

**Licitația de spectru în benzile de  
800, 900, 1800 și 2600 MHz**



**Cătălin MARINESCU**  
**Președinte**  
**ANCOM**  
București, 14 martie 2012

# Introducere

---

**ANCOM** organizează anul acesta prima procedură de **selecție competitivă** pentru toate frecvențele radio din benzile de 800, 900, 1800 și 2600 MHz care vor fi folosite în România pentru servicii de comunicații mobile până în **anul 2029**.

- licitație deschisă, ascendentă, multi-benzi și multi-runde pentru loturi de câte 5 MHz;
- loturi cu durata de 1,3 ani și loturi de 15 ani;
- **53 de blocuri pereche** de câte 5 MHz în toate cele 4 benzi plus **3 blocuri nepereche** de câte 15 MHz în banda de 2600 MHz.

## Obiective strategice

---

1. Maximizarea beneficiilor economice și sociale pentru utilizatorii din România prin:
  - ✓ alocarea și utilizarea eficientă a cât mai multor frecvențe disponibile;
  - ✓ creșterea acoperirii cu servicii de comunicații de bandă largă;
  - ✓ asigurarea și stimularea competiției pe piața serviciilor de comunicații mobile.
2. Încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației
3. Alocarea resursei de spectru radio acelor operatori care o valorizează cel mai mult și realizarea valorii reale a acestei resurse.

# Calendarul demersurilor pregătitoare pentru licitație

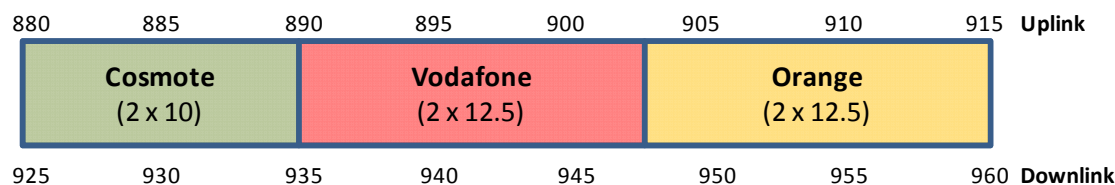
---

Activitate	Termen
Publicarea spre consultare publică a documentelor de licitație	14 martie 2012
Termen de primire a observațiilor pe documentele de licitație	17 aprilie 2012
Analiza observațiilor primite în cursul procedurii de consultare publică și modificarea, dacă este cazul, a documentelor de licitație	1-2 săptămâni
Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, aflată în prezent în stadiul de proiect supus consultării publice, publicarea și intrarea în vigoare a acesteia	înainte de adoptarea documentelor de licitație
Inițierea de către Secretariatul General al Guvernului la propunerea ANCOM a proiectului de hotărâre a Guvernului privind cuantumul taxei de licență pentru licențele ce vor fi acordate prin procedura de selecție, adoptarea în Guvern, publicarea și intrarea în vigoare a acesteia	înainte de adoptarea documentelor de licitație
Adoptarea și publicarea versiunilor finale ale documentelor de licitație	~1 mai 2012

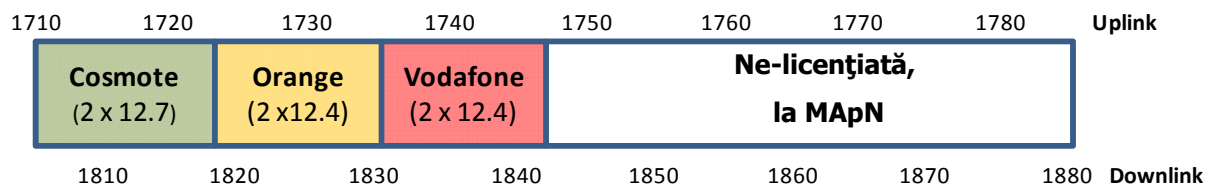
# Situația actuală

Benzile de frecvență consacrate în Europa pentru comunicații mobile sunt licențiate în România

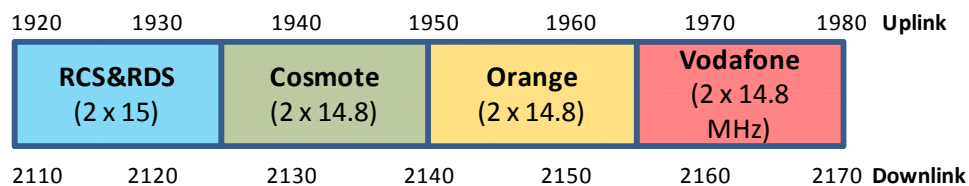
**900 MHz** (integral licențiată pt. servicii 2G, din 2010 și pentru 3G)



**1800 MHz** (parțial licențiată pt. servicii 2G, din 2010 și pentru 3G)



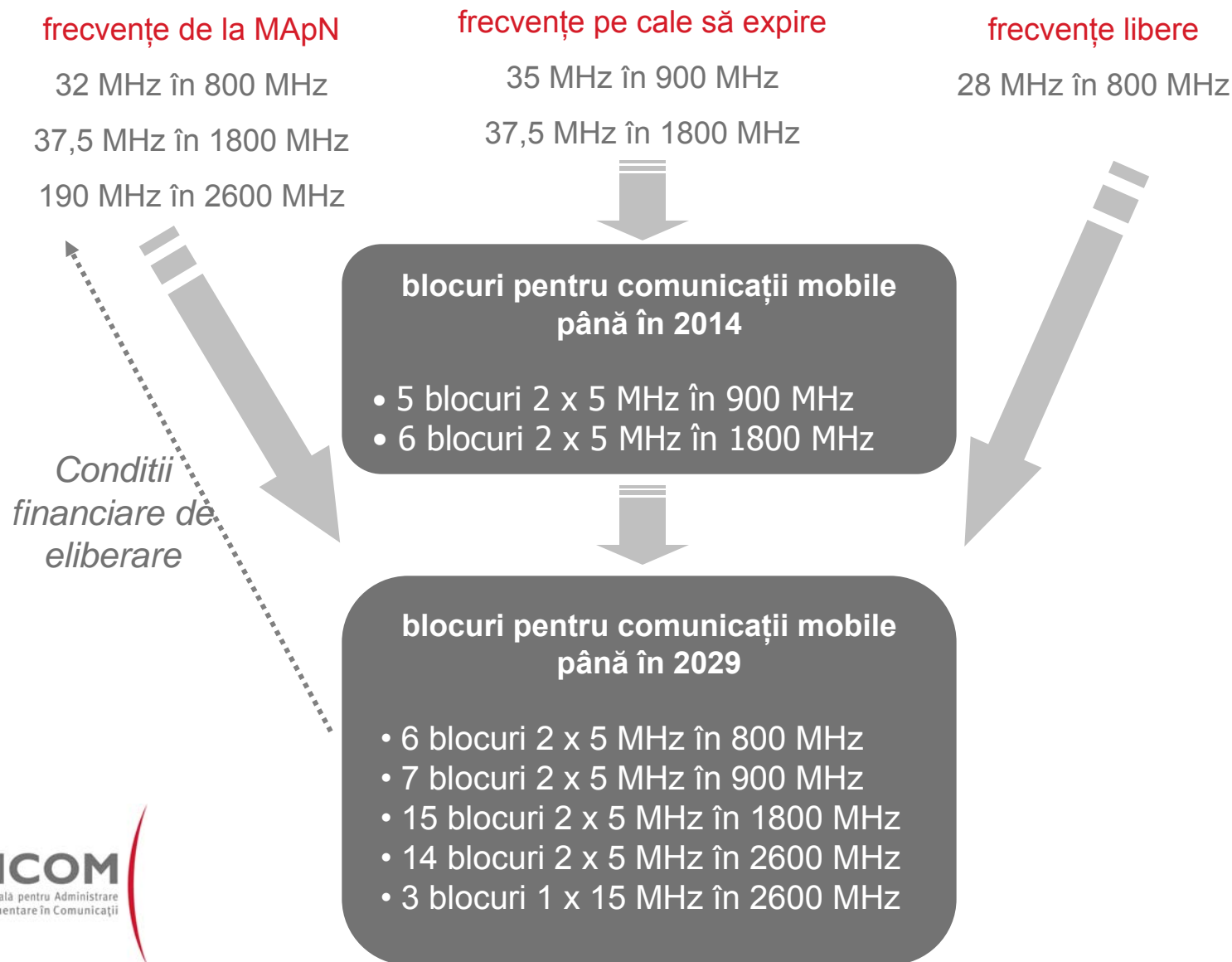
**2 GHz** (integral licențiată pt. servicii 3G)



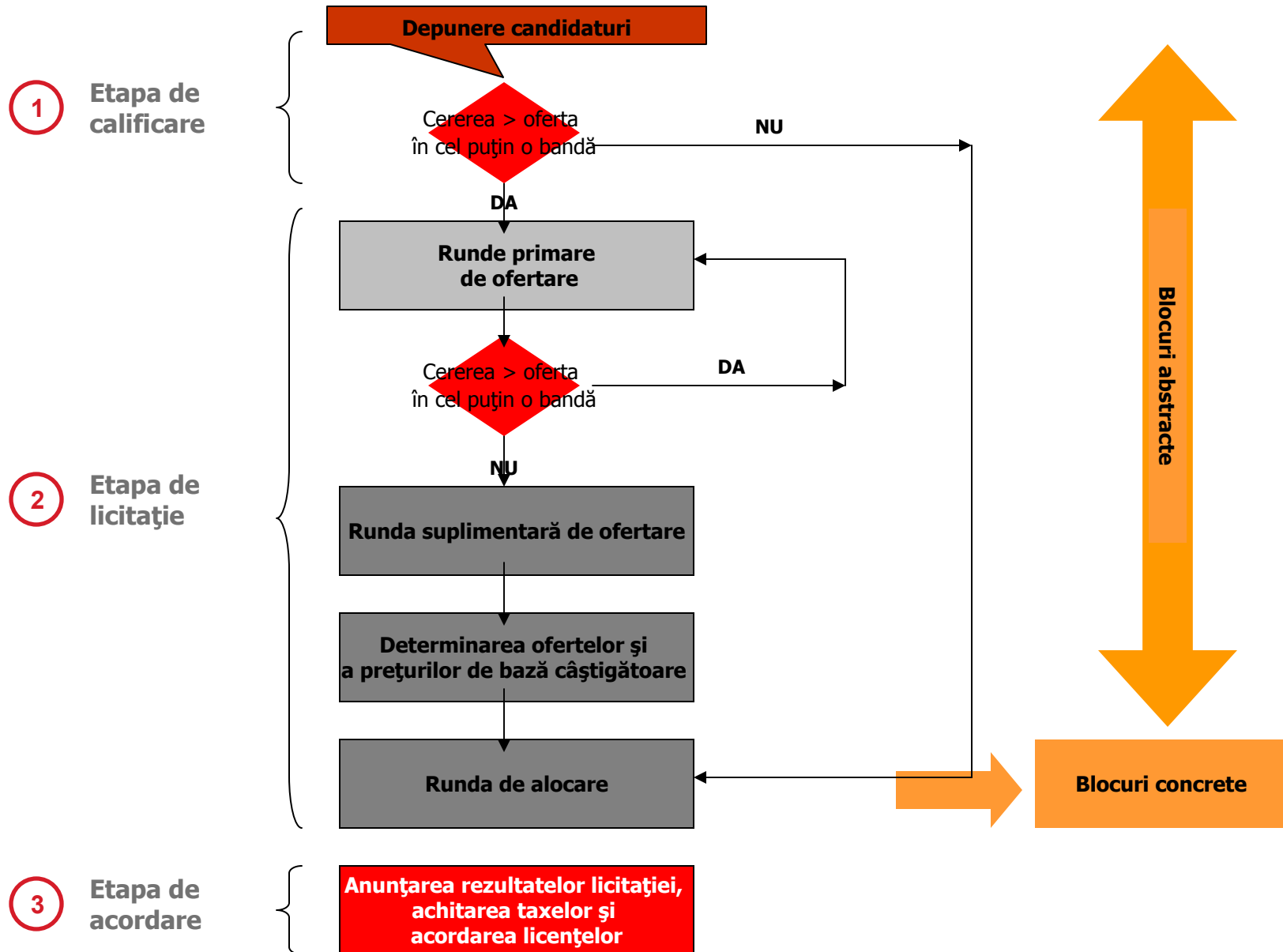
*Fostul  
"Spectrul  
GSM"  
sau 2G*

*"Spectrul  
UMTS"  
sau 3G*

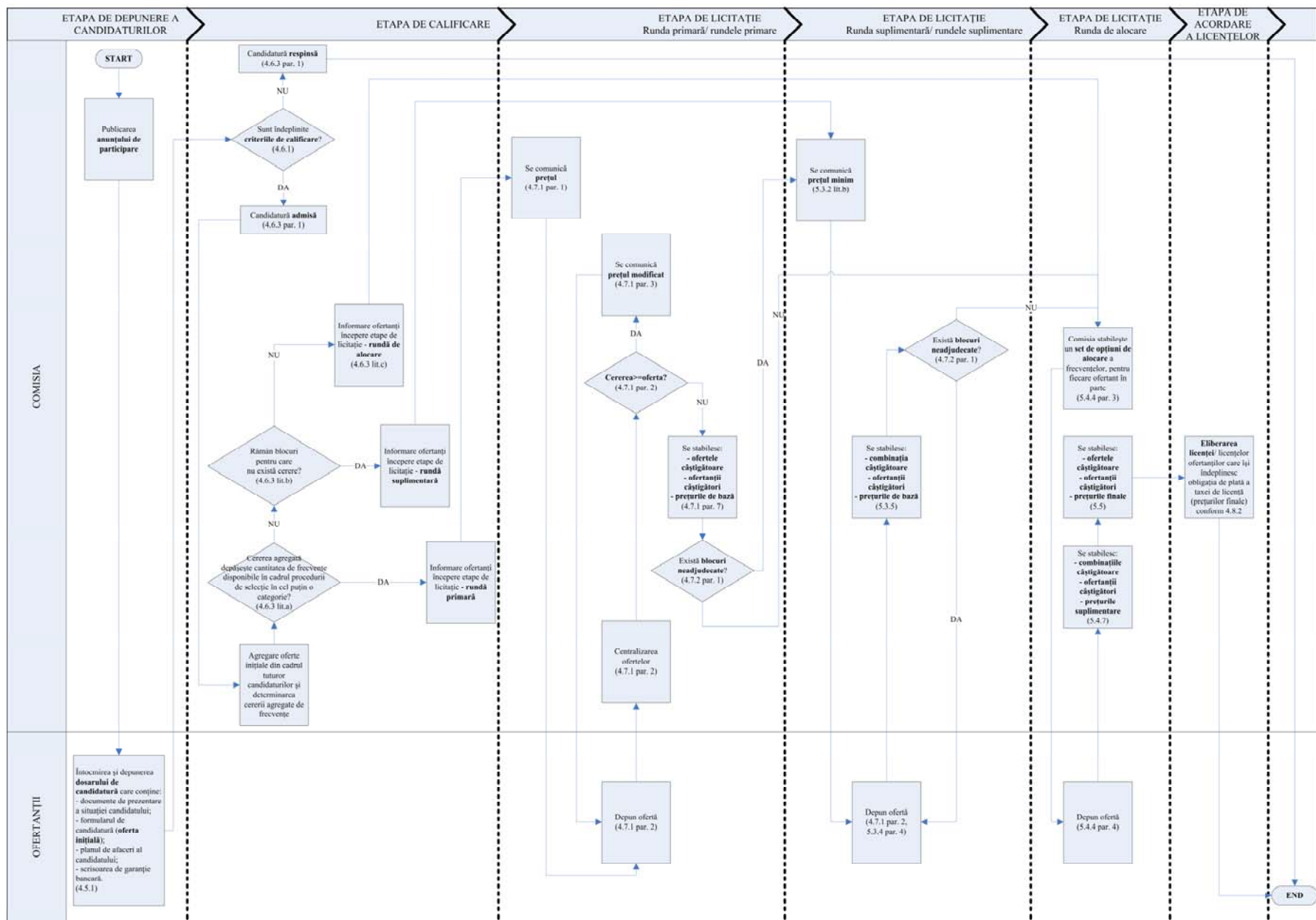
# Repartizarea spectrului disponibil



# Licitație deschisă, ascendentă, multi-benzi și multi-runde



# Schema logică a procedurii de selecție





## Calendar al procedurii de selecție

Activitate	Termen
Publicarea anunțului de participare și a caietului de sarcini	<b>X</b>
Termenul limită de depunere a solicitărilor de clarificări privind procedura de selecție	<b>X+2 săptămâni</b>
Publicarea răspunsurilor la solicitările de clarificări	<b>X+3 săptămâni</b>
Data limită de primire a candidaturilor (inclusiv a garanției de participare)	<b>X+4 săptămâni</b>
Anunțarea faptului că se impune organizarea etapei de licitație, precum și a datei de începere a rundelor primare <u>sau</u> Anunțarea faptului că nu se impune organizarea rundelor primare ale etapei de licitație, precum și anunțarea ofertanților câștigători cu privire la blocurile abstracte câștigate și la data de începere a rundelor suplimentare <u>sau</u> Anunțarea faptului că nu se impune organizarea rundelor primare și/sau suplimentare ale etapei de licitație, precum și anunțarea ofertanților câștigători cu privire la blocurile abstracte câștigate și la data de desfășurare a rundei de alocare	<b>X+5 săptămâni</b>
În cazul în care este necesară organizarea etapei de licitație: -Sesiune de informare asupra regulilor licitației și a funcționării sistemului electronic suport, dedicată ofertanților	<b>X+6 săptămâni</b>
Lansarea licitației	<b>X+7 săptămâni</b>
Încheierea rundelor primare și/sau suplimentare	<b>Y (≥X+7 săptămâni)</b>
Runda de alocare	<b>Y+3 zile</b>
Anunțarea rezultatelor procedurii	<b>Y+1 săptămână</b>
Termenul limită pentru acordarea licențelor: -Pentru blocurile din categoriile B și D -Pentru blocurile din categoriile A, C, E, F și G	<b>30.11.2012</b> <b>31.07.2013</b>

## Licențiere prin selecție competitivă

---

- permite stabilirea prețurilor la confluența cererii cu oferta
- design care arbitrează condițiile particulare ale pieței și obiectivele de politici publice

Prin designul procesului de licitație ANCOM a stabilit o serie de **mecanisme menite să asigure interesele publice legitime** pe care le urmărește:

- concurența la nivel de infrastructuri (prin plafoane de spectru)
- concurența la nivel de servicii (MVNO)
- stimularea investițiilor (prin roaming național temporar)
- reducerea decalajelor teritoriale în acoperirea cu rețele (cerințe minime de acoperire, acoperirea cu prioritate a localităților albe)
- mecanisme pentru împiedicarea tezurizării (tarife anuale de utilizare revizuite într-o abordare unitară neutră, clauze de utilizare)
- prețuri minime de pornire (prețuri de rezervare)

## Concurența la nivel de infrastructuri

---

**Concurența la nivel de infrastructuri** – va fi asigurată prin impunerea unei cantități maxime de spectru pe care orice ofertant o poate dobândi în cadrul procedurii de selecție în benzile de 800 și 900 MHz, astfel încât să permită funcționarea unui număr cât mai mare de rețele în aceste benzi.

Cantitatea maximă de spectru pe care un ofertant o va putea dobândi în urma procedurii de selecție este limitată după cum urmează:

- la **2x15 MHz** pentru perioada **1.01.2013 – 5.04.2014**, în banda de **900 MHz**;
- la **2x20 MHz** pentru perioada **6.04.2014 – 5.04.2029**, cumulat în benzile **800 MHz și 900 MHz**, cu condiția ca ofertantul să nu dețină mai mult de 2x15 MHz în oricare din benzile de 800 sau 900 de MHz.

În acest fel se creează premisa funcționării a cel puțin 4 rețele diferite la nivel național.

# Stimularea concurenței și investițiilor

---

## Concurența la nivel de servicii

- obligația de a oferi **acces la rețea** operatorilor mobili virtuali (MVNO), în condiții rezonabile și nediscriminatorii față de condițiile de care beneficiază titularul pentru propriile sale servicii.
- maxim 4 MVNO "*compleți*", număr nelimitat de MVNO "*simplificați*"

## Stimularea investițiilor

- roaming național temporar pentru noul intrat care a dovedit capacități investiționale și concurențiale credibile
- roamingul se activează odată ce acoperirea în bandă a noului intrat a depășit 30% din populație
- durata roamingului – în funcție de banda de frecvențe în discuție
  - ✓ cel puțin 3 ani în benzile sub 1 GHz
  - ✓ cel puțin 5 ani în benzile peste 1 GHz
- *seamless* roaming pentru toate serviciile în bandă (continuitatea serviciilor la schimbarea rețelei)
- termene certe pentru încheierea acordurilor de roaming

## Prevenirea tezurizării spectrului

- tarife anuale de utilizare a spectrului pentru comunicații mobile revizuite într-o abordare unitară neutră
- tarifele se plătesc pentru fiecare bloc licențiat, de la data licențierii
- posibilitate de cesionare a drepturilor în blocuri de frecvențe, cu respectarea obligațiilor la achiziția drepturilor

## Reducerea decalajelor teritoriale în acoperirea cu rețele

---

- Va fi asigurată prin impunerea unor cerințe minime de acoperire. În funcție de benzile câștigate, titularii de drepturi de utilizare a frecvențelor vor avea obligații de acoperire diferite.
- Benzile sub 1 GHz
  - ✓ Acoperirea cu prioritate a ~1400 localități *albe*, neacoperite în prezent cu date mobile de bandă largă (termen: 5 aprilie 2015)
  - ✓ Acoperirea a 60% din populația României (termen: 5 aprilie 2019)
- Benzile peste 1 GHz
  - ✓ Acoperirea a 30% din populația României (termen: 5 aprilie 2019)
- Toate obligațiile de acoperire vizează
  - ✓ acoperirea cu servicii de comunicații mobile
  - ✓ prin intermediul infrastructurilor proprii
  - ✓ măsurarea acoperirii va fi adaptată tehnologiilor utilizate

# Realizarea valorii reale a acestei resurse limitate

## Realizarea valorii reale a acestei resurse limitate a statului român –

ANCOM a stabilit **prețuri minime de pornire** și a stabilit **reguli de participare la licitație** menite să evite înțelegerile între participanți.

- nu poate participa la procedura de selecție un candidat sau ofertant care face parte din grupul altui candidat sau ofertant;
- este interzisă încheierea sau încercarea de încheiere a oricăror înțelegeri între participanți privind procedura de selecție,
- pe durata desfășurării procedurii sau anterior acesteia, participanții nu au voie să schimbe între ei informații referitoare la strategia proprie pe parcursul licitației
- participanților nu le este permis să încerce să influențeze membrii comisiei de licitație.

În cazul încălcării acestor reguli, Comisia poate proceda la eliminarea din procedură a tuturor participanților implicați și la executarea garanției de participare depusă de aceștia.

- Autoritatea a propus și **prețuri minime de pornire** pentru fiecare tip de frecvență.

## Obiective în stabilirea prețurilor de pornire

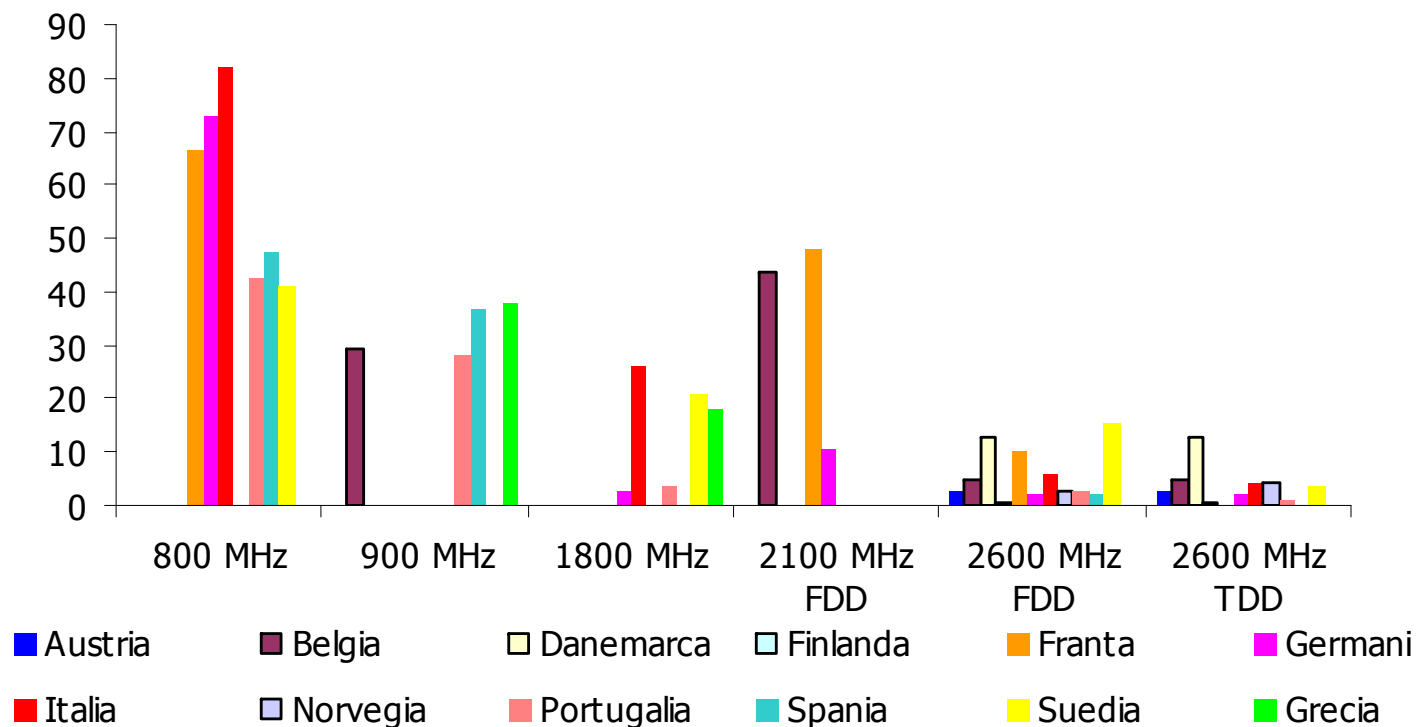
---

- a Descurajarea ofertării strategice concertate
- b Reflectarea caracteristicilor tehnico-economice ale benzilor
- c Rezonabilitate în raport cu valoarea de piață a spectrului
- d Proportionalitate în raport cu dinamica competitivă & circumstanțele pieței
- e Recuperarea costurilor eliberării

- ✓ Am analizat mai multe surse posibile de informații:
  - Referințe internaționale
  - Tranzacții private
  - Modele tehnico-economice
- ✓ Am observat cu atenție licitațiile desfășurate recent în Uniunea Europeană;
- ✓ Am ținut cont de un număr de criterii calitative și cantitative relevante;
- ✓ Am explicat toate judecățile de valoare operate pentru determinarea prețurilor de pornire;
- ✓ Am luat în calcul toate circumstanțele specifice pieței din România.

## Exemple de referințe internaționale

*Valori rezultate din licitații recente în Uniunea Europeană  
(eurocenți/MHz/locuitor)*





## Spectru scos la licitație, durate de utilizare, prețuri de pornire

**53 de blocuri duplex** de câte 5 MHz plus **3 blocuri nepereche** de câte 15 MHz în banda de 2600 MHz, împărțite în 7 categorii (A-G):

Categorie	Număr de blocuri	Banda	Mărimea blocurilor	Utilizare	Preț pornire/ Bloc (taxă minimă de licență) (euro)	Puncte de eligibilitate/ bloc	Durata licențelor
A	6	791-821/ 832-862 MHz	2 x 5 MHz	06.04.2014 – 05.04.2029	35.000.000	175	15 ani
B	5	890-915/ 935-960 MHz	2 x 5 MHz	01.01.2013 – 05.04.2014	3.400.000	17	15 luni
C	7	880-915/ 925-960 MHz	2 x 5 MHz	06.04.2014 – 05.04.2029	40.000.000	200	15 ani
D	6	1722,7- 1747,5 MHz/1817,7- 1842,5 MHz	2 x 5 MHz	01.01.2013 – 05.04.2014	800.000	4	15 luni
E	15	1710-1785/ 1805-1880 MHz	2 x 5 MHz	06.04.2014 – 05.04.2029	10.000.000	50	15 ani
F	14	2500-2570/ 2620-2690 MHz	2 x 5 MHz	06.04.2014 – 05.04.2029	4.000.000	20	15 ani
G	3	2570-2615 MHz	1 x 15 MHz	06.04.2014 – 05.04.2029	3.000.000	15	15 ani

**Vă mulțumesc pentru atenție!**

---

[catalin.marinescu@ancom.org.ro](mailto:catalin.marinescu@ancom.org.ro)