

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere

Potrivit dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea frecvențelor radio este permisă numai după obținerea unei licențe acordate, conform legii, în condiții care să asigure exploatarea lor eficientă și evitarea apariției interferențelor prejudiciabile asupra rețelelor operate de alte persoane care utilizează spectrul de frecvențe radio în condițiile legii.

De la regula menționată mai sus – utilizarea frecvențelor radio numai după obținerea unei licențe – legiuitorul a stabilit, prin alineatul (3) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, posibilitatea ca autoritatea de reglementare să stabilească, prin decizie cu caracter normativ a președintelui, anumite categorii de frecvențe a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în cazurile în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și, în special, atunci când riscul producerii interferențelor prejudiciabile este redus. Acesta a reprezentat de altfel și temeiul juridic al Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 62/2005 privind categoriile de frecvențe radioelectrice a căror utilizare este liberă, actul normativ fiind modificat și completat ulterior prin Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 345/2006, obiectul principal urmărit fiind acela de a desemna, în condiții de transparență categoriile de frecvențe radio pentru a căror utilizare nu este necesară

obținerea unei licențe, pentru anumite tipuri de aplicații, precum și reglementarea condițiilor tehnice prin care se asigură utilizarea armonizată a acestora.

Unul din elementele ce se distinge din cadrul art. 13 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 se referă la faptul că utilizarea frecvențelor radio fără a fi necesară obținerea unei licențe se supune regimului de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice, regim reglementat prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 338/2010. Față de această premisă sunt necesare însă unele diferențieri după cum frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio aflate în discuție sunt sau nu susceptibile pentru furnizarea de rețele sau de servicii de comunicații electronice în sensul reglementat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002.

Cu alte cuvinte, acestui mod de utilizare a frecvențelor radio ori a benzilor de frecvențe radio – utilizare exceptată de la regimul de licențiere – susceptibile pentru furnizarea rețelelor sau a serviciilor de comunicații electronice, îi sunt aplicabile, în primul rând, regimul de autorizare generală adoptat de autoritatea de reglementare, iar în al doilea rând, specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR, al căror rol este să stabilească și, după caz, să armonizeze condițiile de utilizare a spectrului radio pentru aplicațiile exceptate de la licențiere, asigurându-se astfel gestionarea eficientă a spectrului de frecvențe radio.

Pe de altă parte, în cazul frecvențelor radio ori a benzilor de frecvențe radio utilizate prin intermediul dispozitivelor cu rază mică de acțiune, dispozitive ce au un rol tot mai important în economie și în viața de zi cu zi a cetățenilor, cu diferite tipuri de aplicații ce pot fi implementate (spre exemplu: alarme, dispozitive pentru deschiderea ușilor sau implanturi medicale), nu se poate vorbi de furnizarea unor rețele sau servicii de comunicații electronice în sensul reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002, ceea ce poziționează acest mod de utilizare a frecvențelor radio în afara regimului de autorizare generală adoptat de către autoritatea de reglementare însă sub stricta respectare a specificațiilor tehnice privind interfețele radio RO-IR aplicabile pentru fiecare în parte. Prin acest mod de abordare se asigură că dispozitivele cu rază mică de acțiune funcționează în parametrii reglementați, orice fel de modificare creând premisele încălcării cerințelor impuse de legislația în vigoare pentru acest mod de utilizare, respectiv utilizarea armonizată și eliminarea riscului interferențelor prejudiciabile cu alte aplicații și servicii radio.

În situația în care privim problema din punctul de vedere al echipamentelor – definite în Directiva 1999/5/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 1999 privind echipamentele radio și echipamentele terminale de telecomunicații și recunoașterea mutuală a conformității acestora – introducerea pe piață și punerea în funcțiune pe teritoriul României și deci al pieței unice europene se realizează în condițiile stabilite prin legislația națională ce transpune această directivă.

Directiva 1999/5/CE a Parlamentului European și a Consiliului admite că în Uniunea Europeană spectrul de frecvențe radio nu este pe deplin armonizat și de aceea statele membre au reglementări naționale privind utilizarea acestuia. Directiva nu armonizează aceste reglementări, însă cere, conform art. 4 alin. (1), ca acestea să fie elaborate și notificate, textul reținând că *„Statele membre notifică Comisiei interfețele reglementate, în măsura în care interfețele menționate nu au fost notificate pe baza dispozițiilor Directivei 98/34/CE. [...]”*.

Unul dintre obiectivele urmărite odată cu adoptarea Deciziei nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind cadrul de reglementare pentru politica spectrului radio în Comunitatea Europeană (*Decizia privind spectrul radio*) este acela de a stabili un cadru comunitar politic și legal pentru a asigura coordonarea politicilor și, după caz, armonizarea condițiilor referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio necesar pentru crearea și funcționarea pieței interne în domenii ale politicii comunitare, precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea și dezvoltarea.

Prin urmare, având în vedere calitatea României de stat membru al Uniunii Europene ce trebuie să-și armonizeze în mod continuu legislația națională, scopul urmărit fiind alinierea cu cerințele adoptate la nivelul Comunității, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice a efectuat demersuri pentru conformarea cu cerințele exprimate atât în cadrul Directivei nr. 1999/5/CE, cât și în cadrul Deciziei nr. 676/2002/CE, reglementarea modului de utilizare a spectrului radio realizându-se prin intermediul specificațiilor de interfață.

Întrucât reglementările pentru interfețe radio din statele membre definesc cerințe tehnice pe care echipamentele radio trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi utilizate, proiectele acestora se notifică Comisiei în conformitate cu dispozițiile din Directiva nr. 98/34/CE, act normativ gândit ca un instrument menit să asigure transparența în procesul de consolidare a pieței unice europene, fără a mai fi necesară notificarea prevăzută în articolul 4 alineatul 1 al Directivei 1999/5/CE.

Drept urmare, pentru a se conforma celor prezentate mai sus, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații a elaborat proiectele de reglementări tehnice pentru interfețe radio, proiecte notificate către Comisia Europeană, organism care, dat fiind atribuțiile prevăzute în cadrul Directivei nr. 98/34/CE, a transmis propunerile autorității de reglementare și celorlalte state membre în vederea transmiterii unor eventuale comentarii. Perioadele de *status quo* pentru seriile de proiecte de reglementări tehnice pentru interfețe radio s-au împlinit în 19 noiembrie 2010, 7 ianuarie 2011, 3 februarie 2011, 18 februarie 2011 și 9 martie 2011.

Specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR, reglementate prin proiectul de decizie supus consultării se publică, ulterior adoptării proiectului de act normativ, pe pagina de internet a ANCOM, în cadrul secțiunii *Comunicații electronice/Echipamente*, acestea urmând să se actualizează periodic, dacă este cazul.

Proiectele de reglementări tehnice privind interfețele radio elaborate și notificate de ANCOM, astfel cum au fost înregistrate în sistemul de informații privind reglementările tehnice (TRIS) al Comisiei Europene, se pot identifica la adresa <http://ec.europa.eu/enterprise/tris/pisa/app/search/index.cfm?sCountry=RO&iMonths=-5&>, utilizând ca și criterii de căutare notificările după stat membru (Romania) și perioadă (de exemplu: nouă luni).