

DRP/1956/24.07.2012

Răspunsul la solicitările de clarificări primite, în perioada 13.07.2012-16.07.2012, la Caietul de sarcini pentru organizarea procedurii de selecție competitive în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2600 MHz.

1. Întrebare:

Având în vedere conținutul obligațiilor de acoperire, vă rugăm să ne precizați dacă este permisă utilizarea tehnologiilor din familia EDGE în vederea acoperirii localităților din Anexa 6, în cazul în care acestea asigură viteza de transfer pe direcția descendentală de cel puțin 384 kbps?

Răspuns:

Caietul de sarcini și, implicit, licențele de utilizare a frecvențelor radio ce urmează a fi acordate nu impun sau exclud nicio tehnologie din standardul IMT, singura condiționalitate fiind îndeplinirea tuturor condițiilor obligatorii stabilite în clar în Caietul de sarcini/licență.

2. Întrebare:

a) Având în vedere că acoperirea populației într-o localitate din mediul rural va fi exprimată în baza procentului de gospodării acoperite, vă solicităm să specificați cum se va face conversia între gospodării și numărul de locuitori?

b) De asemenea, vă rugăm să precizați dacă pentru stabilirea procentajului de acoperire vor fi folosite ca referință datele recensământului în vigoare la data obținerii licenței sau cel în vigoare la data efectuării măsurătorilor?

Răspuns:

a) În această ipoteză sunt aplicabile prevederile paragrafului 4 din cadrul punctului 3.6.1 din Caietul de sarcini, text conform căruia „Populația acoperită pentru o localitate, altele decât orașe și municipii, se va calcula ca proporție din populația totală a localității, factorul de proporție fiind egal cu raportul dintre numărul de gospodării pentru care se asigură acoperire în condițiile precizate de licență și numărul total de gospodării din localitatea respectivă.”

Pentru conversia între numărul de gospodării și numărul de locuitori, vor fi luate în considerare datele furnizate de Institutul Național de Statistică.

b) Vor fi luate în considerare, ca referință, în orice moment, informațiile și datele recensământului în vigoare.

3. Întrebare:

Secțiunea 4.4.5. – Restituirea garanției

Având în vedere faptul că ofertanții care au dobândit drepturi de utilizare a frecvențelor radio în urma procedurii, pentru blocuri din categoria C, vor achita până la data de 30 Noiembrie 2012 contravaloarea a 26 milioane euro pentru fiecare bloc de 5

MHz câștigat în această categorie, vă rugăm să specificați dacă aceștia vor putea obține la cerere diminuarea quantumului garantiei de participare la 50%, conform prevederilor literei d) punctul ii)?

Răspuns:

Nu. Garanția de participare are drept scop asigurarea respectării obligației de plată a taxei de licență, în totalitatea ei, indiferent dacă datorită unei plăți anticipate nivelul de garantare pentru restul obligației depășește 50%.

4. Întrebare:

Secțiunea 4.7.2. - Runda/rundele suplimentare de ofertare

Având în vedere enunțul conform căruia „*În cazul în care în urma centralizării ofertelor inițiale sau în urma rundelor primare au rămas blocuri de frecvențe (abstracte) neadjudicate, ANCOM poate decide să organizeze o rundă suplimentară de ofertare [...]*”, vă solicitam să oferiți clarificări cu privire la circumstanțele care pot determina Autoritatea să decidă să nu organizeze runda/rundele suplimentare de ofertare.

Răspuns:

Principiul ce guvernează organizarea rundei/rundelor suplimentare de ofertare urmărește acordarea tuturor drepturilor de utilizare a frecvențelor radio ce nu au fost acordate în urma ofertei inițiale și/sau rundei/rundelor primare. Cu toate acestea, în funcție de rezultatele ofertei inițiale și/sau a rundei/rundelor primare se poate ajunge la concluzia că organizarea rundei/rundelor suplimentare nu mai este necesară (spre exemplu: gradul de interes scăzut pentru un anumit bloc de frecvențe în cadrul ofertei inițiale și/sau a rundei/rundelor primare).

5. Întrebare:

Secțiunea 5.1.1. – Locul desfășurării licitației

Având în vedere prevederile referitoare la accesul reprezentanților ofertanților în locația licitației vă adresam solicitarea de a preciza care este momentul în care va trebui prezentată împuternicirea autentificată pentru persoanele desemnate să înlocuiască reprezentanții inițiali autorizați să angajeze candidatul pe parcursul procedurii de selecție. Mai precis, vă solicităm să ne informați dacă respectiva împuternicire va trebui prezentată în cadrul etapei de depunere a candidaturilor (prin inserarea acesteia în cadrul dosarului de candidatură) sau va trebui procurată/prezentată în vederea obținerii dreptului de acces, la momentul apariției unei împrejurări care necesită înlocuirea unui reprezentant inițial.

Răspuns:

Eventuala înlocuire a reprezentanților autorizați să angajeze candidatul pe parcursul procedurii de selecție trebuie adusă la cunoștința ANCOM, prin comunicarea împuternicirii autenticate, cu un interval de timp înaintea rundei la care înlocuitorul intenționează să participe ce va fi precizat în Instrucțiuni. Acest interval de timp va fi cuantificat astfel încât Comisia să aibă timpul necesar de a verifica și a face aranjamentele administrative necesare pentru înlocuire.

6. Întrebare

Secțiunea 5.1.2.- Sistemul electronic suport

Considerăm că este strict necesar și vă solicităm ca după sesiunea de instruire cu privire la utilizarea acestui sistem:

a) instrucțiunile de lucru cu aplicația să fie formalizate în cadrul instrucțiunilor enunțate la secțiunea 5.1.8. și

b) să se pună la dispoziția ofertanților, pentru o perioadă de o săptămână înaintea începerii etapei de licitație, posibilitatea de a utiliza aplicația informatică la sediul ofertantului, în scopul familiarizării cu aceasta.

Răspuns:

a) Instrucțiunile prevăzute la punctul 5.1.8 din cadrul Caietului de sarcini au în principal rolul organizării în bune condiții a modului în care se va desfășura etapa de licitație și nu privesc utilizarea sistemului electronic suport. Familiarizarea cu utilizarea sistemului electronic suport va fi realizată în cadrul sesiunii de instruire a ofertanților astfel cum prevăd dispozițiile paragrafului 2 al punctului 5.1.2 din cadrul Caietului de sarcini.

b) Nu.

Sistemul electronic suport are rolul verificării unor condiții precum corectitudinea ofertelor din punct de vedere al respectării regulilor de eligibilitate, activitate și al limitărilor privind dobândirea drepturilor de utilizare însă utilizarea lui nu este obligatorie.

Astfel cum s-a precizat la lit. a), ANCOM va organiza o sesiune de instruire a ofertanților cu privire la utilizarea sistemului electronic suport, sesiune care va fi anunțată după încheierea etapei de calificare.

7. Întrebare

a) Având în vedere că prevederile setului de instrucțiuni privind desfășurarea procedurii de selecție vor constitui în fapt elemente de nouătate deplină pentru ofertanții calificați, considerăm că este absolut necesar și pe cale de consecință cerem să se ofere posibilitatea solicitării de clarificări din partea ofertanților, urmând ca ANCOM să furnizeze în mod corespunzător clarificări privind conținutul acestor „instrucțiuni”.

În sprijinul solicitării noastre dorim să subliniem faptul că eventuala ambiguitate/neînțelegere a unor prevederi din „Instrucțiuni” poate să afecteze grav desfășurarea procedurii de licitație.

În consecință, vă rugăm să aveți în vedere și să dați curs pozitiv acestei solicitări, în interesul bunei desfășurări a procedurilor de licitație.

b) Referitor la conținutul Instrucțiunilor, vă prezentăm o serie de aspecte a căror clarificare considerăm că este imperios necesară și în consecință vă solicităm să furnizați clarificări cu privire la acestea, urmând ca răspunsurile oferite să fie incluse de asemenea în „Instrucțiunile privind desfășurarea procedurii de selecție”:

- Care va fi modalitatea concretă de repartizare către ofertanți a încăperilor pentru fiecare zi de desfășurare a licitației?
- Dacă licitația va dura mai mult de o zi, încăperile vor rămâne aceleași pentru fiecare ofertant, sau se vor realoca?
- Dacă licitația va dura mai mult de o zi, iar alocarea încăperilor va rămâne cea din prima zi, este permisă paza acestora de către un reprezentant al ofertantului?
- Este permis accesul specialiștilor din partea ofertanților în încăperea pusă la dispoziție, în fiecare zi de desfășurare a licitației cu două ore în avans (adică zilnic, între orele 07:00 și 09:00) cu scopul de a inspecta din punct de vedere tehnic spațiul respectiv?
- Este permis accesul curierilor (ex: pentru curierat documente, catering) în încăperile puse la dispoziție în timpul pauzelor dintre rundele de licitație?
- Încăperile destinate ofertanților sunt dotate și cu surse de energie electrică suplimentare (220 V)?
- Care este viteza minimă garantată pentru accesul fiecărui ofertant la internet (upload/download) ?

c) În scopul bunei desfășurări a licitației, vă rugăm că în cadrul „Instrucțiunilor” să fie cuprinse și formularele de lucru folosite pe perioada desfășurării procedurilor de selecție.

d) Ulterior elaborării Instrucțiunilor privind desfășurarea procedurii de selecție, considerăm că este absolut necesară și în consecință vă solicităm programarea a două etape de vizitare a locației licitației, în vederea familiarizării ofertanților cu topologia acesteia și în scopul de a deveni familiari cu facilitățile ei, în concordanță cu „Instrucțiunile”.

În consecință, vă rugăm să aveți în vedere și să dați curs pozitiv acestei solicitări, în interesul bunei desfășurări a procedurilor de licitație.

Răspuns:

a) Nu. Instrucțiunile prevăzute la punctul 5.1.8 din cadrul Caietului de sarcini au în principal rolul organizării în bune condiții a modului în care se va desfășura etapa de licitație, acestea urmând să se refere, fără a se limita la acestea:

- reguli de conduită ale ofertanților;
- măsuri de securitate și reguli de coabitare adecvate spațiului în care se desfășoară procedura;
- reguli privind comunicarea ofertanților cu Comisia precum și de comunicare a acesteia cu ofertanții;
- reguli și limite privind exercitarea drepturilor de extindere;
- reguli și instrucțiuni privind completarea și depunerea formularelor de ofertă;
- alte instrucțiuni ce se vor dovedi necesare.

Instrucțiunile vor fi puse la dispoziția ofertanților calificați, redactarea acestora fiind cât se poate de clară, fără ambiguități sau neînțelegeri.

Alocarea de timp suplimentar pentru eventuale clarificări la un document ce prevede reguli de conduită poate afecta calendarul procedurii de selecție.

b) ANCOM va analiza toate aceste sugestii în scopul elaborării Instrucțiunilor și în măsura în care vor fi considerate acceptabile se vor regăsi în cuprinsul acestora. Mai jos vom răspunde principal acolo unde este posibil.

Care va fi modalitatea concretă de repartizare către ofertanți a încăperilor pentru fiecare zi de desfășurare a licitației?

Răspuns: Prin tragere la sorti.

Dacă licitația va dura mai mult de o zi, încăperile vor rămâne aceleași pentru fiecare oferant, sau se vor realoca?

Răspuns: Din considerente de organizare administrativă, probabil încăperile vor rămâne aceleași.

Dacă licitația va dura mai mult de o zi, iar alocarea încăperilor va rămâne cea din prima zi, este permisă paza acestora de către un reprezentant al oferantului?

Răspuns: Nu. Accesul în incintă va fi permis doar reprezentanților și numai într-un interval orar stabilit.

Este permis accesul specialiștilor din partea ofertanților în încăperea pusă la dispoziție, în fiecare zi de desfășurare a licitației cu două ore în avans (adică zilnic, între orele 07:00 și 09:00) cu scopul de a inspecta din punct de vedere tehnic spațiul respectiv?

Răspuns: Nu.

Accesul reprezentanților ofertanților în locația licitației va fi permis:

- i. pentru persoanele împoternicate conform punctului 4.5.2 lit. a) din Caietul de sarcini;
- ii. pentru doi reprezentanți fără drept de semnătură, nominalizați expres de către ofertanți.

Este permis accesul curierilor (ex: pentru curierat documente, catering) în încăperile puse la dispoziție în timpul pauzelor dintre runde de licitație?

Răspuns: Aceste aspecte vor fi stabilită prin Instrucțiuni.

Încăperile destinate ofertanților sunt dotate și cu surse de energie electrică suplimentare (220 V)?

Răspuns: Încăperile destinate ofertanților vor avea prelungitoare cu minim 3 porturi de curent alternativ shucko-220 V 50 Hz, puse la dispoziția ofertanților pentru alimentarea echipamentelor proprii ale acestora.

Care este viteza minimă garantată pentru accesul fiecărui oferit la internet (upload/down-load)?

Răspuns: Conexiunea la Internet asigurată de către ANCOM va fi de tip wireless prin 2 routere wireless 802.11b,g. Routerele vor furniza IP privat în mod dinamic prin DHCP, accesul la conexiune va fi efectuat prin parolă care va fi comunicată ofertanților. Conexiunea va fi simetrică, de tip best-effort pe legătura dintre client și router, capacitatea maximă fiind condiționată de viteza în funcție de protocolul utilizat 802.11b sau 802.11g, de distanță până la router precum și de interfața wireless și antena echipamentului oferitului.

Echipamentele pe care se află sistemul electronic suport nu vor avea acces la Internet și nu vor fi conectate în rețea, acestea vor lucra în regim stand-alone și vor fi utilizate numai pentru ofertare și tipărirea ofertelor la imprimantele puse la dispoziție de către ANCOM.

În conformitate cu prevederile paragrafului 2 al punctului 5.1.1 din Caietul de sarcini, ofertanții vor putea utiliza pentru comunicare și mijloacele tehnice proprii. Acest lucru înseamnă că aceștia se vor putea conecta la Internet atât prin conexiunea wireless asigurată de ANCOM, cât și prin mijloacele proprii utilizând diferite tehnologii de acces la rețele publice de comunicații electronice (GSM, CDMA, 3G, GPRS etc.).

8. Întrebare

Sectiunea 5.4.1. - Programarea rundei de alocare

„În principiu, durata rundei de alocare nu poate fi mai scurtă de o oră.”

Vă rugăm să specificați care este semnificația expresiei „în principiu” din propoziția enunțată mai sus, astfel încât să se releve în mod neechivoc dacă există și - în caz afirmativ - care sunt situațiile care ar permite ANCOM să scurteze timpul alocat unei runde la mai puțin de o oră.

Răspuns:

Sintagma „în principiu” va fi înțeleasă ca fiind regula în funcție de care se organizează runda de alocare, regulă de la care pot exista și excepții.

9. Întrebare

Sectiunea 5.3.5. - Determinarea ofertanților câștigători

Înțelegerea noastră - prin interpretarea dispozițiilor sectiunii 5.3.5 - este că o combinație de oferte va putea fi declarată câștigătoare prin îndeplinirea în mod succesiv a următoarelor operații:

- i) identificarea tuturor combinațiilor care îndeplinesc în mod cumulativ condițiile enumerate la punctele a), b) și c);
- ii) declararea drept câștigătoare a combinației de oferte cu cea mai mare valoare din rândul combinațiilor selectate în urma operațiunii prevăzute la punctul i).

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să ne confirmați faptul că o combinație de oferte valabil depuse care îndeplinește criteriile prevăzute la literele a) și b) și asigură alocarea celui mai mare număr de blocuri dintre cele disponibile în toate categoriile va fi declarată câștigătoare în fața unei combinații cu o valoare mai mare care îndeplinește de asemenea criteriile prevăzute la literele a) și b) însă asigură alocarea unui număr mai redus de blocuri.

Răspuns:

În cadrul rundei suplimentare, după fiecare rundă în parte, Comisia va stabili combinația câștigătoare în funcție de condițiile cumulative prevăzute în paragraful 2 al punctului 5.3.5 din Caietul de sarcini, ANCOM urmărind, în principal, acordarea tuturor drepturilor de utilizare. Rationamentul solicitantului este corect.

10. Întrebare

4.7.1. – Rundele primare de ofertare

[...] Suplimentar, pentru blocurile din categoriile B, C, D și E, se aplică următoarele reguli de stabilire a incrementului de ofertare:

- în cazul în care în cadrul unei runde primare în oricare dintre blocurile B sau C cererea este excedentară, în runda următoare, incrementul de ofertare se va aplica ambelor blocuri;
- în cazul în care în cadrul unei runde primare în oricare dintre blocurile D sau E cererea este excedentară, în runda următoare, incrementul de ofertare se va aplica ambelor blocuri.

Având în vedere prevederile de mai sus, vă adresăm solicitarea de a preciza dacă, în situația în care un candidat depune o ofertă exclusiv pentru blocurile din categoria C iar în urma desfășurării rundei anterioare se înregistrează cerere excedentară în categoria B, incrementul aplicabil pentru ofertanții în blocurile B și C va fi de asemenea aplicabil pentru candidatul care a făcut oferta exclusiv pentru blocurile din categoria C.

În mod similar, vă solicităm să precizați dacă același răspuns este aplicabil într-o situație similară, însă pentru cazul blocurilor D și E.

Dorim să precizăm că – în cazul în care incrementul va fi similar pentru ambele categorii de ofertanți – considerăm că ofertantul ca licitează exclusiv în blocurile din categoriile C respectiv E ar fi dezavantajat, întrucât cererea excedentară a apărut din rațiuni independente de voința acestuia. În concluzie, considerăm că incrementul rezultat ca urmare a cererii excedentare trebuie să fie aplicabil exclusiv pentru participanții care au depus oferte cumulativ pentru blocurile din categoriile B și C, respectiv D și E.

Răspuns:

Da. Regulile de aplicare a incrementului de ofertare sunt aplicabile atât pentru blocurile din categoriile B și C, cât și pentru blocurile din categoriile D și E.

Propunerea de aplicare a unui increment diferențiat este imposibil de implementat în logica acestei licitații care presupune ca în fiecare rundă să existe o valoare unică pentru fiecare categorie de licențe.

ANCOM face cunoscut că dispozițiile Caietului de sarcini au fost supuse procedurii de consultare publică și analizate și în cadrul Consiliului Consultativ din data de 22 iunie 2012.

11. Întrebare

Obligații privind roaming-ul național

a) Alineatul 4 al secțiunii 3.3.3.1 specifică faptul că durata acordurilor de roaming „se limitează la o perioadă de 3 ani, dacă beneficiarul solicită încheierea pe o durată de 3 ani”.

Pentru a evita orice dubii de interpretare, vă rugăm să ne confirmați:

- faptul că perioada de 3 ani este perioada maximă pentru care titularul unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, indiferent de natura ei, poate beneficia de serviciul de roaming național, și un astfel de beneficiar nu poate solicita unui titular de licențe noi contracte de roaming după expirarea perioadei de 3 ani;
- faptul că, în cazul în care un beneficiar are acorduri de roaming național cu mai mulți titulari de licențe, perioada de 3 ani curge de la data la care beneficiarul a închelat primul acord de roaming național; în acest sens, vă rugăm să clarificați și care este modalitatea prin care un titular de licențe poate verifica, în mod obiectiv, data la care un beneficiar a închelat primul acord de roaming național;
- restricția cu privire la perioada de 3 ani se aplică indiferent dacă această perioadă este acoperită de un singur acord de roaming național închelat cu un titular de licențe sau de mai multe acorduri încheiate pe perioade mai mici de 3 ani, în mod succesiv.

b) Obligația de a încheia un acord de roaming național incumbe tuturor titularilor de licențe ce se vor acorda în urma procedurii de selecție (categoriile A-G), inclusiv cele pe care se presupune că se vor implementa tehnologii noi (LTE). Coroborat cu această obligație, cerința referitoare la conținutul acordului de roaming național (furnizarea tuturor serviciilor disponibile pe tehnologiile GSM și UMTS, tehnologii din familia IMT îmbunătățite) poate da naștere la interpretări diferite. În acest context, vă rugăm să ne confirmați faptul că obligația de a furniza roaming național revine titularilor de licențe pentru frecvențele din categoriile A-G, în măsura în care au fost dezvoltate servicii 2G și/sau UMTS în benzile respective.

Răspuns:

a) Perioada de timp pentru care ANCOM înțelege să stabilească întinderea obligației la nivelul Caietului de sarcini este de trei ani.

Cu toate acestea, un beneficiar al acordului de roaming poate să ceară încheierea acordului pe o perioadă mai mare de trei ani însă titularul de licență este obligat la încheierea acordului numai în limita celor trei ani. Părțile pot însă conveni perioade mai lungi, în conformitate cu principiul libertății de a contracta.

În conformitate cu prevederile ultimului paragraf al punctului 3.3.3.1 din Caietul de sarcini, titularul de licență are „obligația de a transmite ANCOM o copie de pe fiecare dintre acordurile de roaming încheiate, în termen de 10 zile de la data încheierii acestora”. În aceste condiții, orice titular de licență căruia i se solicită încheierea unui acord de roaming va putea solicita ANCOM, în scris, informații cu privire la existența vreunui acord de roaming încheiat de către beneficiarul care a solicitat încheierea unui nou acord.

Perioada de trei ani este aplicabilă indiferent de numărul acordurilor de roaming încheiate, urmând ca întreaga perioadă să fie calculată de la data încheierii primul acord de roaming.

b) Având în vedere scopul acordurilor de roaming și caracterul temporar al acestora, obligația de încheiere a acordurilor de roaming este limitată conform prevederilor

paragrafului 6 lit. b) a punctului 3.3.3.1 din Caietul de sarcini la posibilitatea furnizării tuturor serviciilor disponibile pe tehnologiile GSM și UMTS, tehnologii din familia IMT îmbunătățite (HSPA, HSPA+) abonaților titularului către abonații beneficiarului acordului de roaming, în funcție de serviciile achiziționate de abonați.

12. Întrebare

Vă rugăm să ne confirmați faptul că se pot emite scrisori de garanție/instrumente de garantare separate pentru licențele temporare vs licențele pentru 15 ani.

Audem în vedere prevederile penultimului alineat al secțiunii 4.4.1 a Caietului de sarcini, conform cărora: „Garanția de participare se poate constitui prin mai multe scrisori de garanție bancară sau instrumente de garantare, ce pot fi emise de societăți diferite, fiecare asemenea scrisoare sau instrument trebuind să respecte toate condițiile de formă stipulate în cuprinsul prezentei secțiuni”, precum și textul Anexei 4.

Înțelegerea noastră este că se poate accepta divizarea până la orice granularitate valorică, neexistând restricții în acest sens. Mai mult decât atât, în textul Caietului de sarcini nu este specificat activul garantat. În acest context, am dorit să reconfirmăm posibilitatea depunerii unor instrumente de garantare subdivizate, iar în momentul reducerii garanției să se facă apel la acele subdiviziuni care nu vor mai face obiectul garantării.

Răspuns:

Da. Scrisoarea de garanție bancară, a cărei valoare este stabilită conform punctului 4.4.2 din Caietul de sarcini poate fi constituită prin mai multe scrisori de garanție bancară, înscrișuri ce vor respecta toate condițiile de formă impuse de prevederile Caietului de sarcini.

13. Întrebare

Din textul Caietului de sarcini rezultă că executarea garanției se poate face la prima solicitare scrisă a ANCOM, fără verificarea autenticității reprezentanților legali.

Pentru evitarea oricărui risc de exercitare în mod abuziv a acestui drept, avem rugămintea să confirmați faptul că modul de solicitare din partea ANCOM a unei eventuale executări a garanției va respecta următoarele condiții:

- documentul de solicitare a executării garanției va conține antetul ANCOM;
- documentul de solicitare a executării garanției va preciza în clar numele persoanei/persoanelor care semnează;
- documentul de solicitare a executării garanției va conține stampila oficială rotundă a ANCOM;
- contul în care se vor transfera sumele garantate va fi un cont deschis al ANCOM deschis la Trezorerie;
- canalul de transmitere al cererii de executare a garanției va fi, pe lângă trimiterea prin poștă a solicitării, și transmiterea prin canal bancar (în cazul scrisorii de garanție bancară), prin mesaj swift autentificat, a conținutului cererii de plată;
- executarea garanției se va realiza în termen de maxim 5 zile pentru a avea confirmarea ANCOM către & asupra executării garanției.

Răspuns:

Executarea scrisorii de garanție bancară va respecta toate regulile și normele prin care se poate manifesta valabil o autoritate publică din România.

14. Întrebare

Împăternicirea acordată pentru dosarul de candidatură.

- a) În situația în care niciunul dintre imputerniciții desemnați prin procură depusă în dosarul de candidatură nu se poate prezenta în timpul procesului de licitație, vă rugăm să clarificați până la ce moment poate fi prezentată la ANCOM o nouă imputernicire prin care să se desemneze alte persoane care să reprezinte cu drept de semnătură societatea.
- b) vă rugăm să confirmați că imputernicirea autentică în vederea desemnării persoanelor cu drept de semnătură (ce va fi depusă la dosarul de candidatură) poate fi semnată de Directorul General al societății, în măsura în care are mandat să acționeze în acest sens (nefiind neapărat necesară, de exemplu, o imputernicire dată de Consiliul de Administrație).
- c) vă rugăm totodată să clarificați dacă este necesară o imputernicire din partea societății cu privire la prezența celor doi reprezentanți fără drept de semnătură în sala de licitație? Dacă da, vă rugăm să precizați dacă este suficient înscrisul sub semnătură privată.
- d) vă rugăm să clarificați prevederile art. 4.5.2, lit. a), mai precis să ne comunicați dacă „limitele imputernicirii” se referă la praguri valorice și, în caz afirmativ, dacă este obligatoriu ca imputernicirea să stabilească în concret care sunt pragurile valorice până la care imputerniciții pot angaja societatea sau dacă există posibilitatea ca imputernicirea să nu stabilească nicio limită valorică (mandatarii urmând a avea puterea de a reprezenta societatea și a o angaja în toate aspectele relevante în legătură cu procedura de licitație spectru).
- e) tot în legătură cu limitele imputernicirii, în măsura în care este vorba despre praguri valorice, vă rugăm să confirmați dacă pe parcursul procedurii de selecție limitele imputernicirii pot fi crescute, la alegerea societății.
- f) referitor la lit. a) a secțiunii 4.5.2, dorim să stim dacă se pot emite trei imputerniciri individuale pentru cele 3 persoane imputernicate sau dacă trebuie depus în singur document prin care se imputernicesc toate cele 3 persoane.

Răspuns:

- a) A se vedea soluția prezentată la punctul 5 din prezentul document;
- b) Întrucât imputernicirea va fi autentificată de către notarul public, verificarea mandatului reprezentantului legal al ofertantului și limitele mandatului său vor fi verificate de către notarul public; în vederea clarificării asupra efectelor actelor organelor ofertantului se vor avea în vedere și prevederile art. 218 din Codul civil, coroborat cu dispozițiile art. 209 alin. (3).
- c) Nominalizarea celor doi reprezentanți fără drept de semnătură ce pot avea acces în încăperea destinată fiecărui ofertant se va face prin înscris sub semnătură privată;
- d) A se vedea soluția prezentată la punctul 3 din Răspunsul la solicitările de clarificări primite, până la data de 12.07.2012, la Caietul de sarcini pentru organizarea procedurii de selecție competitive în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2600 MHz;
- e) Urmare a precizărilor de la lit. d) considerăm că întrebarea a rămâne fără obiect în cazul optării pentru un mandat fără praguri valorice. În cazul opus, mandatele se pot reînnoi doar în cazul înlocuirii unor reprezentanți caz în care și pragurile valorice pot fi mai mari;
- f) Oricare dintre variantele expuse va fi considerată validă.

15. Întrebare

Formatul electronic al dosarului de candidatură

Secțiunea 4.5.5.2 prevede obligația de a transmite dosarul de candidatură și în format electronic, cu drepturi depline de utilizare a fișierelor, în format Microsoft Word, Microsoft Excel și Adobe Acrobat. Vă rugăm să confirmați faptul că în măsura în care vom include pe CD fișiere Word sau Excel, acestea vor fi considerate valide, deși acestea nu poartă o semnătură (de ex. situațiile financiare).

Răspuns:

Documentele în format electronic sunt valide în măsura în care sunt identice cu cele comunicate pe suport de hârtie. Nu este necesară semnarea acestora.

Prevederile paragrafului 4.5.5.2 din Caietul de sarcini dispune că „*Dosarul de candidatură va fi depus în original și în două copii pe suport de hârtie, certificate de către candidat pentru conformitate cu originalul, precum și în format electronic, pe CD cu drepturi depline de utilizare a fișierelor, în format Microsoft Word, Microsoft Excel și/sau Adobe Acrobat. Exemplarul original va fi semnat de reprezentantul autorizat să angajeze candidatul*”.

16. Întrebare

Reguli referitoare la rundele primare de ofertare

Secțiunea 4.7.1 a Caietului de sarcini stabilește anumite reguli pentru ofertele aferente blocurilor din categoriile B,C,D și E. Ultimul punct menționează obligația de a ofera cel puțin două blocuri în categoria E dacă se ofertează două blocuri în categoria D.

Vă rugăm să ne precizați dacă obligația ofertării a două blocuri în categoria E se păstrează și în cazul în care se ofertează mai mult de două blocuri în categoria D, sau dacă aveți în vedere aplicarea unei alte reguli.

Răspuns:

Da, ofertarea a mai mult de două blocuri din categoria D atrage obligația de a ofera cel puțin două blocuri din categoria E.

Regula scrisă este că „*ofertarea a două blocuri categoria D atrage obligația de a ofera cel puțin două blocuri categoria E*” ceea ce presupune că ofertarea a trei sau patru blocuri din categoria D include în conținutul noțiunii și ofertarea a două blocuri din această categorie fapt ce atrage obligația de a ofera cel puțin două blocuri din categoria E.

17. Întrebare

Instrucțiuni privind desfășurarea procedurii de selecție

În secțiunea 5.1.8, Caietul de sarcini face referire la un set de instrucțiuni privind desfășurarea procedurii de selecție. Vă rugăm să ne comunicați când vor fi puse la dispoziția ofertanților aceste instrucțiuni și dacă ele vor face obiectul unui proces de consultare.

Răspuns:

Instrucțiunile privind desfășurarea procedurii de selecție vor fi puse la dispoziția ofertanților la data începerii sesiunii de informare.

Instrucțiunile privind desfășurarea procedurii de selecție au rolul stabilirii unor reguli de conduită în locația în care se va desfășura etapa de licitație, urmând ca eventuale sugestii ale ofertanților calificați să fie primite în sesiunea de instruire într-un interval de timp ce va fi stabilit chiar prin Instrucțiuni.

Informații suplimentare cu privire la Instrucțiunile privind desfășurarea procedurii de selecție pot fi identificate în cadrul punctului 7 din prezentul document.

18. Întrebare

Sanctiunea neachitării taxei de poziționare în bandă

Vă rugăm să ne precizați care este sanctiunea neachitării de către un câștigător a taxei de poziționare în bandă, având în vedere că scrisoarea de garanție bancară se poate executa numai pentru neachitarea taxelor de licență. Solicitarea de clarificare este formulată având în vedere neclaritatea cu privire la temeiul juridic al taxei de poziționare; astfel, la secțiunea 3.5 a Caietului de sarcini se prevede că participanții câștigători trebuie să achite (i) taxa de licență stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 605/2012 privind stabilirea quantumului valorilor minime a taxelor de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 790-862 MHz, 880-915 MHz/925-960 MHz, 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz și 2500-2690 MHz și tariful de utilizare a spectrului. Pe de altă parte, H.G. nr. 605/2012 nu face referire expresă la taxa de poziționare în bandă, ci doar la taxele minime per blocuri, per perioadă.

Vă rugăm să ne confirmați faptul că sanctiunea pentru neplata taxei de poziționare în bandă este aceeași ca și pentru plata taxei pentru blocurile de frecvențe.

Răspuns:

Neachitarea taxei de licență, sintagma ce trebuie înțeleasă în sensul prevăzut de legislația în vigoare, atrage după sine executarea scrisorii de garanție bancară în condițiile punctului 4.4.4 din Caietul de sarcini.

Prevederile art. 2¹ din Hotărârea Guvernului nr. 605/2012 privind stabilirea quantumului valorilor minime a taxelor de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 790-862 MHz, 880-915 MHz/925-960 MHz, 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz și 2500-2690 MHz stabilesc că taxa de licență **reprezintă valoarea maximă oferită de către ofertanți în cadrul procedurii de selecție**.

Totodată, prevederile punctului 4.8.1 din Caietul de sarcini prevede că la începutul etapei de acordare a licențelor, Comisia va comunica fiecărui oferent câștigător **prețul final pe care va trebui să îl achite cu titlul de taxă de licență** pentru obținerea drepturilor de utilizare a blocurilor de frecvențe pe care și le-a adjudecat în cadrul procedurii, care reprezintă **suma dintre prețul de bază determinat, după caz, în urma etapei de calificare sau a rundelor primare și/sau suplimentare și prețul suplimentar determinat în urma rundei de alocare**.

19. Întrebare

Consecințele neachitării taxelor de licență asupra procedurii de selecție

Vă rugăm să ne precizați care sunt consecințele neachitării de către unul sau mai mulți dintre câștigători a taxelor de licență în termenele stabilite prin art. 5 din H.G. nr. 605/2012. Caietul de sarcini prevede la secțiunea 4.4.4 dreptul ANCOM de a executa garanția de participare, iar din secțiunea 4.7.4, rezultă faptul că, în cazul neplății acestor taxe, nu se vor acorda licențele.

În această situație, vă rugăm să ne comunicați dacă ceilalți titulari de licențe vor putea să beneficieze de blocurile pentru care nu au fost achitate taxele de licență conform Caietului de sarcini și, implicit, care va fi procedura de acordare a acestor blocuri de frecvență.

¹ „Taxa de licență ce urmează a fi achitată de către fiecare dintre câștigătorii procedurii de selecție se stabilește distinct pentru fiecare dintre benzile prevăzute la art. 1 și reprezintă **valoarea maximă oferită de către aceștia în cadrul procedurii de selecție competitive organizate de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM.**”

Răspuns:

Neachitarea taxei de licență atrage după sine executarea scrisorii de garanție bancară în condițiile punctului 4.4.4 din Caietul de sarcini.

În cazul neachitării taxei de licență de către unul dintre ofertanții declarați câștigători ai procedurii de selecție, ceilalți ofertanți câștigători nu vor beneficia de blocurile rămase neadjudicate. În această situație, blocurile rămase neadjudicate urmează să fie acordate prin procedură de selecție la o dată ce va fi stabilită ulterior de către ANCOM.

20. Întrebare

Care este procedura de legalizare a unor documente pentru un stat ce nu este parte a Convenției de la Haga din 5 octombrie 1961?

Răspuns:

În țările în care nu sunt semnatare ale Convenției de la Haga din 1961, documentele redactate în limba străină vor fi autentificate de un notar local, supralegalizate de instituțiile competente din statul în cauză, traduse în limba română, și apoi vor fi legalizate de ambasada sau consulatul român din acel stat.

21. Întrebare

Cu privire la Secțiunea 4.5.2, în cazul în care „legislația națională și sistemul instituțional din țara ofertantului nu permit obținerea unor informații de la o autoritate relevantă este necesară o declarație pe proprie răspundere privind imposibilitatea juridică de a prezenta informațiile în condițiile cerute în caietul de sarcini”. Este necesar ca această declarație să fie legalizată și semnată de reprezentantul candidatului?

Răspuns:

Dacă legislația națională și sistemul instituțional din țara de origine a ofertantului nu permit obținerea unor informații de la o autoritate relevantă, **aceste informații vor fi prezentate prin actul constitutiv** acolo unde acestea există în cuprinsul său sau **prin documente echivalente** celor solicitate. Documentele echivalente vor fi susținute de o opinie legală, elaborată de o formă de exercitare a profesiei de avocat din țara sa de origine, ce va fi adresată ANCOM. Totodată, se va ataşa și o copie a asigurării de răspundere profesională de peste 20.000.000 euro.

De asemenea, pentru situația în care legislația națională și sistemul instituțional din țara ofertantului nu permit obținerea unor informații de la o autoritate relevantă este necesară o declarație pe proprie răspundere privind imposibilitatea juridică de a prezenta informațiile în condițiile cerute în caietul de sarcini. Declarația pe propria răspundere va fi semnată de către reprezentantul legal al ofertantului.

22. Întrebare

Este obligatoriu pentru candidat de a depune o declarație prin care se angajează să stabilească o persoană juridică în România în cazul în care licența îl este acordată?

Răspuns:

În conformitate cu punctele 4.5.1 și 4.5.2 din Caietul de sarcini, depunerea unei astfel de declarații nu este obligatorie. În cazul obținerii de către o persoană juridică străină a unei licențe în cadrul licitației, potrivit cadrului normativ în vigoare, licența va fi acordată unei subsidiare a acesteia din România, cu sau fără personalitate juridică.

23. Întrebare

Dacă un ofertant este declarat câștigător, îl este permis să transfere drepturile de utilizare a frecvențelor radio unei filiale?

Răspuns:

În cazul în care ofertantul este declarat câștigător este aplicabil răspunsul prevăzut la punctul 22 de mai sus. Licența va fi acordată unei subsidiare din România a ofertantului.

24. Întrebare

Vă rugăm clarificați data la care trebuie eliberat certificatul care atestă îndeplinirea obligațiilor exigibile de plată către bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor venituri, și să clarificați sintagma „[...] fondurilor speciale a impozitelor [...]” din cadrul punctului 4.5.2 lit. f) din Caietul de sarcini.

Răspuns:

Certificatul care atestă îndeplinirea obligațiilor exigibile de plată trebuie să fie valabil, conform datelor reținute în cadrul acestuia, la data depunerii candidaturii.

Prin sintagma „[...] fondurilor speciale a impozitelor [...]” se înțelege orice obligație de plată exigibilă la bugetul de stat ce nu a fost prevăzută în mod expres în cadrul lit. f) a punctului 4.5.2 din cadrul Caietului de sarcini.

25. Întrebare

Conform punctului 4.4.3 „Garanția de participare va fi valabilă cel puțin de la data depunerii dosarului de candidatură și până la data de 31.07.2013”. Garanția de participare trebuie să fie irevocabilă; prin urmare, chiar dacă ANCOM va returna garanția, în termen de 30 de zile, în cazul în care candidatul nu se califică, candidatul tot trebuie să plătească comisionul aferent garanției către bancă pentru întreaga perioadă. În acest caz, sugerăm ANCOM să scurteze perioada de valabilitate a garanției de participare până în 30.11.2012, când rezultatele procedurii de selecție sunt deja cunoscute și ANCOM poate solicita câștigătorilor depunerea garanției de execuție.

Răspuns:

ANCOM nu este de acord. Caietul de sarcini nu prevede existența unei garanții de bună execuție, în acest context, garanția de participare trebuind să acopere întreaga perioadă până la 31.07.2013.

25. Întrebare

Cu privire la Secțiunea 4.5.2 lit. g), referitor la situațiile financiare pe ultimii 3 ani, dacă un candidat nu poate depune situația finanțieră aprobată, aferentă ultimul an finanțiar, este permisă depunerea unei situații financiare temporare pentru anul fiscal finalizat în 31.12.2011 ce nu a fost auditată? Dacă nu, vă rugăm să ne comunicați o posibilă soluție pentru un asemenea caz.

Răspuns:

Caietul de sarcini solicită ofertanților depunerea situațiilor financiare aprobată în condițiile legii pentru ultimii 3 ani în vederea verificării condiției de calificare privind cifra medie de afaceri de 10 milioane euro. Potrivit sistemului de drept românesc, orice obligație, pentru a fi valabilă, trebuie să fie posibil de executat. În cazul în care situațiile financiare pentru anul 2011 nu sunt în mod obiectiv aprobată, ofertantul va prezenta aceste situații însotite de un mod de certificare pe care îl consideră cel mai adecvat pentru a asigura Comisia că datele sunt reale. Totodată, va trebui să fie prezentată și o explicație cu privire la imposibilitatea depunerii situației financiare aferente ultimului an conform cerințelor.

În cel mai rău caz, Comisia, dacă nu este convinsă de validitatea acestor informații, va calcula media ultimilor 3 ani prin luarea în calcul doar a valorilor rezultate din situațiile financiare aprobată în condițiile legii (respectiv pentru anii 2009 și 2010).

26. Întrebare

Cu privire la Secțiunea 3.3.1.1 lit. a) subpunctul (i), referitor la obligațiile de acoperire, este prevăzută acoperirea cu prioritate a zonelor locuite de 95% din populația localităților specificate în Anexa 6, în număr de 732 până la 05.04.2016. Ce înseamnă acoperirea cu prioritate? Va trebui ca un candidat să acopere 95% din populația a 732 de localități specificate în Anexa 6, în număr de 732 până la 05.04.2016?

Răspuns:

Sintagma "cu prioritate" este doar o formă de exprimare care întărește termenul imperativ de 05.04.2016 stabilit pentru executarea obligației de realizare a acoperirii.

Fiecare bloc de tip A sau C ce urmează a fi alocat (blocul având o dimensiune de 2x5 MHz) are asociată obligativitatea acoperirii unui număr de **56 localități** din cele aflate în Anexa 6, restul de **4 localități** urmând a fi acoperite de către câștigători după o serie de reguli stabilite în concret în cadrul punctului 4.5.2 lit. a) subpunctul (i) din Caietul de sarcini. Astfel, un candidat va trebui să acopere 95% din populația fiecărei localități care îi revine în urma aplicării algoritmului prezentat mai sus. Înțând cont de limitările impuse prin caietul de sarcini, un oferent câștigător va avea de acoperit între 56/57 de localități (dacă obține doar un bloc) și 224/225 de localități (dacă obține patru blocuri).

27. Întrebare

4.5.5.2. Forma documentelor

Reprezentantul autorizat să angajeze candidatul are obligația de a numerota și semna fiecare pagină a dosarului de candidatură. Cum vor fi numerotate paginile documentelor?

Răspuns:

Varianta în limba română a Caietului de sarcini (varianta oficială pentru procedura de selecție) prevede doar obligația „[...] de a semna fiecare pagină a dosarului de candidatură (original și copii), precum și de a anexa un opis al documentelor prezentate”.

Cum varianta în limba română este cea oficială, obligația numerotării paginilor nu există.

28. Întrebare

Cu privire la Secțiunea 4.5.4, garanția bancară poate fi emisă de orice bancă internațională?

Răspuns:

În acest caz sunt aplicabile dispozițiile art. 10 alin. (2) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 541/2012 privind organizarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, text ce face referire la o „[...] scrisoare de garanție bancară emisă de o bancă română sau de o bancă străină cu care o bancă română are relații de corespondență [...]”.

29. Întrebare

Cu privire la Secțiunea 4.8.2, poate fi amânată plata taxei de licență ulterior datei de 30 noiembrie 2011?

Răspuns:

Nu. Condițiile din cadrul punctului 4.8.2 din Caietul de sarcini sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 605/2012 de stabilire a sumelor minime ale taxelor de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor, în 790-862 MHz, 880-915 MHz

MHz/925-960, 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz și 2500-2690 MHz, act normativ ce a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 412 din 20 iunie 2012.

30. Întrebare

Solicitarea noastră privește litera a) a celui de al doilea paragraf al secțiunii 5.3.3. din Caietul de sarcini:

„Astfel, în prima rundă suplimentară, prețul ofertei nu va putea fi mai mic decât prețurile minime pentru blocurile incluse în ofertă, care reprezintă:

a) prețurile aplicabile în ultima rundă primară în care cererea pentru categoriile din care acestea fac parte a fost excedentară, în cazul categoriilor pentru care s-a înregistrat cerere excedentară pe parcursul runcelor primare; [...]”

Referitor la paragraful mai sus citat care face obiectul solicitării noastre de clarificare, interpretarea noastră este că prețul rundei suplimentare pentru blocurile de frecvențe din categoriile B și C, respectiv D și E este prețul aplicabil în ultima rundă primară în care a existat cerere excedentară pentru cel puțin una dintre categoriile B,C respectiv D, E. De exemplu, dacă există cerere suplimentară doar pentru blocurile din categoria C, prețul blocurilor din categoria B în cadrul rundei suplimentare va fi cel din ultima rundă primară în care a existat cerere suplimentară pentru blocurile din categoria C.

Răspuns:

Raționamentul respondentului este corect.

Punctul 5.3.3. lit. a) din Caietul de sarcini are în vedere stabilirea ca preț minim pentru prima rundă suplimentară într-o anumită categorie penultima valoare incrementată în cadrul runcelor primare, valoare exprimată în Caietul de sarcini prin raportare la condițiile în care aceasta penultimă incrementare este posibilă, respectiv ultima rundă în care a existat cerere excedentară sau a existat o incrementare ca urmare a aplicării secțiunii 4.7.1. Cele două texte se citesc coroborat în sensul arătat mai sus.

De altfel, în conformitate cu prevederile punctului 5.3.2 lit. c) din Caietul de sarcini, Comisia va informa fiecare ofertant și cu privire la prețul minim aplicabil în cadrul rundei în cauză pentru fiecare categorie.