

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora

1. Introducere

Potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, ANCOM are dreptul să solicite furnizorilor de rețele de comunicații electronice toate informațiile necesare în vederea aplicării art. 21 și 22, și a emiterii avizului conform prevăzut la art. 10 alin. (3) din actul normativ sus-amintit, precum și pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM încurajează investițiile eficiente în infrastructură și promovarea inovației.

De asemenea, potrivit art. 35 alin. (3) din Legea nr. 154/2012, *“(3) Informațiile prevăzute la alin. (2) sunt puse la dispoziția ANCOM în termen de 12 luni de la data adoptării unei decizii a președintelui ANCOM prin care se stabilește modalitatea de aplicare a acestor dispoziții și formatul informațiilor ce trebuie transmise”.*

Așa cum este precizat și în Expunerea de motive a Legii nr.154/2012, prin implementarea prevederilor acestei legi *“se simplifică și clarifică procedurile de exercitare a dreptului de acces pe proprietatea publică sau privată. [...] se încurajează dezvoltarea de rețele de comunicații electronice la nivel național și investițiile în infrastructură, precum și concurența între furnizorii de rețele de comunicații electronice.*

În același timp trebuie să se țină cont și de permanenta preocupare a Uniunii Europene privind utilizarea în comun mai eficientă a conductelor, pilonilor și a antenelor, a nișelor și a cutiilor de distribuție situate la nivelul străzilor precum și a garantării accesului în clădiri și o mai bună coordonare a lucrărilor civile în vederea ameliorării concurenței și a reducerii cheltuielilor globale financiare și de mediu prin furnizarea infrastructurii de comunicații electronice.”

Prin urmare, ANCOM are obligația legală de a realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și a infrastructurii asociate. Informațiile culese în acest fel sunt utilizate, pe de o parte pentru rezolvarea cererilor privind utilizarea în comun a infrastructurii asociate, iar pe de altă parte în scopul monitorizării evoluției la nivel național al rețelelor publice de comunicații electronice și a infrastructurii asociate, identificării zonelor mai puțin dezvoltate și încurajării dezvoltării rețelelor și investițiilor în infrastructură.

Astfel, având în vedere cele prezentate, ANCOM a elaborat proiectul Deciziei privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora.

2. Rezultatele anchetei privind utilizarea de sisteme informatice pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice

În cursul lunii iulie 2014 ANCOM a lansat o anchetă în rândul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cu scopul de a cunoaște mai multe detalii legate de practicile implementate la nivelul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice privind utilizarea de sisteme informatice pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice, în particular a sistemelor informatice bazate pe sisteme informaționale geografice (SIG).

Totodată, prin intermediul anchetei s-a încercat captarea nevoilor reale ale industriei de comunicații electronice în vederea elaborării unei reglementări în concordanță cu aceste nevoi.

În urma analizei rezultatelor anchetei a rezultat că unii furnizori de rețele publice de comunicații electronice, deținători ai unor rețele de comunicații electronice de mare anvergură, folosesc un sistem informatic pentru managementul rețelelor, menționând faptul că acesta face parte din familia sistemelor SIG (Sistem Informațional Geografic). Beneficiile aduse de utilizarea unor sisteme informatice de tip SIG pentru gestiunea rețelelor de comunicații electronice sunt indiscutabile, mergând de la existența unei situații clare a dezvoltării rețelei până la posibilitatea gestiunii, în timp real, a întregului volum de date și informații aferente rețelei și infrastructurii asociate.

Cu toate acestea, o mare parte din furnizorii de rețele publice de comunicații electronice nu dețin și nu folosesc un sistem informatic pentru managementul rețelelor proprii. Implementarea unui sistem informatic de tip SIG necesită, în mod uzual, schimbări semnificative în procesele de afaceri, proceduri de dezvoltare și de întreținere de baze de date, precum și o calificare specifică a personalului, reprezentând costuri semnificative în rândul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care nu dețin o rețea de comunicații electronice extinsă.

În procesul de reglementare autoritatea de reglementare are în vedere, între altele, impactul tehnico-economic al măsurilor dispuse asupra furnizorilor, astfel încât ele să nu afecteze de o manieră disproporționată activitatea acestora.

Astfel, prin proiectul de decizie supus consultării se vor impune furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice obligații de raportare reprezentând informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le furnizează și a elementelor de infrastructură asociate acestora, diferențiate în funcție de întinderea și complexitatea rețelelor furnizate.

3. Definirea obligațiilor ce incumbă furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice

Pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate, pe baza datelor avute la dispoziție, ANCOM a luat în considerare numărul de conexiuni aferente furnizării, la puncte fixe, a unui serviciu de comunicații electronice destinat

publicului. Astfel, această informație constituie un indicator relevant asupra dimensiunii rețelei de acces și a infrastructurii asociate utilizată pentru furnizarea de servicii de către un furnizor, segmentul rețelei cel mai important și mai dinamic din punct de vedere al accesului la utilizatori și al costurilor de instalare și exploatare. Totodată, întinderea rețelei de acces furnizează o informație indirectă privind capacitatea și complexitatea segmentului de rețea aferent rețelei de transport (backbone).

De asemenea, anvergura națională a rețelei, dată de situația din teren sau de condiționalități impuse privind furnizarea anumitor rețele publice de comunicații electronice (ex. furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice, condiționată de respectarea obligațiilor asumate prin licența de utilizare a resurselor de spectru), reprezintă un criteriu identificat de ANCOM pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate.

În urma analizei datelor statistice raportate de către furnizorii de rețele și servicii publice de comunicații electronice conform prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr.333/2013 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, a rezultat că furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate

- a) servicii de telefonie la puncte fixe,
- b) servicii de acces la internet la puncte fixe,

având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, dețin o cotă de piață de peste 90%, atât ca număr de conexiuni/abonați cât și ca venituri, pe fiecare din piețele de comunicații electronice aferente serviciilor menționate.

Urmând pragul de 100.000, o comparație în termeni de cotă de piață după numărul de conexiuni, cu următoarea serie de furnizori (având același număr de furnizori) cu cei mai mulți abonați pe fiecare din serviciile menționate, este ilustrată mai jos:

Tip serviciu\set furnizori	Setul 1 (cotă de piață – nr. conexiuni)	Setul 2 (cotă de piață – nr. conexiuni)
a) servicii de telefonie la puncte fixe	97,90%	2,07%
b) servicii de acces la internet la puncte fixe	90,84%	1,41%

Set 1 = setul de furnizori cuprinzând furnizorii cu peste 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate

Set 2 = setul de furnizori, având același număr de furnizori cu Setul 1, după numărul de conexiuni, cuprinzând următorii furnizori, în ordine descrescătoare a numărului de conexiuni, cu mai puțin de 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate

Astfel, având în vedere diferențele semnificative între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice cu un număr de conexiuni mai mare de 100.000 și următoarea serie de furnizori de rețele de comunicații electronice, ANCOM stabilește ca prag pentru raportarea diferențiată a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice valoarea de 100.000 de conexiuni.

În ce privește anvergura națională a rețelei, ANCOM a identificat în mod specific furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice ca făcând parte din această categorie.

Așadar, având în vedere atribuțiile ANCOM stabilite prin art. 35 alin. (2) și (3) din Legea nr. 154/2012 și pentru a veni în sprijinul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care dețin un sistem informatic geografic (Geographical Information Sistem – GIS) și au un volum considerabil de informații, ANCOM va crea o aplicație informatică prin intermediul căreia vor fi transmise informațiile cuprinse în Anexa nr.2 a proiectului de Decizie. Aceste informații vor fi transmise sub formă de fișiere de tip XML (Geography Markup Language (GML)/ Keyhole Markup Language (KML)) printr-o conexiune securizată de tip VPN.

Formatul ales presupune costuri minime pentru furnizori, fiind totodată compatibil cu sistemele informatice folosite de aceștia. Pentru a ușura identificarea furnizorilor și respectarea prevederilor deciziei de către aceștia, ANCOM va publica anual, pe baza datelor statistice aferente primului semestru din anul anterior, lista furnizorilor ce se încadrează în condițiile menționate.

Pentru furnizorii care nu se încadrează în pragul de 100.000 de conexiuni menționat anterior și care nu furnizează rețelele de anvergură națională identificate în proiectul de reglementare, ANCOM are în vedere impunerea obligației de raportare a informațiilor cuprinse în Anexa nr.3.

Toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor încărca datele sub forma înscrisului în formă electronică căruia i s-a încorporat, atașat ori i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, prin intermediul unei interfețe online pusă la dispoziție de ANCOM.

Astfel, conform proiectului de decizie supus consultării în perioada 08.09 – 07.10.2014, în urma observațiilor primite, toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza anual, până la data de 1 iulie a fiecărui an, informații corecte și complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură asociate acestora, astfel:

- a) Pentru rețelele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate acestora existente pe teritoriul municipiului București, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate fie servicii de telefonie la puncte fixe, fie servicii de acces la internet la puncte fixe, având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta decizie.
- b) Pentru rețelele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate acestora existente pe teritoriul municipiului București, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele radio mobile celulare publice au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul deciziei.
- c) Pentru restul teritoriului național, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prevăzuți la punctele a) și b) au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 3 la proiectul deciziei.
- d) Prin decizie a președintelui ANCOM obligația de raportare a informațiilor prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta decizie va fi extinsă la nivel național, pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prevăzuți la punctele a) și b).
- e) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care nu se încadrează la punctul a) sau b), au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 3 la proiectul deciziei.

Având în vedere că realizarea unei sistem informațional geografic la nivel național, cuprinzând rețelele de comunicații electronice ale furnizorilor prevăzuți la lit. a) și b) de mai sus, constituie o măsură care este implementată pentru prima dată în România, prezentând o complexitate tehnică deosebită și impunând alocarea unor importante resurse, ANCOM consideră necesară etapizarea acestui proiect, o prima etapă constând în implementarea sistemului informatic care asigură localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora doar la nivelul municipiului București. În acest sens, furnizorii prevăzuți la punctele a) și b) de mai sus vor raporta prin intermediul sistemului informatic SIG doar datele aferente municipiului București, urmând ca datele corespunzătoare restului teritoriului național, să fie raportat conform Anexei nr. 3.

Într-o etapă ulterioară, sistemul informațional geografic cuprinzând rețelelor publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate acestora aparținând furnizorilor prevăzuți la lit. a) și b) de mai sus, va fi extins la nivel național.

Pentru a realiza colectarea unor informații valabile la aceeași dată pentru toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, proiectul de decizie propune date de referință atât pentru prima raportare cât și pentru prima actualizare. Astfel, în cazul primei raportări datele comunicate vor indica situația existentă la data estimată de 1 ianuarie 2015, iar în cazul primei actualizări informațiile comunicate vor fi cele existente la data de 31 decembrie 2015.

Având în vedere prevederile art. 35 alin. (3) din Legea nr. 154/2012 care stabilesc un termen de 12 luni de la data adoptării unei decizii a președintelui ANCOM pentru transmiterea de către furnizori a datelor care fac obiectul prezentei decizii, proiectul de decizie propune ca dată estimativă limită pentru transmiterea primelor informații data de 1 ianuarie 2016.

De asemenea, prima actualizare este propusă a fi realizată până la data de 1 iulie 2016.

De asemenea, pentru uniformizarea terminologiei specifice introduse de prevederile acestei decizii, ANCOM a considerat necesar să definească elementele rețelei de comunicații electronice și de infrastructură asociată acestora, acestea regăsindu-se în Anexa nr. 1 „Definiții”, a proiectului de decizie.

4. Informațiile ce vor fi transmise de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice

Potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea 154/2012 „[...] toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza anual, până la data de 1 iulie a fiecărui an, informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură asociate acestora” în scopul aplicării dispozițiilor art. 21 și 22 ale aceluiași act normativ, precum și pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora.

Astfel, având în vedere că oricare din elementele de infrastructură asociată rețelelor de comunicații electronice poate face obiectul obligației de utilizare partajată este necesară colectarea de informații privind toate aceste elemente.

De asemenea, realizarea unui inventar la nivel național al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora este necesar în vederea înțelegerii stadiului de dezvoltare, la nivelul fiecărei localități, din punct de vedere al acoperirii cu rețele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate.

Informațiile propuse de ANCOM spre a fi raportate de către furnizori sunt enumerate în Anexele nr.2 și nr.3 ale proiectului de decizie.

- 1) În cadrul Anexei nr. 2 “Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (1) și (2)” sunt enumerate elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii asociate și caracteristicile acestora:

A. Elemente de rețea de comunicații electronice:

1. segmente de rețea de comunicații electronice (Ethernet, coaxial, fibră optică sau alt tip);
2. echipament (comutator sau stație de distribuție CATV (head-end) sau border router).

B. Elementele de infrastructură asociate rețelelor:

1. cabinet (stradal);
2. cameră de tragere (Cămin („manhole”), Cameretă („handhole”));

3. conductă/grup de conducte;
4. stâlp;
5. pilon/turn.

2) Anexa nr. 3 *“Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (4)”* cuprinde elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii asociate și caracteristicile acestora:

A. Elemente de rețea de comunicații electronice:

1. echipament (head-end/ border router /comutator);
2. segmente de rețea de comunicații electronice - Cabluri (Ethernet, coaxial, fibră optică, cupru);
3. elemente de interconectare;
4. conexiuni la punct fix pentru utilizatorul final.

B. Elementele de infrastructură asociate rețelelor:

1. cabinet (stradal);
2. cameră de tragere (cămin și cameretă);
3. conductă;
4. stâlp;
5. pilon/turn.