

Întrebări frecvente – Transmiterea copiilor de pe acordurile de acces și interconectare¹

1) Unde este prevăzută obligația furnizorilor de a transmite la ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare? Care este temeiul din legislația primară pe care se fundamentează această obligație?

ANCOM: Obligația furnizorilor de a transmite la ANCOM copii de pe acordurile de acces și interconectare încheiate este prevăzută la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012². Aceste dispoziții din legislația secundară se întemeiază și asigură executarea prevederilor art. 8 alin. (2) lit. j), respectiv ale art. 120 alin. (1) și alin. (2) lit. e), f) și i) – l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011³.

2) Ce alte obligații de raportare în legătură cu acordurile de acces și interconectare există după ce au fost transmise la ANCOM copiile acestora?

ANCOM: Ulterior transmiterii copiilor de pe acordurile de acces și interconectare furnizorii au obligația de a transmite ANCOM, de asemenea potrivit prevederilor pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, dacă este cazul, informații corecte și complete, referitoare la modificarea sau încetarea acestor acorduri, însoțite de actele doveditoare, acolo unde se impune.

3) Ce înseamnă modificarea acordurilor de acces și interconectare în legătură cu care trebuie transmise informații la ANCOM?

ANCOM: Modificarea acordurilor de acces și interconectare se referă la orice intervenție asupra textului inițial agreat, inclusiv a anexelor, precum modificarea tarifelor aplicabile, stabilirea unor noi termene de plată, completarea anexelor cu noi resurse de numerotație cărora li se aplică prevederile contractuale, introducerea unor noi puncte de interconectare, spații de colocare etc.

4) Ce reprezintă actele doveditoare care, dacă este cazul, trebuie să însoțească informațiile privind modificarea sau încetarea acordurilor de acces și interconectare?

ANCOM: Acte doveditoare reprezintă orice documente în care este consemnată o intervenție asupra textului inițial al acordurilor agreate sau chiar încetarea acestora, precum acte adiționale de modificare sau completare a acordurilor, hotărâri judecătorești sau arbitrale rămase definitive de modificare, completare, reziliere, constatare a încetării, constatare a nulității acordurilor etc., notificări privind modificarea unilaterală a clauzelor contractuale ori de reziliere unilaterală a acordurilor etc.

5) Ce înseamnă acorduri de acces?

ANCOM: Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) pct. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 acces înseamnă punerea la dispoziția unui terț de facilități sau servicii, în condiții determinate, în mod

¹ Prezentul document va fi completat periodic, dacă este cazul, pe măsură ce și alte întrebări devin frecvente. Înainte de a vă adresa ANCOM vă rugăm să parcurgeți cu atenție prezentul document, fiind posibil ca cel puțin unele dintre întrebările Dvs. să aibă deja un răspuns.

² Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:
http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/decizia_2012_9871369316454.pdf

³ Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:
http://www.ancom.org.ro/uploads/links_files/OUG_2011_111.pdf

exclusiv ori neexclusiv, care îi sunt acestuia necesare în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice, inclusiv atunci când sunt utilizate pentru transmisia serviciilor societății informaționale sau a serviciilor de programe audiovizuale.

Accesul cuprinde, printre altele:

- a) accesul la elemente ale rețelei și la facilități asociate, care poate implica conectarea echipamentelor, prin mijloace fixe sau nonfixe, inclusiv accesul la bucla locală și la facilitățile și serviciile necesare pentru a furniza servicii prin bucla locală;
- b) accesul la infrastructura fizică, inclusiv clădiri, conducte și piloni;
- c) accesul la sisteme software relevante, inclusiv la sistemele de asistență operațională;
- d) accesul la sistemele de informații sau la bazele de date pentru pregătirea comenzilor, punerea la dispoziție, comenzi, întreținere și solicitări de reparații, precum și facturare;
- e) accesul la sisteme de conversie a numerelor sau la sistemele care au o funcționalitate echivalentă;
- f) accesul la rețele fixe și mobile, în special pentru roaming;
- g) accesul la sistemele de acces restricționat pentru serviciile de televiziune digitală;
- h) accesul la serviciile de rețele virtuale.

Pentru a clarifica măsura în care unele acorduri punctuale intră în categoria acordurilor de acces, furnizorii se pot adresa ANCOM (a se vedea răspunsul la întrebarea nr. 23 din prezentul document).

6) Ce înseamnă acorduri de acces la bucla locală a societății Romtelecom S.A.?

ANCOM: Potrivit prevederilor art. 2 lit. a) din Decizia președintelui ANCOM nr. 653/2010⁴, bucla locală reprezintă circuitul fizic, realizat dintr-o pereche de fire metalice torsadate, dintre punctul terminal al rețelei aflat la punctul de prezență a abonatului și repartitorul principal din rețeaua societății Romtelecom S.A.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2 lit. b) din Decizia președintelui ANCOM nr. 653/2010, subbucla locală reprezintă porțiunea din bucla locală dintre punctul terminal al rețelei aflat la punctul de prezență a abonatului și un repartitor intermediar.

În conformitate cu dispozițiile art. 2 lit. c) din Decizia președintelui ANCOM nr. 653/2010, acces necondiționat la bucla locală reprezintă accesul necondiționat, total sau partajat, la bucla locală sau subbucla locală constituită dintr-o pereche de fire metalice torsadate, la nivelul repartitoarelor principale sau al repartitoarelor intermediare, inclusiv la bucla locală la nivelul cabinetelor stradale ori al clădirilor până la care este instalată fibră optică, atunci când segmentul terminal este constituit din fire metalice de cupru.

7) Ce înseamnă acorduri de interconectare?

ANCOM: Interconectarea este o formă specifică de acces (o subcategorie de acces) realizată de operatorii de rețele publice de comunicații electronice. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) pct. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, interconectare înseamnă legătura fizică și logică realizată între rețele publice de comunicații electronice pentru a permite comunicarea între utilizatorii rețelelor (clienții furnizorilor) sau accesul la servicii (servicii prestate de furnizorii rețelelor sau de către terțe părți cu acces la rețele, de exemplu furnizorii serviciilor cu valoarea adăugată, serviciilor cu tarif special, serviciilor diverse

⁴ Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:
http://www.ancomr.org.ro/uploads/forms_files/134661915_decizia_2010_653.pdf

furnizate prin intermediul resurselor de numerotație din domeniile 0Z = 08 și 0Z = 09 din Planul național de numerotație, terțe persoane care operează servere de internet etc.).

Cu titlu de exemplu, în această categorie intră:

a) acordurile care au ca obiect interconectarea rețelei pe care o operați cu rețeaua altui operator în vederea originării, tranzitului ori terminării apelurilor la puncte fixe și/sau mobile, indiferent dacă apelul este originat sau terminat în România ori într-un alt stat;

b) acordurile care au ca obiect interconectarea de tip IP peering sau IP tranzit și reglementează schimbul de trafic internet între rețele.

Pentru a clarifica măsura în care unele acorduri punctuale intră în categoria acordurilor de interconectare furnizorii se pot adresa ANCOM (a se vedea răspunsul la întrebarea nr. 23 din prezentul document).

8) Furnizorul nu a încheiat niciun acord de acces sau de interconectare. Într-o asemenea situație, ce trebuie să completeze furnizorul în anchetele referitoare la acces și interconectare din cadrul aplicației de raportare date?

ANCOM: Nimic. Într-o astfel de ipoteză nu este necesară transmiterea la ANCOM a unei informări ori a altor documente; cu alte cuvinte, nu trebuie efectuată nicio operațiune în anchetele⁵ referitoare la acces și interconectare din cadrul aplicației de raportare date.

9) Furnizorul a încheiat acorduri de acces și interconectare cu parteneri externi. Într-un astfel de caz are furnizorul obligația de a transmite la ANCOM copiile de pe aceste acorduri?

ANCOM: Da. Dispozițiile pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012 nu fac nicio distincție în funcție de calitatea partenerilor contractuali, persoane române sau străine, fiind așadar imperativă transmiterea inclusiv a acordurilor de acces sau interconectare încheiate cu partenerii externi.

10) Furnizorul trebuie să transmită ANCOM și copii de pe contractele încheiate cu utilizatorii finali?

ANCOM: Nu, furnizorul de servicii de comunicații electronice nu are obligația de a transmite ANCOM copii de pe contractele încheiate cu utilizatorii finali (abonați ori utilizatori ai serviciilor pentru care plata se face în avans).

11) Acordurile de acces și interconectare conțin informații confidențiale dobândite în etapa precontractuală. Furnizorul are obligația de a transmite la ANCOM copiile de pe aceste acorduri în contextul prevederilor art. 1184 din Codul Civil?

ANCOM: Da, furnizorii au obligația de a transmite ANCOM acordurile de acces și interconectare, chiar dacă acestea cuprind informații confidențiale dobândite de la cealaltă parte în etapa precontractuală, executarea de către furnizori a acestei obligații neconstituind o încălcare a prevederilor art. 1184 din Codul Civil.

Prevederile art. 1184 din Codul Civil instituie obligația de a nu divulga informațiile confidențiale dobândite în etapa precontractuală, dialogul dintre părți în cadrul negocierilor implicând transmiterea anumitor informații în scopul încheierii contractului proiectat.

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) din Codul Civil, acesta constituie pentru toate domeniile la care se referă litera sau spiritul dispozițiilor sale dreptul comun, adică dreptul aplicabil în eventualitatea în care nu există alte norme speciale incidente. Prin urmare, pot exista dispoziții în legislația specială care să deroge pentru

⁵ Anchetele în care se introduc informații și documente în legătură cu accesul și interconectarea sunt următoarele: Acorduri interconectare (permanent), Acorduri de acces la bucla locală Romtelecom (permanent) și Alte acorduri de acces la rețea (permanent).

anumite considerente, ipoteze și în determinate limite de la normele Codului Civil, inclusiv de la restricția divulgării către terți a informațiilor confidențiale dobândite în etapa precontractuală ce ar fi incluse în acordurile încheiate.

Reamintim că Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, ca orice alt act administrativ, normativ sau individual, emis de președintele ANCOM, se întemeiază și asigură organizarea executării legislației primare. În mod concret, dispozițiile pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012 se întemeiază și asigură executarea prevederilor art. 8 alin. (2) lit. j), respectiv ale art. 120 alin. (1) și alin. (2) lit. e), f) și i) – l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011. În consecință, dispozițiile din legislația primară mai sus menționate autorizează ANCOM să impună în sarcina furnizorilor obligația de a transmite acordurile de acces și interconectare încheiate, prin derogare de la prevederile dreptului comun ce ar dispune altfel. De subliniat este faptul că actele administrative, normative sau individuale, emise de președintele ANCOM, se bucură de prezumția de legalitate⁶, ceea ce înseamnă că până la momentul desființării lor de către instanța de judecată se prezumă ca au fost emise cu respectarea legii și în vederea organizării executării legii.

12) Acordurile de acces și interconectare conțin clauze privind confidențialitatea anumitor informații din cuprinsul acestora. În acest context are furnizorul obligația de a transmite la ANCOM copiile de pe aceste acorduri?

ANCOM: Da, furnizorii au obligația de a transmite ANCOM acordurile de acces și interconectare chiar dacă acestea cuprind clauze de confidențialitate convenite între părți. Prin faptul transmiterii către ANCOM a acordurilor de acces și interconectare încheiate, respectând astfel obligația care le incumbă potrivit dispozițiilor pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, furnizorii nu sunt puși în situația de a încălca o anumită clauză de confidențialitate pe care au agreat-o cu un partener contractual.

Este de notorietate faptul că, potrivit principiilor generale de drept, părțile sunt libere să determine conținutul prevederilor contractuale, inclusiv să convină clauze de confidențialitate în acordurile de acces și interconectare. Totuși, dispozițiile art. 1169 din Codul Civil prevăd că libertatea contractuală se exercită numai în limitele impuse de către actele normative în vigoare. În plus, conform dispozițiilor art. 1270 din Codul Civil, prevederile unui acord au putere de lege doar între părțile contractante, prin urmare, nu și față de terți.

În aceste condiții, rezultă cu evidență faptul că o clauză de confidențialitate convenită între părți:

a) are forță obligatorie pentru respectivele părți, însă această forță obligatorie nu se poate extinde dincolo de limitele circumscrise de actele normative în vigoare (cum ar fi, de exemplu, obligația unei părți de a transmite către o autoritate publică documentul sau informațiile care fac obiectul clauzei de confidențialitate), indiferent la ce nivel ierarhic s-ar afla acestea, întrucât actele normative au aplicabilitate generală și urmăresc atingerea unor obiective de interes public, care în logica instituită de Codul Civil, ar trebui să primeze îndeplinirii obiectivelor de interes privat;

b) nu poate fi opusă unei terțe părți (de exemplu, unei autorități publice) ca motiv pentru neexecutarea unei obligații stabilite de un act normativ în vigoare.

13) Independent de eventuale clauze contractuale, furnizorul consideră că anumite informații din cuprinsul acordurilor de acces și interconectare sunt confidențiale. Cum se realizează în asemenea situații transmiterea la ANCOM a acordurilor de acces și interconectare?

ANCOM: În asemenea ipoteze furnizorul are, fără excepție, datoria, potrivit prevederilor pct. 3.15.4. din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, de a transmite o copie a acordului care reflectă fidel toate clauzele din cuprinsul acestuia, inclusiv pe cele apreciate de către furnizor ca fiind confidențiale din prisma informațiilor pe care le conțin. Furnizorul va indica expres care dintre clauzele contractuale

⁶ A se vedea, de exemplu, Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 2199 din 14 aprilie 2009: <http://www.scj.ro/1093/Details-jurisprudenta?customQuery%5B0%5D.Key=id&customQuery%5B0%5D.Value=47228>

conțin informații confidențiale, iar apoi va motiva acest caracter al respectivelor informații. Caracterul confidențial al unor informații care se regăsesc în acorduri este un element de fapt, care se motivează de la caz la caz, acesta neputând fi prezumat pentru tot acordul sau pentru toate acordurile încheiate de un furnizor. În absența motivării caracterului confidențial a anumitor informații ANCOM apreciază că, din punctul de vedere al furnizorului, acordul nu conține informații confidențiale. Suplimentar, dacă este posibil, furnizorul poate transmite și o versiune neconfidențială a acordului, anonimizând informațiile pe care le apreciază ca având caracter confidențial.

14) Furnizorul a considerat că anumite informații din cuprinsul acordurilor de acces și interconectare sunt confidențiale, motiv pentru care a transmis la ANCOM doar versiunile neconfidențiale ale respectivelor acorduri. Și-a îndeplinit furnizorul în mod corect obligația care îi revine potrivit prevederilor pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012?

ANCOM: În mod categoric nu. Transmiterea acordurilor de acces și interconectare anonimizând anumite informații în absența transmiterii și a copiilor de pe acorduri care să reflecte fidel toate clauzele din cuprinsul acestora, inclusiv pe cele pe care furnizorul le apreciază ca fiind confidențiale, constituie o executare necorespunzătoare a obligației prevăzute la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012. A se vedea și răspunsul la întrebarea nr. 13 din prezentul document.

15) Care este termenul limită până la care trebuie transmise la ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare ori, dacă este cazul, informațiile privind modificarea sau încetarea acestora? Cum se calculează acest termen?

ANCOM: Potrivit dispozițiilor pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012 acest termen este de 10 zile de la data încheierii acordurilor ori, dacă este cazul, de la data survenirii modificării sau încetării acestora.

Vă învederăm că aceste 10 zile sunt calendaristice, iar nu lucrătoare, ceea ce înseamnă că termenul curge inclusiv sâmbăta, duminica și în zilele de sărbătoare legală. În conformitate cu dispozițiile art. 181 din Codul de procedură civilă, termenul fiind calculat pe zile calendaristice, curgerea sa începe din ziua imediat următoare apariției faptului generator (după caz, data încheierii acordului, a modificării ori încetării acestuia). Dacă termenul se împlinește într-o zi nelucrătoare, ziua expirării termenului se consideră prima zi lucrătoare imediat următoare.

Exemplu practic: unui acord de acces sau interconectare încheiat în data de 24 decembrie 2014 începe să-i curgă termenul de transmitere, în copie, la ANCOM în data de 25 decembrie 2014 (ziua nr. 1), însă termenul împlinindu-se într-o zi nelucrătoare, mai precis ziua de sâmbătă, 3 ianuarie 2015 (adică ziua nr. 10), va expira în prima zi lucrătoare imediat următoare, adică ziua de luni, 5 ianuarie 2015. În consecință, termenul limită (ultima zi) până la care poate fi transmis la ANCOM un acord de acces sau interconectare încheiat la data de 24 decembrie 2014 este ziua de 5 ianuarie 2015 inclusiv. În alte cuvinte, un acord de acces sau interconectare încheiat la data de 24 decembrie 2014 poate fi transmis la ANCOM oricând în intervalul 24 decembrie 2014 – 5 ianuarie 2015 inclusiv, însă transmiterea sa pe 6 ianuarie 2015 reprezintă o întârziere, o neîncadrare în termenul dispus de pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012.

16) Cum se transmit la ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare ori, dacă este cazul, informațiile privind modificarea sau încetarea acestora?

ANCOM: Începând cu data de 1 iulie 2013 aceste documente și informații se transmit exclusiv prin intermediul aplicației de raportare date, disponibilă pe pagina de internet a ANCOM⁷, utilizând semnătura electronică certificată, în condițiile stabilite prin prevederile Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013⁸. În

⁷ La următoarea adresă: <https://statistica.ancom.ro/sscpds/raporteaza>

⁸ Disponibilă pe pagina de internet a ANCOM la următoarea adresă:
https://www.ancom.ro/uploads/forms_files/Decizia_ANCOM_Nr1522230206.pdf

acest sens, subliniem că este obligatorie înregistrarea în prealabil la ANCOM a titularilor de certificate calificate care au dreptul de a semna înscrisurile în formă electronică transmise de către furnizori.

17) În situația în care furnizorul a încărcat în aplicația de raportare date, disponibilă pe pagina de internet a ANCOM, copiile de pe acordurile de acces și interconectare ori informațiile privind modificarea sau încetarea acestora, dar nu le-a semnat electronic este considerată ca fiind executată obligația prevăzută la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012?

ANCOM: Nu, lipsa semnării electronice a înscrisurilor încărcate în aplicația de raportare date, disponibilă pe pagina de internet a ANCOM, echivalează cu netransmiterea acestora, cu toate consecințele juridice corespunzătoare.

18) Cărei părți contractuale îi corespunde obligația de a transmite la ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare ori informațiile privind modificarea sau încetarea acestora?

ANCOM: Dispozițiile pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012 nu fac nicio distincție între părțile contractuale, prin urmare obligația de transmitere la ANCOM revine, individual, fiecărei părți contractante.

19) Este obligatorie transmiterea la ANCOM inclusiv a copiilor de pe anexele la contractele de acces și interconectare?

ANCOM: Da, în conformitate cu prevederile pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, contractele de acces și interconectare trebuie transmise la ANCOM în integralitatea lor, ceea ce înseamnă corpul contractului, toate anexele sale și orice alt document care face parte integrantă din corpul contractului ori din anexele sale, fără pagini sau paragrafe lipsă.

20) Are posibilitatea ANCOM de a pune la dispoziția publicului acordurile de acces și interconectare care i-au fost transmise ori informații din cuprinsul acestora? Către cine și în ce condiții transmite ANCOM informații confidențiale din cuprinsul acordurilor de acces și interconectare?

ANCOM: Subliniem că acordurile de acces și interconectare nu se pun la dispoziția publicului de către ANCOM. Însă, trebuie avut în vedere că anumite informații din cuprinsul acestor acorduri pot fi prelucrate de către ANCOM și, dacă este necesar, puse la dispoziția publicului în vederea atingerii unor obiective legitime prevăzute de dispozițiile legale în vigoare (de exemplu, încurajarea concurenței între operatori, asigurarea unui grad ridicat de informare a utilizatorilor finali etc.).

Informațiile care s-ar putea pune la dispoziția publicului nu vor face însă parte din categoria informațiilor având caracter de secret comercial, astfel cum acest concept a fost definit de prevederile art. 1^a lit. b) din Legea nr. 11/1991.

Informații având caracter de secret comercial pot fi transmise de ANCOM doar către terțe părți îndrituite (de exemplu, Consiliul Concurenței, Comisia Europeană etc.), în măsura necesară îndeplinirii de către respectivele părți a unor obiective legitime, prevăzute de dispozițiile legale în vigoare (de exemplu, derularea unor investigații privind încălcarea normelor dreptului concurenței) și numai prin indicarea imperativului de respectare a exigențelor de confidențialitate.

21) Ce măsuri tehnice și organizatorice a luat ANCOM în vederea protejării confidențialității informațiilor cu caracter de secret comercial?

ANCOM: În legătură cu măsurile concrete luate de către ANCOM pentru protejarea informațiilor cu caracter de secret comercial, învederăm că aplicația prin intermediul căreia se transmit de către furnizori diverse raportări către ANCOM este găzduită chiar pe server-ul ANCOM, ceea ce permite asigurarea, în mod

direct, a unor măsuri eficiente de securitate a documentelor și informațiilor primite. De asemenea, măsuri de securitate adecvate sunt implementate și la nivelul transferului de date. În măsura în care furnizorul apreciază că îi sunt necesare informații suplimentare despre măsurile concrete de securitate, ANCOM poate oferi mai multe detalii, ulterior primirii unei solicitări exprese, sub rezerva respectării exigențelor de confidențialitate a informațiilor primite. De asemenea, accesul unui furnizor în aplicația informatică de raportare date se face pe baza unei parole, comunicate de către ANCOM în condiții adecvate, menite să asigure faptul că aceasta ajunge numai la persoana având calitatea de reprezentant legal al furnizorului. La prima accesare a aplicației se solicită expres modificarea parolei de acces. Mai mult decât atât, în orice moment există posibilitatea de a modifica, în condiții facile, parola de acces în aplicație.

Până în prezent ANCOM nu a înregistrat incidente de securitate care să vizeze procesul de accesare și utilizare a aplicației informatice de raportare date.

Suplimentar, accesul angajaților ANCOM la documentele transmise de către furnizori este limitat la un număr restrâns de persoane, exclusiv din cadrul persoanelor care, în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, au nevoie de informațiile care se regăsesc în documentele transmise de către furnizori. De asemenea, este asigurată identificarea persoanei din cadrul ANCOM care a accesat un anumit document al unui furnizor.

Nu în ultimul rând, este important de subliniat că există legislație primară care protejează, inclusiv prin dispoziții de natură penală, secretele comerciale ale furnizorilor față de încălcarea exigențelor de confidențialitate din partea angajaților ANCOM⁹. Răspundere penală există inclusiv în cazul angajaților ANCOM care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, din culpă, nu au luat măsurile necesare pentru asigurarea caracterului de confidențialitate a informațiilor secrete comerciale¹⁰. În aceste condiții, nesocotirea de către un angajat ANCOM a caracterului de confidențialitate a informațiilor având natura secretului comercial poate atrage răspunderea sa disciplinară, penală, precum și civilă pentru prejudiciul cauzat.

22) Ce sancțiuni riscă un furnizor în eventualitatea în care nu respectă obligația prevăzută la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012?

ANCOM: Reiterăm faptul că obligația de a transmite la ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare, respectiv, dacă este cazul, a informațiilor privind modificarea sau încetarea acestora, este stabilită printr-un act normativ emis de ANCOM în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 (a se vedea răspunsul la întrebarea nr. 1 din prezentul document).

Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile art. 151 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM poate aplica sancțiunea amenzii administrative în cuantum de până la 30.000 lei pentru fiecare zi de întârziere pentru a determina executarea, în mod corect și complet, a obligației prevăzute la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012. În acest caz, conform prevederilor art. 141 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM nu are obligația de a urma procedura prealabilă a notificării, putând trece direct la aplicarea sancțiunii amenzii administrative.

Mai mult decât atât, obligația de a transmite ANCOM copiile de pe acordurile de acces și interconectare, respectiv, dacă este cazul, a informațiilor privind modificarea sau încetarea acestora, reprezintă o condiție prevăzută în autorizația generală.

În consecință, ținând cont de faptul că, potrivit dispozițiile art. 142 pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, nesocotirea condițiilor prevăzute în autorizația generală constituie contravenție, ANCOM are deschisă și posibilitatea, în conformitate cu prevederile art. 143 alin. (1) din același act normativ, de a aplica, în locul sancțiunii amenzii administrative astfel cum a fost precizat mai sus, sancțiunea amenzii contravenționale în cuantumul indicat de textul legal anterior menționat pentru a

⁹ Cu titlu de exemplu, a se vedea prevederile art. 304 din Codul Penal sau dispozițiile art. 5 lit. e) din Legea nr. 117/1991.

¹⁰ A se vedea prevederile art. 298 din Codul Penal.

determina executarea, în mod corect și complet, a obligației prevăzute la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012.

Suplimentar, în eventualitatea unor încălcări grave sau repetate ale obligației prevăzute la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, în conformitate cu dispozițiile art. 147 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM ar putea dispune suspendarea dreptului de a furniza rețele sau servicii de comunicații electronice, pe anumite intervale de timp, ori chiar retragerea acestui drept.

ANCOM subliniază că nu poate constitui motiv de exceptare de la aplicarea sancțiunii transmiterea de către cealaltă parte contractantă a acordurilor de acces și interconectare încheiate ori a informațiilor relevante privind modificarea sau încetarea acestora întrucât obligația revine, în mod individual, fiecărei părți contractante.

23) Unde se pot adresa furnizorii pentru a obține informații și clarificări suplimentare?

ANCOM: Pentru orice informații și clarificări suplimentare în legătură cu obligația prevăzută la pct. 3.15.1. lit. b) din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui ANCOM nr. 987/2012, furnizorii se pot adresa la adresa de poștă electronică: sai@ancom.org.ro ori la numerele de telefon: 0372.84.5541 sau 0372 84.5349.