

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Frecvențele radio, resursă publică a statului aflată în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, sunt folosite pentru diferite sectoare de activitate și pentru furnizarea unor servicii esențiale. Între acestea se pot aminti: comunicațiile mobile, comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și radio, legăturile fixe pe suport radio, radiolocația, radionavigația maritimă sau aeronautică, precum și pentru aplicații de uz general, cum ar fi, de exemplu, alarmele, telecomenzile pe suport radio, identificarea prin dispozitive de radiofrecvență (RFID) etc.</p> <p>Spectrul radio este utilizat atât pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice, cât și pentru asigurarea nevoilor de comunicații pentru serviciile publice, cum sunt serviciile de securitate și siguranță inclusiv protecția civilă, activități științifice, cum sunt meteorologia, explorarea Pământului prin satelit, radioastronomia, cercetarea spațială, precum și pentru desfășurarea activităților proprii ale unei palete largi de utilizatori (firme private sau entități de interes public) etc.</p> <p>Reglementarea spectrului radio are o pronunțată dimensiune transfrontalieră sau internațională, acest fapt fiind o consecință a caracteristicilor de propagare a undelor radio, a naturii internaționale a piețelor de servicii care utilizează radiocomunicațiile și a necesității de a evita interferențele prejudiciabile între stațiile de radiocomunicații din diferite țări. Ca urmare, modul în care sunt stabilite și adoptate reglementările naționale ține cont de norme internaționale adoptate sub egida unor organizații internaționale precum Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT), Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) și/sau Uniunea Europeană (UE).</p> <p>Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, denumit în continuare <i>TNABF</i>, contribuie la organizarea resursei limitate de spectru radio și constituie, în același timp, un instrument de bază în activitatea de administrare și gestionare a frecvențelor radio, fiind luate în considerare toate serviciile de radiocomunicații, precum și diferite tipuri de utilizatori. Prin <i>TNABF</i>, conform definiției atribuirii unei benzi de frecvențe, sunt desemnate benzile de frecvențe, în scopul utilizării acestora de către unul sau mai multe servicii de radiocomunicații, terestre ori spațiale, sau de către serviciul de radioastronomie, în condiții determinate. <i>TNABF</i> este, așadar, un instrument adecvat de management al spectrului radio, iar raportarea la normele internaționale aflate în permanentă schimbare ori adaptare fac ca acest document să fie unul în permanentă ajustare.</p> <p><i>TNABF</i> în vigoare a fost adoptat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 bis din data de 3 decembrie 2009, actul normativ indicat fiind</p>

adoptat în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor (în prezent abrogată), în considerarea atribuțiilor deținute, la data aprobării, de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Alte intervenții ce privesc TNABF au fost realizate prin două acte normative – Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 701/2010 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, și Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1640/2011 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009 – ce au avut ca temei, de asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002.

În contextul în care reglementările adoptate la nivel internațional cunosc o evoluție continuă și rapidă, iar acestea au influență asupra normelor naționale, forma în vigoare a TNABF trebuie modificată și/sau completată în scopul consolidării principalului instrument de management al resursei limitate de spectru radio, urmând a fi luate în considerare atât normele internaționale aplicabile, cât și atribuțiile stabilite pe plan național.

Privind din perspectiva atribuțiilor naționale, normele juridice în vigoare conferă Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM*) atribuții extinse în domeniul administrării și gestionării spectrului de frecvențe radio, aceste atribuții fiind conferite autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice începând cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Actul normativ ce reglementează modul în care trebuie adoptat TNABF este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 16 alin. (2) stabilind că instrumentul de management al spectrului radio, pe care se sprijină ANCOM în activitatea sa, trebuie adoptat prin hotărâre a Guvernului. Aplicabile sunt și dispozițiile art. 10 alin. (2) pct. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

TNABF în vigoare cuprinde, pentru spectrul radio cuprins între 9 kHz și 1000 GHz, atribuirile benzilor de frecvențe radio pe servicii de radiocomunicații, comparativ la nivel internațional (pentru Regiunea 1 a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor) și național, desemnările benzilor de frecvențe radio pentru diverse sisteme sau aplicații de radiocomunicații a căror utilizare este armonizată la nivel european, în cele mai multe cazuri. De asemenea, TNABF în vigoare cuprinde informații privind statutul de utilizare al fiecărei benzi ori subbenzi de frecvențe radio în parte: neguvernamental, guvernamental sau statutul de utilizare partajată (neguvernamental/guvernamental), informații ce trebuie privite prin raportare la definițiile reținute în cadrul art. 4 alin. (1) pct. 18-20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

TNABF conține informații de bază ce trebuie reținute de orice entitate interesată de utilizarea frecvențelor radio în România, pentru a putea determina din start

	<p>dacă aplicația/rețeaua/sistemul avute în vedere pot fi utilizate în țara noastră, în benzile de frecvențe de interes pentru entitatea respectivă.</p> <p>Decizia Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE privind cadrul de reglementare pentru politica spectrului radio în Comunitatea Europeană, denumită în continuare <i>Decizia privind spectrul radio</i>, prevede că statele membre trebuie să se asigure că tabelul de atribuire a benzilor de frecvențe radio se publică. De asemenea, potrivit actului legislativ amintit, statele membre actualizează informațiile și iau măsuri în vederea dezvoltării unor baze de date corespunzătoare pentru a pune aceste informații la dispoziția publicului.</p> <p>Obiectivul Deciziei privind spectrul radio este de a stabili un cadru comunitar pentru a asigura coordonarea politicilor și, după caz, armonizarea condițiilor referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio necesar pentru crearea și funcționarea pieței interne în domenii ale politicii comunitare precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea-dezvoltarea. În cadrul procesului de implementare a Deciziei privind spectrul de frecvențe radio, una dintre măsurile de organizare a executării o reprezintă armonizarea TNABF, aceeași viziune rezultând și din Decizia Comisiei Europene 2007/344/CE din 16 mai 2007 privind disponibilitatea armonizată a informațiilor referitoare la utilizarea spectrului de frecvențe radio în cadrul Comunității, act adoptat în temeiul Deciziei privind spectrul radio.</p> <p>România, în poziția sa de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să-și armonizeze în mod continuu legislația pentru ca aceasta să fie în concordanță cu normele adoptate la nivelul Uniunii Europene, această viziune fiind în conformitate cu principiile ce se desprind din art. 114 alin. (1) și art. 170 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene. În cadrul acestui proces, se impune ca acest deziderat să fie realizat și în ceea ce privește principalul instrument de management și gestionare a spectrului radio.</p> <p>Un alt motiv ce stă în spatele deciziei de a se adopta o nouă versiune a TNABF, pe lângă modificarea mecanismului efectiv de aprobare ce rezultă din lege, privește procedura de selecție ce urmează a fi organizată în anul 2020, fiind necesară intervenția asupra unor benzi de frecvențe radio ce fac obiectul selecției preconizate.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de hotărâre atașat are ca obiectiv aprobarea TNABF în temeiul actului normativ ce reglementează domeniul comunicațiilor electronice (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare). Pe de altă parte, proiectul urmărește și aplicarea unor reglementări tehnice internaționale ori europene adoptate de organizațiile internaționale menționate anterior.</p> <p>Prezentul proiect de modificare urmărește și implementarea unor decizii adoptate de Comisia Europeană în baza Deciziei privind spectrul radio, act normativ ce asigură baza legală privind armonizarea condițiilor pentru disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio în cadrul Comunității.</p>
3. Alte informații	<p>Deciziile Comisiei Europene adoptate în temeiul Deciziei privind spectrul radio pot fi identificate la https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/radio-spectrum-decisions.</p>
Secțiunea a 3-a	

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus,						

din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	În considerarea art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, prin proiect se propune abrogarea Ordinului ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, cu modificările ulterioare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	ANCOM a supus conținutul prezentului proiect de act normativ procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet www.ancom.org.ro , în cadrul secțiunii Consultare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	De asemenea, prezentul proiect va fi supus avizării Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații (CIR) în baza art. 16 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice. CIR este un organism fără personalitate juridică, cu rol consultativ, ce are ca principal scop asistarea ANCOM în activitatea de administrare a spectrului de frecvențe radio și de coordonare la nivel național a gestionării spectrului de frecvențe radio, în vederea asigurării unei utilizării raționale și eficiente a acestuia. Actul normativ ce dispune cu privire la activitatea CIR este Hotărârea Guvernului nr. 315/2011 privind înființarea Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații.

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a ANCOM în data de _____, în

normativ	conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio.

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Avizăm favorabil
Ministrul Justiției

Ana BIRCHALL