

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație

Perioada de consultare pentru proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație, publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea, la data de 22 decembrie 2022, s-a încheiat la data de 16 ianuarie 2023.

Proiectul de decizie supus consultării publice urmărește modificarea și completarea cadrului secundar de reglementare în domeniul resurselor de numerotație, mai exact a Deciziei nr. 375/2013 și a Deciziei nr. 376/2013.

Au fost supuse consultării publice următoarele documente:

- **Proiectul de Decizie** a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație;
- **Expunerea de motive** la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație.

În conformitate cu dispozițiile art. 135 alin. (4) din OUG nr. 111/2011¹, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării, care va preciza și poziția sa față de aceste observații, cu respectarea principiului confidențialității.

În cursul perioadei de consultare patru respondenți au transmis observații cu privire la proiectul supus consultării. Acestea au vizat următoarele în principal următoarele aspecte:

¹ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

1. Perioada de tranziție în care va fi permisă asignarea către abonați în continuare a resurselor de numerotație utilizate în prezent pentru servicii M2M

Un furnizor detaliază în cadrul documentului trimis operațiunile necesare a fi derulate pentru implementarea noului domeniu de numerotație (OZ=06) și solicită ca perioada de tranziție să fie de 12 luni de la data adoptării proiectului de decizie. În plus, acesta aduce argumentul că termenul de 31 decembrie este nepotrivit în raport cu măsurile stabilite pentru funcționarea rețelelor în perioada de sărbători, fiind dorit evitarea efectuării de modificări în rețele în acea perioadă, și solicită ca perioada de tranziție să fie de un an de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de decizie. Un alt respondent solicită, de asemenea, raportarea perioadei de tranziție la data intrării în vigoare a proiectului de decizie.

Prin însăși faptul că ANCOM a prevăzut o perioadă de tranziție în proiectul supus consultării, se demonstrează că Autoritatea a avut în vedere necesitatea acordării de timp suficient pentru implementare. Prin urmare, Autoritatea, luând act de observațiile respondenților, este de acord ca perioada de tranziție să se încheie la un an de la intrarea în vigoare a noului cadru legal, proiectul de decizie fiind revizuit în mod corespunzător.

2. Stabilirea unui alt domeniu de numerotație, OZ=05, care să conțină numere formate din mai mult de 9 cifre, destinat furnizării de servicii de comunicații electronice, altele decât serviciile de comunicații interpersonale

Un respondent a considerat că, la momentul actual, ar fi oportună introducerea unui nou domeniu de numerotație care să includă numere cu un număr mai mare de cifre (12 cifre), propunând în acest sens domeniul OZ=05. În opinia respondentului, propunerea sa prezintă avantajul utilizării unui domeniu diferit de numerotație față de cele utilizate în prezent. Totodată, respondentul solicită ca, în cazul în care se va da curs acestei propuneri, la stabilirea tarifului de utilizare a resurselor de numerotație din acest domeniu să se țină cont de tariful anual total pentru domeniile deschise în prezent.

Autoritatea a analizat, la momentul elaborării proiectului de decizie atât varianta propusă prin proiect, și anume utilizarea unor numere formate din 9 cifre, cât și varianta utilizării unor numere formate din mai multe cifre, într-un domeniu nou-deschis, cea din urmă varianta fiind în concordanță cu propunerea primită ulterior din partea respondentului în cursul procedurii de consultare publică. Implementarea unui domeniu nou de numere care au în componență mai mult de 9 cifre ridică o serie de probleme care trebuie clarificate împreună cu toate părțile implicate. Nu este clar dacă dezvoltarea serviciilor M2M care utilizează resurse de numerotație necesită această modificare substanțială a PNN. O asemenea decizie trebuie să fie luată având în vedere potențialele beneficii aduse tuturor actorilor implicați în realizarea serviciilor M2M, dar și problemele create de utilizarea unui nou domeniu de numerotație în condițiile în care asemenea servicii sunt oferite deja.

În prezent, furnizorii utilizează pentru aceste servicii numere din domeniile existente destinate serviciilor de comunicații interpersonale, însă Autoritatea nu a primit niciun semnal din partea furnizorilor în ceea ce privește necesitatea creșterii cantității de numere puse la dispoziție pentru serviciile M2M.

Precizăm că domeniul 0Z=05, indicat de respondent, a fost rezervat în PNN pentru dezvoltări viitoare și va fi deschis atunci când se va dovedi că este necesar. La momentul oportun, deschiderea spre alocare a acestui domeniu se va realiza cu luarea în considerare a tuturor aspectelor incidente, inclusiv a celor care vizează stabilirea tarifului de utilizare a resurselor de numerotație din acest domeniu.

3. Încadrarea serviciilor eCall în categoria serviciilor de comunicații interpersonale

Un respondent consideră că utilizarea numerelor din subdomeniile propuse pentru a fi utilizate pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice, altele decât serviciile de comunicații interpersonale nu este adecvată furnizării serviciilor eCall întrucât comunicațiile eCall, în opinia respondentului, fac parte din categoria comunicațiilor interpersonale.

În prezent, în echipamentele instalate la bordul autovehiculelor în vederea implementării serviciului eCall sunt utilizate diverse tipuri de resurse de numerotație. Având în vedere specificul acestor servicii, care implică instalarea unor echipamente de către producătorii de autovehicule, echipamente destinate unor diverse piețe și care trebuie să fie capabile a funcționa în diverse țări, tendința² este de utilizare a unor resurse de numerotație internațională (numere globale) sau naționale cu posibilitate de utilizare extrateritorială. Prin proiectul de decizie, Autoritatea, în calitate de administrator al PNN a propus utilizarea, atunci când se dorește utilizarea unor numere din PNN, a noii categorii de resurse de numerotație destinată în principal altor servicii decât cele de comunicații interpersonale.

Pornind de la observația primită, Autoritatea a reconsiderat această abordare, ajungând la concluzia că nu se impune la acest moment desemnarea unei categorii speciale de numerotație pentru serviciile eCall, mai ales în contextul tendinței de utilizare în practică a unor resurse de numerotație globale.

4. Tarifele de terminare a apelurilor/SMS-urilor către o destinație de tip M2M

Un respondent propune reducerea tarifului de terminare a apelurilor/SMS-urilor către destinații de tip M2M sub nivelul tarifelor de terminare a apelurilor stabilite la nivelul UE, propunerea fiind motivată de obiectivul dezvoltării serviciilor de tip M2M pe plan național și pentru o concurență efectivă a furnizorilor din România cu alți furnizori din UE.

ANCOM subliniază faptul că stabilirea nivelului tarifului de terminare a apelurilor/SMS-urilor către destinații de tip M2M nu face obiectul prezentei consultări publice. De altfel, conform

² O listă a blocurilor de numere utilizate pentru furnizarea serviciilor eCall, menținută de către ECC (European Communications Committee) poate fi vizualizată aici: <https://cept.org/ecc/tools-and-services/notification-form-for-number-ranges-used-for-ecall/current-list-of-notified-numbering-ranges-used-for-ecall-in-europe>

considerentului (7) din Regulamentul Delegat (UE) 2021/654 al Comisiei Europene de completare a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui tarif maxim unic la nivelul Uniunii de terminare a apelurilor de voce în rețelele mobile și a unui tarif maxim unic la nivelul Uniunii de terminare a apelurilor de voce în rețelele fixe, „(7) [...] Serii de numere specifice pentru comunicarea între dispozitive (M2M) nu sunt, în majoritatea cazurilor, utilizate pentru comunicațiile interpersonale, reprezentând un trafic de date, și nu un trafic de voce, și, prin urmare, nu ar trebui să fie incluse în domeniul de aplicare al prezentului regulament, care se limitează la comunicațiile de voce.”.

Prin urmare, nivelul tarifului de terminare a apelurilor/SMS-urilor către destinații de tip M2M nu este reglementat, acesta fiind negociat între furnizori.