

## **SINTEZA OBSERVAȚIILOR**

### **la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

Perioada de consultare pentru proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 15 decembrie 2021, s-a încheiat la data de 14 ianuarie 2022.

Proiectul de act normativ care a fost supus consultării stabilește formatul și modalitatea de transmitere către ANCOM, a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, în conformitate cu dispozițiile art. 40 alin. (3) - (4) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul supus consultării a cuprins următoarele documente:

- Expunerea de motive la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora;

- Proiectul de Decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora.

În conformitate cu dispozițiile art. 41 din Legea nr. 159/2016, coroborate cu cele ale art. 135 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de ANCOM în cursul procedurii de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

#### **I. Termenul de raportare către ANCOM a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

**Doi respondenți au solicitat** amânarea termenului de raportare prevăzut la art. 3 al proiectului de Decizie, motivându-se că „*introducerea de noi elemente de infrastructură*” impune acordarea unei perioade de „*1 an de zile pentru implementarea noilor obligații*” precum și că „*termenul propus de ANCOM privind raportarea datelor, nu este suficient pentru o implementare adecvată*”, propunând „*extinderea termenului [...], respectiv 15 octombrie 2022, pentru prima raportare a informațiilor în conformitate cu prevederile prezentei decizii, cu cel puțin 6 luni*”.

De asemenea, s-a mai susținut că raportarea datelor în noul format este condiționată de două cerințe, respectiv data la care ANCOM va pune la dispoziția furnizorilor modelul de fișier șablon aferent schemei anexei nr. 2 la proiectul de decizie și validatorul asociat, respectiv nivelul de complexitate al dezvoltărilor necesare pentru generarea noului raport și implicit a termenelor necesare pentru implementarea dezvoltărilor în sistemele de raportare interne.

Referitor la termenele de raportare prevăzute în proiectul de decizie, facem următoarele precizări: Încă din anul 2012, prin dispozițiile Legii nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, ANCOM a primit sarcina de a realiza un inventar al acestor rețele, inventar ce trebuia, încă de atunci, să conțină informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor de comunicații și a infrastructurilor asociate. Deciziile emise de ANCOM în acest scop, inclusiv cea emisă în baza Legii nr. 159/2016, au ținut cont de fiecare dată, de realitățile existente la nivel de țară, de posibilitățile tehnice ale furnizorilor cu privire la transmiterea unor asemenea informații, astfel solicitându-se din partea acestora informații graduale, acceptându-se localizarea la nivel de localitate, iar transmiterea informațiilor georeferențiate fiind impusă numai pentru București.

Având în vedere importanța din ce în ce mai mare acordată acestui instrument atât pe plan european, cât și pe plan național, este însă necesară revizuirea cadrului legal actual cu scopul de a realiza un inventar mai complet și mai complex, din punct de vedere al localizărilor geografice, al rețelelor și al elementelor de infrastructură asociate acestora, astfel încât acest instrument să aducă maximum de beneficii, în mod direct autorităților și industriei din domeniul comunicațiilor electronice, dar și indirect tuturor utilizatorilor de servicii de comunicații electronice.

Așa cum a fost prezentat și în cuprinsul Expunerii de motive aferente acestui proiect de decizie, și de această dată ANCOM a luat în considerare impactul potențial pe care revizuirile propuse le-ar avea asupra procesului de raportare, însă dat fiind imperativul menționat anterior, ANCOM nu poate da curs propunerii de amânare a termenului de raportare, considerând că menținerea termenului propus este unul dintre elementele definitorii pentru desfășurarea în condiții optime a procesului de raportare și, implicit, pentru îndeplinirea obiectivelor Legii nr. 159/2016.

## **II. Formatul informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

**Un respondent a solicitat** menținerea raportării actuale „*întrucât sistemele [...] au fost configurate pentru raportare în formatul de tip KML (specific anexei nr. 2) și excel (specific anexei nr. 3)*”.

Cu privire la formatul de transmitere a informațiilor georeferențiate, ANCOM precizează că proiectul de decizie supus consultării publice păstrează formatul de raportare XML (specific anexei nr. 2) din Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017, format în care au fost realizate și precedentele raportări din 2020 și 2021. Noutatea intervenită constă în extinderea acestui tip de raportare, pentru anumiți furnizori de rețele care întrunesc condițiile specificate în prezentul proiect, la nivel național.

Raportarea în formatul excel pentru transmiterea informațiilor non-georeferențiate (specific anexei nr. 3) nu mai este acceptată în cadrul proiectului deciziei. Înlocuirea acestui format de raportare constituie un demers necesar pentru îndeplinirea obiectivelor Legii nr. 159/2016, și anume facilitarea și stimularea extinderii rețelelor de comunicații electronice, prin realizarea unui inventar la nivel național, capabil a fi proiectat pe o hartă GIS.

Întrucât existența datelor georeferențiate la nivel național este absolut necesară la acest moment de timp, ANCOM menține cerințele cu privire la extinderea raportărilor la nivel național, în formatele prevăzute prin actualul proiect de decizie.

Cu privire la extinderea la nivel național a raportărilor, trebuie să menționăm că această posibilitate a fost prevăzută încă din 2017, prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017 la art. 2 alin. (5).

**Un respondent a propus** ca „ANCOM să stabilească totalitatea datelor necesare pentru alcătuirea hărții urmând ca acestea să poată fi raportate de către operatori în format tabelar, la nivel de detaliu solicitat [...]” urmând ca „activitatea de procesare date în format specific de tip „ready to import” să fie asigurat la nivelul ANCOM”, motivând că „structura de raportare a suferit modificări consecutive în 2019, 2020, respectiv în 2021 iar resursele disponibile intern sunt limitate”. De asemenea respondentul a subliniat că „în fiecare an structura XML a crescut în complexitate”.

Informațiile necesare pentru realizarea inventarului sunt descrise în proiectul de decizie în cadrul anexei nr. 2, definițiile corespunzătoare regăsindu-se în anexa nr. 1. Modalitatea de raportare prezentată în art. 5 din proiectul de decizie este aceeași cu modalitatea de raportare din Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017.

Această modalitate de transmitere a informațiilor a fost utilizată și la raportările precedente și nu se justifică schimbarea ei cu un format tabelar care nu poate asigura o structură de tip arborescent și stocarea unui volum considerabil de date, rezultând o imposibilitate de transmitere a tuturor tipurilor de informații necesare pentru realizarea unui inventar corect, georeferențiat. În plus, menționăm faptul că formatul XML este un format open-source și cross-platform, care oferă furnizorilor posibilitatea utilizării unui tip de format care suportă o structură de tip arborescent, putând stoca un volum considerabil de date, fiind exportabil din oricare soluție GIS, fără a li se impune un anumit format proprietar.

În ceea ce privește asigurarea la nivelul ANCOM a unui format specific de tip „ready to import”, menționăm faptul că ANCOM a pus la dispoziția furnizorilor o schemă de validare pe baza căreia se poate realiza un proces intern de validare a datelor înainte ca acestea să fie transmise către ANCOM. Pentru a minimiza posibilitatea stocării unor date eronate, ANCOM validează structura și conținutul datelor primite de la operatori și înaintea încărcării acestora în inventarul ATLAS. Aceste validări sunt urmate apoi de o analiză privind corectitudinea datelor transmise din punct de vedere al constituirii rețelelor pe harta rezultată, iar dacă sunt sesizate anomalii se informează furnizorul pentru a corecta datele. Astfel, procesul de raportare bazat pe formatul XML desfășurându-se în mai multe etape, acesta nu se poate reduce la o raportare într-un format de tip „ready to import”.

ANCOM face precizarea că pe structura XML-ului corespunzătoare anexei nr. 2 s-au realizat câteva intervenții punctuale pentru corectarea unor atribute, activitate care se impunea ținând cont de observațiile furnizorilor pentru a se putea realiza raportări corecte, însă structura de baza a XML-ului a fost menținută de-a lungul întregii perioade de raportare.

### **III. Lista informațiilor ce trebuie transmise Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații conform prevederilor anexei nr. 2 din proiectul de Decizie**

**Doi respondenți au cerut** „eliminarea din anexa nr. 2 a elementului de infrastructură „Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp”, motivând că acest element nu se regăsește în bazele de date ale companiei, deoarece este un element „fără nicio relevanță pentru tipul de infrastructură raportat” și „că efortul necesar pentru prezentarea informațiilor la nivelul de detaliu solicitat prin propunerea de decizie este nejustificat în raport cu scopul general al deciziei”.

Un alt respondent menționează că nu au în baza de date elementul denumit „Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp” și solicită detalierea necesității „introducerii acestui element nou în baza

de date/raport" specificând faptul că raportul stâlpilor include atât stâlpii aflați în proprietate și/sau concesiune, cât și stâlpii închiriați.

ANCOM consideră necesară introducerea elementului „Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp” pentru a putea beneficia de o reprezentare georeferențiată a rețelelor, precum și de o poziționare a acestora cât mai apropiată de realitatea din teren. În mod practic, acest element va fi transmis doar de către furnizorii care au rețea aeriană, poziționată pe stâlpi închiriați. Acești furnizori nu vor putea completa câmpurile corespunzătoare elementului „stâlp”, vor putea, în schimb, completa câmpurile elementului „grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp”. Pentru a elimina orice dubiu de interpretare, ANCOM a completat cu informații în acest sens pct. 5 lit. B de la anexa nr. 2 la proiect.

Considerăm că această precizare răspunde și observațiilor unui respondent care a semnalat că pentru infrastructura închiriată, furnizorii nu cunosc toate detaliile solicitate de ANCOM și deci nu le pot furniza. Reamintind că există obligația de a raporta doar elementele de rețea/infrastructură care se află în proprietatea/concesiunea furnizorilor, facem precizarea că introducerea elementului „Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp” adresează exact această situație, în care vor fi raportate de un furnizor elemente de rețea/infrastructură fizică aflate în proprietate sau în concesiune, iar acolo unde nu există elementul „Stâlp” va exista elementul „Grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp”.

**Un respondent a cerut** „clarificarea definiției head-end-ului”, sau „eventual păstrarea definiției din Decizia nr. 1108/2017” motivând că „definiția actuală este vagă, făcând posibilă încadrarea mai multor echipamente în această categorie”.

Un alt respondent a menționat că nu au în baza de date elementul denumit head-end dar că „va putea fi integrat în raport, în funcție de modelul de fișier șablon al schemei A2 ce urmează a fi pus la dispoziție de ANCOM”.

Având în vedere observațiile primite, pentru mai multă claritate, modificăm astfel definiția head-end – ului (pct. 5 lit. A din anexa nr. 1):

*Head-end* - reprezintă o asociere de echipamente care asigură recepția, multiplexarea, procesarea și retransmiterea semnalelor audiovizuale analogice și digitale, de echipamente proprii care oferă servicii de internet sau de echipamente specifice care asigură interfațarea cu echipamente ale altor furnizori de servicii audiovizuale și/sau de internet; din head-end se inițiază transmiterea pachetului de semnale în rețeaua de comunicații electronice către utilizatori.

În consecință, ANCOM a adaptat pct. 3 lit. A de la anexa nr. 2 la noua definiție, a adăugat o notă pentru a conferi o mai bună claritate și a eliminat câmpul „tip ieșire (fibră optică/fire metalice)”.

ANCOM va oferi schema de date în format .xsd actualizată cu noile prevederi și exemple de completare pentru toate elementele solicitate a fi raportate.

**Un respondent a solicitat** eliminarea din raportare a planurilor cu secțiuni de conducte (diagrame butterfly) motivând că „raportarea elementelor de infrastructura pana la acest grad de detaliu implica un efort suplimentar din partea furnizorilor, excesiv în raport cu scopul urmărit de decizie”.

ANCOM este de acord cu eliminarea elementului de tip planuri de secțiuni de conducte (diagrame butterfly) din proiectul de decizie, dar în funcție de cerințele care vor exista în următorii ani atât din partea autorităților naționale cât și a celor europene, elementul va putea fi reintrodus, bineînțeles după parcurgerea etapelor necesare completării deciziei.

Prin urmare, ANCOM a eliminat lit. h) de la pct. 2 lit. B din anexa nr. 2 la proiect.

**Un respondent a cerut** eliminarea din raportare a câmpului „amplasare segment de cablu” motivând că „acesta este identificabil prin tipul infrastructurii și prin tipul capetelor care definesc segmentul”.

Conform legislației actuale, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM doar informații aferente rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, pe care le dețin în proprietate sau în concesiune. Din datele raportate anterior de către furnizori s-a constatat faptul că aceștia utilizează preponderent elemente de infrastructură fizică închiriată, elemente pe care nu sunt obligați să le raporteze, conducând la imposibilitatea identificării traseului segmentului după tipul infrastructurii utilizate. Ca urmare, ANCOM a decis menținerea acestei caracteristici.

Totuși pentru o mai bună clarificare a noțiunii de capăt de segment de cablu, ANCOM a înlocuit în definiția de la pct. 1 lit. A de la anexa nr. 1, noțiunea generală de elemente de rețea (care definea capătul de segment de rețea) cu noțiunea specifică de joncțiuni/echipamente consecutive, fiind astfel mai aproape de realitatea din teren. De asemenea, pentru fibra optică neechipată - „dark fiber” - care reprezintă un caz particular al segmentului de cablu, pentru o mai bună clarificare a modalității de raportare, ANCOM a completat cu o notă pct. 1 lit. A de la anexa nr. 2.

**Un respondent a menționat** faptul că existența elementului denumit vertex nu se justifică întrucât raportul transmis *„furnizează toate datele necesare identificării segmentelor de cablu”*.

Din analizele traseelor de segmente și conducte din raportările anterioare, ANCOM a identificat cazuri de segmente care tranzitau, de exemplu, lacuri, păduri, ansambluri de blocuri etc., situații care nu erau conforme cu realitatea din teren, aceste cazuri fiind generate de imposibilitatea raportării segmentelor cu puncte de inflexiune, fapt semnalat, altminteri, și de către operatorii în cauză. Din acest motiv, ANCOM menține obligativitatea de transmitere a informațiilor relevante prin raportare la noțiunea de vertex, în caz contrar nefiind posibilă o raportare corectă a traseelor.

Totuși, pentru a conferi o mai bună claritate asupra noțiunii de vertex și a modalității de raportare a segmentelor de cablu și a segmentelor de conductă, ANCOM a completat caracteristica g) de la pct. 1 lit. A, respectiv caracteristica h) la pct. 3 lit. B din anexa nr. 2, precizând că vertex-urile se reprezintă ca puncte de inflexiune.

**Un respondent a menționat** faptul că nu deține informații cu privire la rețeaua de cabluri de cupru și nici la cutiile de bransament pentru cablurile de cupru în format GIS deoarece aflându-se *„într-un proces dinamic de desființare”* a acestui tip de rețea nu văd *„o justificare reală pentru raportarea datelor privind cablurile de cupru în GIS”*.

Menționam faptul că începând cu anul 2017, prin Decizia ANCOM nr. 1108/2017, în vigoare, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate fie servicii de telefonie la puncte fixe, fie servicii de acces la internet la puncte fixe au avut obligația de a raporta informațiile în format GIS, conform formatului din anexa nr. 2 la Decizia nr. 1108/2017, ceea ce a implicat și raportarea cablurilor de cupru.

ANCOM, venind în sprijinul furnizorilor, a prevăzut o etapizare de raportare, oferind acestora, o perioadă de timp necesară pregătirii sistemelor informatice proprii în vederea extragerii datelor în formatele prevăzute în decizie având drept scop realizarea și actualizarea, unui inventar al elementelor de infrastructură fizică și/sau rețele de comunicații electronice destinate publicului la nivel național.

Astfel, prezentul proiect de decizie extinde la nivel național obligația de raportare a informațiilor georeferențiate, furnizorii având obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile pentru toate rețele de comunicații electronice și toate elementele de infrastructură fizică necesare susținerii acestora pe care le dețin în proprietate și/sau concesiune în acest mod.

Referitor la caracterul dinamic al transformărilor prin care trec rețelele, precizăm că raportarea are drept scop transmiterea unei „fotografii” a acestora la data efectuării raportării. Tocmai de aceea, art. 3 din proiect instituie obligația actualizării anuale a informațiilor transmise, actualizări care, bineînțeles, nu vor mai cuprinde informații aferente elementelor desființate/înlocuite.

**Un respondent a menționat** că nu are în baza de date informații despre traseul segmentului radio dar că *„va putea fi integrat în raport, în funcție de modelul de fișier șablon al schemei A2 ce urmează a fi pus la dispoziție de ANCOM”*.

Precizăm că printre exemplele furnizate pentru completarea schemei .xsd se va regăsi și un exemplu de segment radio.

**Un respondent a menționat** că nu are în baza de date elementul denumit border router dar că *„va putea fi integrat în raport, în funcție de modelul de fișier șablon al schemei A2 ce urmează a fi pus la dispoziție de ANCOM”*.

De asemenea, precizăm că printre exemplele furnizate de către ANCOM de completare a schemei de date .xsd se va regăsi și un exemplu de border router.

În context, precizăm că pentru a asigura o mai bună înțelegere a tipului de date solicitate pentru elementul de rețea "border router" și plecând de la natura observațiilor primite, ANCOM a completat cu o notă în acest sens pct. 5 lit. A de la anexa nr. 2 la proiect.

Totodată, ANCOM a adăugat un nou atribut definitiv pentru border router, acela de Numărul AS (Autonomous System Number), număr alocat furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice pentru realizarea de rutări dinamice și balansări de trafic folosind protocolul BGP. Existența ASN-urilor garantează identificarea corectă a border router-ului care trebuie raportat, deoarece prin prezența acestora se garantează existența a minimum două legături de acces la Internet prin doi furnizori diferiți precum și deținerea unei clase de adrese IP corespunzătoare.

ANCOM a renunțat la caracteristicile h) și f) de la pct. 5 lit. A din anexa nr. 2, respectiv de la border router, deoarece ca urmare a analizării mai amănunțite a termenului de „capacitate pentru fiecare partener de interconectare din fiecare punct de interconectare” și a termenului „servicii de comunicații electronice tranzitate prin punctul de interconectare” s-a constatat că solicitarea acestora nu mai este necesară.

**Un respondent a menționat** că nu are în baza de date elementul denumit pilon/turn, dar că acesta *„va putea fi integrat în raport, în funcție de modelul de fișier șablon al schemei A2 ce urmează a fi pus la dispoziție de ANCOM”*, specificând totuși că raportul pentru acest element îl au *„disponibil, la nivel național, în format .csv”*.

ANCOM precizează că elementul denumit „pilon/turn” care se regăsește în descrierea din formatul .xsd este deja accesibil în platforma actuală de raportare.

#### **IV. Obligația de raportare a operatorilor de rețea care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică**

**Un respondent** a făcut mențiunea că obligația de raportare conform proiectului de decizie ar trebui să se aplice *„în egala măsură și operatorilor de rețea care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică”*, dând exemplu *„elementelor de tip stâlp, pe care furnizorii îi închiriază de la operatorii de rețea în vederea instalării de infrastructură de fibră”*

Dispozițiile alin. (4) și alin. (5) de la art. 4 din proiect impun în sarcina operatorilor de rețea ori a autorităților administrației publice centrale sau locale obligația de a transmite ANCOM informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a elementelor de infrastructură pe care le dețin în proprietate,

administrare sau concesiune. Aceste informații pot fi solicitate de către ANCOM în scris și motivat, stabilindu-se totodată termenul și formatul în care trebuie transmise, iar cantitatea și natura acestora trebuie să fie proporționale cu scopul pentru care au fost solicitate. ANCOM are în vedere realizarea unor astfel de solicitări către operatori de rețea.

În plus, menționăm că în cuprinsul proiectului de decizie, au mai fost operate unele corecții de formulare, uniformizare sau clarificare. De exemplu:

- în cadrul definiției cutiei de distribuție/de joncțiune respectiv pct. 2 lit. A din anexa nr. 1, cuvântul „cutie” a înlocuit cuvântul „incintă”;
- au fost realizate clarificări legate de noțiunea de subconductă din cadrul definiției segmentului de conductă/subconductă de la pct. 6 lit. B din anexa nr. 1 și din acest motiv a fost completată definiția cu precizarea că subconducele sunt tuburi de mai mici dimensiuni instalate în conducte;
- în ceea ce privește definirea comutatorului, pentru o mai bună clarificare asupra echipamentelor care vor fi asimilate acestuia și raportate ca atare, au fost menționate la definiția de la pct. 7 lit. A din anexa nr. 1 echipamentele de tip Gateway (Media, Signaling). Pentru echipamentele de tip Gateway care dețin diferite capacități, a fost introdusă la caracteristica g) de la pct. 4 lit. A din anexa nr. 2 cerința de raportare a valorii în Gbps a conexiunii pentru echipamentul echivalent din rețelele IP.