

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la

proiectul Deciziei pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator

Perioada de consultare pentru proiectul Deciziei pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator, publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în data de 9 decembrie 2021, a expirat în data de 17 ianuarie 2021.

Prin proiectul de decizie supus consultării s-a avut în vedere armonizarea legislației naționale cu reglementările europene privind serviciul de radiocomunicații de amator, implementarea ultimelor recomandări și rapoarte adoptate în cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT), precum și introducerea referirilor la specificațiile tehnice de interfață radio aplicabile pentru fiecare categorie de echipamente terminale.

În ceea ce privește procesul de autorizare, s-a propus armonizarea procedurii de acordare a tuturor tipurilor de indicative în serviciul de amator, introducerea unei reguli de deducere a indicativului unei stații repetoare sau de radiobaliză din indicativul radioamatorului proprietar al stației respective, eliminarea precizărilor cu privire la tipurile de probe de examen susținute în vederea obținerii certificatului de radioamator, introducerea precizării privind perioada de timp care trebuie să treacă până la solicitarea examinării în vederea obținerii certificatului de radioamator de clasă superioară, posibilitatea de a solicita eliberarea autorizațiilor de radioamator, autorizațiilor de stație repetoare, respectiv de radiobaliză și a certificatelor de radioamator în format electronic.

Având în vedere modificările aduse Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio odată cu adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 376/2020, prin proiectul supus consultării s-au introdus informații cu privire la statutul benzilor, respectiv dacă acestea sunt cu utilizare guvernamentală, neguvernamentală sau în partaj guvernamental/neguvernamental, precum și necesitatea parcurgerii sau nu a procedurii de coordonare internă între instituțiile responsabile pentru gestionarea spectrului radio.

Alte propuneri de modificare a Deciziei ANCOM nr. 245/2017 au privit introducerea obligației de a nu se codifica/cripta transmisiile între stațiile din serviciul de amator conform articolului 25, punctul 25.2A din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT, o mai bună clarificare a regulilor de utilizare a stațiilor radio în serviciul de amator, indicarea frecvențelor radio pentru comunicații terestre care vor fi utilizate de canalele de comunicații pentru situații de urgență având în vedere definirea acestora la nivelul Uniunii Internaționale a Radioamatorilor (IARU), experiența unor state din cadrul CEPT precum și faptul că ANCOM a organizat de-a lungul timpului consultări publice privind necesitatea introducerii unor astfel de tipuri de comunicații, iar rezultatul acestor consultări a fost unul pozitiv.

În vederea asigurării transparenței deciziilor sale, în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare ce reglementează activitatea ANCOM, autoritatea de reglementare publică, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării.

ANCOM a primit, în cursul perioadei de consultare, observații din partea a 10 respondenți. Aceste observații privesc, în principal, următoarele aspecte:

I. În ceea ce privește propunerea de reglementare din cadrul art. 6¹ din proiectul de decizie, au fost primite observații din partea mai multor respondenți, în unele dintre acestea specificându-se că prevederea este prea generală și se îndepărtează de la scopul serviciului de amator enunțat la art. 2 lit. d) din Regulament și transformă radioamatorul într-un veritabil birocrat, fără a se indica anume cărei nevoi sociale corespunde această reglementare fiind de asemenea semnalată și existența unor dificultăți în punerea în aplicare a acestei măsuri.

Răspuns ANCOM:

Pentru început trebuie remarcat că art. 2 lit. d) din Decizia ANCOM nr. 245/2017 reprezintă o definiție a serviciului de amator, definiție ce se poate extrage, de altfel, din art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare și din art. 2 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor.

În subsidiar, ANCOM face cunoscut că măsura a fost propusă în scopul identificării mai facile a titularului de autorizație pentru stația repetitoare sau de radiobaliză, precum și pentru protejarea indicativelor scurte, măsuri care veneau în sprijinul activității în serviciul de amator. Acest aspect a fost subliniat în expunerea de motive la proiectul de decizie.

În opinia ANCOM, propunerea are meritele sale întrucât contribuie la o definiție mai clară a identității persoanei autorizate pentru gestionarea respectivei stații repetitoare/radiobaliză, fapt important în procesul de verificare a respectării obligațiilor conform reglementărilor în vigoare prin serviciul de amator. În plus, s-a intenționat protejarea resursei de indicative pentru asignarea lor către persoanele autorizate în serviciul de amator, astfel încât să nu fie reduse posibilitățile de asignare de indicative către radioamatorii nou autorizați din cauza extinderii utilizării de stații repetitoare/radiobaliză.

ANCOM a ținut cont de observațiile primite și de opiniile conform cărora măsurile propuse ar aduce unele dificultăți în activitatea radioamatorilor. Prin urmare, ANCOM reconsideră poziția sa din cadrul pct. 3 din proiectul de decizie și elimină art. 6¹ propus a fi introdus în cadrul Deciziei ANCOM nr. 245/2017.

Având în vedere discuțiile pe această propunere, argumentele furnizate și în considerarea Legii nr. 365/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor, coroborate și cu dispozițiile art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, ANCOM urmează a modifica prevederile art. 2 din Decizia ANCOM nr. 245/2017 în sensul eliminării acelor prevederi ce acum se regăsesc la nivelul legii. Intenția ANCOM este de a fi evitate norme identice în două acte normative, aspect ce intră în sfera de reglementare a art. 16 din Legea nr. 24/2000.

Ca atare, ANCOM urmează a modifica art. 2 din Decizia ANCOM nr. 245/2017 după cum urmează:

„Art. 2. – (1) În înțelesul prezentei decizii următorii termeni se definesc astfel:

- a) autorizație de stație repetitoare, respectiv de radiobaliză - act prin care se acordă unei persoane dreptul de a instala, configura și administra o stație repetitoare, respectiv de radiobaliză în serviciul de amator;*
- b) serviciul de amator prin satelit - serviciu de radiocomunicații ce utilizează stații spațiale pe sateliți ai Pământului pentru aceleași scopuri ca în cazul serviciului de amator;*

(2) În cuprinsul prezentei decizii sunt aplicabile definițiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare și în Legea nr. 365/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor.”

II. Referitor la propunerile de modificare a prevederilor cuprinse în art. 12 alin. (5) și (6) din Decizia ANCOM nr. 245/2017 (cu referire la pct. 5 din proiectul supus consultării publice), observațiile primite s-au referit la eliminarea limitei de 12 luni între examene și autorizare, nefiind considerată relevantă pentru nivelul de cunoștințe dobândite.

Răspuns ANCOM:

ANCOM consideră că limita de 12 luni este necesară pentru a se realiza o minimă experiență practică pentru clasa de certificat dobândită.

Reamintim că radioamatorismul se referă nu numai la însușirea unor deprinderi teoretice, dar și la un anumit interval de practică însușit pe parcursul unei perioade de timp. Prin urmare, această prevedere urmărește însușirea în bune condiții a deprinderilor practice aferente unei anumite clase de certificat înainte de a se trece la clasa de certificat superioară.

În aceste condiții, ANCOM urmează a păstra aceste prevederi în proiectul de decizie.

III. Referitor la propunerile de modificare a subpct. 1 al pct. II – „Nivelurile de putere de emisie” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, text ce a fost propus prin pct. 11 din proiectul de decizie supus consultării publice, respondenții au considerat că pentru benzile de frecvență 135.700 – 137.800 kHz și 472.000 – 479 kHz nu este potrivită precizarea puterii de 1 W (putere maximă la vârf de modulație), ci ar fi mai potrivită reglementarea PAR (putere aparent radiată), clarificată cu o procedură de calcul adecvată.

Răspuns ANCOM:

ANCOM a luat în considerare observația primită și având în vedere prevederile subpct. 2 al pct. II – „Nivelurile de putere de emisie” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, prin care este deja stabilit nivelul de putere pentru banda 135.700 – 137.800 kHz prin raportare la noțiunea de putere aparent radiată, va modifica textul subpct. 2 după cum urmează:

„2. În cazul benzilor 135.700-137.800 kHz și 472.000-479.000 kHz, pentru definirea nivelului de putere maxim utilizabilă se folosește, în conformitate cu nota 5.67A din Articolul 5 al Regulamentului Radiocomunicațiilor, noțiunea de putere aparent radiată (PAR), și nu de putere maximă la vârf de modulație.”

Facem precizarea că în cadrul Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 sunt precizate documentele Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) care menționează detaliile necesare de utilizare a acestei benzi în serviciul de amator.

IV. În legătură cu propunerile de modificare a subpct. 1 lit. d) și h) și subpct. 2 lit. f) și j) al pct. III – „Condiții privind utilizarea unor niveluri de putere mărite” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 (propuneri ce se regăsesc în cadrul pct. 13 și 14 din proiectul de decizie supus consultării publice), respondenții au propus ca, având în vedere caracterul de timp limitat al competițiilor sportive, să se introducă un termen limită de răspuns din partea ANCOM, de maxim 10 zile, la solicitările privind autorizarea utilizării a unei puteri maxime la vârf de modulație de 1000 W sau să se revină la procedura de notificare prealabilă fără necesitatea așteptării unui aviz pozitiv.

Răspuns ANCOM:

Se acceptă propunerea primită, în sensul introducerii unui nou text în cadrul subpct. 1, respectiv subpct. 2, în care se va excepta aplicarea lit. h), respectiv lit. j), în cazul participării la competiții în domeniul radioamatorismului, în sensul că se va accepta notificarea prealabilă a utilizării de putere mărită.

ANCOM precizează însă că utilizarea frecvențelor radio trebuie să urmărească o serie de reguli, iar după ce competiția a luat sfârșit este obligatorie revenirea imediată la puterea inițială. Facem această precizare întrucât regulile generale ale utilizării frecvențelor radio sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, iar unele

reguli specifice serviciului de amator se găsesc și în Legea nr. 365/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor (a se vedea art. 4, art. 8 și art. 9 din lege).

V. În ceea ce privește introducerea în tabelul de la pct. II – „Nivelurile de putere de emisie” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 a informațiilor cu privire la statutul benzilor, respectiv dacă acestea sunt cu utilizare guvernamentală, neguvernamentală sau în partaj guvernamental/neguvernamental, respondenții au considerat că aceste informații nu sunt relevante pentru serviciul de amator.

Răspuns ANCOM:

ANCOM consideră că aceste informații sunt relevante pentru radioamatori și nu este de acord cu eliminarea acestora având în vedere faptul că introducerea coloanelor „Statut de utilizare a benzii” și „Statut serviciu în bandă” în tabelul de la pct. II – „Nivelurile de putere de emisie” este în concordanță cu prevederile Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2020, fiind utilă corelarea lor cu modul de utilizare a benzilor de frecvențe atribuite serviciului de amator.

Pe de altă parte semnificația sintagmelor utilizate în cadrul coloanei „Statut de utilizare a benzii” se poate identifica în cadrul art. 4 alin. (1) pct. 18-20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce trebuie avut în vedere de radioamatori cu ocazia utilizării frecvențelor radio.

Nu în ultimul rând, astfel cum am arătat anterior, administrarea și gestionarea frecvențelor radio se realizează în conformitate cu prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, act normativ ce mai stabilește, în cadrul art. 19, și că activitatea ANCOM privind administrarea și coordonarea gestionării spectrului de frecvențe radio este asistată, pentru atribuirile cuprinzând benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau aflate în partaj guvernamental/neguvernamental, de Comisia Interdepartamentală de Radiocomunicații, comisie ce are rolul său stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 315/2011 privind înființarea Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații

VI. Referitor la propunerea de introducere a pct. 7¹ în cadrul pct. IV – „Norme de utilizare a stațiilor radio” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, mai mulți respondenți au considerat că este necesară o mai bună clarificare și delimitare a noțiunilor de codare și criptare.

Răspuns ANCOM:

ANCOM a luat în considerare observațiile primite și va modifica textul subpct. 7¹ după cum urmează: „7¹. Transmisiile între stațiile din serviciul de amator nu trebuie să ascundă semnificația comunicațiilor efectuate, cu excepția semnalelor de control transmise între stațiile de comandă terestre și stațiile spațiale în serviciul amator prin satelit.”

VII. În legătură cu modificarea subpct. 13 și 14 din cadrul pct. IV – „Norme de utilizare a stațiilor radio”, precum și introducerea un nou subpct. 14¹ în cadrul aceluiași punct din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 (aspecte reținute în cadrul pct. 18 și 19 din proiectul de decizie supus consultării publice), au fost primite mai multe observații, respondenții considerând printre altele că nu este clară nevoia socială și beneficiile conexe care rezultă din înregistrarea audio a traficului realizat la o stație de club, fiind necesară reanalizarea acestei propuneri și eventuala menținere a ei doar în cazul unor situații de urgență sau în cazul în care stația de club este pusă la dispoziție „remote” altor radioamatori decât membrii clubului în cauză.

Răspuns ANCOM:

ANCOM a luat în considerare propunerile primite și modifică reglementările cuprinse în cadrul subpct. 13 și 14 din cadrul pct. IV din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, după cum urmează: „13. Responsabilul de radioclub trebuie să se asigure că parametrii de emisie și conținutul legăturilor radio efectuate, în mod direct sau de la distanță, de către orice radioamator care lucrează pe o stație a radioclubului, respectă prevederile prezentei decizii;

14. În cazul în care un radioamator permite ca pe stația sa să lucreze un alt radioamator, în mod direct sau de la distanță, titularul autorizației ce deține respectiva stație trebuie să întocmească un jurnal de trafic similar celui solicitat pentru radiocluburi;”

Facem precizarea însă că radioamatorii sunt ținuți să respecte art. 4 alin. (2) lit. h)¹ din Legea nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor.

De asemenea, ca urmare a observațiilor primite, subpct. 14¹ se va elimina din proiectul de act normativ. Cu toate acestea, radioamatorii au obligațiile stabilite prin art. 4 alin. (2) lit. g)² din Legea nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor.

VIII. În ceea ce privește propunerea de introducere a punctului V – „Norme de utilizare a stațiilor radio în situații de urgență”, în cadrul Anexei la Decizia ANCOM nr. 245, au fost primite mai multe observații prin care s-a propus realizarea unei investigații tehnice de detaliu privind tehnologiile de comunicații existente, precum și inventarul echipamentelor utilizate în prezent pentru stațiile repetoare înainte de a se propune reglementarea acestei activități, menționându-se faptul că există în acest moment dificultăți tehnice pentru punerea în aplicare a acestor reglementări.

Răspuns ANCOM:

ANCOM a propus introducerea acestor reglementări ținând cont de faptul că autoritatea a organizat o consultare³ publică dedicată radioamatorismului pentru situații de urgență, iar rezultatul acestor consultări a fost unul pozitiv după cum se poate vedea și din sinteza observațiilor⁴ ce a fost redactată ca urmare a recomandărilor și observațiilor primite.

Înțelegem preocupările respondenților însă apreciem că propunerile noastre ar trebui văzute în contextul adecvat, fiind de dorit ca subiectul să fie tratat cu bună-credință iar toate resursele aflate la dispoziție să fie utilizate în caz de urgență. După cum am menționat și în consultarea dedicată pe acest subiect, ANCOM a avut în vedere prevederile⁵ specifice din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT (a se vedea 25.9A din Regulamentul Radiocomunicațiilor UIT).

Cu toate acestea, ANCOM a ținut cont de observațiile primite și va ajusta dispozițiile în discuție urmând ca norma să devină una de recomandare în ceea ce privește posibilitatea tehnică de punere în aplicare a acestor norme.

Recomandăm ca acest subiect să fie tratat cu maximă responsabilitate de radioamatori întrucât sprijinul lor poate fi esențial în caz de dezastre.

IX. În afara observațiilor privind modificarea textului deciziei supusă consultării publice, au fost primite și alte propuneri de completare sau modificare a prevederilor Deciziei ANCOM nr. 245/2017, cum ar fi:

- precizarea documentelor care însoțesc formularul pentru solicitarea indicativelor speciale; Astfel, se consideră că formularea „se atașează cel puțin unul din documentele” se poate simplifica, eliminând din încărcătura birocratică. Mai precis, lit. a), care se referă la memoriul justificativ, ar fi suficient pentru a argumenta solicitarea indicativului special. Lit. b) și c) se consideră ar încărcă nejustificat solicitarea, iar art. 6 alin. (4) din Decizia ANCOM nr. 245/2017 este inutil, iar art. 6 alin. (5) este parțial inutil;
- organizarea examinărilor online la sediile Oficiilor Județene aflate în structura teritorială ANCOM, precum și varianta susținerii examenelor prin intermediul unor examinatori voluntari;

¹ „(1) Titularul unei autorizații de radioamator are următoarele obligații:

[...]

h) să întocmească un jurnal de trafic în condițiile stabilite prin actele normative în vigoare, să îl întocmească corespunzător, să menționeze identitatea radioamatorilor care au utilizat stația radio și a parametrilor tehnici ai legăturilor radio efectuate de un alt radioamator, în mod direct sau de la distanță;”

² „g) să mențină o copie audio a traficului realizat pe stația radio pentru o durată de un an, în condițiile stabilite prin actele normative în vigoare;”

³ <https://www.ancom.ro/formdata-269-49-341>.

⁴ https://www.ancom.ro/uploads/forms_files/SINTEZA_raspunsurilor_2018_1536240257.pdf.

⁵ '25.9A - Administrations are encouraged to take the necessary steps to allow amateur stations to prepare for and meet communication needs in support of disaster relief.'

- oferirea posibilității unei persoane neautorizate de a opera sub îndrumarea unui radioamator;
- adaptarea examenului de radioamator pentru persoane cu dizabilități/nevăzători;
- materialul pentru proba de radiotehnică să fie actualizat cu noțiuni și tehnologii în uz, proba de protecție a muncii să fie integrată în proba de radiotehnică;
- organizarea examenelor mai des și examinarea online pentru obținerea certificatelor de radioamator să fie permanentă, fără noțiunea de sesiune de examen;
- afișarea pe site-ul ANCOM, la secțiunea destinată radioamatorilor, a unor specimene de chestionare de examen, câte unul pentru fiecare probă, pentru a se oferi candidaților o perspectivă asupra cerințelor examinării;
- blocarea indicativelor pe o perioadă mai lungă, în sensul că perioada ar trebui mărită la cel puțin 10 ani pentru a nu putea crea confuzii, sau prelungirea la cel puțin 20 de ani a perioadei de neatribuire a indicativului pentru situațiile speciale.

Răspuns ANCOM:

Aspectele semnalate mai sus nu fac obiectul prezentei consultări. Se va ține cont de aceste propuneri la următoarea revizuire a reglementării serviciului de amator.

Urmare a observațiilor primite în cursul perioadei de consultare publică, a explicațiilor oferite în cadrul sintezei observațiilor, precum și a analizei ANCOM, textul proiectului de decizie a fost modificat în mod corespunzător. Acest lucru a condus la renumerotarea punctelor din cadrul proiectului de decizie.