

## Sinteza poziției

Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații referitoare la solicitarea Primăriei Municipiului Oradea – prin Administrația Imobiliară Oradea de emitere a avizului conform privind condițiile tehnice și economice pentru realizarea accesului la infrastructura subterană destinată amplasării rețelelor de comunicații electronice în Municipiul Oradea realizată de către societatea RCS&RDS S.A. în baza contractului de concesiune nr. 1494/20.08.2014, încheiat între aceasta și Municipiul Oradea prin Administrația Imobiliară Oradea

### I. Date generale cu privire la solicitarea avizului conform

În conformitate cu dispozițiile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice (denumită în continuare *Legea nr. 154/2012*): „(1) *Este interzisă acordarea sau menținerea unor drepturi speciale ori exclusive în ceea ce privește instalarea sau furnizarea de rețele de comunicații electronice, inclusiv cu privire la instalarea unor elemente de infrastructură asociată rețelelor de comunicații electronice.*

*(2) În cazul proiectelor de instalare de infrastructură realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură pentru o perioadă de cel puțin 7 ani, cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității”.*

Totodată, conform art. 10 alin. (3) și (4) din Legea nr. 154/2012, „(3) *Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (2) se stabilesc cu avizul conform al ANCOM.*

*(4) Instituirea unor drepturi speciale sau exclusive în ceea ce privește instalarea ori furnizarea de rețele de comunicații electronice sau implementarea unor proiecte de instalare de infrastructură, în condițiile alin. (2), în lipsa avizului conform al ANCOM prevăzut la alin. (3), poate fi atacată de orice persoană interesată la instanța de contencios administrativ competentă.”*

Prin adresa nr. 23120/03.11.2015, înregistrată la ANCOM sub nr. SC-30118/09.11.2015, Municipiul Oradea - prin Administrația Imobiliară Oradea, a solicitat ANCOM emiterea avizului conform cu privire la condițiile tehnice și economice în care se va realiza accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura realizată în cadrul Proiectului. Totodată, solicitantul a precizat că, în opinia sa, Proiectul nu se încadrează în categoria celor avute în vedere prin dispozițiile art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, oferind și o serie de argumente în susținerea afirmațiilor sale.

În acest context, facem precizarea că actele administrative cu caracter normativ adoptate de Consiliul local al Municipiului Oradea, la care ANCOM face referire în analiza sa, sunt cele identificate pe pagina de internet a Municipiului Oradea, la secțiunea Consiliul Local – Hotărâri ale Consiliului Local <http://www.oradea.ro/hotarari-ale-consiliului-local>.

## II. Participarea Municipiului Oradea la implementarea Proiectului

### A. Condiția participării autorității publice la implementarea Proiectului

La data încheierii contractului de concesiune dintre Municipiul Oradea și societatea RCS&RDS, regimul concesiunii de bunuri proprietate publică și de servicii ori lucrări publice era reglementată prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările ulterioare, respectiv prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii<sup>1</sup>.

Având în vedere faptul că concesiunea unui bun proprietate publică sau a unor servicii ori lucrări publice presupune încheierea unui contract prin care o instituție publică transmite dreptul și obligațiile de efectuare a unui serviciu/lucrare publică de interes local sau național sau a dreptului de exploatare a unui bun proprietate publică unei alte persoane, în schimbul unei redevențe, procedura de concesiune trebuie să se supună exigențelor stabilite prin legislația specifică, respectiv prin actele normative care stabilesc regimul concesiunii.

Pe de altă parte, regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice este stabilit prin Legea nr. 154/2012.

Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, **„(2) În cazul proiectelor de instalare de infrastructură realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură pentru o perioadă de cel puțin 7 ani, cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității”**.

Noțiunea de infrastructură cuprinde, potrivit art. 2 lit. b) din Legea nr. 154/2012 **„construcțiile amplasate pe, deasupra, în sau sub terenuri, clădiri ori alte structuri aflate pe proprietate publică sau privată, care pot fi utilizate pentru instalarea rețelelor de comunicații electronice, inclusiv canalele, conductele, stâlpii sau pilonii”**.

În cazul implementării unui proiect care se încadrează în sfera celor reglementate de către art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura respectivă se stabilesc cu avizul conform al ANCOM.

---

<sup>1</sup> Potrivit art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, *„contractul de concesiune de bunuri proprietate publică, denumit în continuare contract de concesiune, este acel contract încheiat în formă scrisă prin care o autoritate publică, denumită concedent, transmite, pe o perioadă determinată, unei persoane, denumite concesionar, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun proprietate publică în schimbul unei redevențe”*.

Potrivit art. 3 lit. g) și lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în prezent abrogată prin dispozițiile art. 238 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

*“g) contract de concesiune de lucrări publice - contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de lucrări, cu deosebirea că în contrapartida lucrărilor executate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite;*

*h) contract de concesiune de servicii - contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite;*

Potrivit art. 116 alin. (4) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, *„contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora”*

Așa cum ANCOM a menționat anterior, punerea la dispoziție a unui imobil proprietate publică în vederea realizării de infrastructură de comunicații electronice are ca efect îndeplinirea cel puțin a condiției participării autorității publice la proiectul respectiv, cerință menționată la art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012.

Dispozițiile legislației privind regimul concesiunilor și cele privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice nu se exclud reciproc, Legea nr. 154/2012 reglementând o situație particulară, în care o autoritate publică locală sau centrală participă ori sprijină realizarea unui proiect de instalare de infrastructură de comunicații electronice<sup>2</sup>, indiferent dacă aceasta se face prin încheierea unui contract de concesiune sau a altui tip de contract (spre exemplu, a unui contract de asociere în participație).

Astfel, în situația în care o autoritate publică centrală sau locală participă la implementarea unui proiect din sfera celor reglementate de art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012 prin concesionarea unui bun proprietate publică ori a unui serviciu/lucrare publică, ea trebuie să aibă în vedere atât respectarea cerințelor referitoare la procedura concesionării bunului/serviciului/lucrării respective, cât și a celor referitoare la accesul deschis al celorlalți furnizori de rețele de comunicații electronice la infrastructura dezvoltată prin proiect, precum și a celor referitoare la obținerea avizului conform al ANCOM cu privire la condițiile tehnice și economice în care se realizează acest acces.

Cu alte cuvinte, în această situație particulară, autoritatea publică trebuie să aibă în vedere, cu prilejul derulării procedurilor de acordare a concesiunii, cerințele specifice prevăzute de Legea nr. 154/2012, prevederi care vin în completarea normelor specifice concesiunii de bunuri/servicii ori lucrări publice.

## **B. Condiția sprijinului acordat de autoritatea publică la implementarea Proiectului**

În contractul de concesiune nr. 1494/20.08.2014 sunt prevăzute clauze din care rezultă că Municipiul Oradea își asumă obligația de a sprijini concesionarul, aspecte care plasează acest proiect și în sfera proiectelor de instalare de infrastructură realizate cu sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale.

Potrivit art. 5 alin. (2) lit. c), d) și g) din contractul de concesiune, Municipiul Oradea își asumă următoarele obligații:

.....  
c) să furnizeze Concesionarului informațiile necesare pentru ca acesta să poată lua măsurile corelării lucrării concesionate, cu alte lucrări de interes public, în termenele stabilite;

d) să asiste Concesionarul pentru a obține în cel mai scurt timp, conform normelor legale, Certificatul de urbanism, Autorizația de construcție, precum și orice alte acorduri, aprobări și avize necesare (inclusiv soluții de trafic și de mediu), în măsura în care acestea sunt de competența sa;

.....  
g) să acorde asistență concesionarului pentru ca împreună să identifice trasee noi pe domeniul public pentru tronsoanele de canalizații care din motive independente de voința concesionarului nu se pot finaliza la termenul stabilit;"

Astfel, prin obligațiile asumate de Municipiul Oradea, societatea care implementează Proiectul beneficiază de sprijin/asistență în obținerea documentației necesare (certificatul de urbanism, autorizația de construcție, orice alte acorduri, aprobări și avize etc.) realizării lucrărilor de instalare de

---

<sup>2</sup> Aceleași considerente sunt valabile și în situația în care autoritățile publice centrale sau locale finanțează, total ori parțial, din fonduri publice, realizarea respectivelor proiecte de instalare de infrastructură.

infrastructură, sprijin care, în mod obișnuit, nu este acordat la acest nivel unei entități care efectuează astfel de lucrări.

### C. Competența ANCOM cu privire la emiterea avizului conform

Așa cum ANCOM a precizat anterior<sup>3</sup>, participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale nu trebuie să fie, în mod necesar, de ordin financiar, fiind suficientă implicarea autorităților în scopul facilitării depășirii unor limitări sau a îndeplinirii unor condiții legale ori economice de către proiectul de instalare infrastructură în cauză.

Condițiile concrete, tehnice și economice, în care se realizează accesul la rețeaua de comunicații electronice sau la infrastructura vizate de proiect ori, dacă este cazul, în care se realizează furnizarea serviciilor de comunicații electronice pe piața cu amănuntul se determină, în principiu, de autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectului. Totuși, aceste condiții tehnice și economice nu se stabilesc în mod discreționar de autoritățile administrației publice centrale sau locale implicate, ci în limitele circumscrise de avizul conform emis de ANCOM.

Cu referire în mod particular la proiectul de instalare de infrastructură de comunicații electronice dezvoltat în Municipiul Oradea, având în vedere aspectele prezentate la punctele A și B care demonstrează participarea și sprijinul Municipiului Oradea la implementarea Proiectului, considerăm că Proiectului îi sunt aplicabile prevederile art. 10 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012, ANCOM având competența legală de a emite un aviz conform privind condițiile tehnice și economice în care urmează să se realizeze accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura realizată în baza contractului de concesiune nr. 1494/20.08.2014, încheiat între Municipiul Oradea prin Administrația Imobiliară Oradea și societatea RCS&RDS S.A.

### III. Accesul deschis la infrastructura asociață rețelelor de comunicații electronice ce face obiectul unui proiect realizat cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțat, total sau parțial, din fonduri publice. Principiile nediscriminării, obiectivității și proporționalității

Sintagma „acces deschis” este larg utilizată la nivel european în ceea ce privește asigurarea accesului la rețele și infrastructuri, Comunicarea Comisiei Europene 2013/C 25/01 – „Orientări ale UE pentru aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor de comunicații în bandă largă”<sup>4</sup> stabilind că „g) Acces la nivel angro. Accesul efectiv la nivel angro al părților terțe la o infrastructură de bandă largă subvenționată este o componentă indispensabilă a oricărei măsuri de stat de sprijinire a comunicațiilor în bandă largă. În special, accesul la nivel angro permite operatorilor terți să concureze cu ofertantul selectat (atunci când acesta este prezent și la nivelul pieței cu amănuntul), consolidând astfel oferta și concurența în zonele vizate de măsură și evitând în același timp crearea unor monopoluri regionale de servicii. [...] Accesul la nivel angro ar trebui acordat imediat ce este posibil, înainte de începerea exploatării rețelei<sup>(108)</sup>. Accesul cu ridicata efectiv la infrastructura subvenționată<sup>(109)</sup> ar trebui să fie oferit pentru o perioadă de cel puțin 7 ani.”

Astfel, sintagma de „acces deschis” se referă în general la un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu furnizorilor de rețele de comunicații electronice pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât se creează premise

<sup>3</sup> Adresa ANCOM nr. SC-DER-27357/19.12.2013, transmisă Consiliului local al Municipiului Oradea

<sup>4</sup> Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C25 din data de 26 ianuarie 2013. Textul acestei comunicări este disponibil în limba română la următoarea adresă:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:025:0001:0026:RO:PDF>

pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive.

Cu alte cuvinte, prin sintagma „acces deschis” se înțelege un cadru neutru din punct de vedere tehnologic în care accesul neîngrădit al furnizorilor de rețele de comunicații electronice încurajează inovarea și asigură dezvoltarea unei concurențe sustenabile.

Accesul deschis facilitează intrarea și menținerea pe piață a furnizorilor de comunicații electronice de mici dimensiuni, prevenind în același timp formarea unor entități dominante pe respectivele piețe de comunicații electronice. De asemenea, accesul deschis presupune existența unui mediu transparent bazat pe informații comparative clare privind prețurile și serviciile de acces oferite.

În concluzie, prin implementarea obligațiilor de acces deschis, cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității prevăzute la art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, se urmărește promovarea unei concurențe sustenabile între furnizorii de rețele de comunicații electronice, în beneficiul utilizatorilor finali.

**Prin nediscriminare** se înțelege obligația de a aplica condiții echivalente în circumstanțe echivalente. În mod specific, pentru a asigura aplicarea principiului nediscriminării, furnizorul de elemente de infrastructură trebuie să ofere condiții echivalente de acces la infrastructură în circumstanțe echivalente tuturor persoanelor care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care această entitate o administrează.

Totodată, dacă furnizorul de elemente de infrastructură oferă într-un contract de acces la aceste elemente condiții mai favorabile unui furnizor de rețele de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor furnizorilor de rețele de comunicații electronice cu care are încheiate contracte de acces la infrastructură sau care solicită încheierea unui contract de acces la infrastructură, pe baze nediscriminatorii.

În plus, acesta are obligația să pună la dispoziția terților toate elementele specifice ale infrastructurii, serviciile și informațiile necesare în vederea realizării accesului, în aceleași condiții, inclusiv în ceea ce privește calitatea, cu cele oferite pentru propriile servicii sau pentru serviciile furnizate persoanelor din același grup.

Implementarea principiului nediscriminării necesită totodată adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o terță parte obiectivă ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces la infrastructură cu diferiți operatori sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, ar fi necesar ca terțele părți să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care dețin drepturi de acces.

De asemenea, cererile de informații, de acces sau de utilizare a infrastructurii, depuse de solicitantii de acces trebuie tratate în același interval de timp. Trebuie asigurat un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate în mod obiectiv și comunicate în scris solicitantului accesului, într-un termen rezonabil.

Criterii obiective de refuz al accesului pot fi doar următoarele:

- imposibilitatea tehnică;
- lipsa spațiului disponibil;
- afectarea integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

Având în vedere caracterul finit al resurselor la care furnizorii de rețele de comunicații electronice pot avea acces, precum și faptul că epuizarea unora dintre aceste resurse poate constitui un motiv obiectiv de refuz al accesului, este foarte important ca resursele de acces să nu fie consumate în întregime de persoane care fac parte din același grup cu deținătorul infrastructurii,

astfel încât să fie împiedicat accesul deschis al altor furnizori de rețele de comunicații electronice. Prin urmare, deținătorul infrastructurii trebuie să asigure că la elementele de infrastructură are sau poate avea acces cel puțin un furnizor de rețele de comunicații electronice care nu face parte din grup.

Sistemele informatice ale entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură trebuie să păstreze datele referitoare la tratamentul cererilor, pentru verificări ulterioare efectuate de o terță parte obiectivă.

Totodată, publicarea unei oferte de referință privind accesul la infrastructură și a unui contract standard privind accesul la infrastructură sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. O astfel de ofertă de referință și un astfel de contract standard ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură oferite, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Pentru a garanta că accesul la infrastructură și utilizarea acesteia sunt asigurate pe baza unor criterii nediscriminatorii, trebuie definiți și calculați atât indicatori care să măsoare reactivitatea entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie să le întreprindă pentru a acorda accesul la infrastructură (de exemplu: termenul maxim de negociere a unui contract, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat, termenul maxim de remediere a deranjamentelor), cât și parametri de calitate a serviciului, stabiliți de comun acord cu solicitanții de acces (Service Level Agreement – SLA).

De asemenea, persoana care asigură accesul la infrastructura pe care o deține poate conveni acordarea unei compensații (despăgubiri) corespunzătoare în caz de nerespectare a termenelor maxime asumate, respectiv a parametrilor de calitate a serviciilor conveniți cu solicitanții de acces (Service Level Guarantee – SLG).

Totodată, trebuie menționat că, în vederea asigurării accesului deschis efectiv, nu sunt permise practici cum ar fi condiționarea achiziționării serviciilor de acces de servicii pe care solicitantul de acces nu le-a cerut sau care nu îi sunt necesare, după cum nu sunt permise nici practicile prin care beneficiarii accesului sunt obligați la plata unor servicii pe care nu le utilizează.

În vederea atingerii scopului enunțat mai sus, precum și pentru facilitarea accesului operatorilor la infrastructură, elementele minime care trebuie incluse într-o ofertă de referință pentru accesul la infrastructură sunt:

- informații referitoare la canalizație, amplasarea și disponibilitatea acesteia;
- informații referitoare la amplasarea punctelor fizice de acces (amplasarea camerelor/cameretelor de tragere și caracteristicile acestora);
- descrierea serviciilor de acces la canalizație, împreună cu facilitățile asociate;
- condițiile tehnice referitoare la accesul la canalizație;
- proceduri de comandă și furnizare a accesului;
- tarife sau formule de calcul al tarifelor pentru fiecare serviciu, funcție și facilitate asociată;
- informații referitoare la amplasamentele unde se poate realiza colocarea echipamentelor operatorilor;
- condițiile în care se realizează colocarea în amplasamentele respective;
- caracteristicile echipamentelor și, dacă este cazul, restricții privind colocarea anumitor echipamente;
- măsurile adoptate de cel care oferă accesul pentru a asigura securitatea spațiilor de colocare;
- condițiile de acces în spațiile de colocare pentru personalul operatorilor colocați;
- reguli de alocare a spațiului acolo unde spațiul disponibil pentru colocare este limitat;
- condiții în care operatorii pot să inspecteze locațiile unde se poate realiza colocarea sau locațiile unde colocarea a fost refuzată pe motiv de lipsă a spațiului disponibil;
- condiții de acces la anumite sisteme ale furnizorului care oferă accesul: sisteme informaționale sau baze de date pentru pregătirea comenzilor, punere la dispoziție, comandă, întreținere, solicitări de reparații;

- termenul sau termenele în care furnizorul care oferă accesul soluționează cererile de furnizare a serviciilor și facilităților asociate și despăgubirile datorate în caz de nerespectare a termenului sau termenelor stabilite;
- măsuri care să vizeze utilizarea eficientă a conductelor ('use it or loose it' rules);
- proceduri de întreținere a canalizației și a elementelor asociate de infrastructură, parametri de calitate a serviciilor (SLA);
- proceduri de remediere a defecțiunilor, proceduri de restabilire a nivelului normal al serviciilor și despăgubirile datorate în caz de nerespectare a termenului sau termenelor stabilite.

**Principiul proporționalității**, la cel mai abstract nivel, impune ca măsurile adoptate să fie adecvate și necesare scopului urmărit. Deși acest principiu este menționat în Tratatul de la Lisabona, Curtea de Justiție a Uniunii Europene este instituția care l-a statuat ca principiu fundamental al dreptului european. Pentru a stabili dacă o măsură este în acord cu principiul proporționalității, este necesar de analizat dacă mijloacele prin care se urmărește atingerea obiectivului urmărit corespund importanței acestui obiectiv și, de asemenea, dacă sunt necesare pentru atingerea acestuia. Totodată, principiul proporționalității impune păstrarea unui echilibru între interesele particulare și interesul colectivității.

Astfel, principiul proporționalității presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Adecvarea presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar necesitatea are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri.

**Principiul obiectivității** are în vedere stabilirea unor condiții de acces prin luarea în considerare doar a circumstanțelor obiective, eliminând astfel orice influență externă care nu poate fi fundamentată pe elemente cuantificabile.

#### **IV. Concluziile ANCOM cu privire la solicitarea Primăriei Municipiului Oradea – prin Administrația Imobiliară Oradea de emitere a avizului conform în vederea acordării accesului furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura subterană realizată în cadrul Proiectului**

Aplicarea prevederilor Legii nr. 154/2012 determină avizarea de către ANCOM a tuturor condițiilor tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura realizată cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice.

În evaluarea condițiilor tehnice și economice, ANCOM are obligația de a se asigura că respectivele condiții nu produc, prin aplicarea lor, efecte precum restrângerea, împiedicarea sau distorsionarea concurenței pe piață.

Pentru a se asigura că furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la infrastructura de canalizație subterană pentru rețele de comunicații electronice dezvoltată la nivelul Municipiului Oradea, pentru o perioadă de cel puțin 7 ani, cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității, așa cum prevede art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012 și cum au fost descrise la pct. III, ANCOM trebuie să realizeze o analiză completă și temeinică a tuturor prevederilor referitoare la condițiile tehnice și economice de acces.

Pentru aceasta, autoritatea publică care finanțează, sprijină ori participă la implementarea unui proiect din sfera celor prevăzute la art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012 trebuie să transmită documentația completă privind contractul de concesiune, precum și orice alte informații/documente relevante cu privire la implementarea proiectului.

În considerarea acestor aspecte, ANCOM a solicitat Municipiului Oradea<sup>5</sup>, în temeiul art. 35 alin. (1) și (4) din Legea infrastructurii, transmiterea documentelor care fac referire la condițiile tehnice de acces la infrastructura subterană destinată amplasării rețelelor de comunicații electronice în Municipiul Oradea, realizată de către societatea RCS&RDS S.A., după cum urmează:

- Studiul de oportunitate al proiectului
- Studiul de fezabilitate al proiectului
- Documentația proiectului de infrastructură - proiect tehnic și detalii de execuție, care să conțină informații referitoare la configurația de tuburi, tubete și camere de vizitare, inclusiv planșe/piese desenate, tipuri de configurații de canalizație
- Documente din care să rezulte modul de dimensionare a canalizației și numărul de furnizori de comunicații electronice care poate fi deservit pe termen scurt și pe termen lung (rezerva prevăzută) raportat la numărul de furnizori existenți la data atribuirii contractului de concesiune și care a fost avut în vedere la dimensionarea capacității canalizației
- Reguli/procedura de alocare judicioasă a spațiului disponibil în tubulatură și camere de tragere (pornind de la estimările privind cererea furnizorilor pentru accesul la canalizație, ținându-se cont de normele și standardele tehnice pe care le-ați luat în considerare la realizarea lucrărilor de telecomunicații, precum și de specificațiile tehnice și normele de utilizare caracteristice tubulaturii instalate)
- Oferta de referință privind accesul la canalizație (dacă există)
- Informații suplimentare referitoare la stadiul actual al proiectului (de exemplu, dar fără a se limita la acestea: calendarul de implementare a proiectului, gradul/stadiul actual de realizare a acestuia – detalii despre canalizația subterană realizată până în prezent – lungimea și configurația de tuburi, tubete și camere de vizitare)
- Anexele la Contractul de concesiune nr. 1494/20.08.2014

Astfel, ANCOM a urmărit, prin cererea de transmitere spre analiză a documentației complete, verificarea existenței circumstanțelor care să asigure respectarea principiilor legale prezentate pe larg la punctul III.

Până la data emiterii prezentului document nu au fost puse la dispoziția ANCOM setul minim de documente care ar permite analiza necesară în vederea emiterii unui aviz conform.

Analizând toate circumstanțele expuse anterior, ANCOM consideră că netransmiterea întregii documentații solicitate are ca efect imposibilitatea obiectivă pentru Autoritate de a verifica dacă condițiile tehnice și economice în care se va realiza accesul la infrastructura dezvoltată în cadrul Proiectului respectă principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, asigurându-se accesul deschis la infrastructură pentru o perioadă de cel puțin 7 ani. În plus, ANCOM nu se poate asigura că respectivele condiții nu produc, prin aplicarea lor, efecte precum restrângerea, împiedicarea sau distorsionarea concurenței pe piață.

**Având în vedere toate cele de mai sus, ANCOM nu poate realiza o analiză aprofundată a tuturor prevederilor referitoare la condițiile tehnice și economice în care se va realiza accesul la infrastructura dezvoltată prin Proiect.**

**Prin urmare, ANCOM consideră că solicitarea Municipiului Oradea transmisă prin adresa nr. 23120/03.11.2015, înregistrată la ANCOM sub nr. SC-30118/09.11.2015 privind emiterea avizului conform cu privire la condițiile tehnice și economice în care se va realiza accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura realizată în cadrul Proiectului, nu poate determina începerea procedurii de emiterie a acestui aviz întrucât solicitarea nu este completă.**

---

<sup>5</sup> Adresele ANCOM nr. SC-DER-2507/27.01.2016 și nr. SC-DJ-9367/29.03.2016, transmise Consiliului local al Municipiului Oradea



Cu toate acestea,

- având în vedere efectele pe care proiectele prevăzute la art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, inclusiv Proiectul ce face obiectul prezentei analize, le pot avea asupra condițiilor concurențiale pe piață,
- în considerare faptului că lipsa unor criterii nediscriminatorii, obiective și proporționale care să reglementeze accesul la infrastructura dezvoltată în cadrul Proiectului poate avea ca efect îngrădirea liberului acces al celorlalți furnizori de rețele de comunicații electronice,
- luând notă că prin documentația aferentă procesului de concesionare Municipiul Oradea și-a stabilit ca obiective asigurarea accesului egal, transparent și nediscriminatoriu la infrastructura dezvoltată prin Proiect al oricărui furnizor de rețele de comunicații electronice<sup>6</sup>,
- **având în vedere faptul că începând cu data de 28 iulie 2016, va intra în vigoare un nou act normativ, respectiv Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice (denumită în continuare Legea nr. 159/2016), care abrogă parțial Legea nr. 154/2012,**
- **luând în considerare faptul că noul cadru de reglementare, în particular dispozițiile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 159/2016, reiau în mod corespunzător exigențele art. 10 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, prin urmare Proiectul cade, de la data de 28 iulie 2016, sub incidența prevederilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 159/2016,**

**ANCOM precizează că Primăria Municipiului Oradea, în calitate de autoritate publică care sprijină și participă la realizare Proiectului, are, potrivit art. 47 alin. (6) din Legea nr. 159/2016, obligația ca în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acestui act normativ, respectiv până la data de 26 august 2016, de a transmite ANCOM condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, în vederea aplicării art. 25 alin. (2) din Legea nr. 159/2016, în condițiile stabilite de acest articol.**

În acest context, ANCOM recomandă Primăriei Municipiului Oradea să se aibă în vedere aspectele evidențiate în prezenta, precum și textul avizelor emise de ANCOM în conformitate cu dispozițiile art. 10 alin. (3) din Legea nr. 154/2012, disponibile pe pagina de internet a instituției la adresa [http://www.ancom.org.ro/legea-infrastructurii\\_4982](http://www.ancom.org.ro/legea-infrastructurii_4982), analiza ANCOM expusă pe larg în cuprinsul acestor avize putând servi drept referință pentru stabilirea condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura Proiectului.

---

<sup>6</sup> A se vedea de exemplu pct. 6.1 de la Cap. VI – Caracteristicile investiției din Anexa nr. 1 – Studiu de Oportunitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Oradea nr. 108/2014