

NUMAR INREGISTRARE:							
REGISTRU PENTRU CONSEMNAREA SI ANALIZAREA PROPUNERILOR, SUGESTIILOR, OPINIILOR CU VALOARE DE RECOMANDARE PRIMITE PE MARGINEA PROIECTULUI DE LEGE PRIVIND STABILIREA UNOR MĂSURI PENTRU APLICAREA REGULAMENTULUI (UE) 2022/2065 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI DIN 19 OCTOMBRIE 2022 PRIVIND O PIAȚĂ UNICĂ PENTRU SERVICIILE DIGITALE ȘI DE MODIFICARE A DIRECTIVEI 2000/31/CE, PRECUM ȘI PENTRU MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR. 365/2002 PRIVIND COMERȚUL ELECTRONIC, REPUBLICATĂ							
Numele autorității/instituției publice: AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII							
Elaborat: Anca Gabriela CĂLIN							
Responsabil/Sef Compartiment: Cătălina DRAGOMIR							
Nr. crt.	Data primirii	Persoana/ Organizatia initiatoare	Date de contact	Textul propus de autoritatea initiatoare	Continut propunere/ sugestie/ opinie	Stadiu (preluata/ nepreluata)	Justificarea nepreluării
OBSERVAȚII PRIMITE ÎN PERIOADA DE CONSULTARE 20 - 31 octombrie 2023							
1	30.10.2023	Asociatia pentru Tehnologie si Internet - ApTI	https://www.apti.ro		SC-25060-31.10.2023	Observatiile scrise primite in perioada de consultare publica, preluata in cadrul proiectului, pot fi identificate in forma finala a proiectului.	
2	31.10.2023	[confidential]	bugmafiaoficial.ro		SC-25092-31.10.2023		
3	31.10.2023	Asociației Operatorilor Mobili din România	office@aomr.ro		SC-25124-31.10.2023		
4	31.10.2023	Asociatia Romana a Magazinelor Online (ARMO)	https://armo.ro/		SC-25204-31.10.2023		
5	02.11.2023	American Chamber of Commerce in Romania	https://www.amcham.ro/		SC-25336-02.11.2023		
OBSERVAȚII FORMULATE ÎN TIMPUL DEZBATERII PUBLICE DIN DATA DE 6 NOIEMBRIE 2023							
6	06.11.2023	ARMO			Eliminarea art. 5 din proiect	Nepreluata	Prevederile art. 42 (in forma finala rezultata dupa dezbateri si dupa implementarea observatiilor primite in cadrul procedurii de consultare interinstitutionala) instituie posibilitatea confiscarii doar in contextul sanctiunilor de la art. 24 alin. (1), care, la randul lui, face trimitere la contraveniile de la art. 32. Contravenitia pentru netransmiterea notificarii este retinuta in cadrul art. 33 din proiectul de act normativ, aspect ce arata ca in eventualitatea nerespectarii art. 5 nu se poate aplica sanctiunea complementara a confiscarii.
7	06.11.2023	AmCham			Confiscarea se aplică pentru orice sancțiune	Nepreluata	A se vedea raspunsul de mai sus.
8	06.11.2023	APTI			Modificare art. 5 din proiect astfel încât obligația să fie transformată într-o măsură voluntară	Nepreluata	Prin norma propusa nu se stabileste o forma de autorizare (si se respecta astfel Directiva privind comerțul electronic), ci doar una de notificare ce se transmite in termen de 45 de zile de la data inceperii activitatii. Transmiterea notificarii dupa data inceperii activitatii arata ca a fost avut in vedere principiul lipsei unei autorizari prealabile, iar norma avuta in vedere urmareste doar transparentizarea activitatii furnizorilor de servicii intermediare.
9	06.11.2023	AOMR			Completare art. 4 lit. a) din proiect si indicarea tuturor autoritățile relevante.	Nepreluata	Regulamentul (UE) 2022/2065 defineste sintagma continut ilegal. Ca urmare a definitiei in aria de interes a aplicarii DSA ar putea sa intre orice este definit ca fiind continut ilegal conform normei nationale. Prin urmare, nu se poate intocmi o listă exhaustivă, întrucât, în urma unui inventar realizat ar putea fi câteva zeci sau chiar sute de autorități cu posibile competențe de supraveghere și control pe diferite domenii de activitate. Regulamentul DSA aduce cateva exemple in cadrul recitalului (12). Ca atare, s-a ales o forma generală de redactare a normei prin care oricine are atribuții pentru supraveghere în mediul offline să poată acționa si in mediul online si sa solicite gazduitorului (hoster-ului) eliminarea informației determinate (identificate) ca fiind ilegala. În concluzie, orice institutie sau autoritate va trebui să și evalueze propria legislație și sa aplice si prevederile normei dupa ce aceasta intra in vigoare.
10	06.11.2023	AOMR			Ingrijorarea AOMR cu privire la posibilitatea ca unele autorități sa considere, în mod eronat, că au competențe de a emite ordine de eliminare		ANCOM arată că pentru astfel de situații există mijloace de control a legalitatii actului administrativ in conditiile legii contenciosului administrativ. A se vedea si raspunsul anterior.
11	06.11.2023	ApTI			Stabilirea unui sistem de notificare a autorităților	Nepreluata	ANCOM își propune, pentru anul viitor și anii ce vor urma, o campanie de conștientizare în rândul autorităților și în rândul publicului. Pe de alta parte, odata ce aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 va debuta, autoritatile relevante vor transmite informatiile lor catre ANCOM.
12	06.11.2023	Reprezentant CASA PRODUCTIONS			Art 4. alin. 1 lit. (a) din proiect Respondentul consideră că o definiție generală este mult mai utilă decât o definiție care identifică autoritățile	Preluata	
13	06.11.2023	ARMO			Solicită definirea autorităților și a competențelor acestora într-un act secundar	Nepreluata	O astfel de listă a autoritatilor va putea fi generată în timp, doar cu scopul de a prezenta aceste informații într-un format accesibil, insa nu in temeiul unei obligatii legale.

14	06.11.2023	AmCham			Solicită mai multă claritate în ceea ce privește plângerea prealabilă și regândirea poziției cu privire la suspendarea unei decizii în instanță	Nepreluata	Sanctiunea urmeaza sa se aplice prin proces-verbal de constatate a contravenției si aplicare a sanctiunii, fiind aplicabile prevederile art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare
15	06.11.2023	AmCham			Art. 28 lit. d) din proiect. Se solicită o limitare de acces doar la algoritmi	Nepreluata	Competentele de investigare ale ANCOM trebuie privite in contextul suportului ce ar trebui acordat Comisiei Europene conform art. 69 din Regulamentul (UE) 2022/2065, iar prevederile aflate in discutie trebuie privite si in acord cu recitalul 141 din Regulamentul (UE) 2022/2065, text conform caruia organismul european ... "trebuie sa aiba acces la orice documente, date si informatii relevante necesare pentru inițierea și desfășurarea investigațiilor și pentru monitorizarea respectării obligațiilor relevante prevăzute în prezentul regulament, indiferent de cine deține documentele, datele sau informațiile în cauză și indiferent de forma sau formatul acestora, de suportul de stocare sau de locul exact în care sunt stocate" . Drept urmare, textul art. 28 alin. (2) lit. d) din proiect arata, in concret, in conditii de transparenta, elementele la care vor avea acces, pe baza unei autorizari judiciare, personalul de control al ANCOM.
16	06.11.2023	AOMR			Art. 28 din proiect. Realizarea inspecțiilor să se facă în baza unui regulament de procedură care să fie stabilit printr-o decizie a ANCOM	Preluata	Au fost introduse mentiuni specifice in cadrul art. 28 [prin 2 noi alineate, alin. (9) si (10)].
17	06.11.2023	AmCham			Art. 29 alin. (2) din proiect	Preluata	A fost introdus un alineat [(alineatul (3)) suplimentar in cadrul art. 29.
18	06.11.2023	AOMR			Art. 34 din proiect Solicită criterii pentru individualizarea amenzilor	Nepreluata	Principiile cuprinse în proiectul în dezbatere sunt in acord cu Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare
19	06.11.2023	AOMR, Orange, Vodafone			Art.49 din proiect Se solicită ca tariful de supraveghere sa nu fie achitat si de catre furnizorii de comunicații electronice care contribuie deja la bugetul ANCOM. Consideră că acest tarif trebuie să fie proporțional cu activitatea furnizorilor	Nepreluata	Deși ANCOM îndeplinește ambele roluri, atât de DSC, cât și de reglementator al pieței comunicațiilor și administrator al resurselor limitate, nu trebuie să influențeze necesitatea perceperii tarifului de supraveghere a unei noi piețe. Din proiectul de lege se poate observa ca tariful nu se va plăti în primii trei ani și va exista o consultare cu piața la momentul elaborării unei decizii în acest sens. Mecanismul de stabilire a tarifului de supraveghere va fi fundamentat.
20	06.11.2023	ApTI			Art. 50 alin. (3) din proiect. Detaliere număr de persoane din cadrul ANCOM implicate în DSA și expertiza acestora pentru a putea evalua că Autoritatea îndeplinește criteriile de independență a unui DSC așa cum sunt stabilite.	Nepreluata	Implementarea DSA este o mare provocare și pentru ANCOM pentru că presupune dincolo de elaborarea unei legi complicate, negocierea politică a acesteia, si identificarea de resurse necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065
21	06.11.2023	ApTI			Solicită un termen de consultare de 30 de zile a deciziei ANCOM și solicită informații suplimentare cu privire la mecanismele de consultare și cooperare cu societatea civilă	Preluata	Observațiile primite de la ApTI în perioada de consultare publică sunt considerate de către ANCOM drept un punct de plecare în elaborarea viitoarei legislații secundare pe acest subiect. Autoritatea are intentia de a elabora decizii secundare încă din faza de avizare a legii pentru ca legislația specifica să fie finalizată odată cu aplicarea legii. Proiectele de decizii ale ANCOM parcurg tot procesul de consultare publică, iar ședințele Consiliului Consultativ al ANCOM și dezbaterile publice sunt deschise pentru cei interesați și nu exclude implicarea acestora încă din faza de redactare a reglementării secundare prin intermediul unui grup de lucru.

22	06.11.2023	Reprezentant CASA PRODUCTIONS			Pe subiectul interacțiunii DSA cu proprietatea intelectuală, se dorește completarea legii pentru ca ANCOM să ofere statutul de notificatori de încredere celor care îndeplinesc criteriile din Regulament și sunt titulari de drepturi, având în vedere că ei sunt îndreptățiți să clarifice dacă un produs este original sau contrafăcut în materie de mărci, sau în materie de copyright dacă un conținut este ilegal pentru că nu s-a acordat o autorizare.		Se reiterează nevoia unei dezbateri ample la care să participe și autoritățile relevante, precum ORDA, care trebuie conștientizați de rolul pe care îl au. ANCOM recunoaște unele dificultăți ce vor apărea din aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 însă norma europeană este obligatorie pentru statul român (și prin asta pentru toate instituțiile și autoritățile publice).
----	------------	-------------------------------	--	--	--	--	--