

## **SINTEZA OBSERVAȚIILOR**

### **la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora**

#### **I. Introducere**

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora (denumit în continuare *Proiectul*), publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (în continuare, ANCOM) la data de 8 septembrie 2014, a expirat la data de 7 octombrie 2014.

Obiectivul principal al măsurilor propuse este de a asigura aplicarea dispozițiilor art. 21 și 22 din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora.

De asemenea, proiectul stabilește formatul și modalitatea de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora.

Proiectul include trei anexe:

- Anexa nr. 1 definește unii din termenii utilizați; ANCOM a considerat necesar să definească elementele rețelei de comunicații electronice și de infrastructură asociată acestora în vederea uniformizării terminologiei specifice utilizate de prevederile acestei decizii și clarificării ariei de cuprindere a elementelor ce urmează a fi transmise ANCOM de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice;
- Anexa nr. 2 care cuprinde lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (1) și (2) din proiectul de decizie supus consultării și,
- Anexa nr. 3 care cuprinde lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (4) și (5) din proiectul deciziei.

În conformitate cu dispozițiile art. 135 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supus consultării publice, în care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile și propunerile primite de către ANCOM în cursul procedurii de consultare publică au vizat aspecte referitoare la termenul de transmitere a informațiilor, aspecte privind confidențialitatea datelor față de terți, definirea termenilor cuprinși în Anexa nr. 1, precum și aspecte referitoare la informațiile ce trebuie transmise conform Anexei nr. 2 al proiectului de decizie supus consultării publice.

## **II. Observații privind aspecte referitoare la termenul de transmitere a informațiilor**

1. Unul dintre respondenți propune amânarea termenelor de raportare și actualizare a informațiilor precum și transmiterea de informații parțiale în etape, astfel încât prima raportare a informațiilor prevăzute în Anexa nr. 2 să se realizeze până la data de 1 iulie 2016, pentru datele existente la data de 31 decembrie 2015 privind elementele de rețea aferente rețelei de transport principale (backbone) și elementele de infrastructură asociate acestora, iar prima actualizare a acestor informații să se realizeze până la data 1 iulie 2017, pentru datele existente la data de 31 decembrie 2016 privind elementele de rețea aferente rețelei de transport și rețelei de acces și elementele de infrastructură asociate acestora.

2. Mai mulți respondenți au transmis puncte de vedere privitor la aspecte legate de lista informațiilor ce trebuie transmise conform Anexei nr.2, precizând că aceste date nu sunt disponibile la momentul de față (de ex. tipul de cablu, starea segmentului de rețea sau localizarea geografică) acestea putând fi transmise la o dată ulterioară celei propuse în proiectul de decizie. Totodată un respondent a exprimat anumite rezerve vizavi de utilitatea furnizării anumitor informații (de ex. înălțimea față de sol la care sunt instalate antenele sau lista echipamentelor montate).

Referitor la aceste propuneri, ANCOM face precizarea că, potrivit art. 35 alin. (3) din Legea nr. 154/2012, *“Informațiile prevăzute la alin. (2) sunt puse la dispoziția ANCOM în termen de 12 luni de la data adoptării unei decizii a președintelui ANCOM prin care se stabilește modalitatea de aplicare a acestor dispoziții și formatul informațiilor ce trebuie transmise”*, totodată, potrivit art.35 alin. (2) din același act normativ, *“[...] toți furnizorii de rețele publice de comunicații au obligația de a transmite ANCOM, precum și de actualiza anual, până la data de 1 iulie a fiecărui an, informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură asociate acestora”*.

Astfel, Legea nr. 154/2012 stabilește un termen de maxim un an de la data adoptării prezentului proiect de decizie pentru transmiterea primelor informații, de o manieră completă pentru data de referință. ANCOM nu poate stabili un alt termen în afara celui prevăzut de lege pentru transmiterea acestor informații și nici nu poate restrânge obiectul obligațiilor de informare doar la anumite aspecte.

Cu toate acestea, pentru a veni în sprijinul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, ANCOM a modificat proiectul de decizie, astfel încât informațiile ce trebuie transmise în format GIS, conform Anexei nr.2 să vizeze, într-o primă etapă, elementele de rețea și de infrastructură aflate pe teritoriul municipiului București, restul elementelor urmând a fi transmise prin intermediul aplicației informatice menționate la art. 3 alin. (2), conform Anexei nr. 3.

### III. Observații privind aspecte referitoare la confidențialitatea datelor față de terți

1. Mai mulți respondenți au solicitat clarificări privind condițiile de acces și confidențialitatea informațiilor menționate în cuprinsul Anexei nr. 2 la proiectul de decizie, informații ce pot fi puse la dispoziția unor terți.

Astfel, un respondent propune completarea prevederilor privind confidențialitatea în sensul impunerii semnării unui acord de confidențialitate anterior punerii la dispoziție a oricărei informații.

Un alt respondent susține că "*autoritățile publice centrale sau locale dețin toate informațiile necesare identificării elementelor de rețea atât din punct de vedere al amplasării cât și din punct de vedere tehnic, al funcționării lor*", punerea la dispoziție a oricăror informații nefiind astfel justificată.

Un alt furnizor solicită clarificări privind condițiile în care furnizorii de rețele de comunicații electronice au acces la informațiile transmise de alt furnizor și introducerea acestora în textul proiectului de decizie, precum și eliminarea dreptului de acces al autorităților publice la aceste informații.

În legătură cu aceste observații menționăm că prevederile vizate au încercat să rezume într-o manieră transparentă modul în care se poate realiza accesul la informațiile transmise conform proiectului de decizie, precum și persoanele care pot beneficia de acest acces. Astfel, menționarea faptului că accesul unui furnizor de rețele la datele transmise de către un alt furnizor de rețele se poate realiza **doar în condițiile art. 21 și 22 din Legea nr. 154/2012**, excluzând astfel posibilitatea accesului la informații care nu sunt necesare în vederea realizării obiectivelor vizate de aceste două articole.

Totodată, reamintim că procedura descrisă la art. 21 și 22 din Legea nr. 154/2012 este una de drept administrativ, în cadrul căreia ANCOM emite actul de impunere a anumitor obligații, act ce poate include și anumite obligații privind confidențialitatea informațiilor la care furnizorii în cauză au acces. Prin urmare, semnarea unor acorduri de confidențialitate nu este posibilă în cazul acestei proceduri administrative.

Accesul autorităților publice centrale sau locale la anumite date transmise nu se realizează în temeiul proiectului de decizie al ANCOM, această dispoziție doar reamintind posibilitatea ca datele să fie comunicate unor autorități publice interesate, cum ar fi autoritățile administrației publice locale care dețin importante atribuții în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 154/2012.

Însă, având în vedere observațiile de mai sus, ANCOM a modificat dispozițiile art. 5 din proiectul de decizie, în sensul clarificării și simplificării acestora.

### IV. Observații privind aspecte referitoare la definirea unor termeni conform Anexei nr. 1

1. Mai mulți respondenți au evidențiat unele neclarități privind anumite definiții din Anexa nr.1.

Ca urmare a acestor observații s-au realizat ajustări minore în cazul mai multor definiții. În cazul definiției A.1 au fost cuprinse și legăturile radio în definiția segmentului de rețea de comunicații electronice, iar în cadrul definiției B.2.2 s-a

prevăzut și existența cameretelor îngropate. ANCOM acceptă astfel parțial respectivele observații.

## **V. Observații privind aspecte referitoare la lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform Anexei nr. 2**

1. Un respondent a făcut o observație referitoare la introducerea noțiunii de echipament și definirea acestuia. Astfel, respondentul solicită limitarea informațiilor transmise la echipamentele active și eliminarea celor pasive, fără relevanță pentru utilizarea partajată a infrastructurii asociate.

Din perspectiva utilizării partajate a infrastructurii asociate, toate echipamentele existente deja în spațiile în care poate apărea problema partajării sunt relevante întrucât reprezintă informații importante cu privire la dimensiunile spațiului ocupat. Însă, având în vedere posibila lipsă a unor asemenea date din bazele de date ale furnizorilor, așa cum de altfel s-a și semnalat în cadrul observațiilor primite, menținem ca obligație de raportare pentru echipamente doar comutatoarele, stațiile de distribuție CATV și Border router-ele.

2. Referitor la secțiunea A la punctele 1.2 și 1.3 – un respondent a propus eliminarea celor doua puncte.

ANCOM nu acceptă această propunere deoarece cele doua puncte reprezintă o informație importantă pentru atingerea scopul specific propus, acela de realizare a unei situații privind vechimea rețelelor raportate. Menționăm faptul că, în cazul punctului 1.2 a fost introdusă o precizare care detaliază modalitatea de completare a câmpului, astfel: *"În cazul în care data instalării/punerii în funcțiune nu este înregistrată în evidențele furnizorului, se va trece cea mai bună estimare posibilă a anului punerii în funcțiune."*

3. Referitor la secțiunea A punctul 1.5 - traseul segmentului de rețea, inclusiv elementele de infrastructură asociate segmentului, un respondent a făcut mențiunea că *"Nu dispunem de informații detaliate privind traseul segmentului de rețea. Segmentele de cablu FO sunt definite strict de capetele segmentului în baza de date. Vom furniza prin urmare informații privind capetele segmentului."*

Considerăm că, într-adevăr, așa cum este și precizat la definiția A.1, segmentul de rețea este determinat de capetele acestuia, i.e. punctele de acces la rețea, așa cum au fost ele definite la A.2. Prin transmiterea informațiilor corespunzătoare punctelor de acces la rețea va fi asigurată cunoașterea caracteristicilor segmentelor de rețea. ANCOM a modificat textul deciziei în sensul clarificării acestui aspect, introducându-se mențiunea *"prin localizarea geografică a capetelor segmentului."*

4. Referitor la secțiunea A la punctul 2.3 - data punerii în funcțiune, mai mulți respondenți au spus fie că nu dețin informația exactă, fie că informația este păstrată pe alte criterii la ora actuală (data ultimului upgrade).

ANCOM acceptă parțial observația și înțelege faptul că în anumite situații este posibil ca datele de punere în funcțiune pentru unele elemente de rețea sau de infrastructură să nu fie accesibile sau să nu mai existe în evidențele furnizorului. Pe de altă parte, cunoașterea datei de punere în funcțiune este importantă pentru evaluarea gradului de uzură a diverselor infrastructuri. Pentru a avea totuși o perspectivă asupra acestei situații, în condițiile mai sus menționate, s-a introdus următoarea precizare: *"În cazul în care data instalării/punerii în funcțiune nu este înregistrată în evidențele furnizorului, se va trece cea mai bună estimare posibilă a anului punerii în funcțiune."*

5. Referitor la secțiunea A punctul 2.5 - clădirea în care se află echipamentul, mai mulți respondenți solicită informații suplimentare privind conținutul informației solicitate la acest punct.

ANCOM accepta această observație și pentru clarificarea acestui aspect punctul A.2.5. a fost eliminat, modificându-se totodată și punctul A.2.2.

6. Referitor la secțiunea B punctul 1.2 - adresa clădirii (identificator de localizare) față de care cabinetul stradal este la distanță minimă și distanța față de acest identificator (acolo unde există un astfel de identificator), respondenții afirmă că nu dispun de această informație, identificarea locației lor fiind făcută cu ajutorul coordonatelor GPS.

ANCOM acceptă propunerea de eliminare a acestui parametru având în vedere dificultatea obținerii, de către furnizori, a acestei informații și, de asemenea, ținând cont de impactul minor pe care l-ar avea asupra inventarului, aceasta nemodificând în mod esențial rezultatul procesului de inventariere.

7. Referitor la secțiunea B punctul 1.5 și punctul 2.6 - spațiul de colocare, respondenții susțin că nu dețin informații cu privire la spațiul de colocare pentru cabinete și camera de tragere.  
Referitor la secțiunea B punctul 2.6 - spațiul de colocare un respondent a solicitat clarificarea acestui parametru.

Se acceptă parțial, cu mențiunea că *"se va specifica existența sau inexistența spațiului de colocare"*. ANCOM consideră parțial întemeiată această observație, făcând precizarea că va modifica proiectul de decizie în sensul celor menționate mai sus.

8. Referitor la secțiunea B punctul 2.2 Cameră de tragere (Cămin („manhole”), Cameretă („handhole”)) - adresa administrativă a clădirii față de care căminul sau camereta sunt la o distanță minimă, un respondent afirmă că nu dispune de această informație în baza de date.

ANCOM acceptă propunerea de eliminare a acestui parametru având în vedere dificultatea obținerii, de către furnizori, a acestei informații și, de asemenea, ținând cont de impactul minor pe care l-ar avea asupra inventarului, aceasta nemodificând în mod esențial rezultatul procesului de inventariere.

9. Referitor la secțiunea B punctul 2.5 - relația cu camerele de tragere cu care comunică un respondent a făcut precizarea că nu dispune de aceasta informație în format raportabil.

Pentru a dispune de o imagine de ansamblu corectă și completă a unei rețele de telecomunicații, un factor important îl constituie deținerea informațiilor corecte privind conectarea elementelor de rețea. În acest sens, ANCOM consideră că diagramele Butterfly oferă aceste informații într-o formă completă și corectă, reformulând acest punct printr-o detaliere suplimentară.

10. Referitor la secțiunea B punctele 2.7, 2.8, 2.9, 2.10, 3.1, 3.3 și 3.4 un respondent a făcut precizarea că nu deține astfel de informații în baza de date.

ANCOM face precizarea că acceptă parțial aceste propuneri, informațiile fiind totuși necesare în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 21 și art. 22 din Legea 154/2012, precum și a art.35 din același act normativ care prevede, printre altele, realizarea unui inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora cu informații complete.

Totodată, facem precizarea că informațiile referitoare la secțiunea B punctele 2.7, 2.8, 3.3 și 3.4, respectiv dimensiunile și materialul din care este confecționată camera de tragere și conducta, sunt informații standardizate, existând un număr limitat de modele de camere de tragere, respectiv de conducte.

Și, conform prevederilor art. 35 alin. (3) din Legea 154/2012, informațiile cerute conform proiectului de decizie se vor pune la dispoziția ANCOM în termen de 12 luni de la data adoptării acesteia.

Pentru a veni în sprijinul furnizorilor de comunicații electronice, ANCOM a modificat informațiile ce trebuie transmise referitor la punctele 2. *Cameră de tragere* și 3. *Conductă*.

11. Referitor la secțiunea B, punctul 5. Pilon - punctul 5.5 - înălțimea față de sol la care sunt instalate antenele, un respondent a solicitat eliminarea acestui punct, argumentând că *"...antenele se instalează și se pot instala la orice înălțime..."*

Totodată, în legătură cu punctul 5.6 - spațiul disponibil pentru utilizarea partajată a pilonului, un respondent a solicitat eliminarea acestui punct, argumentând că *"... acesta depinde de o serie de alți parametri specifici echipamentelor ce urmează a se instala, de poziția pe pilon și înălțimea la care se dorește amplasarea, deci nu poate fi determinat în absența unei cereri concrete. Indiferent de tipul de informație solicitată, nu este posibil a se stabili apriori dacă mai pot fi instalate alte echipamente pe un anumit pilon..." concluzionând că, "orice solicitare de amplasare de echipamente pe un pilon să fie analizată și să primească un răspuns individual"*.

Referitor la punctul 5.7. - lista echipamentelor de comunicații electronice montate, un respondent a menționat faptul că *"...raportarea echipamentelor terților este împiedicată de existența unor clauze de confidențialitate în contractele semnate de aceștia, iar o parte dintre aceste echipamente aparțin unor instituții din domeniul siguranței naționale"*

ANCOM face precizarea că acceptă parțial aceste propuneri, aceste informații fiind însă necesare în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 21 și art. 22 din Legea nr. 154/2012, precum și a art.35 din același act normativ care prevede, printre altele, realizarea unui inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora cu informații complete. De asemenea,

menționăm că obligația de transmitere a acestor date primează în raport cu orice clauze de confidențialitate asumate de furnizori, cadrul legal în vigoare permițând sancționarea furnizorilor care nu se conformează acestei obligații cu o amendă administrativă în cuantum de până la 30.000 de lei pentru fiecare zi de întârziere. Având în vedere însă observațiile de mai sus, ANCOM a modificat informațiile ce trebuie transmise referitor la punctul 5. Pilon, încercând astfel să elimine neclaritățile din text.

## **VI. Alte observații ale respondenților, care nu se referă la un anumit punct din proiectul de decizie**

1. Un respondent a propus ca "Raportarea datelor solicitate de ANCOM ar trebui să se facă în sistemul de coordonate WGS84 grade". De asemenea, s-a primit propunerea de punere la dispoziția furnizorilor de comunicații electronice de către ANCOM a hărților de bază.

Aceste detalii vor fi stabilite și comunicate ulterior odată cu realizarea aplicației informatice pe care ANCOM o va pune la dispoziția furnizorilor în vederea realizării raportărilor prevăzute de proiectul de decizie.