

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind reglementarea serviciului de amator

I. Introducere

Frecvențele radio reprezintă o resursă publică importantă pentru diferite sectoare dintr-o societate, între serviciile de comunicații electronice ce pot fi furnizate regăsindu-se comunicațiile mobile, comunicațiile pe suport radio de bandă largă și comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și de radio, comunicațiile specializate pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a transporturilor maritime și aeronautice, a sistemelor de radiodeterminare, precum și comunicațiilor în serviciul de amator.

Activitatea în serviciul de amator constă în utilizarea undelor radio în scop personal prin elemente proprii de emisie-recepție. În acest fel, radioamatorii din întreaga lume pot comunica liber prin intermediul stațiilor radio în funcție de benzile de frecvențe atribuite în acest scop. Radioamatorismul nu este practicat în scopuri politice sau economice, ci doar în scop personal și fără niciun interes pecuniar, având ca scop autoinstruirea, intercomunicarea și investigațiile tehnice efectuate de radioamatori. Această activitate este recunoscută pe plan internațional la nivelul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (ITU). Pe de altă parte, principalul organism de reprezentare al radioamatorismului este Uniunea Internațională a Radioamatorilor (IARU), deopotrivă membru de sector al ITU.

Radiocomunicațiile în serviciul de amator cuprind toate tipurile de radiocomunicații civile care funcționează în benzile de frecvențe radio cu statut neguvernamental sau statut partajat (guvernamental/neguvernamental) atribuite serviciilor de amator și amator prin satelit conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe (TNABF) aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Din punctul de vedere al evoluției normelor naționale aplicabile serviciului de amator se poate reține că primele condiții de autorizare, precum și regulile după care radioamatorii și-au desfășurat activitatea au fost reglementate prin dispozițiile Ordinului ministrului comunicațiilor nr. 108/1992

pentru aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România, act ce nu a fost publicat în Monitorul Oficial al României.

Ulterior, având în vedere modificările legislative ce au intervenit odată cu adoptarea Legii nr. 510/2004 privind reorganizarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației și a Hotărârii Guvernului nr. 348/2005 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, referindu-ne, în special, la cele care privesc necesitatea revizuirii legislației secundare din domeniu, a fost adoptată Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 660/2005 privind aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România. Actul normativ a adus transparentizarea necesară unei bune administrări a spectrului radio.

Odată cu adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, denumită în continuare Ordonanța-cadru, legislația națională a cunoscut o abordare mai flexibilă și eficientă a modului de administrare a resursei limitate de spectru radio, această nouă optică venind și în întâmpinarea cerințelor activității de radioamator. În acest context legislativ revizuirea legislației secundare de specialitate, inclusiv cea referitoare la activitatea radioamatorilor, proces întemeiat pe dispozițiile art. 160 alin. (3)¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, constituie un proces natural. Revizuirea legislației și, mai precis, punerea în acord a acesteia cu evoluția reglementărilor interne și internaționale, este considerată ca fiind un proces firesc, adaptarea cadrului legal fiind necesară pentru orice domeniu de activitate.

Drept urmare, prin proiectul de decizie, ANCOM urmărește realizarea unui nou cadru de reglementare a serviciului de amator și, în același timp, abrogarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 660/2005 privind aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu prevederile noului cadru de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.

II. Obiective

Potrivit dispozițiilor art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, utilizarea frecvențelor radio în serviciul de amator se realizează fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio. Totuși, conform prevederilor legale amintite, în cadrul serviciului de amator pot opera numai persoane autorizate, denumite *radioamatori*, în benzile de frecvențe radio atribuite prin

¹ „Măsurile adoptate sau impuse de autoritatea de reglementare în temeiul actelor normative prevăzute la alin. (2) rămân în vigoare până la revizuirea acestora în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.”

TNABF acestui serviciu de radiocomunicații, în termenii și condițiile stabilite prin decizie a președintelui ANCOM.

Prin proiectul de decizie s-a avut în vedere, pe de o parte, armonizarea legislației naționale cu reglementările europene privind serviciul de radiocomunicații de amator. Astfel, au fost implementate următoarele recomandări și rapoarte CEPT:

- Raportul CEPT/ERC 25 ERC – Tabelul de alocare comună la nivel european (ECA);
- Recomandarea CEPT/ERC T/R 61-01;
- Recomandarea CEPT/ERC T/R 61-02 privind examinarea pentru obținerea certificatului de amator armonizat (HAREC);
- Raportul CEPT/ERC 32 privind examinarea pentru obținerea certificatului armonizat CEPT Novice;
- Recomandarea CEPT/ECC (05)06 privind autorizația CEPT Novice de radioamator;
- Raportul CEPT/ECC 089 privind examinarea și autorizarea Entry Level de radioamator.

De asemenea, s-a avut în vedere și armonizarea cu standardele ETSI aplicabile (ETSI EN 301 783) precum și cu edițiile recente ale Regulamentului Radiocomunicațiilor al UIT.

Proiectul de act normativ urmărește, pe de altă parte, simplificarea regimului de autorizare în principal prin excluderea unor informații ce se regăsesc deja în alte acte normative sau documente publice, cum ar fi:

- Anexa privind benzile de frecvențe exceptate de la licențiere în serviciul de amator, informație ce se regăsește în cadrul TNABF;
- Anexele cu programele de examinare pentru obținerea certificatelor de radioamator, care se regăsesc sub forma lor actualizată în cadrul documentelor CEPT menționate anterior, disponibile public pe internet;

Pentru simplificarea accesului la conținutul acestor documente, referințe directe vor fi publicate pe pagina de internet a ANCOM dedicată serviciului de amator.

În scopul actualizării prevederilor ce reglementează serviciul de amator la realitățile prezente, prezentul proiect cuprinde dispoziții privind următoarele:

- a fost introdusă clasa a IV-a de certificare, respectiv de autorizare, echivalentă nivelului CEPT Entry Level;
- a fost introdusă obligativitatea prezentării unui document care atestă rezidența în România în situația emiterii autorizației de radioamator;
- au fost clarificate condițiile de atribuire a indicativelor speciale în cazul unor evenimente având un caracter public de genul competițiilor sau activităților comemorative;

Noul proiect normativ a eliminat, în scopul simplificării și adaptării la exigențele serviciului de amator contemporan, mai multe reglementări considerate perimate, după cum urmează:

- s-a renunțat la clasificarea stațiilor pe categorii în funcție de puterile emițătoarelor și de benzile de frecvențe folosite în favoarea realizării acestei departajări în funcție de clasele de autorizare în serviciul de amator;
- s-a renunțat la obligativitatea inserării de sufixe la indicativele de apel ale radioamatorilor care lucrează pe stații mobile/portabile, precum și la obligativitatea includerii locatorului QTH;
- a fost retrasă obligația de a transmite atât indicativul propriu, cât și pe cel al radioamatorului care deține stația în cazul în care se lucrează pe altă stație;
- a fost considerată ca fiind implicită prevederea rezolvării pe cale amiabilă a cazurilor de interferență între stații aparținând unor radioamatori români;
- a fost eliminată obligația de a păstra lângă stațiile de radioamator jurnale de trafic, acest lucru urmând să fie realizat doar în cadrul radiocluburilor sau la solicitarea ANCOM;
- au fost eliminate prevederile referitoare la organizarea aplicațiilor de radiogoniometrie de amator;
- a fost retrasă cerința privind obligația depunerii documentelor în copie legalizată;
- a fost retrasă obligația radiomatorilor străini de a introduce "M" sau "P" în indicativul cu care lucrează în funcție stația pe care lucrează, ca urmare a armonizării cu reglementările CEPT în materie;
- s-a renunțat la clasa a III-a restrâns de certificare, respectiv de autorizare, ea fiind înlocuită de clasa a IV-a de certificare, respectiv de autorizare, echivalentă nivelului CEPT Entry Level;
- s-a renunțat la obligativitatea ca responsabilul de radioclub să fie de clasa I de autorizare, acesta putând fi și de clasa a II-a.

De asemenea, în scopul simplificării Regulamentului serviciului de amator, s-a decis mutarea reglementărilor privind condițiile de utilizare a benzilor de frecvențe radio în serviciul de amator în cadrul anexei la decizie. Astfel, anexa cuprinde printre altele:

- normele de exploatare ale stațiilor în serviciul de amator;
- definițiile tehnice ale diferitelor tipuri de puteri, lărgimi de bandă și radiații în afara benzii;
- nivelele de putere și condițiile de utilizare în funcție de clasele de autorizare individuală;
- standardele și normele tehnice aplicabile serviciului de amator.

III. Concluzii

În perioada 21.07.2016 – 23.09.2016 proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind reglementarea serviciului de amator a fost supus consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a ANCOM.

ANCOM a analizat propunerile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul de decizie supus consultării publice, în care a precizat și poziția sa față de aceste observații.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind reglementarea serviciului de amator pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.