

REFERAT DE APROBARE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare
și Reglementare în Comunicații privind acordarea drepturilor de utilizare a
frecvențelor radio în
benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5
MHz/1805-1842,5 MHz

Frecvențele radio, resursă publică limitată, sunt utilizate atât pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice, cât și pentru asigurarea comunicațiilor guvernamentale. Diferențierea între cele două moduri de utilizare (neguvernamental ori guvernamental) este reflectată inclusiv la nivelul autorizării, în cazul frecvențelor radio destinate furnizării serviciilor de comunicații electronice fiind necesară acordarea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, excepțiile de la această regulă fiind expres prevăzute de legislația de specialitate din domeniul comunicațiilor electronice.

Natura serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile presupune utilizarea frecvențelor radio, caz în care existența unei licențe, act administrativ ce reține condițiile în care poate fi exploatată resursa limitată de spectru radio, nu poate fi pusă în discuție, textul de lege fiind fără echivoc în această privință.

Licențele de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru furnizarea de servicii de comunicații mobile digitale de generația a doua, în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz au fost acordate la finalul anului 1996, procedura de selecție în urma căreia au fost acordate drepturile de utilizare fiind una de tip comparativ. În ce privește durata în timp pentru care au fost acordate drepturile de utilizare a frecvențelor radio, putem reține prevederile art. 11 lit. c) din Legea nr. 74/1996 privind telecomunicațiile, în vigoare la acel moment, și ale art. 3 alin. (2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/1996 privind acordarea licențelor de instalare și operare a rețelelor GSM și stabilirea taxei de licență, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 163/1997, ca fiind aplicabile în acest caz, termenul urmând a se împlini în 31 decembrie 2011.

Deși asupra drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate au fost operate mai multe modificări, fie că acestea au fost generate de revizuirea cadrului de reglementare, revizuire realizată începând cu anul 2002, fie că au rezultat ca o consecință a noilor dezvoltări tehnologice, elementul care a rămas nemodificat a fost acela legat de perioada de valabilitate a drepturilor acordate.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz, supusă procedurii de consultare publică, stabilește condițiile propuse a fi aplicate, măsurile avute în vedere de autoritatea de reglementare fiind în deplină concordanță cu prevederile legislației în vigoare în domeniul comunicațiilor electronice.

Odată cu trimiterea la prevederile legislației din domeniul comunicațiilor electronice, ANCOM consideră necesare unele mențiuni legate de procedura de consultare publică asigurată de autoritatea de reglementare la adoptarea proiectului de act normativ.

Deși proiectul de decizie a fost consultat în conformitate cu procedura prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, actul normativ supus aprobării urmează a fi adoptat cu luarea în considerare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice¹. Această soluție reprezintă consecința modificărilor legislative intervenite pe parcursul perioadei de consultare publică a proiectului de decizie, dispozițiile relevante ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, primate sub aspectul procedurii de consultare publică, fiind similare normelor ce au stat la baza consultării proiectului de decizie.

ANCOM consideră că intervenția legislativă nu a putut modifica soluțiile de fond din cadrul proiectului de decizie, dimpotrivă, prevederile actului normativ menținând principiile proiectului de decizie supus consultării publice – organizarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare, respectiv extinderea, până la data de 31 decembrie 2012, a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz. În aceste condiții, autoritatea de reglementare consideră că normele ce privesc procedura de consultare publică și cele legate de transparența proiectului de act normativ au fost respectate întocmai.

Argumentele pe care se sprijină fundamentarea deciziei de extindere, cu caracter tranzitoriu, a drepturilor de utilizare acordate în benzile de frecvențe radio 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz – încetarea drepturilor de utilizare la data de 31 decembrie 2011 și asigurarea continuității serviciilor de comunicații la puncte mobile până la intrarea în vigoare a noilor drepturi – trebuie privite împreună, cumulativ, caracterul tranzitoriu al unora dintre prevederile din cadrul deciziei supuse aprobării fundamentându-se și pe gradul ridicat de utilizare, la nivelul populației, a serviciilor de comunicații la puncte mobile furnizate de către titularii licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7 MHz-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz.

Pe de altă parte, extinderea drepturilor de utilizare în conformitate cu propunerea supusă aprobării, se realizează pentru un termen suficient pentru a asigura un minim de predictabilitate în ceea ce privește exercitarea drepturilor viitoare de

¹ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din 27 decembrie 2011.

utilizare a benzilor de frecvențe în cauză, fără să permită manifestarea unor avantaje competitive care să poată conduce la distorsionarea substanțială a concurenței.

Măsurile din cuprinsul deciziei reflectă poziția ANCOM față de modul de acordare a drepturilor și asupra modului de utilizare a resursei limitate de spectru radio din benzile de frecvențe de 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz, știut fiind că aceste benzi de frecvențe au o valoare economică deosebită în raport de alte resurse de spectru radio. Prin urmare, autoritatea de reglementare consideră că modul cel mai adecvat de a răspunde la prevederile cadrului european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și la dispozițiile legislației naționale este acela de a organiza, în termenul determinat în conformitate cu prevederile deciziei supuse consultării, o procedură de selecție în urma căreia să fie acordate resursele de spectru radio disponibile pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice la puncte mobile către persoanele interesate. În acest fel, ANCOM are în vedere o evaluare cât mai reală a benzilor de frecvențe radio menționate anterior, procedura de selecție fiind menită să scoată în evidență tocmai valoarea de piață a frecvențelor radio indicate.

Una dintre măsurile propuse prin proiectul de decizie supus aprobării constă în stabilirea unor reguli pentru acordarea, prin procedură de selecție, de drepturi de utilizare a frecvențelor radio pentru două perioade distincte de timp, și anume: prima perioadă cuprinsă între 1 ianuarie 2013 și 5 aprilie 2014 și cea de a doua perioadă începând cu 6 aprilie 2014. Această soluție vine ca urmare a propunerilor primite pe parcursul perioadei de consultare publică. În acest context, a fost identificată o soluție ce permite un tratament echidistant, transparent și obiectiv pentru piața de comunicații electronice.

În acest sens, ANCOM propune ca drepturile de utilizare să fie acordate diferențiat, în funcție de momentul la care pot fi exercitate în mod efectiv noile drepturi de utilizare astfel:

- a) prin licențe de utilizare a frecvențelor radio valabile începând cu data de 1 ianuarie 2013 și până la data de 5 aprilie 2014;
- b) prin licențe de utilizare a frecvențelor radio valabile începând cu data de 6 aprilie 2014.

Măsurile ce urmează a fi adoptate conduc la acordarea de drepturi de utilizare în benzile de frecvențe 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7 MHz-1747,5 MHz/1817,7-1842,5MHz, a căror perioadă de valabilitate începe să curgă de la data de 1 ianuarie 2013, termenul urmând să se împlinească la data de 5 aprilie 2014. Ulterior termenului limită arătat, drepturile de utilizare vor fi exercitate, începând cu data de 6 aprilie 2014, pentru întreaga cantitate de spectru radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz și 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz, în funcție de rezultatele procedurii de selecție ce urmează a fi organizată în cursul anului 2012.

În susținerea măsurilor propuse se remarcă și necesitatea asigurării unui mediu competitiv optim la nivelul pieței de comunicații electronice din România, autoritatea de reglementare urmărind și efectele produse ca urmare a aplicării Directivei 2009/114/EC Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 87/372/CEE a Consiliului din 25 iunie 1987 privind benzile de frecvențe care urmează

să fie rezervate pentru introducerea coordonată a comunicațiilor mobile terestre publice celulare digitale paneuropene în cadrul Comunității și a Deciziei președintelui ANCOM nr. 168/2010 pentru armonizarea utilizării benzilor de frecvențe radio pereche 880-915 MHz, 925-960 MHz și 1710-1747,5 MHz, 1805-1842,5 MHz. Drept urmare, se consideră că acordarea tuturor drepturilor de utilizare prin procedură de selecție, în cursul anului 2012, reprezintă un mod adecvat de a răspunde la necesitatea realocării frecvențelor radio din cadrul benzilor aflate în discuție în scopul maximizării beneficiilor liberalizării utilizării acestora, această modalitate de abordare fiind recunoscută ca fiind cea mai transparentă și obiectivă.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supuse consultării publice, în care a precizat poziția sa față de aceste observații. De asemenea, observațiile primite în perioada de consultare publică, precum și comentariile ANCOM la acestea, au fost dezbătute în cadrul Consiliului Consultativ, parțial în data de 22 decembrie 2011 și parțial în data de 28 decembrie 2011.

Având în vedere cele arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz, respectiv 1710-1747,5 MHz/1805-1842,5 MHz pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.