

SINTEZA OBSERVAȚIILOR
la proiectul Deciziei președintelui
Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale, publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 19 iulie 2010, a expirat la data de 17 august 2010.

Proiectul deciziei supus consultării urmărește revizuirea regimului juridic al autorizării furnizării serviciilor de programe audiovizuale, cadru reprezentat de Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 privind procedura de autorizare a difuzării sau retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale, actul normativ amintit nemaifiind în măsură să facă față realităților legislative adoptate în ultima perioadă. Pentru aceste motive, dat fiind atribuțiile deținute de ANCOM în temeiul legislației în vigoare, autoritatea de reglementare a propus prin proiectul de decizie unele măsuri ce urmăresc atât eficientizarea procedurii de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale, cât și adaptarea normelor în vigoare la evoluția legislației naționale adoptate.

În afara regulilor procedurale aplicabile persoanelor ce utilizează frecvențele radio în sistem analogic în scopul furnizării serviciilor de programe audiovizuale (titularii licențelor de emisie), proiectul de decizie conține și prevederi care privesc persoanele care vor deține calitatea de titulari ai licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

În conformitate cu prevederile art. 50 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANCOM în cursul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

I. Modificarea unor termeni ori a unor definiții din cadrul art. 2 alin. (1) al proiectului de Decizie președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale.

1. În ceea ce privește propunerea de modificare a unei părți a definiției privind stația de emisie, în sensul înlocuirii sintagmei „*stația radio terestră*” cu cea de „*stația radioelectrică terestră*”, facem precizarea că propunerea primită nu poate fi acceptată, din punctul nostru de vedere, termenul propus de către ANCOM fiind în acord cu legislația națională adoptată în domeniul comunicațiilor electronice, în speța noastră fiind relevante prevederile art. III punctul 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2006 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 133/2007, text care dispune că sintagma „*frecvențe radioelectrice*” a fost înlocuită cu sintagma „*frecvențe radio*”.

2. Dispozițiile prevăzute la art. 2 alin (1) lit. f) din proiectul de decizie nu pot fi modificate în sensul solicitat. Din punctul de vedere al ANCOM introducerea sintagmei „rețele de comunicații electronice” în cadrul definiției propuse pentru *autorizația tehnică* este nepotrivită întrucât prin dispozițiile punctului 49 din Legea nr. 333/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 au modificat prevederile art. 73 din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, fiind eliminată cerința obținerii autorizației tehnice în cazul retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale de către distribuitorii de servicii prin intermediul rețelelor de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic, constituite total sau parțial din cablu coaxial.

Abordarea legislativă diferită, față de legislația primară din domeniul audiovizualului adoptată în anul 2002, trebuie sesizată și prin prisma faptului că distribuitorii de servicii - furnizori de rețele publice de comunicații electronice - sunt supuși regimului de autorizare generală prevăzut de art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002. ANCOM consideră că o altă abordare decât cea adoptată de curând prin Legea nr. 333/2009 este de natură a dubla, pe de o parte, eforturile furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care s-ar vedea nevoiți să parcurgă atât prevederile regimului de autorizare generală, cât și prevederile legislației care ar impune obținerea unei autorizații tehnice pentru retransmisia serviciilor de programe prin rețelele de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic, iar pe de altă parte, activitatea din cadrul autorității de reglementare.

3. Autoritatea de reglementare nu poate admite propunerile privind modificarea definiției „*autorizației tehnice*”, prin introducerea trimiterii la necesitatea obținerii acesteia de către titularul licenței audiovizuale, a licenței de emisie sau al avizului de retransmisie.

Motivele care stau la baza punctului de vedere exprimat de ANCOM se bazează pe faptul că propunerile primite apar ca fiind redundante, definiția aflată în discuție neavând nevoie de o clarificare ce este realizată deja prin modul de redactare al art. 73 din Legea nr. 504/2002, text care prevede că „(1) **Utilizarea stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe, pe sau de pe teritoriul României, se poate face numai după obținerea autorizației tehnice de la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, pe baza procedurii stabilite de aceasta**”, coroborat cu art. 17 din decizia supusă consultării publice (trimiterea la titularul licenței de emisie) sau cu art. 33 din decizie (trimiterea la obținerea autorizației tehnice de către titularul licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru).

ANCOM consideră că autorizația tehnică, astfel cum este reglementată de Legea nr. 504/2002, are un scop precis stabilit și anume aprobarea doar a parametrilor tehnici de funcționare a unei stații de emisie, stație ce nu poate fi utilizată decât de către titularul drepturilor de utilizare a frecvențelor radio conferite prin licența de emisie ori prin licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru. Această construcție legislativă rezultă de altfel și din analiza atentă a art. 59 alin. (1) și (2) din Legea nr. 504/2002.

4. Nu pot fi, de asemenea, admise propunerile de modificare a definiției buletinului de măsurători prevăzut la art. 2 alin (1) lit. g), prin introducerea sintagmei „rețeaua de comunicații electronice” și a unui nou text pentru definirea sintagmei „*aviz de retransmisie*” în textul deciziei, întrucât, pe de o parte procedura de autorizare în cazul retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale nu poate face obiectul reglementării în decizia supusă consultării, reglementarea fiind oferită de prevederile Deciziei Consiliului Național al Audiovizualului nr. 12/2003 privind eliberarea avizului de retransmisie, modificată prin Decizia Consiliului Național al Audiovizualului nr. 262/2003, iar pe de altă parte fiind aplicabile cele expuse mai sus privind modificarea art. 73 din Legea nr. 504/2002, în sensul autorizării tehnice doar a stațiilor de emisie, legiuitorul a renunțat la autorizarea tehnică a rețelelor de comunicații electronice.

II. Introducerea în textul proiectului de decizie a unor prevederi referitoare la termenul legal de soluționare a cererilor și procedura aprobării tacite, în vederea corelării cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, cu

modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003.

Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 sunt mai mult decât cuprinzătoare în ceea ce privește procedura aprobării tacite, din punctul de vedere al ANCOM textul de lege aflat în discuție fiind aplicabil documentelor de autorizare prevăzute de proiectul deciziei supuse procedurii de consultare publică. Mai mult, odată cu adoptarea, în cursul acestui an, a modificărilor și completărilor la procedura aprobării tacite, autoritățile administrației publice cărora li se aplică procedura de aprobare tacită au o serie de sarcini ce trebuie îndeplinite în termene clar prevăzute de dispozițiile legale în vigoare.

Urmare a precizărilor pe acest subiect, în opinia noastră nu considerăm necesară introducerea unor prevederi suplimentare în textul deciziei, texte care să facă referire la procedura aprobării tacite în cazul documentelor prevăzute de proiectul de decizie, ANCOM urmând să-și îndeplinească partea sa de sarcini, conform legii.

III. Completarea textului deciziei supusă consultării cu dispoziții privind procedura de autorizare în cadrul furnizării serviciilor de programe audiovizuale prin intermediul unei rețele de comunicații electronice.

Observațiile primite nu pot fi admise, prezentul proiect de decizie fiind un act normativ ce face parte din categoria legislației cu caracter secundar și ca atare nu poate cuprinde dispoziții care completează legislația primară.

Urmare a modificării art. 73 din Legea nr. 504/2002, deși legiuitorul a renunțat la autorizarea tehnică a rețelelor de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic (motivele pentru care s-a adoptat această soluție fiind expuse mai sus), stabilind totodată necesitatea autorizării tehnice doar a stațiilor de emisie, autoritatea de reglementare consideră că problema identificată de către respondent, respectiv transmisia (furnizarea și/sau retransmisia) serviciilor de programe prin intermediul rețelelor de comunicații electronice, va avea ca element definitoriu doar reglementările care privesc conținutul serviciilor de programe audiovizuale.

Din punctul de vedere al ANCOM, regimul de autorizare generală este mai mult decât suficient atunci când vorbim de utilizarea rețelelor publice de comunicații electronice la punct fix pe suport fizic, iar, atunci când sunt utilizate și resurse limitate de spectru radio, licența de emisie, respectiv licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru vin să completeze documentele de autorizare necesare impuse atât de art. 59, cât și de art. 73 din Legea nr. 504/2002.

IV. Completarea textului deciziei supusă consultării cu dispoziții privind procedura de autorizare în cadrul transmisiei pe cale radio a serviciilor publice de radiodifuziune și/sau televiziune.

Autoritatea de reglementare consideră că prevederile art. 29 și a art. 30 din cadrul Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 privind procedura de autorizare a difuzării sau retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale sunt, în prezent, redundante, Legea nr. 504/2002, precum și drepturile de utilizare a frecvențelor radio conferite Societății Naționale de Radiocomunicații S.A. prin licența acordată de către Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației în cursul anului 2004, reglementând în condiții optime și suficiente subiectul transmiterii serviciilor publice de radiodifuziune și/sau televiziune.

La o analiză atentă se poate sesiza că prevederile art. 29 alin. (1) și (2) din Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 nu au reprezentat, la data publicării deciziei amintite, texte care să impună o anumită conduită din partea părților interesate, ci doar recunoașterea unei situații de fapt, acest lucru fiind posibil datorită faptului că licența arătată mai sus fost acordată în anul 2004. Din punctul de vedere al ANCOM se poate avea în vedere o analiză a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în sistem analogic, frecvențe radio destinate transmisiei pe cale radio a serviciilor publice sau televiziune, doar în contextul Strategiei de tranziție de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și

implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin, Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009, cu modificările ulterioare.

Cu alte cuvinte drepturile de utilizare a frecvențelor radio în sistem analogic acordate Societății Naționale de Radiocomunicații în cursul anului 2004 rămân valabile, singurul element ce poate avea impact asupra acestora fiind măsurile ce trebuie impuse de necesitatea tranziției la sisteme digitale de furnizare a serviciilor de programe de televiziune, măsuri adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, cu modificările ulterioare.

V. Introducerea unor prevederi privind procedura de comunicare a deciziilor de revocare a licenței de emisie/licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

În cadrul procedurii de consultare publică autoritatea de reglementare a primit propuneri care se referă la modul de comunicare a deciziilor de revocare a licențelor de emisie sau a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

Noutatea reglementării față de dispozițiile prevăzute în cadrul Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 constă în faptul că textul propus reflectă atât cazuri de încetare a drepturilor conferite, cât și cazuri de revocare a acestor drepturi, acestea din urmă fiind clar determinate de prevederile art. 65, respectiv art. 65¹ din Legea nr. 504/2002.

Propunerea primită pe această temă nu poate fi acceptată, din punctul nostru de vedere subiectul aflat în discuție neavând nevoie de reglementare expresă și asta deoarece modul de comunicare a actelor administrative este suficient de bine tratat în alte acte normative incidente. Această opinie se sprijină, în primul rând, pe faptul că textul deciziei supusă procedurii de consultare prevede expres trimiterea la o comunicare „realizată în conformitate cu cu dispozițiile legale” (aceasta fiind prima variantă a ANCOM), iar, atunci când aceasta eșuează, cu reținerea dovezilor necesare în acest sens, autoritatea de reglementare să poată recurge la personalul propriu pentru îndeplinirea procedurilor de afișare, procedură dublată și de publicarea deciziei pe pagina de internet a ANCOM.

Menționăm că o comunicare „realizată în conformitate cu cu dispozițiile legale” presupune fără îndoială comunicarea deciziilor de revocare a licențelor prin serviciu poștal cu confirmare de primire, situație tratată de art. 86 alin. (3) din Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, doar în cazul eșuării acestei proceduri autoritatea alegând a doua variantă de comunicare, procedura de afișare la sediul social sau domiciliul titularului, realizată prin personalul de specialitate al ANCOM, dublată și de publicarea deciziei pe pagina de internet a ANCOM, îndeplinind, în opinia noastră, condițiile legale.

VI. Completarea art. 42 din proiectul deciziei cu sintagma „sistem analogic”.

Propunerea de completare a art. 42 din textul propus spre consultare nu poate fi luată în considerare, întrucât autoritatea de reglementare a propus adoptarea unor texte distincte pentru fiecare dintre actele administrative ce dau dreptul utilizării spectrului radio, respectiv art. 41, în cazul revocării licenței de emisie, și art. 42, pentru situația revocării licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

VII. Reformularea denumirilor capitolelor IV și V în sensul clarificării domeniului de aplicare a dispozițiilor privind cesiunea, încetarea sau retragerea atât în cazul licențelor de emisie, cât și al licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

Considerăm observația nejustificată, întrucât actualele denumiri ale Capitolului IV – „Cedarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio” și ale Capitolului V – „Încetarea și retragerea drepturilor conferite prin licență” fac referire în mod generic la drepturile de utilizare a frecvențelor radio,

procedurile distincte pentru fiecare tip de licență fiind tratate separat în cadrul unor articole separate. Mai mult, în cazul încetării și retragerii drepturilor conferite prin licența de emisie, autoritatea de reglementare are în vedere adoptarea reglementării atât pentru licența ce se acordă pentru furnizarea serviciilor de programe de televiziune, cât și pentru furnizarea serviciilor de programe de radiodifuziune.