

Raport privind incidentele cauzate de furturi care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în anul 2012

În prima jumătate a anului 2012, ANCOM a efectuat un studiu referitor la incidentele care au afectat funcționarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în cursul anului 2011. Astfel, din analiza răspunsurilor furnizorilor la chestionarul ANCOM privind incidentele semnificative care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, a reieșit faptul că furturile de cablu constituie una din principalele cauze ale întreruperii furnizării serviciilor.

Luând în considerare înmulțirea semnalelor primite de ANCOM privind acest fenomen, în vederea identificării celor mai bune soluții legale și operaționale pentru reducerea acestor practici, în noiembrie 2012, ANCOM a transmis furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice un chestionar privind incidentele cauzate de furturi care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în anul 2012. Chestionarul este inclus în Anexa nr.1 a prezentului raport. Astfel, ANCOM a solicitat informații referitoare la:

- numărul de incidente cauzate de furturile de cablu, echipamente sau materiale înregistrate în cursul anului 2012;
- estimarea impactului acestor incidente asupra utilizatorilor finali în ore-utilizator și a impactului economic al acestor incidente asupra furnizorilor;
- tipuri/scenarii relevante de incidente și identificarea resurselor afectate;
- măsurile luate pentru remedierea problemelor apărute în urma incidentelor, inclusiv pentru restabilirea serviciilor furnizate către utilizatorii finali;
- măsurile luate și demersurile efectuate (inclusiv către alte instituții ale statului) pentru a stopa/diminua furturile, precum și efectele acestor măsuri și demersuri;
- demersurile pe care le-ar putea face ANCOM (în limita competențelor sale) pentru sprijinirea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice în vederea diminuării acestor practici.

La solicitarea Autorității au răspuns 41 de furnizori de rețele și servicii de comunicații electronice (totalizând mai mult de 90% din piața de comunicații electronice în funcție de veniturile înregistrate în anul 2011). 18 furnizori (~44% dintre cei respondenți) s-au confruntat cu astfel de incidente în cursul anului 2012. Chestionarul nu a avut un caracter obligatoriu, ANCOM urmărind să identifice problemele cu care se confruntă furnizorii datorită furturilor, precum și mijloacele prin care poate fi combătut acest fenomen.

1. Numărul incidentelor cauzate de furturi

În urma centralizării răspunsurilor primite, a rezultat un număr de **6.373 incidente** cauzate de furturi de cablu, echipamente sau materiale care au avut loc în anul 2012. Cei mai afectați au fost furnizorii de rețele fixe de comunicații electronice, acest fapt datorându-se în special infrastructurii de acces bazată pe cabluri de cupru.

2. Estimarea impactului incidentelor cauzate de furturi

În evaluarea impactului incidentelor, ANCOM a urmărit atât efectul acestora asupra utilizatorilor finali, cât și efectul financiar asupra furnizorilor. În ceea ce privește impactul asupra

utilizatorilor finali, ANCOM a fost interesată de timpul de întrerupere al serviciului pe care l-au experimentat/cu care s-au confruntat utilizatorii. În vederea raportării unor rezultate comparabile de către furnizori, ANCOM a solicitat furnizorilor să estimeze impactul în ore-utilizator (ex: un incident care afectează 100 de utilizatori timp de 5 ore înseamnă 500 de ore-utilizator). Astfel, în urma centralizării răspunsurilor furnizorilor, a reieșit că impactul total al acestor incidente asupra utilizatorilor finali a fost de **277.998.854 ore-utilizator**. Trebuie menționat că doar 14 dintre furnizorii respondenți au specificat impactul asupra utilizatorilor. Unii furnizori nu au putut evalua însă corect și complet numărul utilizatorilor afectați, cum este de exemplu cazul unor furnizori de rețele mobile, care au menționat că nu este relevantă doar identificarea numărului utilizatorilor deserviți de un site supus unui incident, ci trebuie luate în considerare mai multe aspecte, printre care: numărul utilizatorilor care nu pot fi apelați în perioada de cădere a site-ului, numărul utilizatorilor deserviți de site-urile adiacente, care nu pot apela sau nu pot fi apelați ca urmare a creșterii gradului de încărcare prin preluarea utilizatorilor site-ului căzut.

Impactul economic asupra furnizorilor afectați a fost de **4.237.434 Euro** în urma centralizării răspunsurilor acestora. Trebuie menționat că doar 13 dintre furnizorii respondenți au specificat impactul economic. Unii furnizori nu au oferit informații privind impactul incidentelor cauzate de furturi chiar dacă au înregistrat un număr mare de astfel de incidente pe parcursul anului 2012. Pentru evaluarea impactului economic, furnizorii au luat în considerare în principal cheltuieli datorate înlocuirii cablurilor și a altor echipamente furate sau deteriorate, unii furnizori luând în considerare și cheltuieli referitoare la manopera de lucru și materialele adiționale necesare pentru reparațiile efectuate, discounturi oferite clienților ca urmare a nefuncționării serviciilor, pierderi sesizate la nivel de venituri etc.

3. Tipuri/scenarii relevante de incidente și resursele afectate

Majoritatea incidentelor au fost de tipul: furturi de cabluri, furturi și distrugerii de echipamente de rețea, vandalizări de cabluri subterane. De asemenea, au existat și furturi de componente ale generatoarelor electrice (motorină, alimentatoare, piese motor, baterii), tuburi de oțel pentru protecția fibrei optice, elemente de împământare, componente ale aparatelor de aer condiționat, piloni de susținere, au fost vandalizate cutii de joncțiune a fibrei optice și sheltere etc. Totodată, au existat sustrageri de părți componente din echipamentele de comunicații electronice instalate în interiorul blocurilor de locuințe, fiind afectate echipamentele de distribuție a serviciilor (switch-uri, echipamente optice de linie etc). În majoritatea cazurilor au fost vizate elementele din cupru. Infrastructura de acces la rețea conține cabluri de cupru, iar unele persoane obțin câștiguri din furtul metalelor/deșeurilor neferoase din rețelele de comunicații pe care le duc la centre de colectare în schimbul remunerației aferente. Rețelele bazate pe cupru nu au fost singurele afectate, cablurile cu fibră optică au fost frecvent deteriorate de hoți în căutarea cablurilor de cupru.

4. Măsurile luate pentru remedierea incidentelor

Remedierea problemelor apărute în urma incidentelor și restabilirea serviciilor furnizate către utilizatorii finali implică eforturi considerabile din partea furnizorilor datorate atât necesității înlocuirii echipamentelor sustrate și reparațiilor aferente, cât și stabilirii unor echipe de intervenție în cazul unor astfel de incidente și identificării de soluții provizorii de continuare a furnizării serviciilor (ex: utilizarea tehnologiilor alternative). În plus, furnizorii urmăresc să remedieze problemele apărute într-un interval de timp cât mai scurt astfel încât să-și îndeplinească obligațiile contractuale față de clienți.

Măsurile luate pentru remedierea problemelor apărute în urma incidentelor au constat în refacerea infrastructurii fizice prin înlocuirea cablurilor și echipamentelor sustrate sau deteriorate. Măsurile de remediere au vizat (în cazul sustragerii sau distrugerii echipamentelor de rutare) și crearea de căi suplimentare de rerutare a comunicațiilor. Unii furnizori asigură stocuri de cabluri și echipamente pentru situații de urgență, alții încheie contracte de asigurare a echipamentelor în vederea limitării pierderilor.

În plus, furturile de elemente de rețea au fost anunțate la Poliție și a fost solicitată demararea anchetei de specialitate în vederea prinderii autorilor. Din răspunsurile primite reiese că

unele sesizări la Poliție în cazul unor astfel de incidente rămân nesoluționate sau sunt cu greu soluționate.

5. Demersuri efectuate de furnizori pentru stoparea/diminuarea furturilor

Pentru stoparea/diminuarea furturilor, furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice au luat/iau măsuri precum: securizarea echipamentelor/infrastructurii, instalarea unor sisteme de securitate - sisteme de supraveghere video, sisteme de alarmare cu supraveghere centralizată, sisteme anti-efracție (senzori de mișcare, centrale anti-efracție, sisteme de alertare prin SMS), sisteme centralizate de acces cu capabilități de detectare a intruziunilor neautorizate, contractarea serviciilor de pază ale unor societăți specializate, actualizarea procedurilor de acces, amplasarea rețelelor și echipamentelor în zone mai greu accesibile etc.

Pe lângă semnalarea/expunerea situațiilor la Poliție, unii furnizori au încheiat protocoale de colaborare la nivel local cu Inspectoratele de Poliție.

Doi dintre furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice au efectuat și alte demersuri în scopul stopării/diminuării acestor practici. Printre aceste demersuri se numără susținerea și promovarea unei inițiative legislative elaborată în acest scop care vizează adoptarea de măsuri legislative prin care să se stabilească un cadru riguros de valorificare a metalelor feroase și neferoase, inclusiv prin impunerea unor interdicții de colectare și aplicarea unui regim sancționator sever în cazul nerespectării obligațiilor impuse. Conform informațiilor primite din partea furnizorilor, la nivelul Guvernului a fost inițiat un grup de lucru cu reprezentanții unor companii din diverse industrii, care operează în domeniul comunicațiilor, energetic, al serviciilor de utilitate publică, în vederea promovării unui cadru legislativ care să răspundă problemelor cu care se confruntă reprezentanții tuturor acestor companii, ca urmare a numărului extrem de mare de furturi de elemente de infrastructură înregistrat în ultimii ani.

6. Opinia furnizorilor cu privire la demersurile pe care le poate face ANCOM

Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice consideră că ANCOM îi poate sprijini în demersurile privind diminuarea/stoparea acestor practici. Conform răspunsurilor primite, pe lângă evaluarea impactului acestui fenomen la nivel de industrie, printre demersurile pe care le-ar putea face ANCOM se numără: sprijinirea inițiativelor legislative în care unii furnizori sunt deja implicați (amintite la punctul **5**) prin efectuarea demersurilor necesare pe lângă autoritățile cu inițiativă legislativă în domeniu cum ar fi demararea unor acțiuni de lobby la nivel guvernamental cu privire la actualizarea cadrului legislativ privind regimul deșeurilor (ex: Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice), modificări legislative care să prevadă încadrarea furturilor de componente de comunicații în regimuri mai drastice de sancțiuni, demersuri pe lângă Poliție și alte instituții abilitate în vederea soluționării mai rapide a sesizărilor de tipul celor discutate și pentru a preveni/diminua astfel de incidente, campanii publice de informare și acțiuni de comunicare desfășurate cu instituțiile publice competente în vederea sublinierii valorii economice pe care o dețin rețelele de comunicații electronice, modificarea actelor normative în cazul societăților care realizează practici de concurență neloială.

Furnizorii consideră că implicarea ANCOM în sprijinirea/promovarea inițiativelor legislative ar fi foarte utilă în accelerarea procesului decizional, considerând că, prin intervenția Autorității, se pot efectua amendamentele necesare cadrului legislativ existent astfel încât să se răspundă într-un mod cât mai eficient problemelor discutate.

Concluzii

Așadar, furturile de cabluri, echipamente sau materiale reprezintă cauza multor incidente care au condus la un număr mare de deficiențe de funcționare și întreruperi în furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice pe parcursul anului 2012, în urma centralizării răspunsurilor la chestionar rezultând 6.373 astfel de incidente. Impactul acestor incidente asupra utilizatorilor finali a fost de 277.998.854 ore-utilizator, iar impactul economic asupra furnizorilor afectați a fost de 4.237.434 Euro.

De obicei, obiectul acestor furturi l-a reprezentat cuprul, hoții fiind tot mai atrași de câștigurile obținute din vânzarea acestui metal la centre de reciclare. Cablurile cu fibră optică au

fost adesea deteriorate de hoți în căutarea cablurilor de cupru. În afara furturilor de cabluri, au existat și cazuri de furturi și/sau distrugerii de echipamente de rețea.

Măsurile luate pentru remedierea problemelor apărute în urma incidentelor, inclusiv pentru restabilirea serviciilor furnizate către utilizatorii finali, au constat în înlocuirea cablurilor și echipamentelor sustrate sau deteriorate. În plus, incidentele cauzate de furturi au fost semnalate la Poliție.

Pentru stoparea/diminuarea furturilor, furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice au luat/iau măsuri precum: securizarea echipamentelor/infrastructurii, instalarea unor sisteme de securitate (pentru supraveghere video, alarmare etc). Unii furnizori s-au implicat în susținerea unor inițiative legislative care au scopul reducerii acestor practici.

În ceea ce privește demersurile ANCOM pentru stoparea furturilor elementelor de infrastructură a rețelelor de comunicații electronice, se pot identifica 3 direcții de acțiune:

a) sprijinirea inițiativei legislative privind modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor;

Prevederile proiectului de lege, precum și stadiul acestuia sunt prezentate în Anexa nr.2 la prezentul raport.

ANCOM ar putea sprijini această inițiativă prin transmiterea acestui raport către Parlamentul României/Comisiile de specialitate în vederea adoptării cât mai rapide a acestui proiect de lege.

b) în cazurile punctuale semnalate de furnizori, întocmirea unor adrese către organele abilitate în soluționarea cazurilor de furturi;

Conform proiectului de decizie al președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea măsurilor minime de securitate ce trebuie luate de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice și raportarea incidentelor cu impact semnificativ asupra furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, furnizorii au obligația de a raporta incidentele cu impact semnificativ (care afectează un număr mai mare de 5.000 de conexiuni timp de cel puțin o oră) asupra securității și integrității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice¹, inclusiv prin identificarea cauzelor incidentelor, precum și a acțiunilor de răspuns la incidente, a măsurilor luate sau planificate pentru a împiedica producerea unor incidente similare sau pentru eliminarea cauzei incidentelor. În cazul în care furnizorii raportează întârzieri nejustificate în rezolvarea de către organele abilitate a cazurilor de furturi semnalate, ANCOM poate întocmi adrese către Ministerul Afacerilor Interne;

c) discuții informale periodice cu reprezentanții furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice și cu organele abilitate în soluționarea cazurilor de furturi în vederea monitorizării situației furturilor elementelor de infrastructură.

¹ Securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice reprezintă aici capacitatea unei rețele sau a unui serviciu de comunicații electronice de a rezista evenimentelor, accidentale sau rău intenționate, care pot compromite sau afecta continuitatea furnizării rețelelor și serviciilor, la un nivel de performanță echivalent cu cel anterior producerii evenimentului.

Anexa nr.1 Chestionar privind incidentele cauzate de furturi care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în anul 2012

Către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice

Subject: solicitare de informații privind incidentele cauzate de furturi care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în anul 2012

În prima jumătate a anului 2012, ANCOM a efectuat un studiu referitor la incidentele care au afectat funcționarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice în cursul anului 2011. Astfel, din analiza răspunsurilor furnizorilor la chestionarul ANCOM privind incidentele semnificative care au afectat securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, a reieșit că furturile de cablu constituie una din principalele cauze ale întreruperii furnizării serviciilor.

Luând în considerare înmulțirea semnalelor primite de ANCOM privind acest fenomen, în vederea identificării celor mai bune soluții legale și operaționale pentru reducerea acestor practici, vă rugăm să ne transmiteți, până cel târziu la data de 30 noiembrie 2012, următoarele date și informații:

1. numărul de incidente cauzate de furturile de cablu, echipamente sau materiale pe care societatea Dvs. le-a avut/înregistrat în cursul anului 2012;
2. estimarea impactului total al acestor incidente asupra utilizatorilor finali în ore utilizator (ex: un incident care afectează 100 de utilizatori timp de 5 ore înseamnă 500 de ore utilizator) și a impactului economic al acestor incidente;
3. tipuri/scenarii relevante de incidente, inclusiv identificarea resurselor afectate;
4. măsurile luate pentru remedierea problemelor apărute în urma incidentelor, inclusiv pentru restabilirea serviciilor furnizate către utilizatorii finali;
5. măsurile luate și demersurile efectuate (inclusiv către alte instituții ale statului) pentru a stopa/diminua furturile, precum și efectele acestor măsuri și demersuri;
6. demersurile pe care considerați că le poate face ANCOM (în limita competențelor sale) pentru sprijinirea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice în vederea diminuării acestor practici;
7. orice alte informații pe care le considerați relevante.

Vă rugăm să transmiteți informațiile solicitate pe suport de hârtie, prin poștă, la sediul central din str. Delea Nouă nr. 2, sector 3, București, la registratura ANCOM sau prin fax la numărul 0372.845.402, dar și în format electronic la adresa de poștă electronică ssce@ancom.org.ro.

Pentru orice informații și precizări pe care le considerați necesare, vă rugăm să vă adresați doamnei Loredana Ciufu, Serviciul Securitate Comunicații Electronice, Departamentul Reglementare Tehnică, Direcția Executivă Reglementare, la adresa de poștă electronică loredana.ciufu@ancom.org.ro sau la numărul de telefon +40372 845 509.

Anexa nr.2 privind prevederile propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor

Conform Articolului unic din legea privind modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, Legea nr. 211 din 2011 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României numărul 837/25 noiembrie 2011, Partea I, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 13. (2) Persoanele fizice și juridice care comercializează metale neferoase, precum și aliaje ale acestora, sunt obligate să prezinte unității achizitoare, iar aceasta este obligată să solicite și să înregistreze următoarele date și documente:

a) datele de identificare: numele, prenumele, actul de identitate, seria și numărul, codul numeric personal, domiciliul în cazul vânzătorului persoană fizică; suplimentar, în cazul persoanelor juridice se vor prezenta denumirea, sediul, împuternicirea reprezentantului, certificatul de înmatriculare;

b) denumirea metalului neferos sau a aliajului și definirea naturii acestuia;

c) cantitatea, prețul și proveniența metalului neferos sau a aliajului împreună cu documentele justificative;

d) contul bancar deschis de vânzător și în care va fi efectuată plata.

(3) Unitatea achizitoare are obligația să păstreze evidența tuturor înregistrărilor menționate mai sus pentru o perioadă de 3 ani de la data colectării și să le prezinte organelor de control abilitate, la cererea acestora și bianual.

(4) Se interzice achiziționarea de la persoane fizice a metalelor neferoase, precum și a aliajelor acestora, exceptându-se cele rezultate din dezafectări gospodărești în limita a 50 kg/an. Sunt exceptate de la interdicția achiziționării de la persoane fizice metalele prețioase, bateriile și acumulatorii uzați pentru autovehicule.

2. Art. 15. (1¹) În cazul achiziționării metalelor neferoase sau a aliajelor acestora, se interzice efectuarea de către unitatea achizitoare a plăților în numerar. Plata contravalorii metalelor neferoase sau a aliajelor acestora va fi realizată prin virament bancar în contul specificat de vânzător.

3. Art. 61 alin. 1 d) cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei pentru nerespectarea prevederilor art. 13 alin. 3;

e) cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei și anularea autorizației de colectare pentru nerespectarea prevederilor art. 13 alin. 4.

4. Art. 61 alin. 4 (4) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. 1 lit. a)-c), agentul constatatork făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției.

5. Art. 63. (1¹) Constituie infracțiune și se sancționează cu amendă penală de la 5.000 lei la 10.000 lei sau închisoare de la 6 luni la 5 ani în cazul persoanelor fizice sau, în cazul persoanelor juridice cu amendă penală de la 50.000 lei la 200.000 lei, nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 13 alin.2 cu privire la prezentarea documentelor privind proveniența materialelor vândute.

(1²) Constituie infracțiune și se sancționează cu amendă penală de la 50.000 lei la 200.000 lei:

(a) achiziționarea de către unitățile achizitoare – fără documente justificative care să ateste proveniența metalelor neferoase sau a aliajelor acestora. Acestor unități li se aplică și sancțiunea complementară a anulării autorizației de colectare;

(b) nerespectarea obligației prevăzute la art. 15 alin. (11).

6. Art. 63¹ În cazul în care organele competente constată că materialele vândute sau care urmau a fi vândute provin dintr-o activitate infracțională, autorul infracțiunii – suplimentar sancțiunii penale – va fi obligat la plata unei despăgubiri în cuantum egal cu prejudiciul cauzat proprietarului materialelor.

Conform expunerii de motive a propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, propunerile pentru diminuarea fenomenului furturilor de materiale neferoase și materiale ale acestora vizează 3 direcții principale:

- Interdicția achiziționării de la persoane fizice a deșeurilor de metale neferoase și aliaje ale acestora, exceptându-se cele rezultate din dezafectări gospodărești în limita a 50 kg/an;
- Restricționarea condițiilor de primire a acestor deșeuri colectate în limita a 50 kg/an de către centrele de colectare;
- Înăsprirea sancțiunilor pentru astfel de cazuri de furturi și pentru nerespectarea obligațiilor impuse de lege.

Conform aceleiași expuneri de motive, obiectivele propuse sunt următoarele:

- reglementarea clară a achizițiilor deșeurilor industriale neferoase de la persoanele fizice;
- descurajarea furturilor de metale neferoase;
- stoparea sau cel puțin reducerea prejudiciilor aduse infrastructurilor de comunicații și transport;
- alinierea la normele europene din domeniu;
- protejarea industriilor naționale.

Măsurile concrete și modificările legislative preconizate sunt următoarele:

1. Deșeurile de materiale neferoase și aliaje ale acestora nu pot fi achiziționate de la persoane fizice decât în limita a 50 kg/an și în condițiile în care acestea rezultă din dezafectări gospodărești;

- se descurajează furtul de astfel de componente din infrastructuri funcționale, dar în același timp există posibilitatea legală de reciclare a acestor materiale pentru persoane fizice care își dezafectează gospodăriile.

2. Solicitarea documentelor de proveniență a deșeurilor neferoase și aliajelor acestora la achiziția lor atât de la persoane fizice, cât și de la persoane juridice.

- Necesitatea prezentării documentelor de proveniență va diminua considerabil numărul cazurilor de furturi, deoarece acestea nu pot documenta sursa de proveniență;
- Măsura trebuie aplicată și persoanelor juridice pentru a evita practicarea acestui fenomen prin intermediari - persoane juridice.

3. Înregistrarea datelor de identificare ale vânzătorilor (persoane fizice sau juridice), după cum urmează: nume și prenume, actul de identitate, seria și numărul, codul numeric personal, domiciliul legal. În cazul persoanelor juridice: denumire, sediu, împuternicirea reprezentantului, certificatul de înmatriculare.

- Se va permite un mai bun control al fenomenului prin posibilitatea identificării persoanelor suspecte pentru cazuri de furturi de astfel de deșeuri;
- Se va descuraja fenomenul infracționar, dată fiind posibilitatea crescută de identificare a acestor cazuri.

4. Evidențierea și înregistrarea la predare a denumirii metalului feros/neferos sau a aliajului și definirea naturii acestuia.

- Măsura va face posibilă identificarea sursei de proveniență a deșeurilor și, prin urmare, a posibilelor cazuri de furturi;
- Cazurile de furturi vor fi mult mai dificil de acoperit și justificat.

5. Obligarea unității achizițoare (centrul de colectare) la păstrarea documentelor justificative și punerea lor la dispoziție la solicitarea organelor de control sau a altor organe administrative cu atribuții în domeniu.

- Va fi posibilă reconstituirea cazurilor de furturi aflate în cercetare pentru o perioadă îndelungată;
- Centrele de colectare vor fi descurajate în încălcarea acestor prevederi, dată fiind posibilitatea de control.

6. Interdicția plăților în numerar pentru valorificarea metalelor neferoase și a aliajelor acestora.

- Plățile în numerar nu necesită neapărat identificarea vânzătorului și nici a faptului că deține în mod legal materialul pe care dorește să îl vândă;

Tranzacțiile în numerar nu încurajează ținerea de înregistrări, facilitând astfel evaziunea fiscală și furtul.

7. Instituirea de sancțiuni mult mai dure pentru nerespectarea acestor prevederi, atât pentru persoanele vânzătoare, cât și pentru firmele colectoare.

- Descurajarea fenomenului infracțional practicat de persoanele fizice care recurg la astfel de soluții, mai ales că simplele amenzi practicate în trecut nu au avut efect (majoritatea amenzilor date au rămas neplătite, fără posibilitatea recuperării lor în vreun fel sau fără vreun efect de descurajare a infractorilor);

- Penalizarea persoanelor juridice care nu respectă regulile de colectare cu amenzi mult mai mari decât valoarea prelucrării materialelor colectate va descuraja încălcarea prevederilor legale în domeniu și, în consecință, va diminua considerabil frecvența cazurilor de furturi de astfel de materiale.

Conform raportului comisiei sesizate în fond asupra propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, această propunere legislativă creează cadrul legislativ pentru restricționarea procesului de colectare al materialelor neferoase, electrice sau electronice de la persoane fizice, ceea ce va descuraja furturile de echipamente ce conțin aceste elemente și implicit va stopa sau reduce prejudiciile aduse infrastructurilor de comunicații și transport.

Amendamentele admise sunt următoarele:

Art.13 - (2) Persoanele fizice și juridice care comercializează metale neferoase, aliaje ale acestora sau sau deșeuri electrice și/sau electronice, sunt obligate să prezinte operatorului economic care asigură colectarea deșeurilor, iar acesta este obligat să solicite și să înregistreze următoarele date și documente:

a) datele de identificare: numele, prenumele, actul de identitate, seria și numărul, codul numeric personal, domiciliul în cazul vânzătorului persoană fizică; în cazul persoanelor juridice se vor prezenta denumirea, sediul, împuternicirea reprezentantului, certificatul de înmatriculare;

b) denumirea metalului neferos, a aliajului acestuia sau a deșeurii electrice și/sau electronice, după caz.

c) cantitatea, prețul și proveniența metalului neferos, a aliajului sau a deșeurii electrice și/sau electronice împreună cu documentele justificative.

Art.13 - (3) Operatorul economic care asigură colectarea deșeurilor are obligația să păstreze evidența tuturor înregistrărilor menționate la alin. (2) pentru o perioadă de 3 ani de la data colectării și să le prezinte organelor de control abilitate, la cererea acestora și bianual.

Art. 13 – (4) Se interzice achiziționarea de la persoane fizice a metalelor neferoase, a aliajelor acestora și a deșeurilor electrice și/sau electronice, exceptându-se cele rezultate din dezafectări gospodărești în limita a 50 kg/an.

Art. 15 – (1¹) În cazul achiziționării metalelor neferoase, a aliajelor acestora sau a deșeurilor electrice și/sau electronice, se interzice efectuarea de către unitatea achiziitoare a plăților în numerar. Plata contravalorii metalelor neferoase, a aliajelor acestora, a deșeurilor electrice și/sau electronice va fi realizată prin virament bancar în contul specificat de vânzător.

Art. 61 alin. (1), lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:

a) cu amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei pentru persoanele fizice, și de la 20.000 lei la 40.000 lei pentru persoanele juridice, încălcarea dispozițiilor art. 13 alin. (1), art. 14 etc.

Art. 63 – (1¹) Constituie infracțiune și se sancționează cu închisoare de la 6 luni la 5 ani sau cu amendă de la 5.000 la 10.000 lei, în cazul persoanelor fizice, respectiv cu amendă de la 50.000 lei la 200.000 lei, în cazul persoanelor juridice, nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 13 alin. (2) cu privire la prezentarea documentelor privind proveniența materialelor vândute.

Art. 63 - (1²) a) achiziționarea de către operatorii economici care asigură colectarea deșeurilor - fără documente justificative care să ateste proveniența metalelor neferoase sau a aliajelor acestora sau a deșeurilor electrice și/sau electronice, după caz. Acestor unități li se aplică și sancțiunea complementară a anulării autorizației de colectare.

La data de 31.01.2013, propunerea legislativă descrisă mai sus era înscrisă pe ordinea de zi a plenului Senatului:









Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor

Număr de înregistrare Senat:	L369/2012
Adresa:	-
Prima cameră:	Senat
Tip inițiativă:	Propunere legislativă
Inițiatori:	Barbu Sulfina - deputat PD-L; Cantaragiu Bogdan - deputat PD-L; Gherasim Vasile - deputat PD-L; Zamfirescu Sorin Ștefan - deputat PD-L
Număr de articole:	1
Avizul Consiliului Legislativ:	473/15.06.2012
Procedura de urgență:	Nu
Stadiu:	Înscris pe ordinea de zi
Caracterul legii:	Organică
Termen adoptare:	Termenul de adoptare tacită este de 45 de zile, și se calculează de la data de 10.09.2012. Termenul se împlinește la data de 19.12.2012. Termenul este calculat conform art. 75 alin.(2) și art. 115 alin(5) din Constituția României, republicată, coroborat cu art. 113-115 din Regulamentul Senatului.

Derularea procedurii legislative:

Data	Acțiunea
09-05-2012	Înregistrat la Senat pentru dezbatere cu nr.b175
22-05-2012	trimis pentru aviz la Consiliul legislativ (termen: 21.06.2012)
22-05-2012	trimis pentru punct de vedere la Guvern
15-06-2012	primire aviz de la Consiliul legislativ - cu nr. 473/15.06.2012 (favorabil)
04-09-2012	primire punct de vedere de la Guvern (negativ)
10-09-2012	cu nr.L369 prezentare în Biroul permanent; Senatul e prima Cameră sesizată
10-09-2012	trimis pentru raport la Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului (TERMEN: 03/10/2012)
10-09-2012	trimis pentru aviz la Comisia economică, industrii și servicii (TERMEN: 26/09/2012)
10-09-2012	trimis pentru aviz la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 26/09/2012)
11-09-2012	Comisia economică, industrii și servicii transmite avizul cu nr. 256-FAVORABIL
25-09-2012	Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări transmite avizul cu nr. 316-FAVORABIL
17-10-2012	Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului depune raportul cu nr. 199-FAVORABIL cu amendamente
29-10-2012	înscris pe ordinea de zi a plenului Senatului
30-10-2012	înscris pe ordinea de zi a plenului Senatului

Documente asociate proiectului de lege:

-  - adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbatere
-  - forma inițiatorului
-  - expunerea de motive la inițiativa legislativă
-  - adresa pentru aviz la Consiliul legislativ, Guvern, Consiliul economic și social...
-  - avizul Consiliului Legislativ
-  - adresa cu privire la punctul de vedere formulat de Guvern
-  - avizul comisiei
-  - raportul comisiei sesizate în fond

Sursa: site-ul web al Senatului României <http://www.senat.ro>, accesat la data de 31.01.2013