

SINTEZA OBSERVAȚIILOR
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind acordarea drepturilor de utilizare a
frecvențelor radio în
benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5
MHz/1805-1842,5 MHz

I. Introducere

Autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, a supus consultării publice proiectul de decizie privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz (banda de 900 MHz) și 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz (banda de 1800 MHz), documentul având drept principal scop stabilirea etapelor ce urmează a fi parcurse în ceea ce privește benzile de frecvențe radio nominalizate.

Măsurile propuse de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) au avut în vedere, pe de o parte, valoarea economică deosebită a benzilor de frecvențe radio aflate în discuție, și, pe de altă parte, interesul deosebit al pieței de comunicații electronice în ansamblul ei față de modul în care este valorificată resursa publică limitată de spectru radio.

Înainte de parcurgerii procedurii de consultare publică a proiectului de decizie, ANCOM a organizat, în perioada 14 iulie 2011 – 5 august 2011, o altă consultare publică (<http://www.ancom.org.ro/formdata-269-49-199>) al cărei scop a fost acela de a colecta și sintetiza opiniile părților interesate din piața de comunicații cu privire la unele dintre opțiunile legate de valorificarea resursei limitate de spectru radio din benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz.

II. Observațiile primite în cadrul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele.

1. Prin măsurile propuse nu se soluționează efectele apărute urmare a aplicării Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010 pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio pereche 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1747,5 MHz și 1805-1842,5 MHz.

Odată cu transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2009/114/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 de modificare a Directivei 87/372/CEE a Consiliului privind benzile de frecvență care urmează să fie rezervate pentru introducerea coordonată în Comunitate a telecomunicațiilor mobile terestre digitale celulare paneuropene publice și cu aplicarea măsurilor adoptate prin Decizia președintelui ANCOM nr. 168/2010, autoritatea de reglementare a avut în vedere posibilitatea apariției unor distorsiuni ale mediului competitiv, motiv pentru care în cadrul sintezei observațiilor

(http://www.ancom.org.ro/consiliul-consultativ-23-februarie-2010_4014) redactate urmare a consultării publice a proiectului deciziei precizate anterior se reține că remediile vor fi luate numai ulterior finalizării analizei legate de afectarea mediului competitiv.

În acest context, ANCOM consideră că modalitatea prin care se asigura redresarea mediului competitiv este aceea de modificare a propunerii din cadrul proiectului de decizie supus consultării, pe baza următoarelor considerente:

- i). Drepturile de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz vor fi acordate prin procedură de selecție în cursul anului 2012, pe baza unei proceduri obiective, transparente, nediscriminatorii și proporționale, procedură care va trebui să nu aibă ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței;
- ii). Extinderea drepturilor de utilizare din cadrul benzilor de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz se va realiza numai până în data de 31 decembrie 2012; această măsură răspunde necesității de asigurare a continuității serviciilor de comunicații la puncte mobile până la intrarea în vigoare a noilor drepturi;
- iii). Drepturile de utilizare a frecvențelor radio rezultate din procedura de selecție organizată în cursul anului 2012 vor fi exercitate după cum urmează:
 - a) drepturile de utilizare în benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz, începând cu 1 ianuarie 2013;
 - b) drepturile de utilizare în banda de frecvențe radio 880-890 MHz/925-935 MHz și 1710-1722,7 MHz/1805-1817,7 MHz, începând cu 6 aprilie 2014;

2. Acordarea de drepturi de utilizare a frecvențelor radio în banda de 900 MHz, prin procedură de încredințare directă – remediu pentru afectarea mediului competitiv urmare a aplicării Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010.

Drepturile de utilizare a frecvențelor radio se acordă cu respectarea prevederilor din cadrul Directivei 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice (Directiva privind autorizarea) și a Directivei 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directiva-cadru), aplicabile în solicitarea respondentului fiind și dispozițiile reținute în cadrul Directivei 2009/114/CE. Prin urmare, de îndată ce sunt disponibile resurse limitate de spectru radio autoritatea de reglementare face aplicabile normele din cadrul Directivei privind autorizarea, ceea ce presupune ca acordarea resursei, acolo unde numărul de drepturi de utilizare este limitat, să se realizeze prin proceduri de selecție.

Solicitarea de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda de 900 MHz, prin procedură de încredințare directă, ca și remediu, nu poate fi considerată o opțiune validă din punct de vedere legal, statul român asumându-și respectarea întocmai a normelor Uniunii Europene, în speța noastră fiind aplicabile prevederile articolul 7 paragraful 2 și 3 din cadrul Directivei privind autorizarea.

În acest context, ANCOM reține că drepturile de utilizare a frecvențelor radio urmează a fi acordate prin procedură de selecție, respondentul urmând să poată participa, la libera sa alegere, la procedura ce va fi organizată de către ANCOM în cursul anului 2012.

Este de reținut că prin această intenție declarată a autorității de reglementare se satisfac cerințele pieței de comunicații electronice în ansamblul ei, resursele limitate de spectru radio de natura celor aflate în discuție urmând să fie acordate, astfel cum prevăd normele în materie, într-o manieră obiectivă, transparentă, nediscriminatorie și proporțională.

Pe de altă parte, urmare a analizei efectuate în vederea identificării potențialelor efecte asupra mediului competitiv au fost reținute mai multe posibilități (remedii), cel arătat de către respondent fiind evaluat doar sub aspect teoretic, fără însă a avea fundamente reale și argumente juridice solide.

De remarcat că studiul privind impactul utilizării benzii de frecvențe de 900 MHz asupra concurenței pe piața de comunicații mobile din România a relevat că S.C. RCS&RDS S.A. s-ar afla, în ipoteza îndeplinirii unor obiective de acoperire și calitate a rețelei, specificate de către ANCOM în caietul de sarcini pentru realizarea studiului, într-un anumit orizont de timp, în dezavantaj concurențial față de operatorii care dețin spectru în această bandă.

Astfel, obiectivele stabilite prin caietul de sarcini pentru rețeaua 3G modelată au fost următoarele:

- acoperire „indoor” cu servicii 3G pentru 55% din populație (în principal din zonele dens urbane și urbane), cu asigurarea unei rate de transfer a datelor la utilizator, furnizată în mod consistent la nivelul întregii arii acoperite, de cel puțin 384 kbps;
- acoperire „outdoor” cu servicii 3G în ariile locuite de 90% din populație, cu asigurarea unor rate de transfer minim garantate, specifice sistemelor IMT/UMTS, furnizate în mod consistent la nivelul întregii arii acoperite;
- acoperire cu serviciu 3G de bază (voce și date de cel puțin 64 kbps) în zonele rurale din ariile locuite de 90% din populație, la telefonul mobil, în interiorul unui vehicul;
- acoperire cu serviciu 3G minimal (voce) pentru 90% din teritoriu.

Rezultatele studiului arată că, în cazul în care operatorii ce dețin deja acces la spectrul de 900 MHz vor implementa serviciile 3G în această bandă pentru a furniza acoperire „outdoor” pentru 90% din populație și acoperire „indoor” pentru 55% din populație, atunci al patrulea operator – S.C. RCS&RDS S.A. – va fi în dezavantaj competitiv semnificativ dacă decide să concureze pentru a atinge nivele similare de acoperire și performanță ale rețelei. Finalul anului 2013 este considerat a fi data țintă pentru atingerea obiectivelor de acoperire și calitate a serviciilor.

Așadar, analiza efectuată și concluzia studiului referitoare la existența dezavantajului competitiv sunt valabile în anumite circumstanțe.

Or, în fapt, nu ne aflăm în situația în care circumstanțele de mai sus să fie îndeplinite, astfel încât să putem constata producerea efectelor și existența dezavantajului competitiv de magnitudinea celui analizat. Prin urmare, apare necesitatea unei măsuri de natură să remedieze modul de alocare a resursei de spectru radio în banda de 900 MHz pentru furnizarea de rețele și servicii de generația a treia, în scopul evitării producerii unor distorsiuni la nivelul competiției.

Măsura propusă de ANCOM are caracterul unui remediu de natură să corecteze mediul concurențial astfel încât să prevină efectele nedorite și nu caracter de măsură compensatorie de natură să repare un prejudiciu produs.

3. Eliberarea spectrului radio în cadrul benzilor de frecvențe 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz în termen de 6 luni.

Unul dintre respondenți a solicitat modificarea proiectului de decizie în sensul acordării unui termen de numai 6 luni pentru eliberarea a 2X2,5 MHz în cadrul benzilor 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

În opinia autorității de reglementare, termenul propus pentru extinderea drepturilor de utilizare în benzile de frecvențe radio (31 decembrie 2012), text ce se regăsește în cadrul punctului 1 lit. ii) din prezentul document, precum și condițiile prevăzute la lit. iii) din cadrul aceluiași punct, asigură toate condițiile pentru acces la o procedură de selecție prin care se va da drept de utilizare a resursei de spectru radio pentru toate persoanele interesate. În aceste condiții, eliberarea spectrului radio trebuie să fie luată în considerare numai în condițiile în care rezultatele procedurii de selecție ce urmează a fi organizată consfințesc acest lucru, după termenele menționate utilizarea frecvențelor radio urmând să se realizeze în conformitate cu noile condiții de utilizare.

Față de această opțiune, ANCOM propune modificarea proiectului de decizie, urmând ca în textul final să se reflecte că procedura de selecție va fi organizată, pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz, în cursul anului 2012.

4. Afectarea mediului competitiv prin impunerea eliberării unei sub-benzi de 2X2,5 MHz în cadrul benzilor 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

Unul dintre respondenți consideră că măsura propusă are un impact semnificativ din punct de vedere tehnic, operațional și financiar, precizând, totodată, că prin măsura propusă vor fi afectate serviciile de voce furnizate. De asemenea, se precizează că măsurile impuse conduc la remedii care nu sunt necesare și nu răspund exigențelor de proporționalitate.

În opinia autorității de reglementare, eliberarea spectrului radio trebuie să fie privită ca fiind o intervenție sau o obligație pe parcursul perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio, impusă ca urmare a modificărilor de natură să aibă impact asupra mediului competitiv dintr-o anumită piață. Pe de altă parte, în cazul pieței de comunicații din România, eliberarea spectrului radio, propunere a autorității de reglementare, apare ca fiind o măsură luată la sfârșitul perioadei de valabilitate a licenței acordate, licență care, în vederea asigurării continuității serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile, urmează a fi prelungită pentru o perioadă de 12 luni. În aceste condiții, autoritatea de reglementare consideră că susținerile legate de eliberarea spectrului radio trebuie privite și prin raportare la extinderea drepturilor, măsură potrivită dat fiind necesitatea asigurării continuității serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile.

Considerăm că prin abordarea descrisă la punctul 3 din prezentul document nu este afectat mediul competitiv, dimpotrivă, odată ce sunt făcute disponibile resurse de spectru radio, piața de comunicații, în ansamblul ei, este cea care va câștiga de pe urma procedurii de selecție ce urmează a fi organizate. În acest context, în raport de măsurile propuse, nu reținem trimiterea la prevederile art. 9 din Legea concurenței nr. 21/1996 ca fiind una solid argumentată, autoritatea de reglementare având în vedere această soluție nu pentru crearea altor distorsiuni pe piață, ci pentru a crea premisele în vederea soluționării ori redresării mediului competitiv. Acest lucru nu înseamnă, astfel cum am precizat la punctul 2 din prezentul document, alocarea prin încredințare directă a spectrului astfel eliberat, ci punerea la dispoziția pieței a resurselor limitate de spectru radio. În acest context, tocmai în vederea redresării condițiilor urmare a aplicării Directivei 2009/114/CE și a Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010, autoritatea de reglementare consideră că extinderea drepturilor de utilizare trebuie să se realizeze numai până la data de 31 decembrie 2012,

Începând cu data de 1 ianuarie 2013 drepturile de utilizare urmând să fie exercitate în funcție de configurația rezultată după procedura de selecție organizată în cursul anului 2012.

Față de aceste argumente, ajungem la concluzia că eliberarea spectrului, privită numai sub aspect tehnic, poate fi numai o consecință a rezultatului procedurii de selecție.

În ce privește utilizarea efectivă a resurselor de spectru radio ce vor fi acordate, punct atins de către respondent, sunt necesare unele precizări de natură să înlăture temerile exprimate.

Acordarea resurselor de spectru radio se realizează în urma unei proceduri de selecție la care fiecare dintre participanți are în vedere un plan de afaceri și, desigur, o perioadă de amortizare a investiției sale. Pe de altă parte, în vederea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor sale, autoritatea de reglementare are în vedere ca resursa limitată să fie utilizată în mod efectiv și eficient, obligație care, de regulă, este menționată expres în cadrul licențelor de utilizare a frecvențelor radio. Mai mult, în condițiile în care propagarea undelor radio în benzile de frecvențe radio de sub 1 GHz este mai bună decât în benzile de 1800 MHz ori 2100 MHz, apar ca fiind nefundamentate tehnic și economic temerile exprimate legate de neutilizarea resursei ce urmează a fi acordate prin procedură de selecție.

Chiar și în condițiile în care un scenariu de natura celui expus de unul dintre respondenți ar putea să apară, autoritatea de reglementare are în vedere aplicarea cadrului de reglementare adoptat la nivelul Uniunii Europene, cadru legislativ ce urmează a fi transpus în legislația națională și care permite revocarea drepturilor de utilizare în cazul neutilizării resursei limitate la nivelul alocării din licențe, atunci când măsura este necesară pentru asigurarea unei concurențe efective pe piață sau pentru eliminarea unor bariere la intrarea pe piață, care au ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.

5. Prin măsurile propuse sunt afectate investițiile operatorilor preconizate pentru perioada viitoare.

ANCOM are în vedere argumentele aduse în cadrul procedurii de consultare publică, argument rezonabil prin raportare strict la planurile de afaceri ale titularilor de drepturi de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz. Cu toate acestea, opiniile exprimate nu sunt de natură să aducă modificări de fond la propunerile autorității de reglementare.

Investițiile în furnizarea de rețele și servicii de comunicații mobile nu au caracter irecuperabil. În aceste condiții, nu putem reține una dintre afirmațiile respondentului – măsura administrativă a autorității este similară unei exproprieri – ca fiind bine fundamentată, deoarece persoana în cauză, la redactarea opiniei sale, nu a luat în considerare tocmai perioada de valabilitate a documentului de autorizare, perioadă care ajunge la termen. Apare ca fiind nefundamentată și solicitarea de despăgubire a operatorilor, în condițiile în care pentru întreaga perioadă de valabilitate a drepturilor de utilizare titularul a putut beneficia de fructele valorizării resursei limitate de spectru radio.

Pe de altă parte, propunerea de extindere a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio (31 decembrie 2012) nu poate fi privită decât în sens pozitiv, re consolidarea planurilor titularilor de drepturi de utilizare în aceste benzi fiind posibilă odată cu procedura de selecție ce urmează a fi organizată în cursul anului 2012.

Un alt argument ce trebuie avut în vedere de persoanele interesate se referă la consistența planurilor viitoare de afaceri ale operatorilor după organizarea procedurii de selecție pentru acordarea tuturor drepturilor de utilizare a frecvențelor radio. Altfel spus,

dobândirea unor noi drepturi de utilizare, cu intrarea în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2013 ori 6 aprilie 2014, nu face decât să stabilizeze planurile investiționale. În aceste condiții, obținerea drepturilor de utilizare urmare a participării la o procedură de selecție apare ca fiind o soluție optimă în acest stadiu al pieței de comunicații electronice din România, planurile de afaceri urmând să fie ajustate în funcție de alte fundamente, titularii de drepturi fiind în măsură astfel să își elaboreze strategii pe termen lung.

Soluția acordării drepturilor de spectru radio în benzile de 900 MHz și 1800 MHz prin procedură de selecție, cu intrarea lor în vigoare după expirarea celor deținute, este o soluție perfect justificată și în deplină concordanță atât cu prevederile din legislația europeană relevantă referitoare la acordarea resursei de spectru radio, cât și cu legislația națională, chiar dacă, prin raportare la soluțiile identificate cu ocazia efectuării studiului privind impactul utilizării benzii de frecvențe de 900 MHz, soluția aparent este mai intruzivă. Pe de o parte, se pot reține argumente care să conducă la păstrarea status-quo-ului în aceste benzi de frecvențe radio, iar pe de altă parte se pot avea în vedere beneficiile de ansamblu ori opțiuni de natură să corecteze mediul concurențial astfel încât să prevină efectele nedorite la nivelul pieței.

ANCOM consideră că acordarea drepturilor de utilizare a spectrului prin procedură de selecție va avea beneficii pe termen lung în ceea ce privește utilizarea eficientă a resursei de spectru radio și promovarea competiției, cu impact pozitiv asupra utilizatorilor finali. Prin urmare, soluția apare ca fiind justificată dacă este să ne raportăm la planurile pe termen lung ale operatorilor ce vor deține drepturi de utilizare în aceste benzi.

Tot legat de acest subiect, unul dintre operatori a reținut, în observațiile transmise în perioada de consultare publică, că soluția acordării drepturilor de utilizare prin proceduri distincte este discriminatorie întrucât se crează premisele de a fi favorizată persoana care în prezent susține că este supusă unei presiuni competitive din partea titularilor de drepturi de utilizare în benzile de frecvențe radio de 900 MHz.

Față de acest tip de observații, ANCOM propune o soluție modificată de acordare a drepturilor de utilizare a spectrului în benzile de 900 MHz și 1800 MHz (o singură procedură de selecție pentru toate persoanele interesate), soluție care înlătură posibilele neajunsuri ce putea fi generate de soluția precedentă și care asigură astfel un tratament egal, nediscriminatoriu, pentru toți competitorii. În acest fel, prin noile măsuri se au în vedere, pe de o parte, necesitatea asigurării, pentru piața de comunicații în ansamblul ei, a resurselor de spectru radio pentru atenuarea consecințelor liberalizării utilizării benzilor de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz, iar pe de altă parte, gradul de transparență reclamat de respondenții la procedura de consultare publică.

De remarcat că o astfel de soluție plasează toate persoanele interesate în postura de a dobândi drepturile de utilizare în funcție de configurația rezultată urmare a procedurii de selecție, în acest fel fiind asigurate și măsurile pentru redresarea mediului competitiv. În acest fel se răspunde oricărui argument de tratament injust față de unul sau altul dintre operatori.

În plus, ANCOM consideră că noile prevederi asigură premisele atât pentru maximizarea beneficiilor liberalizării benzii de 900 MHz prin stimularea competiției bazate pe egalitatea de șanse ale tuturor competitorilor, cât și pentru continuarea furnizării serviciilor de comunicații mobile prin intermediul tehnologiilor GSM și UMTS de către operatorii existenți.

6. Organizarea unei singure proceduri de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare în cadrul benzilor de frecvențe radio de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, respectiv 2600 MHz.

Unul dintre respondenți propune organizarea unei singure proceduri de selecție pentru drepturile de utilizare din cadrul benzilor de frecvențe radio de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, respectiv 2600 MHz.

Autoritatea de reglementare susține un asemenea punct de vedere, inclusiv argumentele furnizate, urmând să efectueze toate demersurile avute la dispoziția sa pentru eliberarea, de către Ministerul Apărării Naționale, benzilor de frecvențe radio 830 MHz - 862 MHz, respectiv 2520 MHz - 2655 MHz. Acest lucru presupune, în esență, mutarea aplicațiilor existente în alte benzi de frecvențe radio disponibile și schimbarea destinației și reorganizarea utilizării benzilor.

În condițiile realizării măsurilor propuse, autoritatea de reglementare are în vedere organizarea unei singure proceduri de selecție, procedură în cadrul căreia se fie disponibile resursele de spectru radio indicate de respondent, urmând să fie luate măsuri pentru limitarea cantității de spectru radio ce poate fi deținută sub 1 GHz la doar 2X20 MHz.

Cu toate acestea, întrucât măsurile de reorganizare a utilizării benzilor de frecvențe presupun și implicarea unor factori exogeni, proiectul de decizie supus consultării publice poate face referire doar la benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz. Prin urmare, autoritatea de reglementare urmează a modifica proiectul de decizie supus consultării publice, astfel cum este menționat și la punctul 1 lit. i) din cadrul prezentului document, în sensul introducerii unor prevederi referitoare la organizarea unei singure proceduri de selecție pentru benzile de frecvențe radio de 900 MHz, respectiv 1800 MHz, în cursul anului 2012.

7. Cuantumul taxei de licență ce urmează a fi achitat pentru extinderea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în cadrul benzilor 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

Subiectul atins de către respondent urmează a fi clarificat prin intermediul unui proiect de hotărâre a Guvernului, proiect de act normativ ce va avea în vedere, astfel cum este propus, ca suma ce va fi achitată cu titlu de taxă de licență să fie determinată în raport de valoarea stabilită la acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio, pentru a evita crearea unui dezavantaj competitiv asociat unor taxe de licență fundamental asimetrice între operatori aflați în competiție directă. În aceste condiții, nu susținem afirmația respondentului legată de expunerea financiară nelimitată pentru operatorii impactați, sarcina ce va fi impusă acestora fiind determinabilă.

Pe de altă parte, propunerea de extindere a drepturilor de utilizare fără plata unei taxe de licență nu poate fi reținută întrucât tocmai o astfel de abordare poate crea distorsiuni competitive suplimentare pe piața de comunicații electronice.

8. Extinderea licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în benzile de frecvențe de 900 MHz, respectiv 1800 MHz.

Unul dintre respondenți a solicitat extinderea licențelor de utilizare a frecvențelor radio cu cel puțin 10 ani pentru fiecare dintre operatorii existenți în benzile de frecvențe radio aflate în discuție.

Deși propunerea primită a fost analizată urmare a chestionarului lansat în consultare publică în perioada 14 iulie 2011 – 5 august 2011, ANCOM a făcut publică poziția sa față de acest subiect în momentul lansării procedurii de consultare publică a proiectului de decizie privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz și 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz.

ANCOM consideră că prin procedura de selecție se ating principiile prevăzute în cadrul european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, întrucât numărul de drepturi de utilizare este limitat și, prin urmare, competiția pentru adjudecarea

drepturilor de utilizare este singura de natură a regla interesele tuturor persoanelor interesate.

Pe de altă parte, procedura de selecție are ca scop și corectarea mediului competitiv urmare a liberalizării utilizării frecvențelor radio în benzile de 900 MHz, respectiv 1800 MHz, caz în care se consideră optimă decalarea termenului inițial propus în sensul finalizării procedurii de selecție în cursul anului 2012, drepturile de utilizare urmând să fie exercitate începând cu data de 1 ianuarie 2013. Excepția de la regula menționată o constituie drepturile de utilizare al căror termen de împlineste în data de 5 aprilie 2014. În cazul acestor din urmă drepturi, exercitarea lor, în condițiile rezultate după aplicarea procedurii de selecție, se va realiza începând cu data de 6 aprilie 2014.

Față de cele expuse și la acest punct, autoritatea de reglementare face cunoscută intenția sa de modificare a textului deciziei supus consultării publice, urmând să fie luate în considerare și celelalte opțiuni prezentate în prezentul document.

9. Inaplicabilitatea și incosistența soluției eliberării a 2X2,5 MHz în banda de 900 MHz.

Unul dintre respondenți susține că soluția este inaplicabilă din punct de vedere tehnic, aducând argumente de ordin tehnic și financiar în acest sens.

Se mai reține că termenul de 1 an propus pentru eliberarea spectrului va obliga compania în cauză să stopeze procesul de dezvoltare a rețelei UMTS în banda de 900 MHz, anulând practic beneficiile liberalizării benzii.

ANCOM manifestă înțelegere față de o serie de constrângeri, de ordin tehnic, ce pot apărea în cazul eliberării a 2X2,5 MHz, autoritatea de reglementare propune modificarea proiectului de decizie în sensul celor arătate în prezentul document, astfel că măsura eliberării spectrului nu mai este obligatorie în cazul în care operatorul își redobândește drepturile de spectru deținute anterior în urma procedurii de selecție competitive. În acest fel, operatorul are astfel șansa de a-și putea reconfirma drepturile de spectru anterioare și de a oferi în continuare servicii de calitate clienților săi prin utilizarea aceleiași cantități de spectru.