

Răspunsul la solicitările de clarificări primite, până la data de 14.09.2015, privind Caietul de sarcini pentru organizarea procedurii de selecție competitive în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe 3410-3800 MHz.

1. Întrebare:

Vă rugăm să ne clarificați dacă, pentru operatorii care operează în prezent în banda de 3,5 GHz respectarea obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio este considerată îndeplinită prin utilizarea stațiilor de bază cu echipamentele de tip FWA, în condițiile în care acestea vor funcționa în conformitate cu aranjamentele de canale valabile începând cu 1 ianuarie 2016, conform prevederilor noilor licențe.

Răspuns:

Este posibil, în condițiile menționate mai jos, utilizarea în continuare, cu caracter de excepție, și a aranjamentului specific rețelelor de tip FWA/NWA (din recomandarea ERC/REC 14-03), respectiv a aranjamentului specific rețelelor BWA (din recomandarea ERC/REC 12-08), după data de 01.I.2016. În această situație, stațiile de bază care utilizează frecvențe centrale ale canalelor (și lărgimile de bandă asociate acestora) preluate din aceste aranjamente nu vor fi luate în calcul cu ocazia verificării respectării obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio.

Așa cum Autoritatea a precizat în numeroase rânduri, principiul neutralității tehnologice guvernează toate aspectele tehnice care țin de procedura de selecție, acesta aflându-se la baza întregii construcții de natură tehnică legiferate în Decizia Comisiei Europene nr. 2014/276/UE, reglementare care se implementează în România inclusiv prin organizarea și desfășurarea procedurii de selecție competitive care face obiectul Caietului de sarcini.

Prin urmare, nu este relevantă tehnologia utilizată, în vederea verificării respectării obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio. Important în acest sens este modul de utilizare de către operator al aranjamentului de canale atunci când își gestionează subbanda sau subbenzile de frecvențe alocate.

(În mod uzual, stațiile de bază care vor funcționa în conformitate cu aranjamentele de canale valabile începând cu 1 ianuarie 2016, trebuie să aibă frecvențele centrale situate la mijlocul canalelor radio de 5 MHz, astfel cum acestea sunt definite în noile aranjamente de canale descrise în cadrul secțiunilor 2.2 și 2.3 ale Caietului de sarcini. Însă, datorită principiului neutralității tehnologice și pentru a asigura flexibilitatea de gestionare a subbenzilor alocate, introdusă în Caietul de sarcini tocmai pentru a veni în sprijinul operatorilor, și stațiile de bază precizate în ultimele două paragrafe ale pct. 10 din prezentul document sunt eligibile pentru a fi luate în calcul cu ocazia verificării respectării obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio.)

Astfel, pentru a trata acest subiect la modul general, pentru ambele benzi de frecvențe ce fac obiectul procedurii de selecție, trebuie ținut cont în mod



corespunzător de faptul că aranjamentele de canale specifice rețelelor de tip FWA/NWA (respectiv rețelelor de tip BWA), și stabilite prin:

- recomandarea CEPT ERC/REC 14-03 (și prevăzut la pct. B1 al anexei B a acesteia), pentru banda 3400-3600 MHz, respectiv
- recomandarea CEPT ERC/REC 12-08 (și prevăzut la pct. B2.2.1 al părții a II-a a anexei B a acesteia), pentru banda 3600-3800 MHz,

nu mai sunt valabile începând cu 01.I.2016, în conformitate cu prevederile strategiei în vigoare privind implementarea și dezvoltarea sistemelor de comunicații de bandă largă la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pentru perioada 2015-2025.

Desigur că, în conformitate cu prevederile lit. b) a secțiunii 2.1 din Caietul de sarcini, titularii drepturilor de utilizare în banda 3400-3800 MHz vor avea flexibilitate de gestionare, în sensul că în interiorul acestora, în vederea stabilirii frecvențelor centrale ale canalelor cu diverse lărgimi de bandă, se pot face derogări de la prevederile aranjamentelor de canale menționate în licențe, cu condiția ca, în acest fel, să nu se depășească limitele subbenzilor alocate prin licențe. Relevantă în acest sens este și lit. a) din aceeași secțiune, conform căreia benzile de gardă, față de rețelele operând în subbenzi adiacente, trebuie incluse în cadrul subbenzilor ce vor fi alocate prin licențe.

2. Întrebare:

Vă rugăm să aduceți clarificări cu privire la procesul de reautorizare a stațiilor de bază existente în banda 3,5 GHz, în cazul în care va fi necesar, astfel încât să se poată asigura conformitatea cu prevederile noilor licențe de utilizare a spectrului în banda de 3,5 GHz, în vigoare de la 1 ianuarie 2016.

Răspuns:

Drepturile de utilizare în vigoare în banda 3400-3800 MHz sunt valabile până la data expirării licențelor, anume 31.XII.2015.

Din punct de vedere tehnic, utilizarea în continuare a asignărilor de frecvențe ale stațiilor de bază notificate către autoritate în baza licențelor în vigoare în banda 3400-3800 MHz este posibilă, ținând cont de prevederile lit. b) a secțiunii 2.1 din Caietul de sarcini, cu respectarea însă a condițiilor prevăzute la lit. a) și b) ale secțiunii respective, astfel cum am precizat la pct. 1.

Însă, din punct de vedere administrativ, procesul de notificare a asignărilor de frecvențe ale stațiilor de bază amintite mai sus trebuie reluat după data de 01.I.2016, în baza prevederilor noilor licențe obținute în urma câștigării procedurii de selecție, ce vor intra în vigoare la această dată și conform prevederilor Deciziei Președintelui ANCOM nr. 353/2015 privind procedura de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.

Notificarea către autoritate trebuie să aibă loc cât mai curând după data de 01.I.2016, în funcție, desigur, și de derularea procesului inițiat de fiecare operator existent – ce va opera și în viitor în banda 3,4-3,8 GHz – în vederea reorganizării și, dacă este cazul, a migrării asignărilor de frecvențe existente în prezent.

3. Întrebare:

Având în vedere 3.3.3. ultimul paragraf "[...] existența acestor acorduri bilaterale sau multilaterale precum și conținutul acordurilor respective vor fi aduse la



cunoștința Autorității.”, vă rugăm să ne indicați ce procedură se aplică în acest caz cu privire la termenul de aducere la cunoștință, sub ce formă și sancțiunea aplicabilă în cazul nerespectării procedurii.

Răspuns:

Conform ultimului paragraf al secțiunii 3.3.3 a Caietului de sarcini, existența și conținutul acordurilor bilaterale sau multilaterale încheiate între titularii de licențe prin care aceștia agreează utilizarea unor parametri tehnici mai puțini restrictivi decât cei prevăzuți în secțiunea 3.3.3.1 a Caietului de sarcini, trebuie să fie aduse la cunoștința Autorității.

Eventualele acorduri vor fi aduse la cunoștință Autorității cât mai rapid cu putință însă nu mai târziu de 15 zile înainte de intrarea în vigoare a acestora. Eventualele acorduri vor fi transmise atât în formă electronică, cât și în format material.

Eventualele acorduri bilaterale sau multilaterale semnate între operatori au forță obligatorie numai între semnatori însă nu pot fi impuse autorităților de administrare a spectrului radio. Orice formă ar îmbrăca acest acord, nu poate afecta utilizarea spectrului radio de către un titular de drepturi ce nu este parte a acordului respectiv.

Sanctiunea neprezentării acordului menționat în condițiile precizate anterior constă în nerecunoașterea sa de către Autoritate în situația apariției unei interferențe prejudiciabile datorată condițiilor de utilizare mai relaxate reținute în acord.

4. Întrebare:

Având în vedere cerința din secțiunea 4.5.2 litera c) ”situația financiară pe ultimul an, aprobată în condițiile legii, conform cu referențialul contabil aplicat”, vă rugăm să ne indicați:

- 1. Ce document ar putea prezenta candidatul în cazul [în care, n.n.] este înregistrat de mai puțin de 1 an înainte de data depunerii dosarului la Licitație, fiind în imposibilitatea de a furniza documentul menționat în această cerință ?*
- 2. Dacă documentul solicitat prin cerință (inclusiv ca urmare a calificării solicitate prin întrebarea 1 de mai sus) trebuie să fie înregistrat la o autoritate publică sau este suficient să emane de la candidat ?*

Răspuns:

1. Cerința de la secțiunea 4.5.2 lit. c) se interpretează prin raportare la dispozițiile din secțiunea 4.6.1 lit. d), fiind impusă în vederea verificării criteriului de calificare privind cifra medie de afaceri a candidatului pe ultimul an sau, după caz, capitalul social subscris și vărsat de minimum 2.000.000 lei. Potrivit sistemului de drept românesc, orice obligație, pentru a fi valabilă, trebuie să fie posibil de executat. Astfel, în cazul unei întreprinderi nou înființate condiția se consideră îndeplinită prin prezentarea documentului menționat la lit. b) a secțiunii 4.5.2 care cuprinde mențiunea de la punctul (iv).
2. Condiția se consideră îndeplinită în situația descrisă mai sus, numai în cazul depunerii unui certificat constatator eliberat de către Oficiul National al Registrului Comerțului (sau alt organism similar din străinătate) cu cel mult 30 de zile înainte de data depunerii dosarului de candidatură, în cadrul căruia să se regăsească informația referitoare la capitalul social (subscris și vărsat) la valoarea indicată în secțiunea 4.6.1 lit. d) din Caietul de sarcini. În celelalte



cazuri, situațiile financiare să fie aprobate în condițiile legii, conform cu referențialul contabil aplicat.

5. Întrebare:

Având în vedere cerința din secțiunea 4.5.2 litera f) "certificatul de atestare fiscală privind îndeplinirea obligațiilor exigibile de plată la bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor venituri, eliberat conform reglementărilor legale în vigoare", vă rugăm să ne indicați:

- 1. Ce document trebuie dispus de către un candidat persoană juridică străină care nu este înregistrat din punctul de vedere fiscal în România?*
- 2. Dacă documentul solicitat trebuie depus în legătură cu îndeplinirea obligațiilor exigibile candidatului în țara sa de origine, sau în legătură cu obligațiile candidatului în România?*

Răspuns:

1. Sunt aplicabile dispozițiile ultimului paragraf al secțiunii 4.6.1 din Caietul de sarcini, obligația fiind îndeplinită numai prin raportare la bugetele administrate de autoritățile române.
2. Cerința privește numai candidatul persoană juridică înregistrat din punct de vedere fiscal în România.

6. Întrebare:

Având în vedere 4.6.1 litera d) "cifra de afaceri medie a candidatului pe ultimul an sau, după caz, capitolul social subscris și vărsat să fie de minimum 2.000.000 lei" vă rugăm să ne clarificați următoarele:

- 1. Criteriile de satisfacere a acestei cerințe sunt alternative sau cumulative?*
- 2. Un candidat care nu poate dovedi o cifră de afaceri de 2 milioane lei pe ultimul an îndeplinește cerința dacă dovedește că dispune de un capital social subscris și vărsat de 2 milioane lei?*

Răspuns:

1. Alternative.
2. Da.

7. Întrebare:

Cum se face dovada îndeplinirii condițiilor de la 4.6.1. [literale, n.n.] e) și f)?

Răspuns:

Prin depunerea certificatului constatator specificat la lit. b) a secțiunii 4.5.2 din Caietul de sarcini, document care să conțină mențiunile din cadrul pct. vii) și viii) din paragraful menționat.

8. Întrebare:

Având în vedere prevederile secțiunii 4.6.1 litera h) "ofertantul să-și fi îndeplinit obligațiile exigibile de plată către bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor venituri, ANCOM; impozitele, taxele, contribuțiile și alte venituri pentru care s-au acordat înlesniri la plată (amânări, eşalonări etc.) de către organele competente nu se consideră



obligatii exigibile de plată, în măsura în care s-au respectat condițiile impuse la acordarea înlesnirilor”, vă rugăm să ne indicați cum poate fi îndeplinită această cerință de către o persoană juridică străină neînregistrată din punct de vedere fiscal în România prin raportare la ultimul paragraf din secțiune care stabilește că “se consideră îndeplinită numai prin raportare la bugetele administrate de autoritățile române”?

Răspuns:

Criteriul stabilit în cadrul secțiunii 4.6.1 lit. h) se consideră îndeplinit numai prin raportare la bugetele administrate de autoritățile române, astfel încât o persoană juridică străină neînregistrată din punct de vedere fiscal în România nu trebuie să satisfacă această condiție.

9. Întrebare:

Este condiția prevăzută la 5.5.5 litera c) “fiecăruui ofertant să i se aloce canale radio consecutive ce vor forma subbenzile de frecvențe alocate” îndeplinită în toate cazurile implicit în runda de alocare? Sau pot exista cazuri în care unui ofertant câștigător îi pot fi alocate canale radio neconsecutive în aceeași bandă? În cazul în care răspunsul este da, vă rugăm să ne indicați în ce condiții pot fi alocate canale radio neconsecutive.

Răspuns:

În situația descrisă, Autoritatea va urmări ca regula generală să fie respectată și anume ca toți operatorii să obțină canale radio consecutive în fiecare dintre cele două benzi de frecvențe radio.

În situația în care în banda 3600-3800 MHz, ca urmare a rezultatelor licitației, nu va exista nicio combinație de alocare astfel încât toți operatorii câștigători să dețină subbenzi de frecvențe alocate consecutiv în această bandă, Autoritatea va prezenta spre ofertare numai combinațiile de alocări în care doar unul dintre operatori să obțină subbenzi de frecvențe alocate neconsecutiv per combinație.

10. Întrebare:

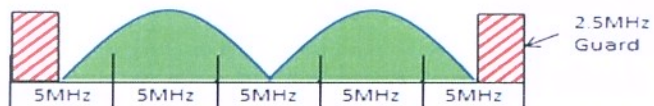
Vă rugăm să clarificați interpretarea dispozițiilor din secțiunea 2.1 lit. a) și b) din Caietul de sarcini, prin raportare la secțiunea 3.3.2 penultimul paragraf din același document, referitor la obligația de utilizare efectivă a spectrului radio. În același context, vă rugăm să ne confirmați că gestionarea unei subbenzi de frecvențe alocate de 25 MHz, în modalitățile (neexhaustive) ilustrate mai jos (prin canale de 5 MHz, 10 MHz și 20 MHz), este permisă prin noua licență.



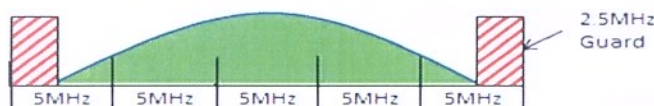
TDD: 5MHz channels + 2.5MHz guards with neighbour operator



TDD: 10MHz channels + 2.5MHz guards with neighbour operator



TDD: 20MHz channels + 2.5MHz guards with neighbour operator



FDD: 3.5 MHz channels



Răspuns:

În primul rând, precizăm că modalitățile de gestionare a unei subbenzi alocate de 25 MHz, astfel cum au fost prezentate (ca exemple) de către operator sunt permise prin noua licență, deoarece ele satisfac prevederile lit. a) și b) ale secțiunii 2.1 din Caietul de sarcini.

Astfel cum am menționat la pct. 1 și 2 de mai sus, ANCOM a venit în sprijinul operatorilor ce vor deține drepturi de utilizare în banda 3400-3800 MHz, prin prevederile lit. b) a secțiunii 2.1 din Caietul de sarcini, permițând o flexibilitate de gestionare a subbenzilor de frecvențe ce le vor fi alocate respectivilor operatori, cu respectarea însă a condițiilor prevăzute la lit. a) și b) ale secțiunii amintite.

De asemenea, așa cum am precizat deja la pct. 1, stațiile de bază utilizând frecvențe centrale ale canalelor (și lărgimile de bandă asociate acestora) preluate din aranjamentul de canale valabil până la 31.XII.2015 în banda 3,4-3,6 GHz, respectiv în banda 3,6-3,8 GHz, nu vor fi luate în calcul cu ocazia verificării respectării obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio.

Stațiile de bază utilizând alte frecvențe centrale ale canalelor (și lărgimi de bandă asociate acestora) decât cele existente în aranjamentul de canale valabil până la 31.XII.2015 în banda 3,4-3,6 GHz, respectiv în banda 3,6-3,8 GHz, vor fi luate în calcul cu ocazia verificării respectării obligației de utilizare efectivă a frecvențelor radio, dacă sunt respectate condițiile prevăzute la lit. a) și b) ale secțiunii 2.1 a Caietului de sarcini.

Dacă stațiile de bază îndeplinesc condițiile menționate în paragraful anterior, se va considera – ținând cont și de principiul neutralității tehnologice – că aceste stații de bază respectă noile aranjamente de canale valabile de la 01.I.2016.



11. Întrebare:

Referitor la împuternicirea prevăzută în cadrul secțiunii 4.5.2 lit. a) din Caietul de sarcini, "împuternicirea autenticată acordată pentru cel mult trei persoane fizice care reprezintă candidatul, care să ateste că acestea sunt autorizate să angajeze candidatul pe parcursul procedurii de selecție și limitele împuternicirii acordate fiecăreia dintre acestea (...)", vă rugăm să ne comunicați la ce fel de limite face referire textul mai sus citat.

Răspuns:

Limitele unei împuterniciri pot fi decise de către reprezentat. În situația în care se decide stabilirea unor limite în cadrul împuternicirii, acestea trebuie redactate de o manieră clară, fără echivoc, de natură să nu-l constrângă pe reprezentant (împuternicit) în luarea deciziilor în cadrul procedurii de selecție, inclusiv în ceea ce privește depunerea ofertelor financiare sau orice alte aspecte ce privesc procedura de selecție în ansamblul ei.

Pe de altă parte, textul secțiunii 4.5.2 lit. a) din Caietul de sarcini dispune cu privire la posibilitatea unei împuterniciri pentru maxim trei persoane, situație în care nu este permisă introducerea, în cadrul împuternicirii, a unei limitări privind semnătura în comun a ofertelor de către împuterniciți.

12. Întrebare:

Vă rugăm să ne precizați dacă la începutul fiecărei runde primare suplimentare fiecare ofertant are eligibilitatea egală cu cea aferentă ofertei inițiale (așa cum este prevăzut în paragraful al treilea din secțiunea 4.7)".

Răspuns:

Da, numărul maxim de blocuri de frecvențe pentru care se poate depune ofertă și dobândi astfel drepturi de utilizare în cadrul etapei de licitație (etapă ce cuprinde rundele primare, runda/rundele primare suplimentare și rundele de alocare) este limitat de numărul total al punctelor de eligibilitate.

În cadrul runde/rundelor primare suplimentare sunt aplicabile și dispozițiile paragrafului trei din secțiunea 4.7.2 din Caietul de sarcini, text conform căruia „În runda/rundele primare suplimentare au acces toți ofertanții, **indiferent de eligibilitatea de care aceștia dispuneau la încheierea rundelor primare și indiferent dacă au obținut sau nu blocuri de frecvențe în urma rundelor primare**".

13. Întrebare:

În ceea ce privește secțiunea 4.4.4 litera c) din Caietul de sarcini, vă sesizăm faptul că secțiunea 4.9.3 nu există în Caietul de sarcini și vă solicităm să clarificați care sunt dispozițiile la care face referire.

Răspuns:

Este vorba despre o eroare materială, trimiterea se consideră făcută la secțiunea 4.8.3 din Caietul de sarcini.

14. Întrebare:

Referitor la paragraful al doilea din cadrul secțiunii 4.7.3 din Caietul de sarcini, vă rugăm să ne confirmați că, în conformitate cu secțiunea 5.5.4 din Caietul de sarcini, fiecare ofertant are dreptul de a depune câte o ofertă pentru fiecare opțiune de alocare, deci practic mai multe oferte și nu o singură ofertă.



Răspuns:

Da, conform paragrafului 3 din secțiunea 5.5.4 din Caietul de sarcini "[...] fiecare ofertant poate depune o ofertă de alocare **pentru fiecare opțiune** listată în formularul său de ofertă, indicând suma pe care este dispus să o achite pentru a obține respectiva opțiune de alocare."

15. Întrebare:

Vă rugăm să ne precizați dacă anunțul privitor la organizarea unei noi runde va fi comunicat în intervalul de pauză – ceea ce înseamnă că o rundă va începe imediat după finalizarea pauzei- sau dacă anunțul se va face după pauză – ceea ce înseamnă că intervalul dintre runde va consta în intervalul de pauză, la care se va adăuga intervalul de timp aferent anunțului (de ex.: minim 30 minute de pauză + 15 minute aferente anunțului).

Răspuns:

O nouă rundă va începe imediat după finalizarea pauzei, anunțul privitor la organizarea noii runde fiind comunicat la finalul ultimei runde desfășurate, nu în intervalul de pauză și nici după finalizarea acesteia. Astfel, ofertanții vor cunoaște la finalul fiecărei runde durata pauzei și momentul începerii următoarei runde.

16. Întrebare:

Vă solicităm să ne confirmați că în cadrul rundei primare suplimentare prețul ofertei va porni de la prețul aplicat în ultima rundă primară în care a existat cerere excedentară și nu de la prețul ultimei runde primare.

Răspuns:

Nu. Potrivit lit. a) din cel de-al doilea paragraf al secțiunii 5.4.3 din Caietul de sarcini, prețul ofertei în runda primară suplimentară nu va putea fi mai mic decât prețurile obținute în ultima rundă primară, în cazul categoriilor pentru care s-a înregistrat cerere excedentară pe parcursul rundelor primare.

O altă abordare ar fi condus la dezavantajarea persoanei care a câștigat drepturi în ultima rundă primară.

17. Întrebare:

Vă rugăm să ne confirmați faptul că are prioritate condiția de la lit. c) a secțiunii 5.4.5 din Caietul de sarcini față de criteriul privind cea mai mare valoare dintre toate combinațiile posibile al secțiunii 5.4.5 din Caietul de sarcini.

Răspuns:

Da. În cadrul rundei suplimentare, după fiecare rundă în parte, Comisia va stabili combinația câștigătoare în funcție de condițiile cumulative prevăzute în paragraful 2 al secțiunii 5.4.5 din Caietul de sarcini, ANCOM urmărind, în principal, acordarea tuturor drepturilor de utilizare.

18. Întrebare:

Vă rugăm să ne comunicați dacă rundele de alocare pentru cele două categorii de frecvențe se vor desfășura în aceeași zi sau în zile diferite.

Răspuns:

Programarea runde de alocare ține cont de regulile și intervalul orar stabilit conform secțiunii 5.5.1 din Caietul de sarcini.



19. Întrebare:

Vă rugăm să ne precizați cu cât timp înainte de începerea rundelor de alocare va fi comunicată către ofertanți lista opțiunilor disponibile. Menționăm faptul că pentru analizarea acestor opțiuni și luarea unei decizii de ofertare este necesară o perioadă de 2 zile lucrătoare.

Răspuns:

ANCOM este de acord cu sugestia primită și va acorda un termen de cel puțin 2 zile lucrătoare pentru analizarea de către câștigătorii rundelor primare și/sau a rundelor primare suplimentare a opțiunilor de alocare înainte de desfășurarea runde de alocare.

20. Întrebare:

Vă rugăm să ne confirmați faptul că ANCOM va transmite fiecărui ofertant o listă de opțiuni care va respecta următoarele condiții:

- fiecare opțiune va include canale radio consecutive;
- lista de opțiuni pentru fiecare ofertant va include toate variantele posibile de blocuri consecutive, astfel încât pentru fiecare opțiune numărul de blocuri să fie egal cu numărul de blocuri câștigate de ofertantul respectiv în banda relevantă, iar alocarea consecutivă a blocurilor pentru ofertantul respectiv să permită alocarea consecutivă a tuturor blocurilor câștigate de ceilalți ofertanți.

Răspuns:

Da, cu excepția situației de la pct. 9 din prezenta.

21. Întrebare:

Vă rugăm să ne confirmați care va fi poziția ANCOM pentru situațiile în care alocarea consecutivă a blocurilor nu va fi posibilă.

Răspuns:

A se vedea răspunsul de la pct. 9 din prezenta.

22. Întrebare:

Vă solicităm ca ultimul paragraf din Anexa 4 să fie acceptat în următoarea formă: "Instanțele judecătorești din România sunt competente să soluționeze orice litigii apărute în legătură cu prezenta scrisoare de garanție".

Răspuns:

Propunerea respondentului vine în acord cu prevederile secțiunii 4.4 din Caietul de sarcini, drept pentru care antepenultimul și penultimul paragraf din Anexa nr. 4 la caiet vor fi considerate a se referi numai la scrisoarea de garanție.

