

Autor	ANCOM
Persoană de contact	Roxana Cîrjan
Adresa e-mail contact	Roxana.cirjan@ancom.org.ro
Cod document	2017/15/01/RO
Data publicării inițiale	29.11.2017
Data ultimei modificări	-
Data încheierii procesului de consultare publică	18.12.2017
Statut	Proiect
Acțiune așteptată	Răspuns

Consultare publică privind definirea categoriilor omogene
din punctul de vedere al caracteristicilor geografice, demografice
și al condițiilor economice de acordare a
accesului pe proprietatea publică, în vederea stabilirii tarifelor
maxime care pot fi percepute pentru acordarea accesului pe
proprietatea publică

Cuprins

1. Context și cadru legal	3	
2. Situația actuală	6	
În cazul proprietății publice, conform dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, entitățile publice sau titularii au obligația de a publica condițiile (inclusiv tarifele maxime) de acces pe proprietatea publică, acolo unde s-au realizat lucrări de acces, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM prevăzută la art. 6 alin. (4) din Legea nr. 159/2016.		6
3. Factori cu influență asupra condițiilor de acordare a accesului.....	7	
4. Etape în stabilirea tarifelor maxime de acces pe proprietatea publică.....	8	
4.1. Categori omogene	8	
4.2. Metodologia pentru stabilirea tarifelor maxime de acces pe proprietatea publică	9	
4.3. Determinarea tarifelor maxime	10	
5. Definirea categoriilor omogene din punctul de vedere al condițiilor tehnico-economice de acordare a accesului pe proprietatea publică	10	
5.1 Prezentarea constrângerilor logice	12	

1. Context și cadru legal

Legea nr. 159/2016¹, reglementează *inter-alia* și condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată (inclusiv în spațiile aflate în proprietate indiviză din blocurile de locuințe) în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, încheierea contractelor de acces pe proprietatea publică și privată, condițiile în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică a operatorilor de rețea, precum și măsurile privind construirea de rețele de comunicații electronice și pentru facilitarea și stimularea extinderii acestora prin reducerea costurilor asociate acestei extinderi.

În particular, în materia accesului rețelelor de comunicații electronice pe proprietatea publică a statului ori a unităților administrativ teritoriale, Legea nr. 159/2016 introduce o serie de mecanisme/instrumente, la care asociază drepturi și obligații corelative pentru persoanele implicate. Astfel, Legea nr. 159/2016 introduce:

- un mecanism de transparentizare a accesului, prin constituirea, publicarea și centralizarea într-o bază de date on-line, a condițiilor² realizării accesului;
- termene pentru acțiunile entităților publice³;
- criterii pentru tarifele care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces, ANCOM fiind mandată cu determinarea nivelurilor acestora.

Principii privind tarifele maxime de acces pe proprietatea publică

În raport cu cadrul legal anterior, prin dispozițiile art. 47 alin. (13) din Legea nr. 159/2016 menține în vigoare interdicția de a se stabili în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice de impozite, taxe, tarife sau alte sume pentru accesul pe imobilele proprietate publică, suplimentar față de sumele ce rezultă din contractele de acces.

Dacă un furnizor de rețele de comunicații electronice instalează echipamente sau elemente de rețea pe stâlpi, piloni sau pe alte elemente de infrastructură aflate pe imobilele proprietate publică, inclusiv pe drumuri, datorează tarife doar persoanei care deține ori controlează elementele de infrastructură. Prin urmare, această normă instituie în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice care instalează rețele pe stâlpi, piloni sau pe alte elemente de infrastructură aflate pe proprietate publică (inclusiv pe drumuri) obligația de a plăti tarife de acces doar persoanei care le deține sau le controlează.⁴

Tarifele maxime pentru accesul pe proprietatea publică a autorităților publice centrale și locale:

1. sunt transparente, obiective și proporționale cu afectarea imobilelor;
2. sunt nediscriminatorii față de toți furnizorii de rețele de comunicații electronice. Dacă în urma negocierii, într-un contract se oferă condiții mai favorabile unui furnizor de rețele de comunicații electronice, inclusiv în ceea ce privește tariful, decât cele prevăzute în

¹ privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice

² tehnice, economice (tarifare), documentare (documente necesare) și procesuale (circuitul administrativ, de la cerere și până la contractul de acces)

³ de exemplu, publicarea condițiilor de acces în 30 de zile de la prima cerere, publicarea proiectului de modificare a condițiilor cu cel puțin 30 de zile înainte de adoptare, analiza îndeplinirii condițiilor de acces în 30 zile de la primirea cererii (și evidențelor documentare), aprobarea tacită a cererii după termenul de răspuns etc.

⁴ Situația în care un furnizor de rețele de comunicații electronice instalează rețele pe stâlpi aparținând societăților care transportă sau distribuie energie electrică, aflați pe proprietatea publică - inclusiv pe drumuri, se circumscrie prevederilor legale menționate în paragraful precedent.

condițiile de acces publicate sau prevăzute în contractele încheiate cu alți furnizori de rețele de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor celorlalți furnizori, pe baze nediscriminatorii.

3. acoperă exclusiv contravaloarea lipsei de folosință (ținând cont de valoarea de piață a bunurilor afectate) și despăgubirea pentru prejudiciile directe și certe cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură instalate;
4. sunt diminuate corespunzător cu beneficiile tangibile și intangibile aduse imobilului respectiv prin instalarea rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora; în acest sens, art. 6(6) din Legea nr. 159/2016 identifică explicit următoarele șase beneficii:
 - a. facilitarea îmbunătățirii competențelor digitale și a infrastructurii sistemului național de furnizare online a serviciilor publice, precum și îmbunătățirea accesului la infrastructura și aplicațiile publice;
 - b. plusul de valoare adus imobilelor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale ce au instalat rețele de comunicații electronice, comparativ cu imobilele care nu dețin infrastructura pentru comunicații electronice;
 - c. lansarea de noi servicii publice, inclusiv eficientizarea datorată informatizării;
 - d. facilitarea incluziunii sociale și reducerea decalajului economic între localitățile dezvoltate și cele nedezvoltate, prin creșterea valorii adăugate a sectorului comunicațiilor electronice asupra celorlalte sectoare ale economiei;
 - e. facilitarea implementării de sisteme inteligente, cum ar fi semafoarele inteligente sau controlul traficului, cu efecte directe asupra reducerii cheltuielilor cu plata utilităților;
 - f. înlesnirea dezvoltării de parcuri tehnologice sau centre de cercetare, precum și a altor facilități cu scop asemănător.

ANCOM este obligată de dispozițiile legale în vigoare să utilizeze o metodologie detaliată care să stabilească aceste tarife prin raportare la elementele de rețea și de infrastructură ce sunt (urmează a fi) instalate pe, deasupra, în sau sub anumite imobile proprietate publică, ținând cont de valoarea de piață a folosinței bunurilor afectate, cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității și nediscriminării.

Cuantumul tarifelor pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora nu trebuie să conducă la restrângerea concurenței între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și nici la prejudicierea utilizatorilor finali de servicii de comunicații electronice.

Conform art. 4 din Legea nr. 159/2016, furnizorii de rețele de comunicații electronice beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți pe, deasupra, în sau sub imobilele aflate în proprietate publică, inclusiv pe drumuri, poduri, tuneluri, galerii tehnico-edilitare, pasaje și viaducte, stâlpi, piloni și terenuri agricole, în condițiile prezentei legi, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) exercițiul acestui drept nu contravine legilor speciale care stabilesc regimul juridic aplicabil respectivelor imobile proprietate publică ori uzului sau interesului public căruia îi sunt destinate imobilele în cauză;
- b) efectuarea lucrărilor în cauză nu este de natură să contravină cerințelor specifice de urbanism, de amenajare a teritoriului sau privind calitatea în construcții ori celor privind

protecția mediului, a sănătății, apărării, ordinii publice și securității naționale, pe care trebuie să le respecte activitățile ce se desfășoară pe, deasupra, în sau sub imobilele în cauză.

În continuare, alin. (2) prevede că dispozițiile menționate mai sus nu exclud aplicabilitatea cadrului legal privind regimul juridic al drepturilor reale corespunzătoare dreptului de proprietate publică.

Conform art. 866 din Codul civil, drepturile reale corespunzătoare proprietății publice sunt dreptul de administrare, dreptul de concesiune și dreptul de folosință cu titlu gratuit.

Prin urmare, vor fi avute în vedere imobilele aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și deținute de alte persoane ca urmare a exercitării dreptului de administrare, de concesiune sau de folosință alături de cadrul legal corespunzător acestor drepturi.

Așadar, ANCOM va stabili tarifele maxime pentru exercitarea dreptului de acces care pot fi percepute de următoarele entități (denumite în continuare "entități supuse tarifelor maxime"):

- operatorii economici care nu au calitatea de operatori de rețea conform Legii 159/2016⁵;
- operatorii de rețea pentru bunurile imobile care nu fac obiectul cap. III⁶ din Legea 159/2016;
- instituțiile publice, inclusiv autoritățile administrației publice centrale sau locale;
- orice alte entități care exercită dreptul de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului ori a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 6 alin. (8) din Legea 159/2016, în cazul imobilelor proprietate publică date în concesiune, închiriate sau date în folosință cu titlu gratuit, condițiile în care se exercită dreptul de acces vor fi stabilite și publicate în conformitate cu prevederile alin. (1)-(3) de către titularii dreptului de administrare, iar de către titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit, în conformitate cu prevederile actelor prin care li s-a acordat dreptul de concesiune, de închiriere ori de folosință cu titlu gratuit.

Ca urmare a celor menționate mai sus, prezentul document se referă strict la bunurile imobile aflate în proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale indiferent dacă aceste imobile sunt date în administrare, concesionate sau închiriate altor entități supuse tarifelor maxime cu excepția bunurilor imobile încadrate ca infrastructură fizică pe care operatorii de rețea o dețin în proprietate, administrare sau concesiune.

⁵ operator de rețea - operator economic autorizat să furnizeze rețele de comunicații electronice, precum și un operator economic care deține în proprietate, administrare sau concesiune o infrastructură fizică destinată instalării de rețele de comunicații electronice ori producerii, transportului sau distribuției energiei electrice, inclusiv iluminatul public, gazelor naturale, energiei termice și apei, inclusiv evacuarea sau tratarea apelor uzate și sistemele de canalizare și de drenare; de asemenea, este operator de rețea și operatorul economic care deține în proprietate, administrare sau concesiune o infrastructură fizică prin utilizarea căreia se furnizează servicii de transport, cum ar fi, dar fără a se limita la acestea, infrastructura fizică de transport a căilor ferate, drumurile, porturile și aeroporturile;

⁶ Bunurile imobile care constituie infrastructura fizică pe care operatorii de rețea o dețin în proprietate, administrare sau concesiune.

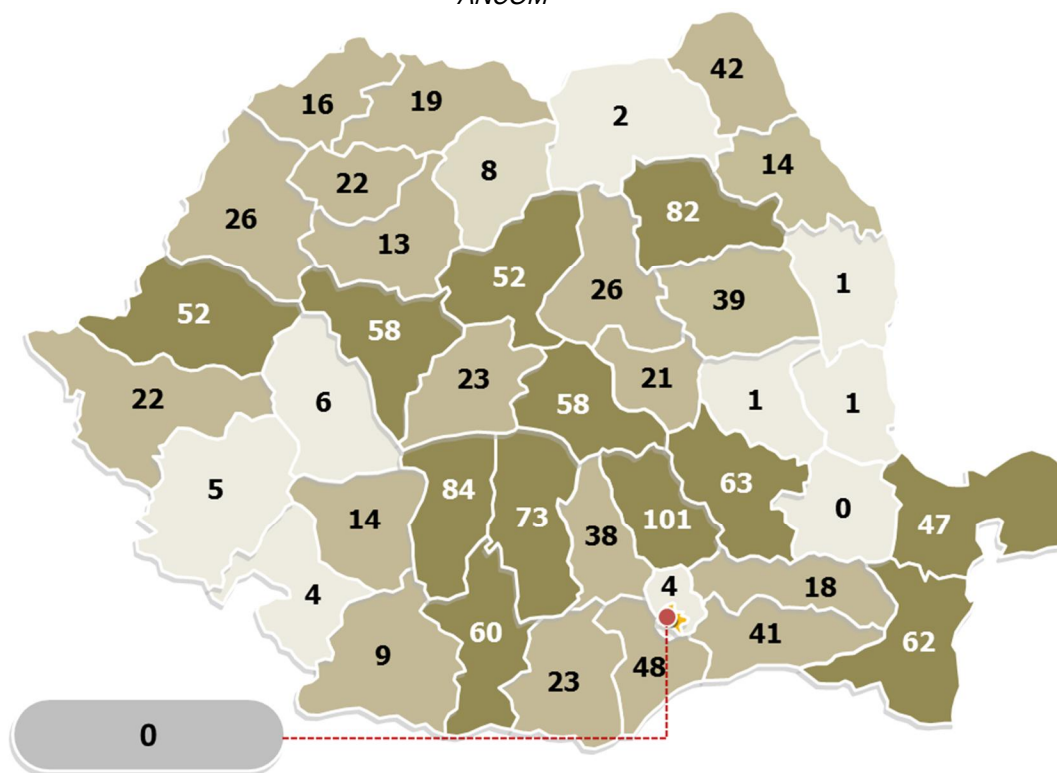
2. Situația actuală

În cazul proprietății publice, conform dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, entitățile publice⁷ sau titularii⁸ au obligația de a publica condițiile (inclusiv tarifele maxime) de acces pe proprietatea publică, acolo unde s-au realizat lucrări de acces, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a deciziei președintelui ANCOM prevăzută la art. 6 alin. (4) din Legea nr. 159/2016.

Totodată, în cazul imobilelor unde nu au fost realizate lucrări de acces pe proprietăți, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 159/2016, în termen de 30 de zile după ce primesc prima cerere de acces pe proprietatea publică, entitățile publice sau titularii au obligația să publice condițiile de acces pe proprietatea publică, inclusiv tarifele maxime.

Până în prezent⁹, 1.298 de autorități ale administrației publice (consilii locale și județene) au transmis ANCOM¹⁰ documente privind condițiile în care se realizează accesul pe proprietățile publice¹¹, Autoritatea punându-le la dispoziția publicului prin intermediul unei baze de date online disponibilă [aici](http://www.ancom.org.ro/pagina_4986). http://www.ancom.org.ro/pagina_4986. Repartizarea pe județe a celor 1.298 autorități publice care au transmis documente referitoare la condițiile de acces pe proprietatea publică este prezentată în figura nr. 1, mai jos.

Figura nr. 1: Repartiția geografică a autorităților ale căror condiții de acces sunt disponibile pe portalul ANCOM



⁷ regiile autonome și instituțiile publice, inclusiv autoritățile administrației publice centrale sau locale, precum și orice alte entități care exercită dreptul de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului ori a unităților administrativ-teritoriale

⁸ titularii dreptului de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit a imobilelor proprietate publică

⁹ 17 noiembrie 2017

¹⁰ în aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea 159

¹¹ 2 autorități locale au transmis condiții aplicabile exclusiv pentru proprietatea privată a statului

Condițiile pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietățile publice îmbracă o varietate de forme, condiționalități, niveluri și modalități de tarificare, în general în considerarea elementelor de infrastructură fizică pe care le utilizează rețelele de comunicații electronice. Cu toate acestea, cele mai răspândite condiții de acces pe proprietatea publică prezente în baza de date a ANCOM sunt:

- pentru rețele subterane, de regulă de-a lungul sau de-a latul drumurilor (subtraversare);
- pentru rețele aeriene (traversare aeriană);
- pentru accesul la/pe stâlpi;
- pentru amplasare pe teren intravilan;
- pentru antene pe clădiri;

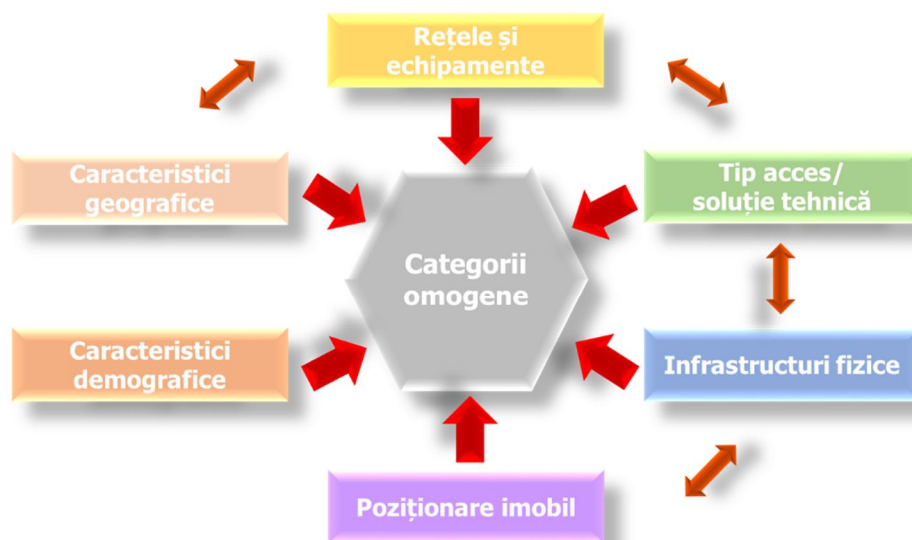
Din analiza situației actuale se poate constata atât o motivare a tarifelor pe criterii legale care este pur formală, cât și caracterul eterogen al quantumului tarifelor și al modalității de tarificare. În context, autoritatea a primit solicitări de la unele autorități publice, precum și de la diferiți furnizori de rețele de comunicații electronice, pentru detalierea modului de aplicare a prevederilor legale privind stabilirea tarifelor maxime pentru accesul pe proprietatea publică.

3. Factori cu influență asupra condițiilor de acordare a accesului

Având în vedere criteriile legale privind stabilirea tarifelor de acces pe proprietatea publică, precum și în baza analizei informațiilor și documentelor din baza de date a ANCOM, o multitudine de factori au influență directă sau indirectă asupra condițiilor, inclusiv tarificare, în care se poate acorda accesul la proprietatea publică pentru rețelele de comunicații electronice. Astfel:

- ü caracteristicile demografice, cum ar fi de exemplu numărul și densitatea populației, poate influența atât valoarea de piață a imobilelor, cu impact asupra cuantificării lipsei de folosință, cât și dimensiunea majorității beneficiilor tangibile și intangibile derivate din existența rețelelor și funcționarea serviciilor de mare viteză; de exemplu, în prezența unui număr și a unei densități mai mari a populației, valoarea de piață a imobilelor este potențial mai mare;
- ü caracteristici geografice, cum ar fi de exemplu poziționarea urban/rural sau rangul localităților, poate prezenta influențe similare caracteristicilor demografice; de exemplu, reducerea decalajului economic și facilitarea incluziunii sociale reprezintă un beneficiu cu potențial mai mare de impact asupra tarifelor în anumite zone geografice din mediul rural, sau în zonele albe din punct de vedere al acoperirii cu rețele de comunicații de mare viteză;
- ü poziționarea imobilelor care pot face obiectul accesului: un imobil situat în extravilanul unei localități este probabil să aibă o valoare de piață mai mică (cu impact asupra cuantificării lipsei de folosință), comparativ cu cel situat în intravilanul aceleiași localități;
- ü infrastructurile fizice existente au o influență determinantă asupra condițiilor de realizare a accesului la proprietatea publică; de exemplu, prezența unei rețele de iluminat public bazată pe infrastructura fizică proprietate a autorității locale, poate implica accesul la stâlpii de iluminat public respectivi;
- ü soluția tehnică pentru realizarea accesului este determinată de infrastructurile fizice existente care ar putea suporta instalarea și existența rețelelor de comunicații electronice, însă în același timp influențează substanțial condițiile realizării accesului; de exemplu, subtraversarea unei șosele/drum, poate genera prejudicii substanțial diferite față de supra-traversarea acestuia;
- ü tipologia rețelelor de comunicații electronice și echipamentele acestora prezintă nevoi de amplasament diferite: un cabinet care găzduiește un nod optic de racordare poate fi amplasat exterior la nivelul solului sau în interiorul imobilului, în timp ce, în multe cazuri, antena are nevoie de un pilon;

Figura nr. 9: factori cu influență asupra condițiilor de acordare a accesului pe proprietatea publică



Dată fiind multitudinea de factori cu influență, caracteristicile lor, precum și în considerarea impactului lor potențial, o abordare proporțională și adecvată necesită surprinderea complexității situațiilor întâlnite în realitate. În acest sens, maniera optimă confirmată de teorie și în practică constă în valorificarea/utilizarea unor praguri în evoluția factorilor de influență, necesari pentru delimitarea unor caracteristici de evoluție relativ similare, respectiv identificarea unor așa numite "categorii omogene", la intersecția factorilor de influență relevanți.

4. Etape în stabilirea tarifelor maxime de acces pe proprietatea publică

4.1. Categorii omogene

Identificarea, definirea și utilizarea unor categorii omogene relevante pentru surprinderea realităților și complexității condițiilor în care rețelele de comunicații electronice pot accesa proprietatea publică reprezintă o primă etapă în procesul de stabilire a tarifelor pentru accesul rețelelor de comunicații electronice pe proprietatea publică.

Definirea categoriilor omogene din punctul de vedere al caracteristicilor geografice, demografice și al condițiilor economice de acordare a accesului pe proprietatea publică, este realizată prin stabilirea unor criterii tehnice, geografice, demografice și economice care vor identifica toate combinațiile posibile de acces în cadrul unei matrice, pornind de la poziționarea imobilului asupra căruia se exercită dreptul de acces pe proprietatea publică, mărimea localității pe raza căreia se află imobilul, densitatea populației, tipologia rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora pentru care se solicită exercitarea dreptului de acces etc.

Prezenta consultare publică se referă la această primă etapă de lucru.

4.2. Metodologia pentru stabilirea tarifelor maxime de acces pe proprietatea publică

A doua etapă, respectiv realizarea unei metodologii detaliate pentru stabilirea tarifelor maxime de acces pe proprietatea publică, cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității și nediscriminării, va implica realizarea următoarelor:

- i. identificarea categoriilor de prejudicii directe și certe care ar putea să apară ca urmare a exercitării dreptului de *acces pe proprietatea publică* și detalierea modului în care entitățile care exercită dreptul de administrare asupra imobilelor publice trebuie să le evalueze. Conform art. 4 din Legea nr. 159/2016, dreptul de acces se aplică inclusiv pe drumuri, poduri, tuneluri, galerii tehnico-edilitare, pasaje și viaducte, stâlpi și piloni, păduri și terenuri agricole.

Prejudiciile directe și certe care ar putea fi cauzate prin efectuarea lucrărilor, precum și prin existența și funcționarea elementelor de infrastructură, vor fi identificate pe baza unei multitudini de criterii, dintre care cele mai importante sunt:
 - categoria de folosință și suprafața de teren afectată cu ocazia efectuării lucrărilor;
 - tipurile de culturi și plantații afectate de lucrări;
 - categoria construcției (construcții de clădiri sau construcții ingineresti) și suprafața afectată cu ocazia efectuării lucrărilor (pe categorii de suprafețe);
 - gradul de utilizare a imobilului, inclusiv activitățile restrânse cu ocazia efectuării lucrărilor;
 - gradul de uzură a imobilului, inclusiv încadrarea pe categorii de risc seismic a imobilelor.
- ii. cuantificarea afectării imobilului ca urmare a exercitării dreptului de acces pe proprietatea publică (prin afectarea imobilului înțelegem o eventuală afectare fizică permanentă a imobilului survenită ca urmare a execuției lucrărilor sau a existenței și funcționării elementelor de infrastructură ale rețelelor de comunicații electronice care fac obiectul acestor lucrări);
- iii. cuantificarea lipsei de folosință ca urmare a exercitării dreptului de acces pe proprietatea publică (prin lipsa de folosință înțelegem costul de oportunitate pe care îl înregistrează proprietarul imobilului ca urmare a instalării rețelelor, prin neutilizarea sau utilizarea redusă a imobilului);
- iv. cuantificarea beneficiilor tangibile și intangibile aduse imobilului prin instalarea rețelelor publice de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică (acolo unde este cazul):
 - facilitarea îmbunătățirii competențelor digitale și a infrastructurii sistemului național de furnizare online a serviciilor publice, precum și îmbunătățirea accesului la infrastructura și aplicațiile publice;
 - plusul de valoare adus imobilelor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale ce au instalat rețele de comunicații electronice, comparativ cu imobilele care nu dețin infrastructura pentru comunicații electronice;
 - lansarea de noi servicii publice, inclusiv eficientizarea datorată informatizării;
 - facilitarea incluziunii sociale și reducerea decalajului economic între localitățile dezvoltate și cele nedezvoltate, prin creșterea valorii adăugate a sectorul comunicațiilor electronice asupra celorlalte sectoare ale economiei;
 - facilitarea implementării de sisteme inteligente, cum ar fi semafoarele inteligente sau controlul traficului, cu efecte directe asupra reducerii cheltuielilor cu plata utilităților;
 - înlesnirea dezvoltării de parcuri tehnologice sau centre de cercetare, precum și a altor facilități cu scop asemănător.

4.3. Determinarea tarifelor maxime

În această ultimă etapă, metodologia detaliată de stabilire a tarifelor dezvoltată la punctul (2) va fi aplicată categoriilor omogene identificate și definite la punctul (1), pentru stabilirea tarifelor maxime aplicabile pentru accesul rețelelor de comunicații electronice pe proprietatea publică.

Etapele 2 și 3 vor face obiectul unei a doua consultări publice estimată în luna aprilie 2018.

5. Definirea categoriilor omogene din punctul de vedere al condițiilor tehnico-economice de acordare a accesului pe proprietatea publică

Pentru definirea categoriilor omogene din punctul de vedere al condițiilor tehnico-economice de acordare a accesului pe proprietatea publică, au fost avute în vedere o serie de criterii, identificate astfel încât să fie clare, măsurabile și să contribuie la definirea categoriilor omogene:

1. criterii corespunzătoare activelor care pot face obiectul accesului: acestea au fost detaliate în categorii și subcategorii, relevante din punct de vedere economic sau funcțional, cu respectarea clasificărilor existente în legislație ori de câte ori acestea există;
2. pornind de la elementele rețelelor (cabluri, echipamente) și infrastructurile fizice pe care se pot sprijini acestea, au fost identificate și definite criterii tehnice, într-un nivel de detaliu suficient pentru a surprinde varietatea situațiilor întâlnite în practică, precum și totalitatea soluțiilor tehnice posibile ;
3. criterii geografice și demografice, relevante pentru circumstanțierea rolului acestora.

Procese de analiză, segmentare și selecție s-au bazat pe criterii obiective, conforme cu actele normative și bunele practici în materie, relevante în raport cu scopul demersului, care valorifică elementele de compatibilitate și caracteristicile disjunctive ale criteriilor. Rezultatele sunt prezentate în cele ce urmează.

Documentația care a stat la baza determinării acestor criterii o reprezintă, în special, legislația în vigoare, menționată în Anexa nr. 1.

În procesul de selecție a criteriilor identificate pentru determinarea matricei categoriilor omogene de acces pe proprietatea publică, au fost luați în considerare următorii factori:

- Obiectivitatea criteriului: aspectele care redau în mod fidel și detașat, fără impresii subiective, realitatea;
- Conformitatea cu actele normative relevante și bunele practici legislative și de reglementare;
- Relevanța criteriului pentru scopul definirii categoriilor omogene: aspectele care scot în evidență anumite caracteristici importante;
- Elementele de compatibilitate: acele caracteristici care sunt specifice unui anumit criteriu;
- Caracteristicile disjunctive: reflectă acele caracteristici care împart în subcriterii elementele de compatibilitate identificate.

Pentru a facilita modalitatea de construcție a matricei de categorii omogene, acele criterii care pot reflecta un grad mai scăzut de obiectivitate vor fi luate în considerare ca *parametri de accelerare/ decelerare* a tarifului calculat pentru categoria omogenă respectivă.

Tipologia activelor care pot face obiectul accesului

1. Subteran: din punct de vedere al elementelor de compatibilitate s-a avut în vedere tipul de lucrări care pot exista în subteran, respectiv: galerii edilitare, conducte, sub-conducte, ajungând astfel la grupe disjuncte între ele;
2. Cale de comunicație: din punct de vedere al elementelor de compatibilitate s-au avut în vedere acele elemente care caracterizează căile de comunicație care intră în sfera de aplicabilitate enunțată în Legea 159/2016. Astfel, au fost identificate următoarele categorii: drum/stradă, elemente drum/stradă, elemente port, obținând grupe disjuncte între ele: drum județean/comunal și vicinal, stradă urban/stradă rural, ampriză drum, zonă de siguranță drum, zonă de protecție drum etc.);
3. Teren: din punct de vedere al elementelor de compatibilitate au fost identificate: categoria de folosință teren și tip culturi/plantații afectate, tip elemente în localitate, obținându-se următoarele clase disjunctive: teren cu destinație agricolă cu tipurile de culturi/ plantații afectate, teren cu destinație forestieră, etc., teren permanent sub ape, teren - parcare, piață/piațetă, teren – spațiu verde cu acces nelimitat etc.;
4. Clădire: elementele de compatibilitate sunt date de elementele clădirii, disjuncțiile realizându-se pe baza structurii de rezistență, anvelopei, finisajelor și a instalațiilor funcționale de deservire;
5. Pilon/Stâlp/Turn:
Elemente de compatibilitate: amplasare;
Clase disjunctive: în ampriza drumului/străzii, în zona de siguranță, în zona de protecție, în curți particulare, pe clădire, pe teren;
6. Pod/Podet/Pasaj/Viaduct/Tunel/Baraj/Dig;
7. Zone subterane (peșteri, saline, mine)
Elemente de compatibilitate: modalitatea de formare;
Clase disjunctive: create natural, construite de om.

Această listă cuprinde în mod grupat toate tipurile de active identificate în baza atestărilor patrimoniale ale domeniului public, atât a unităților administrativ teritoriale cât și a proprietății de stat.

Criterii tehnice

- Ø Categoria rețea de comunicații electronice, echipament și infrastructură fizică suport include echipamentele componente ale rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora care urmează a fi instalate: cabluri, antene, cutii/cabinete/camere tehnice, stație de bază, pilon/stâlp/turn etc.
- Ø Soluția tehnică influențează costurile și timpul alocat lucrării pentru care s-a cerut acces pe proprietate publică, generând astfel categorii distincte pentru categoriile omogene.
- Ø Tipul de acces se referă la modalitatea de amplasare pe, deasupra, în sau sub imobilul proprietate publică pe care se cere acces.

Criterii geografice

- Ø Tip zonă: Urban și Rural
- Ø Rang localitate are prin legislație (Legea nr. 351/2001) definite 6 categorii de ranguri. În scopul simplificării categoriilor omogene și având în vedere omogenitatea acestor ranguri s-au grupat în 3 clase disjuncte: rang 0 și 1/ rang 2 și 3/ rang 4 și 5.
- Ø Poziționarea în cadrul unității administrativ-teritoriale: intravilan și extravilan.

Criterii demografice

Criteriul demografic identificat este densitatea populației: mică, medie și mare.

Acesta este relevant pentru încadrarea unității administrativ teritoriale în zona de densitate specifică, diferențindu-se astfel în cadrul categoriilor omogene.

Toate aceste criterii geografice și demografice generează prin combinare, amplasări geo-demografice unice la nivel național.

Pentru a identifica categoriile omogene – elementele de compatibilitate, au fost determinate mai multe matrici pe baza celor 2 mari categorii de criterii de mai sus, apoi, prin constrângeri logice, a fost redus numărul de posibilități teoretice de combinare a criteriilor. Constrângerile logice sunt reguli prin care se elimină apariția acelor combinații care nu prezintă susținere întemeiată atât din perspectivă de conformitate cu legislația, cât și de inaplicabilitate practică.

A fost obținută o matrice geo-demografică de sine stătătoare care poziționează și încadrează tipul de activ în funcție de: zonă, rang, poziționare și densitate populație. Ulterior, independent de matricea geo-demografică, au fost identificate intersecțiile între fiecare element de activ pentru care se solicită accesul și soluția tehnică aferentă cu categoriile de rețea de comunicații electronice, echipament și infrastructură fizică suport și tipul de acces. Au rezultat 11 matrici pentru fiecare activ menționat mai sus (au fost definite 4 matrici pentru căi de comunicație și 2 pentru teren, pentru a evidenția cât mai multe posibilități de acces).

Ultimul pas pentru obținerea definirii complete a categoriei omogene l-a reprezentat intersecția matricei geo-demografice cu fiecare dintre cele 11 matrici ale activelor menționate mai sus.

5.1 Prezentarea constrângerilor logice

Având în vedere matricile prezentate în Anexa nr. 2 și definițiile din Anexa nr. 3, pentru fiecare din intersecțiile definite mai sus au fost identificate următoarele constrângeri logice:

Matricea GEO-DEMOGRAFICĂ

1. O unitate administrativ teritorială cu rangurile 0 și 1 în intravilan nu poate avea densitatea populației cuprinsă în intervalele 1 și 2.
2. O unitate administrativ teritorială cu rangurile 0-3, nu poate fi rurală aceasta fiind încadrată doar la rangurile 4 și 5.
3. În extravilanul unităților administrativ teritoriale densitatea populației nu poate fi medie sau mare.

Întrebarea nr. 1: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea geo-demografică? Vă solicităm să argumentați răspunsul

Matrice SUBTERAN

Constrângeri logice galerii edilitare

1. Pentru categoriile 1, 3 și 6 nu pot exista instalări sub, deasupra SUBTERAN pentru ambele tipuri de soluții tehnice.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalări în canal tehnic ȘI nu pot exista instalări sub, deasupra pentru altă soluție tehnică.

3. Pentru categoriile 4 și 5 nu pot exista instalații în SUBTERAN.
4. Pentru categoria 7 nu pot exista instalații sub și deasupra pentru ambele tipuri de soluții tehnice.

Constrângeri logice conducte și semi-conducte

1. Pentru categoria 1 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra pentru altă soluție tehnică.
2. Pentru categoriile 2, 3, 4 și 5 nu pot exista instalații în SUBTERAN.
3. Pentru categoria 6 nu pot exista instalații sub, deasupra pentru ambele soluții tehnice.
4. Pentru categoria 7 nu pot exista instalații sub și deasupra pentru ambele tipuri de soluții tehnice.

Întrebarea nr. 2: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea subteran? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice DRUM

Constrângeri logice drum județean, comunal și vicinal

1. Pentru categoria 1 nu pot exista instalații deasupra și pe DRUM pentru soluția tehnică canal tehnic.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, pe și în pentru altă soluție tehnică.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra și pe DRUM în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub DRUM pentru altă soluție tehnică.
4. Pentru categoria 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub și în DRUM pentru altă soluție tehnică.
5. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în DRUM pentru altă soluție tehnică.
6. Pentru categoria 6 nu pot exista instalații pe pentru ambele soluții tehnice.

Întrebarea nr. 3: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea drum? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice STRADĂ URBANĂ

1. Pentru categoria 1 nu pot exista instalații deasupra și pe STRADĂ pentru soluția tehnică canal tehnic ȘI nu pot exista instalații pe pentru ambele soluții tehnice pentru STRĂZI de categoria IV.
2. Pentru categoriile 2 și 4 nu pot exista instalații la nivel de STRADĂ.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra și pe STRADĂ în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub și în STRADĂ pentru altă soluție tehnică.
4. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în STRADĂ pentru altă soluție tehnică.
5. Pentru categoria 6 nu pot exista instalații deasupra și pe pentru ambele soluții tehnice ȘI nu pot exista instalații pe pentru ambele soluții tehnice pentru STRĂZI de categoria IV.

Întrebarea nr. 4 :Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea stradă urbană? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice STRADĂ RURALĂ

1. Pentru categoria 1 nu pot exista instalări pe STRADĂ pentru soluția tehnică canal tehnic.
2. Pentru categoriile 2 și 4 nu pot exista instalări la nivel de STRADĂ.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalări sub, deasupra și pe STRADĂ în canal tehnic ȘI nu pot exista instalări sub STRADĂ pentru altă soluție tehnică.
4. Pentru categoria 5 nu pot exista instalări în canal tehnic ȘI nu pot exista instalări sub, deasupra și în STRADĂ pentru altă soluție tehnică.
5. Pentru categoria 6 nu pot exista instalări pe pentru ambele soluții tehnice.

Întrebarea nr. 5: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea stradă rurală? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice PORT

Constrângeri logice acvatoriu

1. Pentru toate categoriile de echipament și infrastructură suport nu pot exista instalări în acvatoriu în canal tehnic.
2. Pentru categoriile 1 și 3 nu se pot face instalări deasupra și pe în acvatoriu în altă soluție distinctă de canal tehnic.
3. Pentru categoriile 2, 4 și 5 nu se pot face instalări în acvatoriul portului.
4. Pentru categoriile 6 și 7 nu se pot face instalări deasupra și pe în acvatoriu în altă soluție distinctă de canal tehnic.

Constrângeri logice teritoriu portuar

1. Pentru categoria 1 nu se poate instala sub, deasupra și pe teritoriul portului în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub teritoriul portului în altă soluție.
2. Pentru categoria 2 nu se poate instala în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub și în teritoriul portului în altă soluție.
3. Pentru categoria 3 nu se poate instala sub, deasupra și pe teritoriul portului în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub teritoriul portului în altă soluție.
4. Pentru categoria 4 nu se poate instala în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub și în teritoriul portului în altă soluție.
5. Pentru categoria 5 nu se poate instala în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub teritoriul portului în altă soluție.
6. Pentru categoria 6 nu se poate instala sub în ambele cazuri ale soluțiilor tehnice.

Întrebarea nr. 6: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea port? vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice TEREN – Categorie de folosință

Constrângeri logice pentru teren uscat

1. Pentru toate categoriile nu există instalare în canal tehnic.
2. Pentru categoria 2 nu se poate instala sub și în teren în altă soluție.
3. Pentru categoria 4 nu se poate instala sub și în teren în altă soluție.
4. Pentru categoria 5 nu se poate instala sub și deasupra terenului în altă soluție.

Constrângeri logice pentru teren aflat sub ape

1. Pentru toate categoriile nu există instalare în canal tehnic.
2. Pentru categoriile 1 și 3 nu pot exista instalații deasupra și pe, subacvatic.
3. Pentru categoriile 2, 4, 5 nu pot exista instalații subacvatic.
4. Pentru categoriile 6 și 7 nu pot exista instalații sub, deasupra și pe, subacvatic.

Întrebarea nr. 7: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea teren-categorie de folosință? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice TEREN – Elemente localitate

1. Pentru categoriile 1 și 6 nu pot exista instalații deasupra, pe și în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații în pentru altă soluție.
2. Pentru categoria 2 și 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub și în pentru altă soluție.
3. Pentru categoria 3 nu se poate instala sub și deasupra terenului în canal tehnic.
4. Pentru categoria 5 nu se poate instala în canal tehnic ȘI nu se poate instala sub, deasupra și în pentru altă soluție.
5. Pentru categoria 7 nu se poate instala în pentru ambele soluții tehnice.

Întrebarea nr. 8: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea teren-elemente localitate? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice CLĂDIRE

Constrângeri logice structura rezistentă

1. Pentru categoriile 1 și 6, nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru ambele soluții tehnice.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu se pot face instalații de echipament 2 sub și în clădire cu ajutorul altei soluții.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra și în canal tehnic.
4. Pentru categoria 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu se pot face instalații de echipament 4 sub și în clădire cu ajutorul altei soluții.
5. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații la nivelul clădirii pentru structura de rezistentă.

Constrângeri logice anvelopă

1. Pentru categoriile 1 și 6 nu pot exista instalații sub clădire în ambele tipuri de soluție tehnică.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu se pot face instalații de echipament 2 sub clădire cu ajutorul altei soluții.
3. Pentru categoria 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu se pot face instalații sub și în clădire cu ajutorul altei soluții.

4. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu se pot face instalații sub, deasupra **și** în clădire cu ajutorul altei soluții.

Constrângeri logice finisaje

1. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu se pot face instalații sub clădire cu ajutorul altei soluții.
2. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra **și** pe clădire în canal tehnic.
3. Pentru categoriile 4 **și** 5 nu pot exista instalații în ambele tipuri de soluție tehnică.

Constrângeri logice instalații deservire

1. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu se pot face instalații sub clădire cu ajutorul altei soluții.
2. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra **și** pe clădire în canal tehnic.
3. Pentru categoriile 4 **și** 5 nu pot exista instalații în ambele tipuri de soluție tehnică.

Întrebarea nr. 9: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea clădire? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice STÂLP

1. Pentru toate categoriile de echipament nu se poate face instalarea sub **și** deasupra pentru Pilon/Stâlp/Turn.
2. Pentru categoriile 2 **și** 4 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații sub, deasupra **și** în pentru altă soluție.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub **și** deasupra pentru ambele soluții tehnice.
4. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații pentru niciun tip de acces.

Întrebarea nr. 10: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea stâlp? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice Pod/Podeț/Pasaj/Viaduct/Tunel/Baraj/Dig

Constrângeri logice Pod/Podeț/Viaduct

1. Pentru categoriile 1 **și** 3 nu pot exista instalații sub **și** deasupra în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații deasupra pentru altă soluție.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații în pentru altă soluție.
3. Pentru categoriile 4 **și** 5 nu pot exista instalații în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații sub, deasupra **și** în pentru altă soluție.
4. Pentru categoria 6 nu pot exista instalații sub **și** deasupra în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații deasupra pentru altă soluție.

Constrângeri logice Pasaj

1. Pentru categoriile 1 **și** 6 nu pot exista instalații sub, deasupra **și** pe în canal tehnic **ȘI** nu pot exista instalații deasupra **și** pe pentru altă soluție.

2. Pentru categoriile 2 și 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și pe pentru altă soluție.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații deasupra pentru ambele tipuri de soluții tehnice.
4. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru altă soluție.
5. Pentru categoria 7 nu pot exista instalații sub, deasupra pentru ambele tipuri de soluții tehnice.

Constrângeri logice Tunel

1. Pentru categoriile 1 și 6 nu se pot face instalații sub, deasupra și pe în canale tehnice ȘI nu se pot face instalații sub și deasupra pentru altă soluție.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru altă soluție.
3. Pentru categoriile 3 și 7 nu pot exista instalații sub pentru ambele tipuri de soluții tehnice.
4. Pentru categoria 4 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și pe pentru altă soluție.
5. Pentru categoria 5 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru altă soluție.

Constrângeri logice Baraj/Dig

1. Pentru categoriile 1 și 6 nu se pot face instalații sub și deasupra pentru ambele tipuri de soluții tehnice.
2. Pentru categoria 2 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub și în pentru altă soluție.
3. Pentru categoria 3 nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru ambele tipuri de soluții tehnice.
4. Pentru categoriile 4 și 5 nu pot exista instalații în canal tehnic ȘI nu pot exista instalații sub, deasupra și în pentru altă soluție.
5. Pentru categoria 7 nu pot exista instalații sub pentru ambele tipuri de soluții tehnice.

Întrebarea nr. 11: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea pod/podeț/pasaj/viaduct/tunel/baraj/dig? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Matrice ZONE SUBTERANE

1. Pentru categoriile 1,3, 6 și 7 nu se pot face instalații sub, deasupra și pe în ambele tipuri de soluții tehnice.
2. Pentru categoriile 2 și 4 nu se pot face instalații în canale tehnice ȘI nu se pot face instalații sub, deasupra și în ZONELE SUBTERANE.
3. Pentru categoria de echipament 5 nu se pot face instalații pe ZONELE SUBTERANE.

Întrebarea nr. 12: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice de la matricea zone subterane? Vă solicităm să argumentați răspunsul.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice subteran
Nu pot exista galerii edilitare în unități administrativ-teritoriale cu rangurile 4 și 5.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Stradă Urban
Nu pot exista străzi urbane pentru UAT cu rangurile 4 și 5.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Stradă Rurală
Nu pot exista străzi rurale pentru UAT cu rangurile 0, 1, 2 și 3.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Port
Nu există porturi pentru UAT cu rangurile 4 și 5.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Teren -
Categorie folosință
Nu există terenuri cu destinație agricolă în intravilan.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Teren -
Elemente localitate
Nu există piețe/piațete în extravilan.

Constrângeri logice intersecție matrice geo-demografică și matrice Zone subteran
Nu există zone subterane în intravilan pentru ambele tipuri de zonă (create natural sau
construite de om).

*Întrebarea nr. 13: Sunteți de acord cu/aveți observații privind constrângerile logice dintre
matricea geo-demografică și celelalte matrici identificate mai sus?*

*Întrebarea nr. 14: Sunteți de acord cu/ aveți observații privind lista categoriilor omogene rezultate
în anexa nr. 4? vă solicităm să argumentați răspunsul.*

Anexa 1 – Bibliografie

Anexa 2 – Matrici

Anexa 3 – Terminologie

Anexa 4 – Listă categorii omogene