

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarificare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației

Potrivit dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 59 din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea frecvențelor radio este permisă numai după obținerea unei licențe, act administrativ care cuprinde, condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio.

Administrarea spectrului radio, resursă aflată în proprietatea publică a statului și în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), presupune utilizarea de către autoritatea de reglementare și a unui mecanism financiar menit să determine o utilizare efectivă și eficientă a drepturilor acordate prin licențe.

În temeiul dispoziției legislației primare reprezentate de art. 19 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 și art. 62 alin. (1) din Legea nr. 504/2002 – texte ce prevăd că titularul licenței de utilizare a frecvenței radio, al licenței de emisie sau al licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru are obligația să achite anual un tarif de utilizare a spectrului, a fost adoptată Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarificare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1166 din 22 decembrie 2005, prin intermediul căreia sunt stabilite atât sumele datorate cu titlu de tarif de utilizare a spectrului, în mod generic, cât și procedurile și, ulterior, modalitățile efective de calcul ale acestuia.

Prevederile Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 au fost modificate și completate succesiv prin Decizia președintelui IGCTI nr. 48/2006, Decizia președintelui ANRCTI nr. 3096/2007, Decizia președintelui ANRCTI nr. 25/2008, Decizia președintelui ANRCTI nr. 572/2008, Decizia președintelui ANCOM nr. 955/2009 și prin Decizia președintelui ANCOM nr. 532/2010.

Una dintre măsurile propuse prin prezenta decizie constă în diminuarea cu 15%, pentru anii 2011 și 2012, a valorilor prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005. Măsura supusă aprobării vine în sprijinul furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, titulari de drepturi de utilizare a frecvențelor radio, ce au

înregistrat, la nivelul perioadei trecute, scăderi ale veniturilor din activitățile specifice domeniului comunicațiilor electronice. Textul propus este justificat de condițiile existente în sectorul comunicațiilor electronice, diminuările din piață reflectându-se, într-o formă sau alta, asupra posibilității investiționale ale operatorilor existenți. În acest fel ANCOM urmărește să încurajeze beneficiarii măsurii propuse spre realizarea de investiții în domeniul comunicațiilor electronice. Valoarea procentului de diminuare ține cont de faptul că datele statistice aflate la dispoziția ANCOM arată o scădere a veniturilor totale nominale în euro ale operatorilor cu 14,7% în anul 2009 față de anul 2008.

Valorile prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005 urmează să fie diminuate atât pentru cazul în care temeiul juridic al tarifului se regăsește în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, cât și în cazul în care rădăcina legislativă o reprezintă Legea nr. 504/2002.

Având în vedere faptul că efectele actului normativ se produc după data intrării în vigoare, în vederea aplicării principiului arătat mai sus, textul deciziei prevede ca diminuarea valorilor prevăzute în Anexa la Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005, pentru anul în curs, să se aplice începând cu luna aprilie și să fie cuantificate la nivelul de 20%, în acest fel, din calculele efectuate pentru întregul an, rezultând o diminuare efectivă de 15% a valorii anuale a tarifului.

În afara elementelor pe care se sprijină modul de calcul al tarifului de utilizare a spectrului, Decizia președintelui IGCTI nr. 686/2005, în forma sa actuală, dispune, cu privire la modalitatea de plată a tarifului, că deciziile-titlu de creanță ce stabilesc valoarea de plată se emit la începutul perioadei de utilizare propriu-zisă a resursei limitate. Față de acest aspect, prezenta decizie adoptă o nouă abordare cu privire la modalitatea de încasare a tarifului de utilizare a spectrului, acolo unde textul actului normativ prevede încasarea semestrială sau trimestrială și anume aceea ca tarifele de utilizare a spectrului să fie încasate la sfârșitul perioadei de utilizare a resursei limitate. Termenul de plată a tarifului de utilizare a spectrului rămâne data de 20 a lunii următoare celei în care s-a emis decizia, dar nu mai devreme de 15 zile de la data comunicării acesteia, prin această opțiune păstrându-se practica curentă existentă la nivelul legislației de specialitate.

O altă măsură propusă prin decizia supusă aprobării se referă, urmărind principiul coerenței măsurilor, la diminuarea pentru anii 2011 și 2012, cu aceeași valoare de 15%, a pragului pentru care încasarea tarifului de utilizare a spectrului se realizează anual.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supuse consultării publice, în care a precizat poziția sa față de aceste observații.

Având în vedere că sub aspectul coborârii pragului de 200 de euro la valoarea de 100 nu au fost primite comentarii nici critice și nici de susținere a măsurii, precum și faptul că o analiză internă ulterioară conduce la concluzia că această măsură ar avea efecte nedorite asupra activității de colectare a veniturilor instituției, propunem renunțarea la modificarea propusă în acest sens, cu păstrarea diminuării temporare de 15%.

Având în vedere cele arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 pentru aprobarea Procedurii de tarificare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.