

April 2025

**GOOD PRACTICE
FOR MARKET
SURVEILLANCE**

Cuprins

1. Introducere	3
2. PRINCIPII-CHEIE	4
3. PROCESUL DE SUPRAVEGHERE A PIETEI / DESCRIEREA	5
3.1. ETAPA DE DIRECȚIE	6
3.1.1 Supravegherea proactivă a pieței	7
a) Cunoașterea pieței.....	7
3.1.2 Supravegherea reactivă a pieței	9
3.2. Etapă de eșantionare	10
b) Numărul de eșantioane.....	11
3.3. EVALUAREA CONFORMITĂȚII	12
3.3.1 Etapa 1: Înregistrarea informațiilor în ICSMS	14
3.3.2 Etapa 2: Determinarea operatorului economic relevant	15
3.3.3 Etapa 3: Cerere de documente	15
3.3.4 Etapa 4: Evaluarea conformității cu cerințele formale	16
3.3.5 Etapa 5: Evaluarea conformității cu cerințele tehnice	17
3.3.6 Etapa 6: Evaluarea riscurilor.....	18
3.3.7 Etapa 7: Informarea operatorilor economici implicați (nu au fost identificate probleme).....	18
3.3.8 Pasul 8: Informații complete în ICSMS.....	19
3.4. MĂSURI DE APLICARE ȘI DE URMĂRIRE A ACESTORA.....	19
3.4.1 . Tratarea produselor neconforme.....	19
3.4.2 Procedura de salvagardare a Uniunii	24
4. COOPERAREA CU AUTORITĂȚILE DE CONTROL FRONTIER (VAMĂ)	26
„Produs neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020”	31
„Produs periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020”	31
ANNEX 1: Lista legislației sectoriale.....	32
ANNEX 2: Alte orientări disponibile referitoare la supravegherea pieței.....	33
ANNEX 1:	

Prezentul document reflectă bunele practici în domeniul supravegherii pieței și urmărește să contribuie la o mai bună înțelegere și aplicare consecventă a normelor UE privind supravegherea pieței produselor nealimentare în diferite sectoare. Informațiile furnizate au doar un caracter general și nu se adresează în mod specific unei anumite persoane sau entități. Numai textul legislației aplicabile a Uniunii are forță juridică și numai Curtea de Justiție a UE are competența de a interpreta legislația UE în mod obligatoriu. Prima ediție a prezentului document de orientare, publicată în ianuarie 2017, a fost elaborată de experți în supravegherea pieței care erau membri sau președinți ai diferitelor grupuri de cooperare administrativă (AdCo). Prezentul document a fost preluat de EUPCN (Rețeaua UE pentru conformitatea produselor), care a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și revizuită de un grup de lucru al EUPCN format din SLO (Biroul unic de legătură) reprezentând statele membre și președinții ADCO reprezentând sectoarele armonizate.

Prezentul document este destinat în principal autorităților de supraveghere a pieței, în sectoarele care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. Cu toate acestea, el poate fi utilizat, cu titlu informativ, de către orice alte părți interesate sau pentru orice alt sector în care este necesară supravegherea pieței.

Întrucât documentul reflectă stadiul actual al tehnologiei la momentul redactării sale, acesta poate face obiectul unor modificări ulterioare.

1. Introducere

Documentul a fost elaborat în vederea dezvoltării bunelor practici de supraveghere a pieței pentru produsele aplicabile "orizontal" în diferite sectoare. Documentul a fost elaborat de un grup de lucru ad-hoc instituit de EUPCN.

DOMENIUL DE APLICARE ȘI AUDIENȚA PRIVIND ȚINTELE

Scopul prezentului document este de a oferi orientări autorităților de supraveghere a pieței din SEE responsabile cu supravegherea pieței în sectoarele care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2019/1020.¹ Se preconizează, de asemenea, că aceste orientări vor fi relevante pentru autoritățile elvețiene de supraveghere a pieței competente în sectoarele care intră în domeniul de aplicare al Acordului de recunoaștere reciprocă UE-Elveția.²

Acesta este conceput ca un instrument de lucru care va contribui la facilitarea unei supravegheri transfrontaliere eficace a pieței și va oferi o înțelegere comună a procedurilor prevăzute în legislația UE aplicabilă, asigurând o abordare coerentă a supravegherii pieței. În anexă veți găsi trimiteri la documente de orientare mai detaliate pe teme specifice.

Documentul se referă la:

- etapele procedurale descrise în Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței pentru produsele reglementate de legislația de armonizare a Uniunii. Regulamentul se aplică direct statelor membre și autorităților naționale.
- după caz, dispozițiile privind supravegherea pieței descrise în Decizia nr. 768/2008/CE privind un cadru comun pentru comercializarea produselor 3 și încorporate în legislația sectorială aliniată la aceasta.

Dispozițiile relevante privind supravegherea pieței sunt descrise în capitolul 7 din Ghidul albastru.⁴

Documentul abordează în primul rând supravegherea pieței efectuată în legătură cu legislația de armonizare a Uniunii, astfel cum este enumerată în anexa I. Pentru substanțele chimice care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului REACH, prezentul document trebuie să fie completat de orientări specifice elaborate de ECHA și de forum. Documentul nu încearcă să acopere Regulamentul (UE) 2023/98 privind siguranța generală⁵ a produselor 8.

DEFINIȚIA SUPRAVEGHERII PIEȚEI

Supravegherea pieței este definită în Regulamentul (UE) 2019/1020 ca fiind activitățile desfășurate și măsurile luate de autoritățile de supraveghere a pieței pentru a se asigura că produsele respectă cerințele prevăzute în legislația de armonizare a Uniunii și nu pun în pericol sănătatea, siguranța sau orice alt aspect al protecției interesului public. Aceste cerințe aplicabile sunt cuprinse în legislația de armonizare a Uniunii, care stabilește norme privind comercializarea produselor.

Una dintre libertățile fundamentale ale pieței interne europene este libera circulație a mărfurilor. Operatorii economici de produse nealimentare își pot aduce adesea produsele pe piața internă fără a avea nevoie de aprobarea prealabilă a unei autorități de supraveghere a pieței. Cu toate acestea, ele trebuie să se asigure că produsele îndeplinesc toate cerințele legale. Supravegherea pieței verifică acest lucru și permite măsuri de restricționare a circulației produselor neconforme în UE. Astfel, supravegherea pieței

1 <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj/eng>

2 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=legisum:4350035>

3 <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32008D0768>

4 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2022.247.01.0001.01.ENG

5 <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/988/oj/eng>

garantează protecția tuturor aspectelor de interes public, cum ar fi sănătatea și siguranța persoanelor sau a mediului, asigurând în același timp o concurență loială.

Activitățile de supraveghere a pieței pot fi desfășurate în mod proactiv, la inițiativa autorității de supraveghere a pieței, sau în mod reactiv, în urma accidentelor, a plângerilor sau a altor informații care necesită investigații. Măsurile oficiale de supraveghere a pieței pot fi abordate numai după ce un produs a fost introdus pe piață, pus în funcțiune sau prezentat în vamă în vederea punerii în liberă circulație. Cu toate acestea, autoritățile de supraveghere a pieței pot, de asemenea, să încurajeze conformitatea prin furnizarea de informații privind legislația aplicabilă (de exemplu, prin comunicate de presă, site-uri web dedicate sau campanii de informare) în orice etapă a procesului de proiectare și de producție și să efectueze controale la târguri și expoziții comerciale.

2. PRINCIPII-CHEIE

Supravegherea eficace a pieței se bazează pe mai multe principii-cheie care ar trebui luate în considerare pentru a stabili dacă activitățile desfășurate sunt proactive sau active.

STRATEGIA PENTRU SUPRAVEGHEREA PIEȚEI

Supravegherea pieței nu se referă la verificarea fiecărui produs de pe piață, ci la lucrul eficient și inteligent pentru a monitoriza o gamă largă de produse cu resursele disponibile. Supravegherea inteligentă a pieței ia în considerare direcționarea adecvată a produselor, acțiunile adecvate pentru efectuarea controalelor și cele mai eficiente măsuri subsecvente. În plus, supravegherea pieței poate fi efectuată atât proactiv, cât și reactiv, în funcție de modul cel mai eficient de îndeplinire a obiectivelor.

Proportionalitatea

Articolul 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020 impune statelor membre să se asigure că activitățile de supraveghere a pieței sunt exercitate cu respectarea principiului proporționalității. Aceasta impune autorităților de supraveghere a pieței să nu depășească ceea ce este necesar pentru obținerea rezultatului preconizat. În practică, aceasta înseamnă că, atunci când decid cu privire la măsurile corective, autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să ia în considerare nivelul de neconformitate și impactul posibil, de exemplu gravitatea prejudiciului și probabilitatea apariției acestuia.

COOPERAREA TRANSFRONTALIERĂ

Cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a pieței din diferite state membre este esențială pentru o supraveghere eficace a pieței. Articolele 22 și 23 din Regulamentul (UE) 2019/1020 obligă autoritățile de supraveghere a pieței să ofere asistență sau măsuri de asigurare a respectării legislației la cerere și să facă schimb de informații și de documente, în timp ce articolul 34 din Regulamentul (UE) 2019/1020 instituie o bază de date comună pentru schimbul de informații privind supravegherea pieței. Autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui, de asemenea, să dea curs măsurilor restrictive adoptate de alte autorități de supraveghere a pieței pentru a asigura aplicarea efectivă a legislației în întreaga piață unică. În plus, aceștia ar trebui să participe și să participe activ la reuniunile grupurilor de cooperare administrativă (AdCos)⁶ și, în măsura posibilului, să participe la proiecte comune și la acțiuni comune de supraveghere a pieței.

SCHIMBUL DE INFORMAȚII PRIN INSTRUMENTE (de exemplu, ICSMS)

Schimbul de informații între autoritățile de supraveghere a pieței este unul dintre elementele-cheie pentru

⁶http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation/administrative-cooperation-groups/index_en.htm (în limba engleză)

funcționarea sistemului european de supraveghere a pieței. Instrumente informatice precum Sistemul de informare și comunicare pentru supravegherea pieței (ICSMS) și alte sisteme sectoriale specifice sprijină schimbul de informații și contribuie la o cooperare transfrontalieră eficientă.

ICSMS⁷ este sistemul de informare și comunicare privind supravegherea pieței prevăzut la articolul 34 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1020, care oferă o platformă cuprinzătoare de comunicare între autoritățile de supraveghere a pieței din UE.

În conformitate cu articolul 34 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, autoritățile de supraveghere a pieței introduc în ICSMS informații privind produsele care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului privind supravegherea pieței pentru care a fost efectuată o verificare aprofundată a conformității. Sistemul ICSMS se utilizează, de asemenea, pentru cererile de asistență reciprocă în temeiul articolului 22 sau 23 din Regulamentul (UE) 2019/1020.

TINTIND OPERATORUL ECONOMIC RELEVANT

Cea mai mare parte a legislației enumerate în anexa 1 conține obligații clare pentru operatorii economici, proporționale cu rolul pe care îl joacă în lanțul de aprovizionare. Aceste obligații sunt descrise în detaliu în capitolul 3 din Ghidul albastru.

Pentru a maximiza eficacitatea supravegherii pieței în UE, autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să solicite întotdeauna măsuri corective din partea operatorului economic (fie producătorul, fie importatorul) responsabil de introducerea produsului neconform pe piața UE/SEE. Această cerere ar trebui formulată înainte sau în paralel cu adresarea către distribuitorul național (și anume, orice persoană din lanțul de aprovizionare al produsului, alta decât producătorul sau importatorul, care pune produsul la dispoziție pe piață). Adresarea către producător sau importator ar trebui să asigure luarea de măsuri corective la nivelul UE/SEE.⁸ Pentru sectoarele care intră sub incidența Acordului de recunoaștere reciprocă privind evaluarea conformității dintre UE și Elveția, autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să abordeze cazurile de neconformitate atât în SEE, cât și în Elveția. În acest context, trimerile la UE din restul prezentului document vor trebui interpretate ca trimiteri mai ample la SEE și, dacă este cazul, la Elveția.

3. PROCESUL DE SUPRAVEGHERE A PIEȚEI / DESCRIEREA

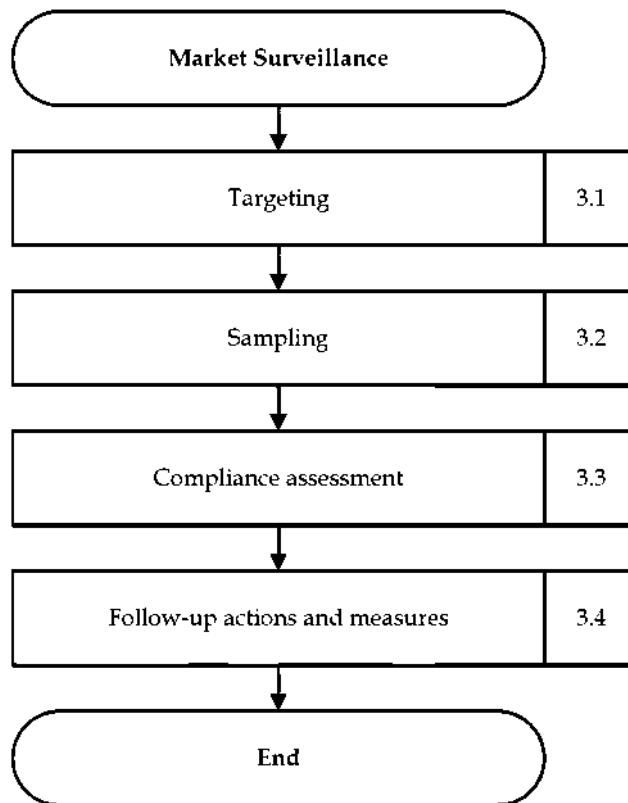
Următoarea diagramă rezumă activitățile de supraveghere a pieței, ale căror descrieri detaliate pot fi găsite în secțiunile următoare.

Procesul (principal) de bază al supravegherii pieței poate fi împărțit în 4 etape succesive. În primul rând, autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să stabilească produsele și/sau operatorul economic care vor fi vizate pentru a obține cel mai mare impact asupra pieței (a se vedea „Obiectivul – 3.1”). Autoritatea de supraveghere a pieței trebuie apoi să aplice această strategie pe teren și să preleveze eșantioane atunci când este cazul (a se vedea „Eșantionare – 3.2”). The Market Surveillance Authority then has to assess compliance which may require requesting more information from the Economic Operator e.g. access to technical documentation (see “Compliance assessment – 3.3”). La sfârșitul evaluării, autoritatea de supraveghere a pieței este în măsură să tragă concluzii în cunoștință de cauză cu privire la conformitatea tipului de produs. Pentru această etapă și înainte de a lua o decizie definitivă, sunt necesare discuții cu operatorii economici relevanți (a se vedea „Acțiuni și măsuri de monitorizare – 3.4”). Toate informațiile

<https://webgate.ec.europa.eu/single-market-compliance-space/market-surveillance> (Spațiul pentru conformitatea pieței unice/Supravegherea pieței)
Producătorul sau importatorul este responsabil de luarea măsurilor corective necesare atunci când este informat că un produs este neconform.

colectate pe parcursul procesului sunt valoroase și ar trebui să stea la baza viitoarelor activități de supraveghere a pieței.

Pentru fiecare etapă a supravegherii pieței, setul de instrumente din anexa 4 conține orientări, documente și modele utile pentru a sprijini funcționarii însărcinați cu supravegherea pieței.



3.1. ETAPA DE DIRECȚIE

Supravegherea inteligentă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor a pieței îmbunătățește evaluarea conformității produselor aflate pe piață sau care intră pe piață. Autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să acorde prioritate resurselor pentru a se asigura că acțiunile pe care le întreprind contribuie în mod eficace la protecția intereselor publice și a piețelor echitabile. Atunci când se planifică activitățile de supraveghere a pieței, este important să se utilizeze o abordare bazată pe riscuri – bazată pe probabilitatea și amploarea potențială a prejudiciului adus de operatorii economici și de produsele neconforme ale acestora unor valori protejate precum siguranța consumatorilor, drepturile consumatorilor și concurența loială – atunci când se decide ce produse și asupra căror operatori economici să se concentreze pentru a obține cea mai mare protecție posibilă a unor astfel de interese publice cât mai eficient posibil.

Există două tipuri distincte de supraveghere a pieței:

- Supravegherea proactivă a pieței - activitate planificată de supraveghere a pieței
- Supravegherea reactivă a pieței - ca răspuns la un eveniment extern

În ambele cazuri, o abordare bazată pe riscuri poate eficientiza procesul de direcționare prin concentrarea resurselor limitate ale unei autorități de supraveghere a pieței asupra domeniilor în care acestea pot obține cele mai mari rezultate posibile.

3.1.1 Supravegherea proactivă a pieței

a) Cunoașterea pieței

Se recomandă ca autoritățile de supraveghere a pieței să efectueze un exercițiu de examinare a pieței pentru a identifica operatorii economici care își desfășoară activitatea într-un anumit sector; ce produse sunt disponibile și unde, de exemplu, în magazin sau online. Autorităților de supraveghere a pieței li se recomandă să coopereze cu industria pentru a identifica lanțurile de aprovizionare și cota de piață și pentru a efectua studii de piață în rândul utilizatorilor finali. Serviciile terților pot fi, de asemenea, utilizate pentru a furniza informații în cazul în care se poate stabili că acestea sunt fiabile. La sfârșitul exercițiului de examinare a pieței, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să aibă o imagine de ansamblu bazată pe informații cu privire la următoarele informații, care sunt relevante pentru evaluarea riscurilor:

- dimensiunea globală a pieței, și anume cantitatea și tipul de produse furnizate pe piață. Acest lucru contribuie la compararea nivelului de risc din diferite sectoare (și anume, dacă într-un stat membru sunt fabricate cantități mari de mobilier și cantități neglijabile de jucării, primul ar trebui să aibă prioritate din perspectiva riscului).
- denumirile și cota de piață a operatorilor economici care furnizează anumite produse. Cota de piață este un factor de risc important (cu cât sunt introduse pe piață mai multe produse, cu atât este mai mare prejudiciul potențial, în cazul în care acesta s-ar produce).
- tipul de operator economic (de exemplu, producători, importatori, distribuitori) și principalele canale de vânzare (de exemplu, spații online sau spații de vânzare cu amănuntul).
- Informații despre piață referitoare la cantitățile de produse, operatorii economici și ratele de conformitate din ICSMS/Kibana.

Autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să decidă care sunt operatorii economici și produsele care ar trebui vizate pentru a obține cel mai eficient rezultat.

Autoritățile de supraveghere a pieței urmează o abordare bazată pe riscuri atunci când decid ce controale de supraveghere a pieței să efectueze, ce tipuri de produse și la ce scară. Aplicarea abordării bazate pe riscuri permite autorităților de supraveghere a pieței să își prioritizeze activitățile în funcție de produsele/categoriile de produse considerate a fi cele mai susceptibile de a prezenta un risc. În stabilirea priorităților, autoritățile de supraveghere a pieței iau în considerare un set de factori legați de produse și de operatorii economici relevanți, precum și analiza anterioară a datelor statelor membre. În acest caz, conceptul de risc legat de produse este mai larg decât riscurile tradiționale pentru sănătate și siguranță. Aceasta include, de asemenea, riscurile legate de sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, mediu, siguranța publică, precum și riscurile legate de protecția altor interese publice.

Factorii care trebuie luați în considerare în supravegherea bazată pe riscuri a pieței produselor includ:

Tipurile de neconformitate și pericolele rezultate în cazul anumitor produse, apariția acestora pe piață, activitățile și operațiunile efectuate de operatorul economic, antecedentele operatorului în materie de neconformitate, domeniul de aplicare al operațiunilor operatorului (în funcție de cifra de afaceri, numărul de produse, numărul de clienți, dimensiunea pieței etc.) și reclamațiile consumatorilor și alte informații primite de la terți.

Atunci când se vizează produse dintr-un anumit sector, prioritatea ar trebui să se bazeze pe numărul și gravitatea produselor neconforme potențial disponibile pe piață. Pentru a maximiza eficacitatea și eficiența intervențiilor pe piață ori de câte ori este posibil, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să se concentreze pe vizarea produselor fabricate în cantități mari în locul unui singur produs sau pe

vizarea produselor care au potențialul de a avea un impact ridicat asupra sănătății și siguranței consumatorilor, utilizatorilor sau mediului. Direcționarea transporturilor către porturile de intrare poate fi, de asemenea, o utilizare eficientă a resurselor, deoarece poate împiedica intrarea pe piața UE a produselor neconforme și poate evita acțiuni mai costisitoare odată ce produsul se află în lanțul de distribuție. În cazul în care produsele sunt fabricate și au fost introduse pe piața UE, vizarea produselor la sediile distribuitorilor (în special ale angroșiștilor) este, de asemenea, o modalitate eficientă și eficace de eșantionare. Este posibil ca inspectarea produselor mari sau industriale (care sunt adesea furnizate individual și nu pot fi asamblate până când nu ajung la utilizatorul final, de exemplu o fabrică) să nu fie pe deplin posibilă înainte de asamblare sau instalare.

Cooperarea într-un stadiu incipient cu autoritățile vamale ar trebui, de asemenea, să fie sistematică atunci când sunt identificați anumiți operatori economici care importă produsele vizate.

Unii operatori economici ar putea oferi produse numai online, fără a le avea în stoc. Comisia Europeană elaborează în prezent orientări cu privire la modul de efectuare a investigațiilor privind comerțul electronic.

b) Activități de planificare

Supravegherea proactivă a pieței se referă la activități care sunt planificate, organizate și puse în aplicare în mod specific de către autoritatea de supraveghere a pieței.

Activitățile proactive de supraveghere a pieței sunt importante deoarece au potențialul de a preveni producerea neconformității și/sau a prejudiciului care poate rezulta din neconformitate. Aceasta este mai eficientă din punctul de vedere al costurilor decât supravegherea reactivă a pieței, deoarece resursele și parametrii necesari pentru desfășurarea acestor activități pot fi definiți în prealabil. Aceste activități pot include, de asemenea, acțiuni planificate pe termen lung pentru anumite produse, grupe de produse sau sectoare, cum ar fi sensibilizarea prin activități de comunicare sau cu operatorii economici implicați în sisteme de conformitate, atunci când acestea există.

Articolul 13 din Regulamentul (UE) 2019/1020 impune statelor membre să elaboreze strategii generale de supraveghere a pieței pentru supravegherea pieței și asigurarea respectării normelor și să comunice periodic aceste strategii Comisiei și altor state membre. Acest schimb de informații poate facilita cooperarea și partajarea resurselor între autoritățile de supraveghere a pieței din diferite state membre și poate evita suprapunerea activităților. Prin urmare, este important ca informațiile privind activitățile planificate de supraveghere a pieței să fie schimbate cât mai curând posibil.

Supravegherea proactivă a pieței se poate referi fie la vizarea operatorilor economici, fie la produse, ambele putând fi efectuate ca parte a unei campanii de supraveghere a pieței axate pe criterii de risc, cum ar fi:

- antecedente de neconformitate;
- rezultatele auditurilor;
- cota de piață;
- distribuția de produse și/sau utilizatori.

Odată ce un operator economic sau un produs a fost selectat, poate începe procesul de inspecție în conformitate cu legislația națională pentru a se asigura că sunt îndeplinite cerințele legale.

În cazul în care efectele neconformității nu sunt imediat identificabile (de exemplu, pericolele toxicologice sau ergonomice, cum ar fi problemele cronice de sănătate), este de preferat o supraveghere

proactivă a pieței.

c) Pregătirea pentru punerea în aplicare a campaniilor de supraveghere a pieței

După ce a definit domeniul de aplicare (de exemplu, ce produse sau câți operatori economici să vizeze) al unei campanii specifice de supraveghere a pieței, autoritatea de supraveghere a pieței va trebui în continuare:

- Definirea obiectivelor de verificare a conformității produselor cu legislația aplicabilă pentru a garanta protecția consumatorilor și pentru a pune capăt concurenței neloiale
- Definirea profunzimii evaluării conformității care trebuie efectuată⁹
- Determinați perioada în care se va desfășura campania
- Efectuați un studiu de fezabilitate pentru a evalua dacă există resurse suficiente pentru a îndeplini domeniul de aplicare și obiectivele definite ale campaniei.
- Determinarea procedurilor care trebuie urmate, de exemplu prin elaborarea unui cod de bune practici¹⁰ care să permită eficacitatea unei campanii și să faciliteze pregătirea unui raport standardizat.

În cursul unei campanii, autoritatea de supraveghere a pieței va evalua neconformitatea și riscul și va lua măsurile necesare împotriva operatorului economic.

La sfârșitul campaniei, autoritatea de supraveghere a pieței va elabora un raport și va disemina constatările campaniei către părțile interesate (de exemplu, întreprinderi, industrie, operatori economici, consumatori, alte autorități de supraveghere a pieței etc.) prin intermediul unor canale mass-media adecvate și accesibile. De asemenea, Comisia va lua măsuri subsecvente adecvate.

Campaniile de supraveghere a pieței pot fi desfășurate la nivel național sau în comun cu alte state membre. Campaniile comune de supraveghere a pieței sunt puternic recomandate, deoarece îmbunătățesc eficacitatea eforturilor naționale privind piața unică și pot reduce costurile. Grupurile de cooperare administrativă (AdCos) pot juca un rol esențial în organizarea acestor campanii. Pentru a încuraja campaniile comune de supraveghere a pieței, Comisia Europeană oferă sprijin financiar pentru acțiuni.

3.1.2 Supravegherea reactivă a pieței

Nu toate activitățile de supraveghere a pieței pot fi planificate în avans. Supravegherea reactivă a pieței este declanșată, în mod normal, de un eveniment extern și în legătură cu o anumită infracțiune suspectată. Acestea ar putea include incidente și accidente, notificări din partea altor autorități de supraveghere a pieței prin intermediul sistemului de alertă rapidă „Safety Gate” și al ICSMS, notificări din partea altor autorități (de exemplu, autoritățile vamale, inspectoratul de muncă, poliția, inspectorul social, autoritatea de transport) sau notificări din surse externe (de exemplu, reclamații ale consumatorilor, operatori economici, organisme notificate, comunicate de presă, rapoarte ale consumatorilor).¹¹ Informațiile primite de o autoritate de supraveghere a pieței cu privire la un produs suspectat a fi neconform sau a

Autoritățile de supraveghere a pieței, de exemplu, pot alege să efectueze o evaluare amplă a conformității care implică verificarea administrativă și eșantionarea, verificarea tehnică, inclusiv testarea/inspecția de către laboratoare/organisme de inspecție (interne sau externe) (în cazul în care nu există conflicte de interese). Alternativ, aceștia pot efectua o evaluare limitată a conformității care implică verificarea administrativă și/sau eșantionarea și testarea internă (vizuală) a cerințelor ușor de realizat pentru care nu este necesar niciun echipament sau este necesar un echipament simplu (de exemplu, măsurarea suprafeței reflectorizante a îmbrăcăminte de vizibilitate sau măsurarea lungimii unui cablu dintr-o jucărie).

¹⁰Exemple de coduri de bune practici pot fi găsite în setul de instrumente.

¹¹Articolul 11 alineatul (7) litera (a) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

prezenta un risc trebuie monitorizate în conformitate cu principiul proporționalității. Pentru a evita duplicarea, o autoritate de supraveghere a pieței ar trebui să verifice ICSMS și orice alte platforme adecvate (de exemplu, bazele de date naționale) pentru a vedea dacă același produs a fost deja evaluat.

În plus, o abordare bazată pe riscuri favorizează strategii mai eficiente de supraveghere reactivă a pieței atunci când se evaluează informațiile primite de o autoritate de supraveghere a pieței care se referă la un astfel de produs. O abordare bazată pe riscuri impune ca informațiile primite de o autoritate de supraveghere a pieței să fie luate în considerare împreună cu toate celelalte informații disponibile care pot fi relevante. Pe baza tuturor informațiilor disponibile, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să evalueze amploarea prejudiciului potențial pentru sănătate, siguranță, drepturile consumatorilor, concurența loială sau alte aspecte de interes public (de exemplu, prin clasificarea prejudiciului adus interesului public ca prejudiciu ireparabil sau reparabil și apoi prin clasificarea în continuare a acestuia în funcție de numărul de persoane potențial afectate) și probabilitatea producerii unui astfel de prejudiciu (de exemplu, pe o scară de la 1 la 4). Această abordare permite autorității de supraveghere a pieței să aleagă dintr-o serie de metode, de la inspecții neanunțate la comunicarea scrisă cu operatorul economic, după caz, în funcție de nivelul de risc.

Deși supravegherea reactivă a pieței poate crea un sentiment de urgență (deoarece produsul ar putea fi suspectat că a cauzat un accident) și poate atrage interesul mass-mediei, autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să acționeze în mod proporțional și să ia o decizie luată în considerare și justificată.

3.2. Etapă de eșantionare

Pentru a evalua conformitatea produselor, autoritățile de supraveghere a pieței au adesea nevoie de eșantioane de produse și de documentația relevantă referitoare la produse. Articolul 11 alineatul (3) și articolul 14 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020 oferă temeiul juridic pentru a se asigura că autoritățile de supraveghere a pieței pot preleva eșantioane și pot solicita documentația și informațiile necesare pentru desfășurarea activităților lor.

În timpul etapei de eșantionare, autoritățile de supraveghere a pieței trebuie să definească numărul adecvat de eșantioane și locul în care acestea vor fi prelevate. Abordarea autorității de supraveghere a pieței în ceea ce privește eșantionarea se bazează pe legislația aplicabilă, pe tipul de produs, pe tipul de neconformitate avut în vedere și pe numărul de produse de pe piață.

Un factor principal în stabilirea strategiei de eșantionare este tipul de neconformitate avut în vedere. Dacă este vorba despre o problemă de proiectare sau de producție, de exemplu lipsa sau tipul greșit de dispozitiv de siguranță montat, atunci este suficient un singur model. În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței dorește să evalueze conformitatea unei categorii de produse într-un mod reprezentativ din punct de vedere statistic, stabilirea strategiei de eșantionare va necesita cunoașterea dimensiunii populației de produse, care poate varia de la un singur articol (de exemplu, o mașină industrială mare) la mii de modele disponibile.

a) Când și unde trebuie prelevate eșantioanele

Probele sunt prelevate, de obicei, de la operatorul economic în cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței are îndoieli cu privire la conformitatea unui produs, în timpul unei campanii de supraveghere a pieței sau ca parte a inspecțiilor reactive sau proactive de supraveghere a pieței.

Eșantioanele pot fi obținute din diferite locații, fie online, fie direct de la sediul fizic al operatorului economic. În funcție de produs, autoritatea de supraveghere a pieței poate considera oportun să inspecteze eșantioane specifice la sediul utilizatorului final. Acesta va fi, în mod normal, cazul produselor

industriale mari.

Ar putea fi eficient să se preleveze eşantioane şi toate documentele necesare aferente (de exemplu, declaraţia de conformitate UE, instrucţiunile de utilizare etc.) de la operatorul economic responsabil cu introducerea produsului pe piaţă. Acest lucru ar trebui să permită luarea unor măsuri mai rapide şi mai cuprinzătoare pentru soluţionarea cazurilor de neconformitate.

Autoritatea de supraveghere a pieţei va decide ce eşantioane să obţină din cele disponibile. Eşantioanele sunt prelevate, de obicei, fără notificarea prealabilă a operatorului economic în cauză, reducând riscul furnizării de eşantioane nereprezentative şi asigurându-se că eşantioanele corespund cu cele disponibile în mod liber pe piaţă.

Legislaţia naţională dictează dacă autoritatea de supraveghere a pieţei trebuie sau nu să plătească pentru eşantioanele prelevate. În cazul în care legislaţia naţională impune autorităţii de supraveghere a pieţei să plătească, operatorul economic trebuie să emită o chitanţă pentru produsele achiziţionate. În cazul în care legislaţia naţională nu impune autorităţii de supraveghere a pieţei să plătească, eşantioanele rămân proprietatea operatorului economic, iar autoritatea de supraveghere a pieţei va emite o dovadă oficială a eşantionării (un document de eşantionare).

b) Numărul de eşantioane

Numărul de eşantioane definit în domeniul de aplicare al campaniei trebuie să fie suficient pentru evaluarea planificată a conformităţii şi pentru testare. Este important de remarcat faptul că scopul inspecţiei şi testării de către autoritatea de supraveghere a pieţei este de a verifica dacă un produs este conform sau nu.

În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieţei inspectează produsul în raport cu „cerinţele esenţiale” din directiva sau regulamentul aplicabil, numărul de eşantioane solicitate (achiziţionate) de autoritatea de supraveghere a pieţei depinde de complexitatea produsului şi de etapele necesare pentru testarea produsului. Acest lucru se datorează faptului că unele teste pot distruge produsul şi, dacă sunt necesare teste suplimentare, vor fi necesare mai multe eşantioane de produs. De asemenea, din motive juridice (în funcţie de legislaţia naţională), poate fi necesar să existe un eşantion de verificare suplimentar care să fie „sigilat” şi disponibil pentru teste suplimentare independente, dacă este necesar. Pentru a clarifica aceste aspecte, se recomandă schimbul prealabil de informaţii cu tehnicienii de laborator care vor fi responsabili de testare.

Este responsabilitatea autorităţii de supraveghere a pieţei să demonstreze neconformitatea eşantioanelor prelevate. Este responsabilitatea operatorului economic să demonstreze autorităţii de supraveghere a pieţei dacă numai eşantioanele specifice şi nu întreaga serie de producţie sunt neconforme sau nu.

Pentru supravegherea pieţei, este necesar să se utilizeze o abordare statistică a eşantionării numai în cazul în care o campanie urmăreşte să găsească un rezultat reprezentativ pentru o anumită grupă de produse. În acest caz, eşantionarea include definirea „lotului de produse” din care este extras eşantionul.

c) Manipularea eşantioanelor

Atunci când se manipulează eşantioane, este esenţial să se ia în considerare continuitatea elementelor de probă, iar autoritatea de supraveghere a pieţei trebuie să se asigure că:

- eşantioanele prelevate sunt ambalate şi depozitate într-un mod care împiedică manipularea frauduloasă şi deteriorarea
- eşantioanele pot fi identificate şi auditate fără echivoc, de exemplu printr-un sistem clar de etichetare şi înregistrare.

- toate informațiile necesare cu privire la eșantioane sunt colectate și înregistrate în mod corespunzător. O documentație de eșantionare¹² ar trebui să conțină identificarea detaliată a eșantioanelor, cum ar fi datele de pe etichetă, numărul de eșantioane prelevate (pe baza specificațiilor tehnice, a standardelor), fotografiile ale eșantioanelor, locul prelevării eșantioanelor, data prelevării eșantioanelor, numele și semnătura inspectorului, numele și semnătura reprezentantului operatorului economic și orice alte observații necesare. Documentul de eșantionare ar trebui apoi stocat într-o bază de date națională.

Este esențial ca eșantioanele să fie manipulate corect, sigilate în mod corespunzător, securizate și pe deplin trasabile în fiecare etapă, de la prelevarea eșantionului până la testarea eșantionului. Orice sigilii securizate, în cazul în care sunt impuse de legislația națională și aplicate eșantioanelor, ar trebui să fie îndepărtate și înregistrate ulterior numai atunci când începe testarea.

Ar trebui să se ia în considerare eșantioanele de produse (de exemplu, produse chimice periculoase, artificii) pentru care transportul și depozitarea sunt reglementate. Autorizațiile necesare sau utilizarea unui serviciu de transport/depozitare special adaptat pot fi necesare și ar trebui planificate din timp.

d) Eșantionarea produselor mari

Este posibil ca o autoritate de supraveghere a pieței să nu considere adecvată sau eficientă din punctul de vedere al costurilor eșantionarea produselor mari sau a celor furnizate în număr mic și, în schimb, trebuie să identifice elementele produsului care sunt reprezentative pentru conformitatea produselor. Autoritatea de supraveghere a pieței ar putea considera că este suficient să efectueze o examinare detaliată a unei anumite părți a unui produs de mari dimensiuni.

În cazul produselor mari, poate fi, de asemenea, oportun să se păstreze și să se inspecteze produsul fie la sediul operatorului economic, fie la sediul utilizatorului final. Acest lucru va necesita ca autoritatea de supraveghere a pieței să facă uz de competențele adecvate prevăzute în legislația națională pentru a obține accesul la produs și sigilarea acestuia, asigurându-se că produsul rămâne neschimbat pe parcursul procesului de anchetă, inspecție și testare.

3.3. EVALUAREA CONFORMITĂȚII

Operatorilor economici le revine responsabilitatea, în funcție de rolul lor respectiv în lanțul de aprovizionare, de a asigura conformitatea cu întreaga legislație relevantă și de a îndeplini toate obligațiile corespunzătoare de evaluare a conformității.

Sarcina autorității de supraveghere a pieței este de a verifica dacă un produs respectă cerințele legislației aplicabile. Cu toate acestea, autoritatea de supraveghere a pieței nu ar trebui să emită o declarație de conformitate care ar putea fi considerată ca o aprobare a unui produs.

Atunci când evaluează conformitatea unui produs, autoritatea de supraveghere a pieței poate alege să ia în considerare toate cerințele legislative relevante (o *evaluare completă a conformității*) sau părți ale acestora (o *evaluare parțială a conformității*). Evaluarea conformității poate fi împărțită între conformitatea „formală” (cerințe administrative, de exemplu documentație, marcaje etc.) și conformitatea „tehnică” (cerințe esențiale).

Autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să facă schimb de opinii cu privire la modul în care trebuie evaluate diferitele cerințe pentru a asigura coerența, indiferent de autoritatea de supraveghere a pieței care a evaluat produsul. Prin urmare, exercițiile de analiză comparativă ar putea fi organizate prin

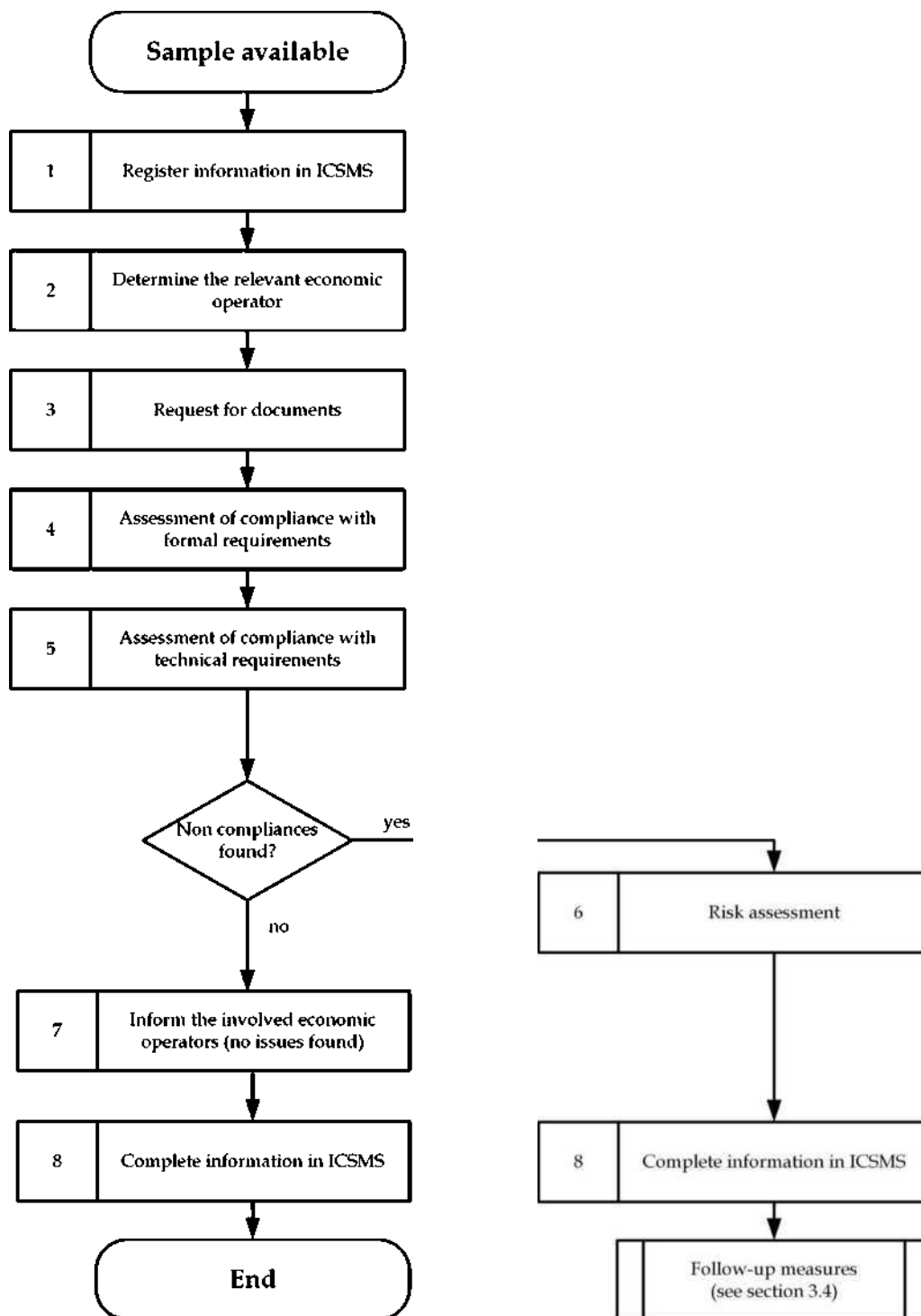
¹²Un exemplu poate fi găsit în secțiunea 3.2 din setul de instrumente

intermediul AdCos, prin care membrii să evalueze același produs pentru a oferi rezultate comparabile. Listele de verificare comune elaborate de AdCos pot fi utilizate pentru a facilita evaluarea conformității pentru anumite grupe de produse.¹³ Pentru ca evaluarea conformității și gestionarea riscurilor să fie eficiente, autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să aibă acces la informații suplimentare, cum ar fi data la care eșantionul a fost introdus pe piață (pentru a determina acuratețea evaluării conformității efectuate de operatorul economic) și la informații privind cantitatea de produse vândute în lanțul de distribuție.

Evaluarea conformității va începe după efectuarea unei inspecții sau după punerea la dispoziție a unui eșantion sau a unui document. Următoarea diagramă descrie procesul dintre colectarea unui eșantion și determinarea oricăror măsuri ulterioare de urmărire. Pașii

¹³A se vedea documentul 3.1.2b din secțiunea 3.1.2 a setului de instrumente și documentele din secțiunea 3.3.1 a setului de instrumente.

identificate în diagramă presupun că autoritatea de supraveghere a pieței va efectua o evaluare completă a conformității în conformitate cu legislația relevantă. Este important să rețineți că etapele descrise în diagramă pot varia în funcție de produsul evaluat și de campania în sine.



3.3.1 Etapa 1: Înregistrarea informațiilor în ICSMS

Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să verifice dacă produsul care urmează să fie evaluat este deja înregistrat în ICSMS. În caz afirmativ, ar putea fi util să se verifice informațiile referitoare la produs (IP) și să se contacteze autoritatea de supraveghere a pieței responsabilă cu prelucrarea.

În cazul în care nu există deja un PI, informațiile relevante despre produs ar trebui înregistrate prompt în ICSMS. Acest lucru este necesar deoarece alte autorități de supraveghere a pieței ar trebui să fie

informate în timp util că produsul, care poate fi disponibil în alte state membre, este evaluat pentru a se evita duplicarea inutilă.

În cazul produselor de masă, atunci când au loc un număr mare de verificări inițiale, este posibil să nu fie posibilă codificarea în ICSMS a informațiilor privind toate investigațiile efectuate. Cu toate acestea, codificarea ar trebui să aibă loc cel puțin atunci când autoritatea are motive să creadă că același produs a fost pus la dispoziție și în alte state membre sau a fost prelevat un eșantion pentru examinare.

3.3.2 Etapa 2: Determinarea operatorului economic relevant

Este important să se determine rapid producătorul sau importatorul responsabil pentru introducerea produsului pe piață. Acest lucru permite autorității de supraveghere a pieței să solicite informații și să soluționeze neconformitatea în mod eficient și în timp util.

În cazul în care există un producător sau un importator în UE, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să se adreseze direct acestora. În cazul în care producătorul are sediul în afara UE, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să contacteze reprezentantul său autorizat, dacă acesta există, sau să încerce să contacteze producătorul din țara terță.

În cazul în care producătorul sau importatorul nu este disponibil sau cooperant, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să se adreseze operatorilor economici din amonte lanțului de distribuție (de exemplu, comerciantului cu ridicata sau cu amănuntul)¹⁴.

Trebuie remarcat faptul că un produs este neconform dacă numele și adresa producătorului sau importatorului nu sunt prezente. În astfel de cazuri, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să solicite operatorului economic de la care a fost eșantionat produsul să furnizeze informații (cum ar fi liste de livrări, facturi sau comenzi) cu privire la locul în care a fost achiziționat produsul, pentru a identifica cel mai înalt operator economic din UE din cadrul lanțului de distribuție.

3.3.3 Etapa 3: Cerere de documente

Pentru a efectua o evaluare cuprinzătoare a conformității, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să dispună de informații detaliate privind produsul, care să fie disponibile în declarația de conformitate UE/declarația de performanță¹⁵ și, dacă este necesar, în documentația tehnică¹⁶. Solicitarea declarației de conformitate și a documentației tehnice se va face, de obicei, prin intermediul operatorului economic relevant sau al celui mai înalt operator economic din lanțul de aprovizionare.

(a se vedea secțiunea 3.3.2).¹⁷

În cazul produselor industriale complexe, este posibil să nu fie rentabilă sau necesară solicitarea unei documentații tehnice complete. În astfel de cazuri, principiul proporționalității ar implica faptul că autoritatea de supraveghere a pieței nu ar solicita dosarul tehnic complet, ci numai documentația tehnică

¹⁴ Unele acte legislative pot prevedea entități suplimentare care au obligații de îndeplinit, în calitate de importator privat. [Directiva 2013/53/UE privind ambarcațiunile](#) de agrement și motovehiculele nautice prevede că un importator privat se asigură, înainte de punerea în funcțiune a produsului, că acesta a fost proiectat și fabricat în conformitate cu cerințele prevăzute în legislația relevantă. Aceasta înseamnă că, în general, toate cerințele pentru operatorii economici se aplică și importatorului privat.

¹⁵ Majoritatea actelor legislative ale UE impun o declarație de conformitate; Regulamentul privind produsele pentru construcții prevede o declarație de performanță.

¹⁶ Un exemplu de scrisoare prin care se solicită documente poate fi găsit în secțiunea 3.3.3.1 din setul de instrumente.

¹⁷ Este posibil ca lanțul de aprovizionare să nu aibă acces la documentația tehnică, dar trebuie să ajute autoritatea de supraveghere a pieței să obțină informațiile relevante de la producător. Un exemplu poate fi găsit în Toolbox.

suficientă pentru a sprijini o evaluare a conformității.[bookmark15](#) 18

Atunci când autoritatea de supraveghere a pieței solicită documentația tehnică de la un operator economic dintr-un alt stat membru, se recomandă să se informeze autoritatea de supraveghere a pieței din statul membru în care își are sediul operatorul economic. În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței nu reușește să solicite documentația tehnică de la operatorul economic respectiv, aceasta ar trebui să solicite asistența autorității de supraveghere a pieței din țara în care își are sediul operatorul economic. Această autoritate de supraveghere a pieței ar trebui să ofere asistență adecvată, de exemplu prin furnizarea de informații sau documente, prin efectuarea de investigații adecvate sau prin orice alte măsuri adecvate.¹⁹ Mai multe detalii privind procedura de asistență reciprocă pot fi găsite în anexa 2 (a se vedea, în special, principiile generale și procedura propuse pentru cazul 1).²⁰

În cazul în care există dovezi (de exemplu, numărul de identificare de pe produs și/sau ambalaj) că un organism notificat a fost implicat în procedura de evaluare a conformității, autoritatea de supraveghere a pieței poate contacta acest organism notificat pentru a solicita mai multe informații cu privire la implicarea sa și pentru a obține informații cu privire la procedura de evaluare a conformității.[bookmark18](#) 21

O altă sursă importantă de informații este reprezentată de instrucțiunile de utilizare și, pentru unele produse (de exemplu, produsele pentru construcții), de informațiile privind substanțele periculoase. Acestea trebuie, de obicei, să însoțească produsul și ar trebui să fie disponibile utilizatorilor. Atunci când se efectuează o evaluare a conformității fără un eșantion, instrucțiunile de utilizare pot fi disponibile online. Dacă este necesar, acestea pot fi solicitate operatorului economic și trebuie puse la dispoziția autorității de supraveghere a pieței.

3.3.4 Etapa 4: Evaluarea conformității cu cerințele formale

Evaluarea conformității cu cerințele formale constă, în mod normal, în a evalua dacă:

- marcajul de conformitate a fost aplicat pe produs și/sau pe ambalajul acestuia și este în conformitate cu cerințele legale
- declarația UE de conformitate sau de performanță este disponibilă și redactată corect
- documentația tehnică este disponibilă și completă
- instrucțiunile de utilizare și/sau instalare sunt disponibile și ușor de înțeles în limba utilizatorului
- alte elemente specifice impuse de legislația UE relevantă ar trebui luate în considerare Situațiile în care informațiile lipsă sau incomplete (de exemplu, informațiile privind siguranța pentru utilizatorul final) ar putea conduce la un risc nu ar trebui considerate drept neconformitate formală atunci când se decide cu privire la acțiunea subsecventă adecvată (a se vedea, de asemenea, etapa 11 din secțiunea 3.4).

Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să analizeze dacă unele dintre informațiile necesare pentru efectuarea unei evaluări formale a conformității sunt disponibile online.

Atunci când evaluează documentația tehnică, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să

¹⁸Pentru mai multe detalii, a se vedea secțiunea 7.4 din Ghidul albastru.

¹⁹Temeiul juridic pentru acest tip de asistență reciprocă este prevăzut la articolul 22 punctele 2-5 din Regulamentul (UE) 2019/1020.

²⁰Modelele pentru informarea autorității de supraveghere a pieței din statul membru în care își are sediul operatorul economic și pentru solicitarea asistenței acesteia sunt furnizate în secțiunea 2.3 din setul de instrumente.

²¹Un exemplu de scrisoare prin care se solicită documente organismului notificat poate fi găsit în secțiunea 3.3.3.2 din anexa 5 la setul de instrumente.

verifice:[bookmark19](#) 22 23

- dacă declarația UE de conformitate sau de performanță este disponibilă și completă²³
- corectitudinea procedurii de evaluare a conformității efectuate de producător;
- valabilitatea procedurii de evaluare a conformității efectuate de producător în momentul introducerii produsului pe piață (de exemplu, o evaluare a conformității efectuată în urmă cu zece ani poate să nu mai fie valabilă pentru produsele eșantionate de autoritatea de supraveghere a pieței);
- dacă au fost puse la dispoziție toate documentele necesare pentru a sprijini conformitatea.

3.3.5 Etapa 5: Evaluarea conformității cu cerințele tehnice

Evaluarea conformității cu cerințele tehnice va stabili dacă produsul îndeplinește cerințele esențiale sau specificațiile tehnice prevăzute în legislația UE relevantă. Acest lucru se realizează prin testarea produsului fie de către autoritatea de supraveghere a pieței, fie de către o parte terță independentă (de exemplu, un laborator de testare). Acreditarea părții terțe nu este obligatorie în toate sectoarele, dar oferă o garanție suplimentară în ceea ce privește competența organismului. Pentru unele produse (de exemplu, produsele mari sau industriale), autoritatea de supraveghere a pieței poate identifica neconformitatea printr-o simplă verificare vizuală. Astfel de elemente sunt rareori trimise unei terțe părți pentru evaluare, dar dacă este necesară o opinie independentă, ar putea fi numit un inginer extern competent în aspectele examinate pentru a furniza dovezi de specialitate cu privire la aspectele factuale ale conformității.

Definirea testelor care urmează să fie efectuate necesită o analiză adecvată și depinde de numeroase variabile, de exemplu disponibilitatea standardelor armonizate relevante și aplicarea acestora de către producător. Prin urmare, accesul la declarația de conformitate și/sau la documentația tehnică, care oferă informații privind evaluarea conformității de către producător, este esențial. Poate fi necesar să se solicite mai multe informații de la producător cu privire la modul de încercare a produsului (de exemplu, pentru a seta produsul într-un mod de încercare).

Rezultatele oricărui test trebuie înregistrate în rapoartele de testare, iar autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui, de asemenea, să ia în considerare documentația tehnică atunci când evaluează rezultatele.

Efectuarea evaluării conformității va depinde de existența unui standard armonizat și de utilizarea acestuia de către producător, în cazul în care acesta face trimitere directă la cerințele esențiale sau în cazul în care implicarea unui organism notificat este necesară din punct de vedere juridic. Prin urmare, sunt posibile următoarele scenarii:

- Există un standard EN, dar acesta nu a fost aplicat (pe deplin) și au fost utilizate alte standarde;
- A fost aplicat un standard EN, dar acesta nu acoperă toate cerințele esențiale și/sau pericolele.

Prin urmare, este posibil ca un produs să fie conform cu un standard armonizat, dar nu și cu legislația. O modalitate eficientă de evaluare a conformității tehnice este de a testa produsul în raport cu un standard armonizat relevant și de a evalua dacă conformitatea cu legislația a fost compromisă.

Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui, de asemenea, să fie conștientă de faptul că pot fi utilizate alte standarde (de exemplu, ISO, IEC, naționale) în cazul în care nu există standarde EN. Ar putea fi, de

²² A se vedea exemplele de liste de verificare pentru evaluarea formală și tehnică a conformității prevăzute în secțiunea 3.3.1 din setul de instrumente.

²³ Evaluarea exactității declarației de conformitate poate fi posibilă numai împreună cu alte documentație

asemenea, cazul în care nu există nici un standard. În astfel de cazuri, ar putea fi recomandabil să se convină asupra unei proceduri adecvate, fie în cadrul AdCos, fie împreună cu părțile interesate.

Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să fie conștientă de faptul că producătorul este liber să își aleagă propriul mod de a demonstra conformitatea cu cerințele esențiale. Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să verifice în raport cu cerințele esențiale, deoarece utilizarea standardelor armonizate reprezintă metoda de testare de ultimă generație convenită.

În cazul în care un organism notificat a fost implicat în evaluarea conformității, poate fi oportun să se solicite organismului notificat amploarea acestei implicări și documentele pe care s-a bazat evaluarea.²²

3.3.6 Etapa 6: Evaluarea riscurilor

În conformitate cu dispozițiile legislației UE, autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să efectueze o evaluare adecvată a riscului produsului de îndată ce este identificat un produs care reprezintă un risc pentru sănătatea sau siguranța persoanelor sau pentru alte aspecte legate de protecția interesului public. Acest lucru nu ar trebui confundat cu analiza riscurilor discutată în secțiunea 3.1, care acoperă riscurile prezentate de operatorii economici și de produsele neconforme ale acestora și care este efectuată în etapa de direcționare.

Autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să evalueze natura și nivelul de risc, atât în ceea ce privește gravitatea prejudiciului potențial, cât și probabilitatea producerii unui astfel de prejudiciu, și să documenteze rezultatul. Sunt necesare informații detaliate privind riscurile atunci când sunt pregătite notificările sistemului de alertă rapidă „Safety Gate” și atunci când informațiile privind verificările aprofundate ale conformității sunt introduse în sistemul ICSMS.

Rezultatul evaluării riscurilor produsului ar trebui să determine nivelul de risc și să furnizeze informațiile relevante pentru ca autoritatea de supraveghere a pieței să aleagă strategia de gestionare a riscurilor care va preveni în modul cel mai eficace producerea de prejudicii, cum ar fi emiterea unei măsuri proporționale atunci când operatorul economic nu ia măsurile corespunzătoare și decizia dacă este necesară o notificare prin sistemul de alertă rapidă „Safety Gate”.

Regulamentul delegat (UE) 2024/317 al Comisiei 324 privind funcționarea sistemului de alertă rapidă „Safety Gate” prezintă criteriile de evaluare a nivelurilor de risc prezentate de produse. Prezentul regulament precizează criteriile de evaluare a riscurilor pentru sănătatea și siguranța consumatorilor în ceea ce privește produsele în temeiul Regulamentului (UE) 2023/988, precum și a riscurilor pentru sănătatea și siguranța utilizatorilor finali în ceea ce privește produsele în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1020. În plus, aceasta abordează riscurile la adresa altor interese publice pentru produsele care intră sub incidența Regulamentului (UE) 2019/1020.

Cu toate acestea, având în vedere natura specifică a acestor alte interese publice protejate de legislația de armonizare a Uniunii, criteriile de evaluare a nivelurilor de risc ar trebui să se alinieze la obiectivele și cerințele legislației aplicabile, care pot fi diferite de criteriile de risc pentru sănătate și siguranță. AdCos joacă un rol esențial în facilitarea evaluărilor produselor specifice sectorului, inclusiv a evaluărilor riscurilor.

3.3.7 Etapa 7: Informarea operatorilor economici implicați (nu au fost identificate probleme)

În cazul în care operatorii economici sunt conștienți de faptul că produsul lor este evaluat, este o bună practică să îi informați în scris cu privire la rezultat, chiar dacă nu au fost identificate probleme. Cu toate

²⁴<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/del/2024/3173/oj/eng>

acestea, trebuie să se asigure că operatorul economic nu utilizează în mod abuziv această comunicare ca atestare sau certificat de conformitate. Comunicarea nu ar trebui să indice niciodată că produsul este conform deoarece autoritatea de supraveghere a pieței nu a evaluat pe deplin produsul și procesul de fabricație.

3.3.8 Pasul 8: Informații complete în ICSMS

Pentru a evita duplicarea investigațiilor, este necesar să se furnizeze cât mai curând posibil altor autorități de supraveghere a pieței informații relevante și rezultatele evaluării efectuate, documentele primite de la operatorul economic și alte informații relevante prin intermediul ICSMS.

3.4. MĂSURI DE APLICARE ȘI DE URMĂRIRE A ACESTORA

În cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței constată că produsul compromite sănătatea sau siguranța utilizatorului sau nu este conform cu legislația de armonizare aplicabilă a Uniunii, acestea solicită fără întârziere producătorului sau importatorului responsabil de prima introducere pe piață a produsului (operatorul economic relevant) să ia măsuri corective într-un termen rezonabil (cu excepția cazului în care sunt necesare măsuri imediate pentru a aborda un risc grav pentru siguranță sau mediu) în conformitate cu obligațiile care le revin (de exemplu, asigurarea conformității produsului sau alte măsuri corective). Acest lucru ar trebui să aibă loc înainte sau cel puțin simultan cu adresarea către distribuitor, permițând luarea de măsuri corective la cel mai înalt nivel posibil pe piața unică.

În primul rând, operatorul economic relevant ar trebui să întreprindă acțiuni corective în mod voluntar pentru a soluționa problema.²⁵ Măsurile corective ar trebui să fie proporționale cu riscurile implicate și ar trebui să vizeze soluționarea neconformității pentru produsele furnizate în toate statele membre, nu numai în statul membru în care neconformitatea a fost descoperită pentru prima dată.²⁶

Prezenta secțiune explică etapele relevante pentru un proces de supraveghere a pieței în conformitate cu dispozițiile model (în special articolele 31-34) din Decizia nr. 768/2008/CE privind un cadru comun pentru comercializarea produselor, care au fost încorporate în toate noile directive și regulamente europene de armonizare.

3.4.1 . Tratarea produselor neconforme

Rolul autorității de supraveghere a pieței este de a comunica operatorului economic natura neconformității și de a se asigura că acțiunile întreprinse sunt adecvate și realizate integral. În funcție de natura neconformității, de riscul implicat și de acțiunile operatorului economic, poate fi necesar să se ia măsuri formale proporționale de asigurare a respectării legislației.

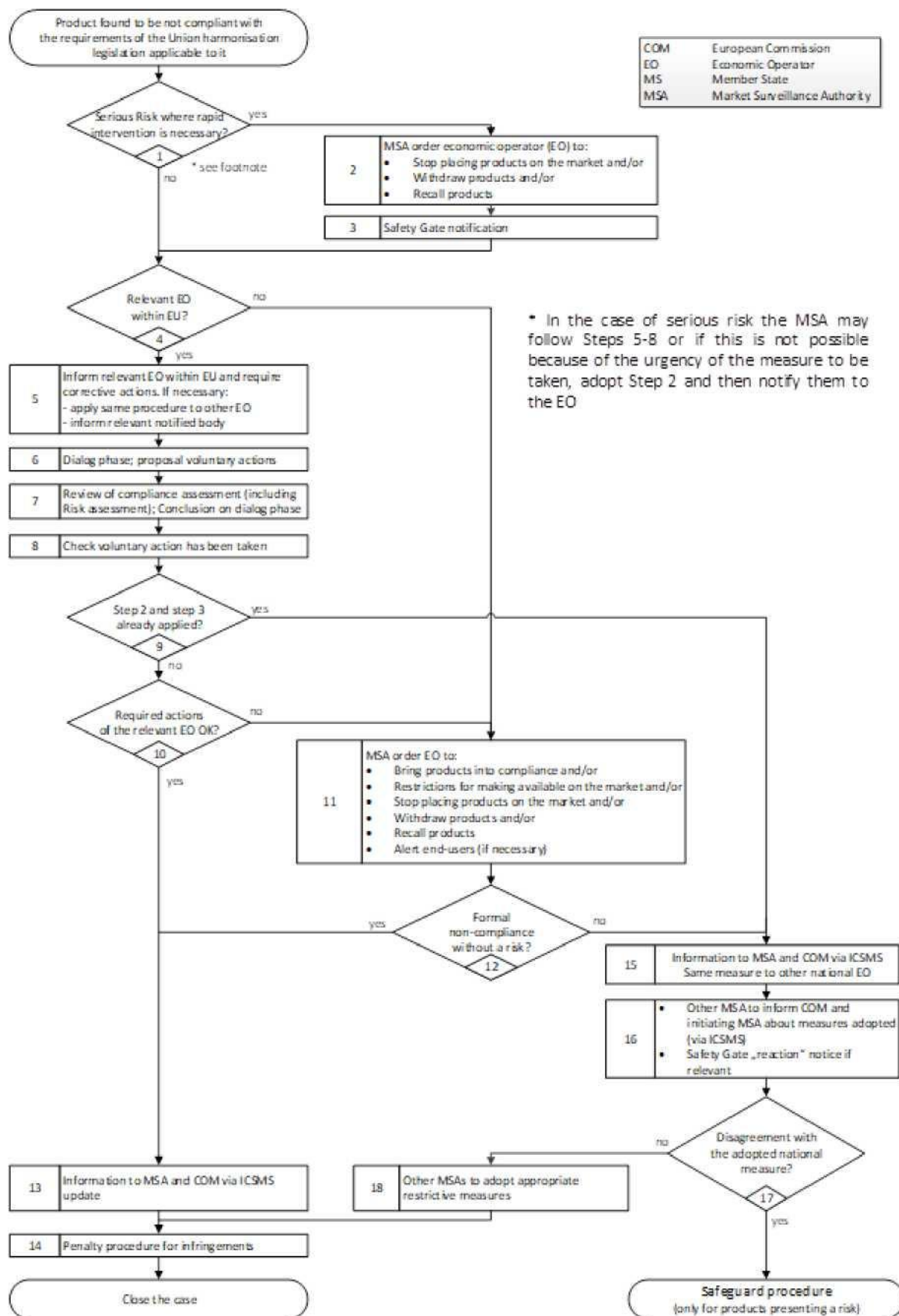
În cazul în care un operator economic nu ia măsuri voluntare sau în cazul în care o acțiune voluntară este considerată inadecvată pentru soluționarea problemei sau se identifică un risc grav, autoritatea de supraveghere a pieței ia toate măsurile provizorii corespunzătoare și le notifică Comisiei Europene și altor autorități de supraveghere a pieței, cu excepția cazului în care neconformitatea este limitată numai la propriul teritoriu. Scopul notificării este de a informa toate autoritățile naționale de supraveghere a pieței cu privire la produsele neconforme care prezintă un risc și de a extinde restricțiile necesare la toate

²⁵ O acțiune voluntară este cea întreprinsă de operatorul economic înainte ca autoritatea de supraveghere a pieței să necesite măsuri corective specifice. Model de articol R2 alineatul (8), R4 alineatul (7) și R5 alineatul (4) din Decizia nr. 768/2008 (obligă producătorii, importatorii și distribuitorii să ia măsuri corective în cazul în care sunt conștienți de faptul că produsele pe care le-au pus la dispoziție sunt neconforme.

²⁶ Articolul R31 alineatul (3) din Decizia nr. 768/2008 și dispozițiile corespunzătoare din legislația de armonizare a UE obligă operatorul economic să se asigure că sunt luate măsurile corective adecvate pentru toate produsele în cauză pe care le-a pus la dispoziție pe piața UE.

statele membre pentru a asigura un nivel echivalent de protecție în întreaga UE.

Următoarea diagramă explică acest proces și măsurile necesare care trebuie luate în cazul produselor neconforme:



Etapa 1: După efectuarea evaluării conformității și a riscurilor, autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să decidă cu privire la măsura subsecventă adecvată, care va fi determinată de gravitatea

riscului.²⁷

Etapa 2: În cazul în care produsul prezintă un risc grav care necesită o intervenție rapidă, inclusiv în cazul în care efectele riscului nu sunt imediate, autoritatea de supraveghere a pieței se asigură că astfel de produse sunt rechemate, retrase, disponibilitatea lor pe piață este interzisă sau restricționată sau că operatorul economic ia alte măsuri corective adecvate.

În cazul în care operatorul economic nu poate conveni și nu poate lua măsuri voluntare imediate în timp util, va fi necesară o acțiune formală obligatorie. În caz de urgență, poate fi, de asemenea, oportun să se ia măsuri înainte de a oferi operatorului economic posibilitatea de a-și face cunoscute punctele de vedere. În această situație, operatorului economic i se oferă posibilitatea de a-și prezenta cazul cât mai curând posibil, iar măsurile luate sunt revizuite ulterior.

Etapa 3: Măsurile luate împotriva produselor care prezintă un risc grav necesită o notificare prin intermediul sistemului de alertă rapidă „Safety Gate”, care a fost instituit în temeiul articolului 25 din Regulamentul (UE) 2023/988 (privind siguranța generală a produselor) și extins la toate produsele armonizate prin Regulamentul (UE) 2019/1020.²⁸

Etapa 4: În cazul în care nu a fost stabilit niciun operator economic relevant în cadrul UE, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să încerce să contacteze operatorul economic din țara terță pentru a soluționa neconformitatea (treceți la etapa 11).

Etapa 5: În cazul în care produsul nu prezintă un risc grav (sau în cazul în care au fost luate măsuri corective rapide la nivel național pentru a rezolva problema unui produs neconform care prezintă un risc grav), autoritatea de supraveghere a pieței informează imediat operatorul economic cu privire la neconformitatea produsului. Autoritatea de supraveghere a pieței va încerca să înțeleagă motivele neconformității și să angajeze operatorul economic să ia toate măsurile corective adecvate fie pentru a aduce produsul în conformitate, fie pentru a retrage produsul de pe piață sau pentru a-l rechema într-un termen rezonabil. Este esențial ca operatorului economic să i se solicite să răspundă într-un termen rezonabil specificat. Autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să analizeze dacă este necesar, de asemenea, să informeze organismul (organismele) notificat(e) relevant(e) și autoritățile de notificare (dacă este necesar).²⁹

Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să contacteze (dacă este posibil) operatorul economic relevant din Uniune, chiar dacă acesta nu se află în propria jurisdicție, solicitând luarea măsurilor corective voluntare necesare.³⁰

În cazul în care operatorul economic nu cooperează, autoritatea de supraveghere a pieței va adopta măsuri restrictive pe teritoriul său național și va invoca procedura clauzei de salvagardare. Cooperarea transfrontalieră devine esențială în acest caz.

Etapa 6: Operatorului economic (atât european, cât și național) ar trebui să i se acorde suficient timp

²⁷ Listele de verificare pentru măsurile subsecvente pot fi găsite în secțiunea 3.4.1 din setul de instrumente.

²⁸ Un punct de contact „Safety Gate” este disponibil la [adresa https://ec.europa.eu/safety-și-poarta/#/ecranul/paginile/contactele](https://ec.europa.eu/safety-și-poarta/#/ecranul/paginile/contactele)

²⁹ Exemple de corespondență cu operatorul economic și cu organismele de notificare pot fi găsite în secțiunile 3.4.2 și 3.4.3 din setul de instrumente.

³⁰ Exemple de contactare de către o autoritate de supraveghere a pieței a unui operator economic situat în afara propriei jurisdicții pot fi găsite în secțiunile 5.1, 5.2, 5.3 și 5.4 din setul de instrumente. În cazul prezentat la punctul 5.1, problema a fost rezolvată prin măsuri voluntare.

pentru a răspunde 31 și poate oferi o explicație cu privire la constatările autorității de supraveghere a pieței sau poate sugera acțiuni corective care este posibil să fi început deja.

Etapa 7: Autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să utilizeze informațiile primite de la operatorul economic pentru a examina conformitatea și evaluarea riscurilor care au fost efectuate. Informațiile pot atenua rezultatul inițial sau ar putea conduce la un rezultat mai puțin grav sau mai grav. Este esențial ca autoritatea de supraveghere a pieței să evalueze ulterior acțiunile sugerate de operatorul economic care necesită luarea unor măsuri corective mai cuprinzătoare atunci când este necesar.

Etapa 8: În conformitate cu articolul 11 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2019/1020, autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să evalueze dacă operatorul economic a efectuat integral acțiunile voluntare convenite. Finalizarea cu succes a acestor acțiuni ar trebui să asigure faptul că problema neconformității a fost rezolvată și că alte produse introduse pe piață sau care intră pe piață vor fi conforme.

Etapa 9: În cazul în care etapele 2 și 3 ale procedurilor de monitorizare au fost deja parcurse, autoritatea de supraveghere a pieței va trece la etapa 15, dacă nu la etapa 10.

Pasul 10: În urma unei evaluări a acțiunilor voluntare întreprinse de operatorul economic, autoritatea de supraveghere a pieței va decide dacă sunt necesare acțiuni corective suplimentare sau dacă respectivul caz poate fi închis.

Etapa 11: Autoritatea de supraveghere a pieței poate solicita luarea unor măsuri corective suplimentare în cazul în care acțiunile voluntare nu sunt suficiente pentru a preveni introducerea pe piață a produselor neconforme sau pentru a atenua riscurile prezentate de produsele neconforme deja introduse pe piață.

Alte acțiuni corective se vor baza pe legislația europeană și națională specifică, precum și pe cele definite în Regulamentul (UE) 2019/1020, care include:

- restricții privind introducerea produselor privind în care comercializarea sau punerea în conformitate a produselor;
- oprirea produselor plasat privind în care piața;
- retragerea produselor;
- retragerea produselor.

Aceste măsuri pot fi solicitate operatorului economic indiferent de locul în care se află, dar pot fi puse în aplicare numai atunci când există o infracțiune în propria jurisdicție a autorității de supraveghere a pieței. 32 Cooperarea transfrontalieră poate fi necesară în cazurile în care operatorul economic nu este situat în statul membru al autorității de supraveghere a pieței.

Etapa 12: O neconformitate poate fi considerată „formală fără risc” atunci când se limitează doar la cerințe formale (de exemplu, în cazul în care informațiile privind trasabilitatea și marcajele lipsesc sau sunt aplicate incorect în ceea ce privește proiectarea, dimensiunea, vizibilitatea sau lizibilitatea și nu există alte motive pentru a crede că produsul prezintă un risc).³³ În acest caz, după ce a luat măsurile adecvate pentru a restricționa comercializarea produsului, autoritatea de supraveghere a pieței va informa celelalte state membre și Comisia Europeană prin încărcarea tuturor informațiilor disponibile în ICSMS

³¹Articolul 18 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1020.

³²Exemple de măsuri luate de autoritățile de supraveghere a pieței împotriva unui operator economic situat în afara propriei jurisdicții pot fi găsite în secțiunile 5.2, 5.3 și 5.4 din setul de instrumente.

³³În cazurile în care marcajul CE sau alte marcaje necesare lipsesc, autoritatea de supraveghere a pieței are motive să creadă că neconformitatea depășește această cerință formală și că produsul prezintă un risc. Prin urmare, se va trece la pasul 14. A se vedea, de asemenea, secțiunea 7.4.2 din Ghidul albastru.

(a se vedea etapa 15).

Etapa 13: În cazul în care măsurile voluntare luate de operatorul economic în etapa 8 sunt satisfăcătoare și soluționează problema, autoritatea de supraveghere a pieței va clarifica acest lucru prin intermediul ICSMS.

Etapa 14: Autoritatea de supraveghere a pieței va evalua dacă este adecvat și proporțional să impună sancțiuni (sancțiuni în conformitate cu legislația națională) în urma acțiunilor corective ale operatorului economic.

Etapa 15: În cazul în care produsul prezintă un risc pentru sănătatea sau siguranța persoanelor sau pentru alte aspecte ale protecției interesului public care fac obiectul legislației pe care se bazează evaluarea și care nu se limitează la teritoriul lor național, autoritatea de supraveghere a pieței va informa imediat Comisia Europeană și celelalte state membre, prin intermediul ICSMS, cu privire la măsurile în vigoare de interzicere sau restricționare a punerii la dispoziție a produsului pe piața lor națională, de retragere a produsului de pe piață sau de rechemare a acestuia (notificare de salvagardare). În cazul în care produsul este vândut în state membre diferite, autoritatea de supraveghere a pieței extinde măsurile adoptate la alți operatori economici naționali. În cazul în care se constată că produsul prezintă un risc grav, autoritatea de supraveghere a pieței emite o notificare prin sistemul de alertă rapidă „Safety Gate”.

Etapa 16: Informațiile privind măsurile luate împotriva altor operatori economici cu privire la același produs ar trebui încărcate în ICSMS pentru a asigura un schimb cuprinzător de informații. În cazul în care produsul prezintă un risc grav, alte autorități de supraveghere a pieței ar fi trebuit să emită o reacție în cadrul sistemului de alertă rapidă „Safety Gate” ca urmare a măsurilor notificate inițial în sistem.

Etapa 17: În cazul în care produsul prezintă un risc și se ridică obiecții împotriva măsurilor adoptate de autoritatea de supraveghere a pieței inițiatoră, cazul este evaluat de Comisia Europeană în conformitate cu procedura de salvagardare a Uniunii.

Etapa 18: În cazul în care nu se ridică obiecții, măsurile sunt considerate valabile și ar trebui să fie puse în aplicare de toate celelalte autorități de supraveghere a pieței din țara în care produsul a fost pus la dispoziție.

3.4.2 Procedura de salvagardare a Uniunii

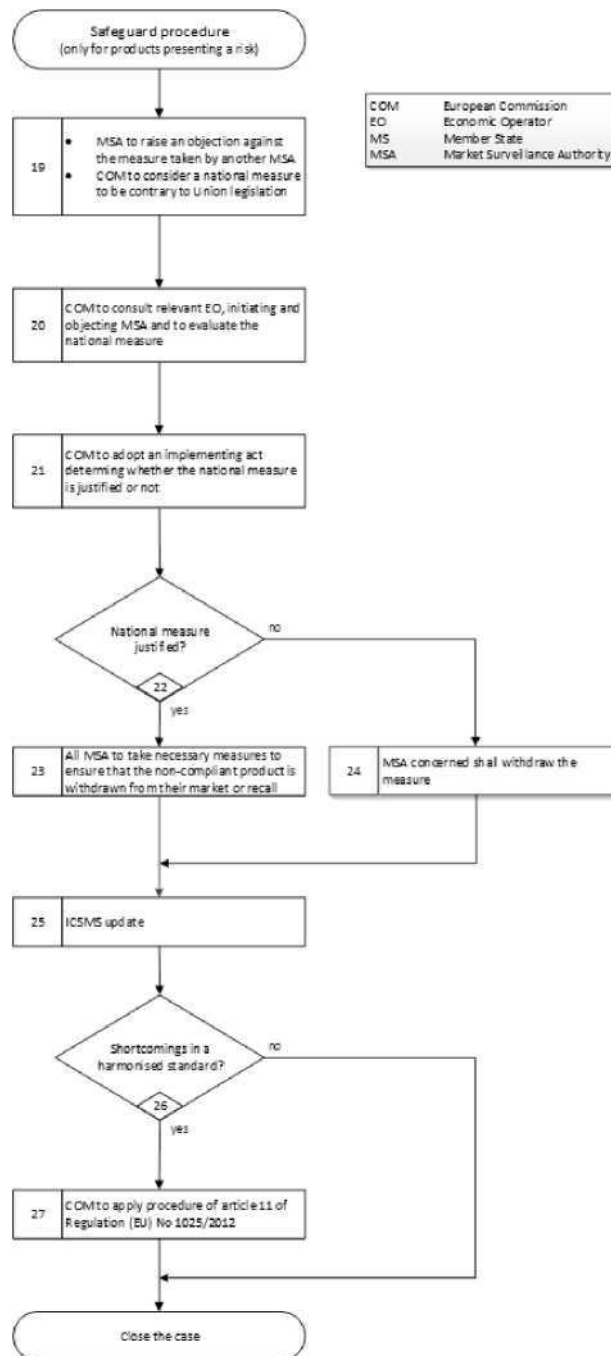
Decizia nr. 768/2008/CE prevede un model de procedură de salvagardare la nivelul Uniunii³⁴ aplicabilă în cazul în care fie un stat membru, fie Comisia ridică o obiecție cu privire la o măsură restrictivă luată de un stat membru. Acest model a fost pus în aplicare în întreaga legislație de armonizare aliniată la NCL.

Procedura de salvagardare este concepută pentru a permite Comisiei Europene să adopte o poziție cu privire la măsurile naționale care restricționează libera circulație a produselor în vederea asigurării funcționării pieței interne și să ia măsuri proporționale și adecvate

³⁴Următoarea procedură este relevantă numai pentru legislația sectorială aliniată la modelul stabilit în Decizia nr. 768/2008/CE. Legislația sectorială care nu este încă armonizată cu Decizia 768/2008 va avea o procedură diferită

atunci când se găsesc produse neconforme pe piață.

Următoarea diagramă explică procedura de salvagardare și măsurile necesare care trebuie luate:



Etapa 19: Procedura de salvagardare este inițiată în cazul în care o obiecție din partea unei alte autorități de supraveghere a pieței este formulată prin intermediul ICSMS în termenul de trei luni de la notificarea de către autoritatea de supraveghere a pieței care a inițiat procedura sau în cazul în care, în aceeași perioadă, Comisia Europeană informează autoritatea de supraveghere a pieței, prin intermediul ICSMS, că măsura ar putea fi contrară dreptului UE.

Etapa 20: Comisia Europeană:

³⁵Cu excepția cazului în care se prevede altfel în legislația sectorială de armonizare a UE

- se consultă fără întârziere cu toate autoritățile de supraveghere a pieței și cu operatorii economici relevanți, prin mijloace adecvate, în scris, pentru a se asigura că autoritatea de supraveghere a pieței este informată cu privire la orice răspuns din partea operatorului economic.
- evaluează măsura națională ținând seama de consultările purtate cu autoritatea de supraveghere a pieței și cu operatorul economic.
- adoptă un act de punere în aplicare prin care stabilește dacă măsura națională este justificată sau nu pe baza rezultatelor evaluării;

Etapa 21: Comisia Europeană va adopta și va comunica decizia sa (actul de punere în aplicare) tuturor autorităților de supraveghere a pieței și operatorului economic și va actualiza ICSMS în consecință.

Etapa 22: Comisia Europeană informează autoritatea de supraveghere a pieței dacă măsura este considerată justificată sau dacă autoritatea de supraveghere a pieței trebuie să retragă măsura.

Etapa 23: În cazul în care măsura este considerată justificată, toate autoritățile de supraveghere a pieței trebuie să ia măsurile necesare pentru a se asigura că produsul neconform este retras de pe piață sau rechemat de la utilizatorul final și să informeze Comisia Europeană în consecință.

Etapa 24: În cazul în care măsura este considerată nejustificată, autoritatea de supraveghere a pieței inițiatore trebuie să retragă măsura și orice notificări aferente din sistemul de alertă rapidă „Safety Gate”.

Etapa 25: Autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să încarce în ICSMS orice informații cu privire la măsurile naționale (confirmate sau retrase).

Etapa 26: Comisia Europeană evaluează dacă o măsură este atribuită unor deficiențe ale unui standard armonizat.

Etapa 27: În cazul în care măsura națională este considerată justificată, iar neconformitatea produsului este atribuită unor deficiențe ale standardelor armonizate, Comisia Europeană aplică procedura prevăzută la articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 în ceea ce privește obiecția formală la standardul armonizat.

4. COOPERAREA CU AUTORITĂȚILE DE CONTROL FRONTIER (VAMĂ)

Articolele 25-28 din Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (capitolul VII) stabilesc obligațiile de a efectua controale asupra produselor care intră pe piața UE și oferă temeiul juridic pentru cooperarea dintre autoritățile desemnate pentru astfel de controale (de obicei autoritățile vamale) și autoritățile de supraveghere a pieței.

Deși dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1020 referitoare la supravegherea pieței se aplică produselor care fac obiectul legislației de armonizare a UE, astfel cum au fost enumerate inițial în anexa I, este important de remarcat faptul că articolele 25-28 au un domeniu de aplicare mai larg: acestea se aplică tuturor produselor reglementate de dreptul Uniunii, în măsura în care în dreptul Uniunii nu există dispoziții specifice referitoare la organizarea controalelor asupra produselor care intră pe piața Uniunii (*principiul lex specialis*).

³⁶În conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul 2019/1020, statele membre desemnează autoritățile vamale, una sau mai multe autorități de supraveghere a pieței sau orice altă autoritate ca fiind autoritățile responsabile cu controlul produselor care intră pe piața UE. Majoritatea statelor membre și-au desemnat autoritățile vamale în acest sens; câteva state membre au desemnat, de asemenea, autorități specifice de supraveghere a pieței sau alte autorități, pe lângă autoritățile vamale, datorită particularităților organizării lor naționale.

Controalele la frontierele externe ale UE (și ale SEE) reprezintă o modalitate eficace de a efectua supravegherea pieței produselor înainte ca acestea să intre pe piața unică. Autoritățile vamale, în cooperare cu autoritățile de supraveghere a pieței, pot crea profiluri de risc (de exemplu, pe baza tipului de produs, a numelui importatorului etc.) în conformitate cu codurile din Nomenclatura combinată³⁷ utilizate în baza de date vamală a UE TARIC.³⁸

În toate statele membre, cooperarea dintre autoritățile vamale (care pot controla mărfurile care intră în UE și pot suspenda punerea în liberă circulație a persoanelor suspectate de a fi neconforme sau de a prezenta un risc grav) și autoritățile de supraveghere a pieței (care pot evalua conformitatea produselor și pot necesita acțiuni corective adecvate) este esențială pentru a se asigura că activitățile respective ale ambelor autorități sunt complementare și eficace.

Articolul 34 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2019/1020 descrie sarcina Comisiei de a dezvolta o interfață electronică care să poată fi utilizată pentru transmiterea datelor între autoritățile vamale și ICSMS.

Notificarea poate fi efectuată electronic prin intermediul ghișeului unic al UE în domeniul vamal – CERTEX (EU CSW-CERTEX), odată ce acesta devine operațional. Utilizarea interfeței electronice nu este obligatorie, dar se recomandă insistent să se asigure o comunicare eficace și în timp util, precum și colectarea automată a datelor privind controalele de conformitate în ceea ce privește produsele care intră în UE.

Pentru ca cooperarea să fie eficace, autoritatea de supraveghere a pieței ar trebui să ofere agenților vamali formare și instrumente (de exemplu, liste de verificare) pentru a detecta neconformitatea specifică produsului. Autoritățile de supraveghere a pieței pot solicita autorităților vamale să creeze profiluri de risc, cu criterii relevante (de exemplu, numele importatorului, tipul de produs etc.) pentru anumite produse.[bookmark36](#) ³⁹

Este extrem de important de remarcat faptul că, în timp ce cerința autorităților de supraveghere a pieței de a nu pune un produs în liberă circulație creează o obligație pentru autoritățile vamale de a nu pune produsul în liberă circulație, o aprobare din partea autorităților de supraveghere a pieței de a pune un produs în liberă circulație sau lipsa unui răspuns în termen de 4 zile lucrătoare nu este obligatorie pentru autoritățile vamale: autoritățile vamale pot refuza în continuare punerea în liberă circulație, având în vedere competențele lor sau alte aspecte legate de produs. În plus, punerea în liberă circulație a unui produs nu este o dovadă a conformității sale cu dreptul Uniunii.

Următoarea diagramă explică procesul și măsurile necesare care trebuie luate în temeiul articolelor 25-

³⁷ Informații suplimentare privind codurile din Nomenclatura combinată sunt disponibile la adresa https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/calculation-customs-duties/customs-tariff/combined-nomenclature_ro

³⁸ TARIC, tariful integrat al Uniunii Europene, este o bază de date multilingvă în care sunt integrate toate măsurile referitoare la tariful vamal, măsurile comerciale și agricole ale UE, precum și interdicțiile și restricțiile la import și export. Prin integrarea și codificarea acestor măsuri, TARIC asigură aplicarea uniformă a acestora de către toate statele membre și oferă tuturor operatorilor economici o imagine clară a tuturor măsurilor care trebuie luate la importul în UE sau la exportul de mărfuri din UE. De asemenea, permite colectarea de statistici la nivelul UE pentru măsurile în cauză. Informații suplimentare privind TARIC sunt disponibile la adresa https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/calculation-customs-duties/customs-tariff/eu-customs-tariff-taric_ro

^{39A} se vede documentul „Cooperarea dintre autoritățile vamale și autoritățile de supraveghere a pieței în ceea ce privește gestionarea riscurilor în domeniul siguranței produselor și al controalelor conformității mărfurilor importate”, versiunea finală din 11 noiembrie 2015. Agenții de supraveghere a pieței și funcționarii vamali pot obține o copie a documentului prin intermediul reprezentanților lor naționali în cadrul „Grupului de proiect Vamă 2020 privind siguranța produselor și controalele de conformitate a mărfurilor importate”, gestionat de DG TAXUD.

28 din Regulamentul (UE) 2019/1020 atunci când se cooperează cu autoritățile vamale.[bookmark37](#) 40

⁴⁰Această diagramă și descrierea care o însoțește oferă o imagine de ansamblu ilustrativă a procesului de cooperare. Numai dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1020 au forță juridică.



Etapa 1: Autoritățile vamale efectuează controale bazate pe riscuri asupra produselor care intră în UE. Ele fac acest lucru pe baza unei analize a riscurilor în conformitate cu Codul vamal al Uniunii și, după caz, pe baza profilurilor de risc specifice stabilite în cooperare cu autoritățile de supraveghere a pieței.

În cazul în care autoritățile vamale au motive să considere că un produs nu este conform cu legislația UE

sau prezintă un risc grav, acestea suspendă punerea în liberă circulație și notifică imediat autoritățile relevante de supraveghere a pieței.

Autoritățile de supraveghere a pieței au, de asemenea, capacitatea de a solicita suspendarea unui anumit produs în cazul în care au motive întemeiate să creadă că acesta este periculos sau neconform. Interfața electronică poate fi, de asemenea, utilizată în acest scop.

Etapele 2-3: Deși autoritatea de supraveghere a pieței nu trebuie să ia o decizie imediată cu privire la conformitatea produsului, aceasta evaluează (analize de risc) dacă produsul este neconform sau prezintă un risc grav și ar trebui să răspundă în termen de 4 zile lucrătoare pentru a informa autoritățile vamale. Autoritatea de supraveghere a pieței poate:

- 1) **Să solicite autorităților vamale să mențină suspendarea**, de exemplu să solicite documente sau să efectueze investigații suplimentare sau teste de laborator. Nu există un termen suplimentar după ce suspendarea a fost menținută, dar se așteaptă ca autoritățile de supraveghere a pieței să își încheie evaluarea cât mai curând posibil;
- 2) **să aprobe punerea în liberă circulație** a produsului. În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței aprobă punerea în liberă circulație sau nu răspunde în termen de 4 zile, articolul 27 din Regulamentul (UE) 2019/1020 prevede că autoritățile vamale acordă liberul de vamă pentru produs.

Autoritățile de supraveghere a pieței sunt puternic încurajate să evite să nu răspundă în termen de 4 zile: consecința este, într-adevăr, că produsele care sunt susceptibile de a fi neconforme sau periculoase sunt totuși puse în liberă circulație și pot fi expediate pe întreg teritoriul UE. Pentru a valorifica eforturile vamale și a asigura protecția pieței unice, autoritățile de supraveghere a pieței sunt invitate să depună toate eforturile pentru a oferi un răspuns autorităților vamale în termen de 4 zile lucrătoare sau pentru a solicita menținerea suspendării în cazul în care au nevoie de mai mult timp pentru a încheia.

Etapa 4: Autoritatea de supraveghere a pieței evaluează dacă produsul prezintă un risc grav (analize de risc).

Etapa 5: Autoritatea de supraveghere a pieței evaluează dacă produsul prezintă alte neconformități.

Etapa 6: Poate fi util ca autoritățile de supraveghere a pieței să colecteze date privind produsele pentru a identifica tendințele și modelele pe care să se bazeze viitoarele activități proactive de supraveghere a pieței.

Etapa 7: În cazul în care o autoritate de supraveghere a pieței nu identifică o neconformitate sau în cazul în care neconformitatea identificată a fost soluționată prin intermediul unor acțiuni corective adecvate, autoritățile vamale pun produsul în liberă circulație.

Etapa 8: În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței constată că un produs nu este conform cu legislația de armonizare a UE, aceasta ia măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că produsul este adus în conformitate sau, dacă este necesar, pentru a interzice introducerea pe piață.

În conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, autoritățile de supraveghere a pieței introduc în ICSMS (informații despre produse și informații de caz) informații despre produsele găsite în timpul controalelor la frontieră care nu sunt conforme cu legislația de armonizare a UE.

Etapa 9: În cazul în care produsul este adus în conformitate de către operatorul economic (dacă este posibil, unele cerințe pot fi aduse în conformitate numai de către producător, și anume marcajul CE),

atunci este posibil ca produsul să fie pus în liberă circulație (a se vedea etapa 7).

Etapa 10: În cazul în care introducerea pe piață este interzisă, autoritatea de supraveghere a pieței solicită autorităților vamale responsabile cu controalele la frontierele externe să nu pună produsul în liberă circulație și să includă următoarea mențiune pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document de însoțire relevant sau, în cazul în care prelucrarea datelor se efectuează electronic, chiar în sistemul informatic:

„Produs neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020” 41

Etapa 11: În conformitate cu articolul 28 alineatul (1), autoritățile de supraveghere a pieței introduc imediat în ICSMS (informații despre produs și informații despre caz) informații cu privire la produsele găsite în timpul controalelor la frontieră care prezintă un risc grav. Produsele care prezintă un risc grav ar trebui, de asemenea, notificate în „Safety Gate”.

Etapa 12: În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței constată că un produs prezintă un risc grav, aceasta ia măsuri pentru a interzice introducerea pe piață a produsului respectiv și solicită autorităților responsabile cu controalele la frontierele externe să includă următoarea mențiune pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant sau, în cazul în care prelucrarea datelor se efectuează electronic, chiar în sistemul de prelucrare a datelor:

„Produs periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020” 42

Etapa 13: Atunci când autoritățile de supraveghere a pieței solicită autorităților vamale să nu pună produsul în liberă circulație, acestea au, de asemenea, posibilitatea de a indica:

- dacă și de ce consideră că produsul ar trebui distrus sau făcut nefuncțional în alt mod. Cu toate acestea, decizia finală de a distruge produsul sau de a-l face inoperabil, precum și executarea acestuia sunt responsabilitatea autorităților vamale.
- că se opun ca produsul să fie declarat ulterior pentru un alt regim vamal decât punerea în liberă circulație. Acest lucru va face imposibilă intrarea produsului în UE printr-un alt regim vamal, de exemplu pentru a aduce produsul în conformitate și, prin urmare, va necesita reexportarea acestuia în afara UE (cu excepția cazului în care produsul este distrus).

Făcând trimitere la articolul 28 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/1020, autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1020 pot distruge sau face inutilizabil în alt mod un produs care prezintă un risc pentru sănătatea și siguranța utilizatorilor finali, în cazul în care autoritatea în cauză consideră că acest lucru este necesar și proporțional. Costul unei astfel de măsuri este suportat de persoana fizică sau juridică care declară produsul pentru liberă circulație.

Autoritățile de supraveghere a41 pieței pot concluziona că produsul nu este conform cu legislația UE și prezintă un risc grav. În acest caz, ele informează autoritățile vamale în consecință, solicitând includerea ambelor notificări de către autoritățile vamale.

Autoritățile de supraveghere a42 pieței pot concluziona că produsul nu este conform cu legislația UE și prezintă un risc grav. În acest caz, ele informează autoritățile vamale în consecință, solicitând includerea ambelor notificări de către autoritățile vamale.

ANNEX 1: Lista legislației sectoriale.

Legislațiile sectoriale de armonizare din domeniul de aplicare al Regulamentului privind supravegherea pieței sunt în curs de modificare continuă, un link către cea mai recentă listă de legislații sectoriale de armonizare fiind disponibil mai jos.

Legislație aliniată:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/new-legislative-framework_ro (în limba engleză)

Lista legislației de armonizare care face obiectul Regulamentului (UE) 2019/1020:

<https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/workspace/SpacesStore/54a3b610-ade7-4442-9304-a776770c184a/file.bin>

ANNEX 2: Alte orientări disponibile referitoare la supravegherea pieței

„Ghidul albastru” privind punerea în aplicare a normelor UE privind produsele 2022 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2022.247.01.0001.01.ENG

Planul de acțiune multianual pentru supravegherea produselor în UE:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52013DC0076>

NANDO:

<https://webgate.ec.europa.eu/single-market-compliance-space/notified-bodies>

Aplicarea Regulamentului (UE) 2019/515

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45593>

Supravegherea pieței produselor vândute online

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1503381110390&uri=CELEX%3A52017XC0801%2801%29>

Aplicarea Regulamentului privind recunoașterea reciprocă - Formarea formatorilor - Materiale de formare <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45186>

Ghid de aplicare a dispozițiilor tratatului care reglementează libera circulație a mărfurilor
<http://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a5396a42-cbc8-4cd9-8b12-b769140091cd>

Comunicarea Comisiei privind supravegherea pieței produselor vândute online (Text cu relevanță pentru SEE.)

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017XC0801\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017XC0801(01))

Principiile OCDE privind cele mai bune practici - asigurarea respectării normelor și inspecții
https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-enforcement-and-inspections-toolkit_9789264303959-en.html(în limba engleză)

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind siguranța produselor de consum și de abrogare a Directivei 87/357/CEE a Consiliului și a Directivei 2001/95/CE

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013PC0078>

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN O viziune pentru piața internă a produselor industriale

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52014DC0025>

Actul privind piața unică Douăsprezece pârgii pentru stimularea creșterii și întărirea încrederii „Împreună pentru o nouă creștere”

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0206>

Prezentare generală a răspunsurilor la consultarea publică privind Comunicarea „Către un Act privind piața unică”

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52011SC0467>

Consultare referitoare la Actul privind piața unică Toate răspunsurile

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/16482/attachments/3/translations>(în limba engleză)

Acțiuni-cheie

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/15502/attachments/2/translations>(în limba engleză)

Actul privind piața unică II Împreună pentru o nouă creștere

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52012DC0573>

Notificarea dispozițiilor privind sancțiunile ale statelor membre în temeiul articolului 41 din Regulamentul (UE) 2019/1020

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/63816>

Ghid privind articolele 34-36 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021XC0323\(03\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021XC0323(03))

Identificarea și înlăturarea barierelor din calea pieței unice

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020SC0054>

Dezvoltarea comerțului electronic transfrontalier prin livrarea de colete

<https://data.europa.eu/doi/10.2873/931558>

Business Handbook on Due Diligence in the Cocoa Sector (Manual de afaceri privind diligența necesară în sectorul cacaoei). Abordarea muncii copiilor și a muncii forțate

https://www.oecd-ilibrary.org/finance-and-investment/business-handbook-on-due-diligence-in-the-cocoa-sector_79812d6f-en

Produse Safety Gate SAFER pentru toate rezultatele din 2022

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/17a111d4-d42a-11ed-a05c-01aa75ed71a1/language-en>

COLECTAREA DATELOR PRIVIND INJURAREA ȘI ACCESUL ÎN SPRIJINUL SIGURANȚEI CONSUMATORILOR ȘI SUPRAVEGHEREA PIEȚEI (proiectul CPS-IADData)

<https://ec.europa.eu/safety-gate/#/screen/home>

Raportul final CASP2022 – Stimularea comunicării

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/dcbc4a9f-7d35-11ee-99ba-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/sursa-309502972>

Articolul 9 Activități comune

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/48334>

Articolul 4 UE 2019/1020

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0323\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0323(01))

Ghid privind articolele 34-36 din TFUE

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/44906>

Comisia Europeană, Direcția Generală Întreprinderi și Industrie, Libera circulație a mărfurilor – Ghid de aplicare a dispozițiilor tratatului care reglementează libera circulație a mărfurilor, Oficiul pentru Publicații, 2010

<https://data.europa.eu/doi/10.2769/24937>

Aplicarea regulamentului privind recunoașterea reciprocă în cazul suplimentelor alimentare - Materiale de formare pentru autorități

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45185>

Supravegherea pieței pentru o protecție eficientă a consumatorilor în UE - Rolul autorităților de supraveghere a pieței și cooperarea transfrontalieră a acestora

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2023/754190/IPOL_STU\(2023\)754190_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2023/754190/IPOL_STU(2023)754190_EN.pdf)

Tehnici de bune practici PROSAFE în supravegherea pieței

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/13249/attachments/1/translations>(în limba engleză)

Setul de instrumente al OCDE privind asigurarea respectării normelor și inspecțiile
https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-enforcement-and-inspections-toolkit_9789264303959-en.html(în limba engleză)

Bune practici în activitățile de supraveghere a pieței legate de produsele de consum nealimentare vândute Raport online
<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/8723/attachments/1/translations>(în limba engleză)

20 de acțiuni pentru produse mai sigure și conforme pentru Europa: un plan de acțiune multianual pentru supravegherea produselor în UE
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0076>

Punerea în aplicare a Actului privind piața unică: Situația actuală
<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/15498/attachments/1/translations>(în limba engleză)

Actul privind piața unică: CONSULTARE PUBLICĂ – PRIMA PREZENTARE GENERALĂ A RĂSPUNSURILOR <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/16482/attachments/2/translations>

Concluzii privind Actul privind piața unică Cea de a 3057-a reuniune a Consiliului COMPETITIVITATE (piață internă, industrie, cercetare și spațiu) Bruxelles, 10 decembrie 2010
https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/intm/118409.pdf

Concluzii privind prioritățile pentru relansarea pieței unice A 3094-a reuniune a Consiliului COMPETITIVITATE (piață internă, industrie, cercetare și spațiu) Bruxelles, 30 mai 2011
https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/intm/122331.pdf

Orientări pentru operatorii economici și autoritățile de supraveghere a pieței cu privire la punerea în practică a articolului 4 din Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor
<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/46171>

Ghid pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008
<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45593>

Ghid pentru punerea în aplicare a directivelor pe baza noii abordări și a abordării globale
<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4f6721ee-8008-4fd7-acf7-9d03448d49e5>

Un ghid de bune practici. Principii și practici în materie de reglementare a produselor și de supraveghere a pieței. ISO
https://casco.iso.org/files/live/sites/cascoregulators/files/PDF/casco_guide.pdf

Supravegherea pieței pentru o protecție eficientă a consumatorilor în UE Rolul autorităților de supraveghere a pieței și cooperarea transfrontalieră a acestora.
[https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/IPOL_STU\(2023\)754190](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/IPOL_STU(2023)754190)

OCDE, Recomandarea Consiliului privind siguranța produselor de consum, OCDE/LEGAL/0459
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OCDE-LEGAL-0459>

Orientări privind relația dintre DSGP 2001/95/CE și dispozițiile privind supravegherea pieței din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
<https://ec.europa.eu/safety-gate/#/screen/home>

Angajamentul privind siguranța produselor +
<https://commission.europa.eu/document/download/9b900172-b2a9-4d92-a43d->

[ff02b4b28031_ro?nume_fisier=Angajament%2B_final_new.pdf](#)

CASP 2022, Activități coordonate privind siguranța produselor – Evaluarea și gestionarea riscurilor – Raport final

<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/b206e47b-8509-11ee-99ba-01aa75ed71a1/language-en>

O viziune pentru piața internă a produselor industriale:

http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV%3A240302_4

Grupurile de cooperare administrativă AdCo, inclusiv ghidurile acestora (documente de la AdCos):

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation/administrative-cooperation-groups_nl (în limba engleză)

Nomenclatura combinată:

https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/calculation-customs-duties/customs-tariff/combined-nomenclature_ro

Noul cadru legislativ (Regulamentul 765/2008, Decizia 768/2008 și legislația aliniată):

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/new-legislative-framework_ro (în limba engleză)

Principiile OCDE privind cele mai bune practici pentru politica de reglementare: Punerea în aplicare și inspecțiile în materie de reglementare:

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/enforcement-inspections.htm> (în limba engleză)

Tehnici care promovează cele mai bune practici în materie de supraveghere a pieței:

http://www.prosafe.org/biblioteca/baza_de_cunostinte/articol/bune_practici-tehnici-in-supravegherea_pieteii

Bune practici în activitățile de supraveghere a pieței legate de produsele de consum nealimentare vândute online:

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/8724?locale=nl>

Orientări pentru controalele la import în domeniul siguranței și conformității produselor:

https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/docs/body/guidelines_ro.pdf

Standarde armonizate:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/european-standards/harmonised-standards_nl (în limba engleză)

Ambarcațiune de agrement:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/maritime/recreational-crafts_ro

Norme privind accesul la sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerințele de notificare și criteriile de evaluare a nivelului de risc: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/3173/oj/eng

Baza de date TARIC:

https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/calculation-customs-duties/customs-tariff/eu-customs-tarif-taric_ro

Jucării:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/toys_ro

Orientări privind tratatele:

<http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/> (în limba engleză)

Grupul consultativ pentru supravegherea pieței (MARS) al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU):

<http://www.unece.org/trade/wp6/sectoralinitiatives/mars/mars.html>(în limba engleză)

WELMEC European cooperation in legal metrology guides (Cooperarea europeană în domeniul ghidurilor metrologice legale): <http://www.welmec.org/latest/guides/>(în limba engleză)

ANEXA 3: glosar

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Accreditare	O atestare de către un organism național de acreditare a faptului că un organism de evaluare a conformității îndeplinește cerințele stabilite prin standarde armonizate și, după caz, orice cerințe suplimentare, inclusiv cele stabilite în schemele sectoriale relevante, pentru a efectua o activitate specifică de evaluare a conformității.	Articolul 2 alineatul (10) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
ADCO	Un grup de cooperare administrativă instituit pentru aplicarea uniformă a legislației de armonizare a Uniunii. ADCO este alcătuit din reprezentanți ai autorităților naționale de supraveghere a pieței și, dacă este cazul, din reprezentanți ai birourilor unice de legătură. Reuniunile ADCO sunt destinate numai reprezentanților autorităților de supraveghere a pieței și Comisiei.	Articolul 30 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020
ATEX	ATEX este o abreviere pentru "ATmosphere EXplosive". ATEX este, de asemenea, denumirea prescurtată a Directivei europene 2014/34/CE privind introducerea pe piață a echipamentelor electrice și mecanice, a componentelor și a sistemelor de protecție împotriva exploziilor.	Directiva 2014/34/UE
Reprezentant autorizat	Orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniune care a primit un mandat scris din partea unui producător pentru a acționa în numele acestuia în legătură cu sarcini specificate în ceea ce privește obligațiile producătorului în temeiul legislației de armonizare relevante a Uniunii sau în temeiul cerințelor Regulamentului 2019/1020 și ale Regulamentului 2013/988.	Articolul 3 alineatul (13) din Regulamentul 2019/1020 și articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2023/988

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Ghidul albastru	Un document fără caracter obligatoriu publicat de Comisia Europeană cu privire la punerea în aplicare a normelor UE privind produsele. Ghidul urmărește o mai bună înțelegere a normelor UE privind produsele și facilitarea aplicării uniforme a acestora în toate sectoarele din cadrul pieței unice.	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=JO:C:2022:247:TOC
Marcajul CE	Un marcaj prin care un producător indică faptul că produsul este în conformitate cu cerințele aplicabile prevăzute în legislația de armonizare a Uniunii care prevede aplicarea respectivului marcaj pe produs.	Articolul 2 alineatul (20) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
NC	Nomenclatura combinată. Nomenclatura Combinată (NC) este un instrument de clasificare a mărfurilor, creat pentru a îndeplini atât cerințele Tarifului Vamal Comun, cât și pe cele ale statisticilor de comerț exterior ale UE. NC este utilizată, de asemenea, în statisticile privind comerțul intra-UE.	Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 Regulamentul (UE) 2024/2522
Evaluarea conformității	Procedura urmată de o autoritate de supraveghere a pieței pentru a verifica dacă un produs respectă cerințele aplicabile ale legislației de armonizare a Uniunii.	Tehnici de cele mai bune practici în supravegherea pieței
Evaluarea conformității	Procesul prin care se demonstrează dacă au fost îndeplinite cerințele specificate referitoare la un produs, proces, serviciu, sistem, persoană sau organism.	Articolul 2 alineatul (12) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
Organismul de evaluare a conformității	Un organism care efectuează activități de evaluare a conformității, inclusiv calibrare, testare, certificare și inspecție.	Articolul 2 alineatul (13) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
Acțiune corectivă	Orice acțiune întreprinsă de un operator economic pentru a pune capăt oricărei neconformități, în cazul în care acest lucru este solicitat de o autoritate de supraveghere a pieței sau din proprie inițiativă a operatorului economic.	Articolul 3 alineatul (16) din Regulamentul (UE) 2019/1020

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Distribuitor	Orice persoană fizică sau juridică din lanțul de aprovizionare, alta decât producătorul sau importatorul, care pune la dispoziție pe piață un produs.	Articolul 3 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2019/1020
AEM	Spațiul Economic European.	
OE	Operator economic. Producătorul, reprezentantul autorizat, importatorul, distribuitorul, prestatorul de servicii de logistică sau orice altă persoană fizică sau juridică care are obligații în ceea ce privește fabricarea produselor, punerea lor la dispoziție pe piață sau punerea lor în funcțiune în conformitate cu legislația de armonizare relevantă a Uniunii.	Articolul 3 alineatul (13) din Regulamentul (UE) 2019/1020
UE	Uniunea Europeană.	
Examinarea UE de tip	Partea din procedura de evaluare a conformității în care un organism notificat examinează proiectul tehnic al unui produs și verifică și atestă dacă proiectul tehnic al produsului îndeplinește cerințele instrumentului legislativ care i se aplică.	Anexa II la Decizia nr. 768/2008/CE

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Neconformitate formală	<p>Cu excepția cazului în care există motive să se creadă că produsul prezintă un risc, una dintre următoarele neconformități cu o serie de cerințe administrative sau formale este definită ca neconformitate formală de legislația de armonizare a Uniunii:</p> <p>(a) marcajul CE sau alte marcaje impuse de legislația de armonizare a Uniunii nu au fost aplicate sau au fost aplicate incorect;</p> <p>(b) declarația de conformitate UE, dacă este cazul, nu a fost întocmită sau a fost întocmită incorect;</p> <p>(c) documentația tehnică este incompletă sau indisponibilă;</p> <p>(d) etichetarea sau instrucțiunile de utilizare necesare sunt incomplete sau lipsesc;</p> <p>(e) orice altă cerință formală descrisă în legislația armonizată [și anume articolul 4 din Regulamentul (UE) 2019/1020].</p>	Articolul R34 din Decizia nr. 768/2008/CE și dispozițiile corespunzătoare din legislația de armonizare a Uniunii, Ghidul albastru
Standard armonizat	Un standard adoptat de una dintre organizațiile europene de standardizare enumerate în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 la cererea Comisiei Europene de aplicare a legislației de armonizare a Uniunii.	Articolul 2 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, Ghidul albastru
ICSMS	Sistemul de informare și comunicare pentru supravegherea pieței paneuropene. Un sistem general de sprijin al informațiilor instituit de Comisia Europeană pentru schimbul de informații între autoritățile de supraveghere a pieței.	Articolul 34 din Regulamentul (UE) 2019/1020
Importatorul	orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniune care introduce pe piața Uniunii un produs dintr-o țară terță;	Articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2019/1020

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Punerea la dispoziție pe piață	Orice furnizare a unui produs pentru distribuție, consum sau utilizare pe piața Uniunii în cursul unei activități comerciale, contra cost sau gratuit.	Articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1020
Supravegherea pieței	Activitățile desfășurate și măsurile luate de autoritățile de supraveghere a pieței pentru a se asigura că produsele respectă cerințele prevăzute în legislația de armonizare aplicabilă a Uniunii și pentru a asigura protecția interesului public care face obiectul legislației respective.	Articolul 3 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1020
Producător	Înseamnă orice persoană fizică sau juridică care fabrică un produs sau pentru care se proiectează sau se fabrică un produs și care comercializează produsul respectiv sub numele sau marca sa.	Articolul 3 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2019/1020
Măsuri	Măsurile corective adecvate și proporționale (preventive, corective sau restrictive) luate de autoritățile de supraveghere a pieței pentru a pune capăt neconformității (pentru un produs care face obiectul legislației de armonizare a Uniunii, atunci când este utilizat în conformitate cu scopul preconizat sau în condiții care pot fi prevăzute în mod rezonabil și atunci când este instalat și întreținut în mod corespunzător este de natură să compromită sănătatea sau siguranța utilizatorilor sau nu este conform cu legislația de armonizare aplicabilă a Uniunii) sau pentru a elimina riscul într-o perioadă specificată.	Articolul 16 din Regulamentul (UE) 2019/1020
Organismul național de acreditare	Singurul organism dintr-un stat membru care efectuează acreditarea cu autoritatea conferită de stat.	Articolul 2 alineatul (11) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008
Organismul notificat	Un organism de evaluare a conformității care este notificat Comisiei Europene de către statele membre.	Articolul Decizia nr. 768/2008/CE

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Introducerea pe piață	prima punere la dispoziție a unui produs pe piața Uniunii;	Articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/1020
Poarta de siguranță	<p>Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” (denumit anterior „RAPEX”). Sistemul de alertă rapidă al UE pentru produsele nealimentare periculoase.</p> <p>Din motive de comunicare externă, site-ul RAPEX a fost redenumit [în conformitate cu anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei din 8 noiembrie 2018, articolul 3.4.5.1] și actualizat la „Safety Gate” (articolul 25 din Regulamentul privind siguranța generală a produselor).</p> <p>Acesta permite un schimb rapid de informații între statele membre ale UE și Comisia Europeană cu privire la produsele nealimentare periculoase și la măsurile conexe.</p>	Articolul 25 din Regulamentul (UE) 2023/988
Rechemare	Orice măsură care vizează returnarea unui produs care a fost deja pus la dispoziția utilizatorului final/consumatorului.	<p>Articolul 3 punctul 22 din Regulamentul (UE) 2019/1020</p> <p>Articolul 3 alineatul (25) din Regulamentul (UE) 2023/988</p>
Punerea în liberă circulație	<p>Regimul care conferă mărfurilor neunionale statutul vamal de mărfuri unionale, implicând aplicarea unor măsuri de politică comercială, îndeplinirea formalităților prevăzute în ceea ce privește importul mărfurilor și perceperea oricăror taxe legal datorate.</p> <p>Actul prin care autoritățile vamale sau alte persoane care acționează în numele acestora pun mărfurile la dispoziție în scopurile specificate pentru regimul vamal sub care urmează să fie plasate.</p>	<p>Articolul 3 alineatul (25) din Regulamentul (UE) 2019/1020</p> <p>Articolul 5 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013</p>

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Procedurile Uniunii privind clauza de salvagardare	Proceduri specifice prin care se stabilește dacă se justifică sau nu o măsură națională care restricționează libera circulație a unui produs. Aceste proceduri se aplică în urma schimbului de informații privind măsurile referitoare la produsele care prezintă un risc pentru sănătatea și siguranța persoanelor sau la alte aspecte ale protecției interesului public.	Capitolul R5 din Decizia nr. 768/2008/CE și capitolul 7.6.2 din Ghidul albastru
Piața unică	Piața Uniunii, unde persoanele, bunurile, serviciile și capitalul se pot deplasa la fel de liber ca într-o singură țară. Denumită și piața internă.	https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market_en https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/single-market_ro (în limba engleză)
Stadiul actual al tehnologiei	Stadiul dezvoltat al capacității tehnice la un moment dat în ceea ce privește produsele, procesele și serviciile, pe baza constatărilor consolidate relevante ale științei, tehnologiei și experienței	EN 45020
Codul TARIC	Un cod din Tariful Integrat al Uniunii Europene.	Baza de date interactivă Terminologie pentru Europa (iate.europa.eu)
TAXUD	Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală.	Baza de date interactivă Terminologie pentru Europa (iate.europa.eu)
Specificații tehnice	Document care stabilește cerințele tehnice pe care trebuie să le îndeplinească un produs, un proces sau un serviciu. Acesta poate fi un standard, o parte a unui standard sau independent de un standard.	Articolul 2 alineatul (8) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, EN 45020

Termen / Abreviere	Definiție	Sursă
Țară terță	O țară care nu este stat membru al Uniunii Europene, precum și o țară sau un teritoriu ai căror cetățeni nu beneficiază de dreptul Uniunii Europene la liberă circulație.	Baza de date interactivă Terminologie pentru Europa (iate.europa.eu) Articolul 2 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2016/399 (Codul frontierei Schengen).
Uniunea	Uniunea Europeană.	
Legislația de armonizare a Uniunii	Legislația Uniunii enumerată în anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1020 și orice alt act legislativ al Uniunii care armonizează condițiile de comercializare a produselor cărora li se aplică Regulamentul privind siguranța generală a produselor	Articolul 2 și anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1020 Articolul 3 punctul 27 din Regulamentul (UE) 2023/988
Măsură voluntară	O acțiune corectivă în cazul în care nu este solicitată de o autoritate de supraveghere a pieței. Observație: aceste măsuri voluntare nu ar trebui să fie confundate cu acțiunile voluntare solicitate de autoritățile de supraveghere a pieței în cazul în care produsul este evaluat ca fiind neconform/nesigur.	Articolul 3 alineatul (17) din Regulamentul (UE) 2019/1020
Retragerea	Orice măsură menită să împiedice punerea la dispoziție pe piață a unui produs din lanțul de aprovizionare.	Articolul 3 alineatul (23) din Regulamentul (UE) 2019/1020 Articolul 3 punctul 26 din Regulamentul (UE) 2023/988

ANEXA 4: Set de instrumente (document separat)