

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, precum și pentru completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor

I. Context și cadru de reglementare

Una dintre atribuțiile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM* sau *Autoritatea*) este, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 14 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, de a administra și gestiona la nivel național resursele limitate din domeniul comunicațiilor electronice, inclusiv resursele de numerotație și alte resurse tehnice asociate.

În vederea exercitării atribuțiilor ce au ca obiect resursele de numerotație, ANCOM elaborează legislația secundară prin care stabilește Planul național de numerotație (denumit în continuare PNN) și condițiile de alocare și utilizare ale resurselor de numerotație, respectiv ale resurselor tehnice asociate.

Utilizarea resurselor de numerotație de către furnizorii de servicii de comunicații electronice sau de rețele publice de comunicații electronice este permisă numai după obținerea dreptului de utilizare care, potrivit dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, se acordă de către ANCOM prin emiterea unei licențe de utilizare a resurselor de numerotație (denumită în continuare *LURN*) sau se dobândește de la un titular de licență în condițiile stabilite prin decizie a ANCOM.

Astfel, prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM a stabilit procedura administrativă de obținere, modificare, prelungire, încetare și cesionare a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, precum și drepturile și obligațiile corespunzătoare cu privire la utilizarea acestora.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 reglementează 3 modalități de dobândire a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, respectiv prin parcurgerea procedurii de solicitare și acordare a LURN

(Capitolul II), prin cedarea totală sau parțială a LURN (Capitolul IV) și prin transferul dreptului de utilizare a unor resurse de numerotație de la un titular LURN către un furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului (Capitolul V).

Potrivit cadrului de reglementare actual, cedarea LURN implică transferul licenței în sine, cu toate drepturile și obligațiile aferente, în timp ce transferul dreptului de utilizare se referă doar la anumite drepturi și obligații, titularul LURN rămânând același, acestuia continuând să-i incumba o serie de obligații. Din punct de vedere procedural, cedarea LURN necesită un acord prealabil de la ANCOM, în timp ce transferul dreptului de utilizare necesită doar informarea prealabilă a Autorității.

O transmitere a unor drepturi și obligații referitoare la utilizarea resurselor de numerotație se realizează și ca urmare a asigurării de către titularii LURN a portabilității numerelor, obligație prevăzută de dispozițiile art. 75 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 și reglementată la nivel de legislație secundară prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 sunt prevăzute și drepturile și obligațiile privind utilizarea resurselor de numerotație printre care se regăsește obligația titularului LURN sau, acolo unde este cazul, a furnizorului căruia i-au fost transferate resurse de numerotație de a asigura în mod eficient resursele de numerotație alocate, precum și obligația titularului LURN de a informa ANCOM despre realizarea unei operațiuni de fuziune sau divizare prin comunicarea datelor de identificare ale persoanei care a preluat dreptul de utilizare a resurselor de numerotație, precum și a altor documente relevante.

Așa cum rezultă din cele de mai sus, numerele din PNN pot fi asignate utilizatorilor finali fie de titularul LURN, fie de furnizorul de servicii de comunicații electronice destinate publicului care a primit prin transfer numere de la un titular de LURN, în ambele cazuri impunându-se asigurarea portabilității numerelor. Odată asignate, numerele pot fi portate, la inițiativa utilizatorilor, către alți furnizori, aceștia din urmă dobândind un drept temporar de utilizare, pe durata existenței contractului dintre utilizator și furnizorul la care numărul se poartă având ca obiect furnizarea de servicii prin intermediul aceluși număr portat.

În ceea ce privește situația alocării resurselor de numerotație în cazurile în care intervin operațiuni de reorganizare¹ a furnizorilor din piața comunicațiilor electronice ori alte operațiuni în urma cărora se realizează o concentrare economică², se poate constata că începând cu anul 2020 a crescut dinamica acestora.

Cu titlu de exemplu, în luna martie 2020, UPC Romania S.R.L. a fuzionat, prin absorbție, cu societatea Vodafone Romania S.A., care a preluat toate drepturile și obligațiile UPC Romania S.R.L.

Ulterior, în luna iulie 2020, Consiliul Concurenței a aprobat, sub condiția respectării unor angajamente de către Digi Romania S.A., operațiunea de concentrare economică prin care Digi Romania S.A. a preluat controlul unic asupra unor active deținute de Akta Telecom S.A., Digital Cable Systems S.A. și ATTP Telecommunications S.R.L.

De asemenea, începând cu data de 30 septembrie 2021, Telekom Romania Communications S.A., împreună cu societatea integral deținută Nextgen Communications S.R.L., au fost preluate de către Orange Romania S.A.. În luna februarie 2022, Telekom Romania Communications S.A. și-a modificat denumirea în Orange Romania Communications S.A.,

¹ Așa cum sunt acestea definite la art. 232 și urm. din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, cu modificările și completările ulterioare

² Așa cum este aceasta definită la art. 9 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare

continuând să funcționeze ca entitate separată, sub controlul Orange România S.A., iar în luna iunie 2024 a avut loc fuziunea prin absorbție a Orange Romania Communications S.A. de către Orange România S.A.

Operațiunile de reorganizare care au ca efect absorbția, divizarea ori transformarea unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice ori a unui furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului care este și titular LURN, produc efecte și asupra drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație deținute de acesta.

Spre exemplu, în cazul unei fuziuni prin absorbție, drepturile și obligațiile titularului LURN reorganizat se transferă în patrimoniul furnizorului care a realizat absorbția, astfel că prin modificarea în consecință a prevederilor LURN, acesta din urmă dobândește și drepturile de utilizare a respectivelor resurse de numerotație.

Cu toate acestea, dinamica pieței comunicațiilor electronice nu exclude alte modalități de reorganizare a furnizorilor, putând fi previzionate și situații în care achiziționarea de valori mobiliare sau active conduc la divizarea parțială a unui furnizor, cu sau fără preluarea portofoliului de clienți, aspecte ce potențial se pot reflecta și asupra modalității în care resursele de numerotație sunt gestionate la nivel național. Aceleași efecte asupra drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație pot apărea și în cazul altor operațiuni care au ca scop, de exemplu, realizarea unui transfer de active ori a unui transfer de activitate.

În cazul unor astfel de operațiuni, trebuie avute în vedere și anumite particularități ce pot rezulta din modalitatea de asignare a numerelor către utilizatori. Așa cum am arătat mai sus, titularii LURN sau, acolo unde este cazul, furnizorii cărora le-au fost transferate resurse de numerotație, au obligația de a asigna în mod eficient resursele de numerotație alocate, în funcție de caracteristicile serviciului ce urmează a fi furnizat prin intermediul numerelor respective.

Cu toate acestea, legislația din domeniul comunicațiilor electronice acordă utilizatorilor flexibilitate în aceea ce privește serviciile alese. Spre exemplu, un număr alocat inițial pentru servicii prestate în baza unei cartele preplătite poate fi ulterior utilizat, în urma achiziționării de către utilizator a unui abonament (cu păstrarea numărului), pentru prestarea de servicii pe baza respectivului abonament. Similar, prin procedura portării, un utilizator poate schimba furnizorul de servicii de comunicații electronice, având dreptul de a-și păstra numărul.

În fine, nu poate fi exclusă situația în care o operațiune are ca efect renunțarea unui furnizor la prestarea unor servicii de un anumit tip (de exemplu, pentru persoanele fizice) și concentrarea acestuia spre un alt segment de utilizatori (de exemplu, persoane juridice). În astfel de operațiuni de schimbare a modelului de afaceri, particularitățile arătate mai sus cu privire la alocarea și asignarea resurselor de numerotație pot face inaplicabile mecanismele actuale de acordare a dreptului de utilizare a acestora, cu consecințe asupra continuității prestării serviciilor și deci, asupra utilizatorilor finali.

Astfel, prin prezentul proiect, Autoritatea își propune să sistematizeze modalitatea în care are loc preluarea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, inclusiv prin introducerea unei proceduri de excepție, prin care acest drept este transferat unui furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

II. Scopul și obiectul reglementării

Așa cum am arătat mai sus, prin prezentul proiect de decizie ANCOM completează și clarifică cadrul de reglementare care vizează transmiterea directă sau indirectă între furnizori a drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație, prin introducerea unor prevederi distincte referitoare la modalitățile de transmitere a drepturilor de utilizare în cazuri specifice și prin

introducerea unui nou mod de transfer, pentru situațiile de excepție în care celelalte proceduri nu sunt aplicabile.

Sunt necesare, în acest sens, modificări și completări ale Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013, precum și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006, fiind de interes a se reliefa următoarele aspecte:

A. Proiectul de decizie structurează modalitatea de preluare a drepturilor de utilizare a resurselor de numerotație în funcție de operațiunile de reorganizare.

Astfel, preluarea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație în cazul operațiunilor de fuziune ori de transformare se va realiza în continuare prin modificarea de către ANCOM a prevederilor LURN, în condițiile art. 21 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013, pe baza informațiilor primite în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (4) din același act normativ. Aceasta soluție este justificată prin faptul că, în cazul fuziunii, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite sau care se contopește se transferă în patrimoniul persoanei juridice care o absoarbe sau, după caz, în patrimoniul persoanei juridice nou înființate, iar în cazul transformării, drepturile și obligațiile se transferă în patrimoniul persoanei juridice nou înființate.

În acest context, este de menționat și faptul că art. 13 alin. (4) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 va fi modificat prin proiectul de decizie pentru a institui obligația de informare a ANCOM și de transmitere a documentelor relevante în toate cazurile care au ca efect transmiterea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație.

În cazul operațiunilor de divizare parțială, regula generală conform cadrului de reglementare actual este preluarea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație prin cedarea LURN sau, după caz, prin transferul dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, așa cum sunt acestea prevăzute la art. 17-18, respectiv la art. 19-20 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013, această regulă fiind prevăzută în mod expres în proiectul de decizie.

Cu caracter de excepție, reflectând dinamica pieței de comunicații electronice, dar și necesitatea asigurării continuității în folosirea numerelor de către utilizatori, este abordată situația în care soluțiile existente de cedare a LURN sau transfer al dreptului de utilizare nu pot fi aplicate, introducându-se o nouă modalitate de transfer.

Soluția propusă prin proiectul de decizie are ca punct de pornire limitările actuale ale procedurilor de cedare a LURN, respectiv de transfer, care nu pot fi aplicabile în integralitate în cazul apariției unor situații de natura celor prezentate la punctul I al prezentului document (ca de exemplu, reorganizarea unui titular LURN ce are ca efect renunțarea la prestarea de către acesta a unor servicii de un anumit tip și concentrarea acestuia spre un alt segment de utilizatori, concentrare care produce efecte și asupra portofoliului de clienți).

Astfel, au fost avute în vedere situațiile în care licențele nu pot fi cedate în tranșele prevăzute la art. 17 alin. (4) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 ori resursele de numerotație nu pot fi transferate în condițiile art. 19 din același act normativ.

Este de precizat că analizarea aplicabilității regulii generale ori a situației de excepție va fi realizată pentru fiecare LURN în parte, fiind posibil ca pentru unele dintre acestea, să fie aplicabile procedurile de cesiune ori transfer în forma reglementată în prezent, iar pentru altele noua procedură propusă prin proiect.

Procedura de transfer va fi declanșată la cererea părților implicate în procesul de reorganizare, iar acestea trebuie să demonstreze că procedurile de cedare a LURN sau transferul conform prevederilor art. 17-18, respectiv ale art. 19-20 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013, nu se pot aplica.

Astfel, cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii implementării transferului, furnizorii implicați (inclusiv titularul LURN în cazul numerelor dobândite anterior prin transferul reglementat la art. 19-20 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013) vor informa ANCOM cu privire la intenția de realizare a transferului, precum și cu privire la motivele pentru care nu poate fi preluat dreptul de utilizare a resurselor de numerotație în condițiile art. 17 alin. (4) sau ale art. 19 din același act normativ.

La adresa de informare va fi anexat un plan de implementare a transferului, în care vor fi prezentate în mod detaliat aspecte de natură operațională, necesare pentru a se asigura o bună desfășurare a procesului.

ANCOM va analiza documentele primite și va avea dreptul de a solicita informații suplimentare, de a refuza motivat realizarea transferului ori de a-l aproba, inclusiv de a-l aproba condiționat de implementarea unor măsuri suplimentare pe care le va considera necesare.

Întrucât scopul noii modalități de transfer este, în principal, asigurarea continuității serviciilor oferite utilizatorilor, aceasta se aplică numai pentru numere deja asignate.

Totodată, luând în considerare caracterul de excepție al acestei proceduri, pentru accesarea acesteia a fost propusă o limită minimă de 1.000 de numere, limită până la care ANCOM consideră că pot fi aplicabile alte mecanisme ce pot implica relaționare directă cu utilizatorul final, ca de exemplu portarea. Pentru ca Autoritatea să poată exercita un control efectiv asupra acestei reguli, eșalonarea zilnică a numerelor transferate trebuie să fie realizată astfel încât în prima zi a implementării transferului să fie procesate prin baza de date centralizată cel puțin 1000 de numere. Această condiție trebuie respectată atât la momentul preconizării inițiale a eșalonării aferentă primei zile a transferului, cât și la o eventuală modificare a acesteia.

Și acest tip de transfer are caracter temporar, fiind valabil numai până la încetarea contractului de furnizare a serviciului de comunicații electronice prin intermediul numărului transferat și a perioadei de carantină aferente. După încetarea contractului, numărul va fi returnat titularului LURN.

B. Pentru soluția propusă prin prezentul proiect, a fost avut, de asemenea, în vedere interesul utilizatorilor finali, prin asigurarea continuității furnizării serviciului prin intermediul numerelor asignate.

Deși resursele de numerotație sunt alocate furnizorilor de rețele sau servicii de comunicații electronice, reglementarea acordării drepturilor de utilizare trebuie să țină întotdeauna seama de faptul că beneficiarii acestor numere sunt utilizatorii serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul lor. Schimbarea numărului de telefon aduce inconveniente utilizatorilor și poate fi un factor de descurajare a schimbării furnizorului, mai ales în contextul în care numerele telefonice tind să primească roluri noi în contextul evoluțiilor tehnologice, cum ar fi în gestionarea identității digitale, de exemplu prin utilizarea numerelor de telefon ca identificator în aplicații, roluri care nu sunt sub controlul furnizorului de servicii de comunicații electronice care a asignat numărul.

În acest sens, portabilitatea numerelor este principalul drept care reflectă asocierea

utilizatorilor cu numărul asignat, alături de alte drepturi asociate, cum ar fi respectarea de către furnizori a unei perioade de carantină (în care aceștia pot asigna un număr prin care nu se mai furnizează servicii, doar clientului care l-a utilizat anterior) sau anumite cerințe speciale și restricții în cazul necesității schimbării numărului din motive tehnice. Din această perspectivă, prezenta propunere nu aduce atingere posibilității utilizatorilor finali de a utiliza procedura portabilității, în conformitate cu prevederile Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006, și nici obligațiilor specifice asignării numerelor aflate în perioada de carantină.

Totodată, aplicarea noii proceduri de transfer nu exclude aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 referitoare la protecția utilizatorilor finali, precum și ale Deciziei Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 73/2023 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali și alte măsuri pentru protecția acestora.

Noua modalitate de transfer a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație permite evitarea riscului ca unor utilizatori finali care nu își manifestă în mod activ opțiunea de a își porta numerele în alte rețele sau care nu fac uz de drepturile recunoscute de legislația în vigoare pentru gestionarea contractelor încheiate, să nu li se poată asigura serviciul de către un nou furnizor din cauza lipsei dreptului de utilizare a resurselor de numerotație.

C. Proiectul deciziei conține, de asemenea, prevederi care adresează situația numerelor portate în contextul reorganizării unui titular LURN, indiferent dacă acestea au fost portate anterior în rețeaua furnizorului care se reorganizează (port-in) ori dacă au fost portate din rețeaua acestuia în rețeaua altui furnizor (port-out).

Astfel, nu pot face obiectul transferului introdus prin prezentul proiect numerele portate din rețeaua furnizorului de la care se face transferul. Acestea sunt operate de un furnizor terț, furnizorul care se reorganizează păstrându-și calitatea de titular al LURN pentru respectivele numere și, în mod corelativ, calitatea de furnizor donor (ori, după caz, de furnizor donor inițial), așa cum rezultă din aplicarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006.

În mod similar, sunt aduse clarificări cu privire la situația numerelor primite prin portare de către furnizorul supus reorganizării, prin completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 precizându-se că furnizorul care preia contractele având ca obiect furnizarea de servicii prin intermediul unor numere portate în rețeaua furnizorului reorganizat, are dreptul de a utiliza în continuare aceste resurse de numerotație, substituindu-se în drepturile și obligațiile ce reveneau furnizorului reorganizat în calitate de furnizor acceptor pentru numerele respective.

Correspondent celor de mai sus, este prevăzută expres obligația beneficiarului transferului reglementat prin prezentul proiect de a implementa portabilitatea numerelor care i-au fost transferate.

D. Mecanismele introduse prin proiect și descrise pe larg la punctul A vor fi aplicabile și în cazul altor operațiuni care au ca efect transmiterea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație între furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului ori de rețele publice de comunicații electronice, după caz.

Operațiunile în cauză sunt operațiuni utilizate în piață în cazul unui transfer de afacere, indiferent de instrumentul juridico-economic utilizat ori de calificarea acestuia în conformitate cu legislația din alte domenii (fiscal, dreptul concurenței etc.). Cu titlu de exemplu, se pot încadra în

această categorie operațiunile de transfer de active³ sau de cesiune a unei activități⁴.

Și în cazul acestei categorii de operațiuni rămân aplicabile considerentele expuse mai sus cu privire la protecția utilizatorilor (punctul B) precum și cele privind situația numerelor portate (punctul C), fiind completată în consecință și Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006.

E. Proiectul de decizie prevede că operațiunile tehnice de implementare a noului tip de transfer și de administrare ulterioară a numerelor transferate se vor realiza prin intermediul bazei de date centralizate (denumită în continuare BDC), așa cum este aceasta definită la art. 2 alin. (1) lit. j) din Decizia președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006. Această prevedere se referă la operațiunile suplimentare celor desfășurate în rețelele furnizorilor implicați direct în implementarea transferului, care vizează asigurarea efectivă a serviciului de comunicații electronice.

Pentru o bună înțelegere a motivelor limitărilor mecanismelor prin care este asigurată în prezent transmiterea dreptului de utilizare a resurselor de numerotație între furnizori, este utilă o descriere mai amănunțită a corelației existente între acordarea de către ANCOM, în calitate de administrator al PNN, a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație și utilizarea de către actorii din piața serviciilor de comunicații electronice a informațiilor referitoare la aceste drepturi.

În primul rând, trebuie precizat că toți furnizorii de servicii de comunicații electronice care transmit apeluri către numere din PNN trebuie să aibă acces la informații corecte și actualizate cu privire la rețeaua în care este utilizat fiecare număr către care se efectuează apeluri, denumite informații de rutare. Corelat cu modalitățile disponibile de dobândire a dreptului de utilizare, rezultă că pot exista următoarele situații:

- numere alocate prin LURN, neportate, unde informațiile de rutare derivă din licențele de utilizare, întrucât numerele sunt utilizate de titularul LURN; licențele de utilizare sunt publice, iar furnizorii implementează (deschid) blocurile de numere în rețele, în baza acordurilor de interconectare, pe măsură ce acestea sunt alocate de către ANCOM; aceasta este soluția inițială, implementată de la liberalizarea pieței de comunicații electronice din România;

- numere transferate potrivit art. 19-20 din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013, neportate, unde informațiile de rutare derivă tot din licențele de utilizare, deși numerele nu sunt utilizate de titularul LURN, lucru posibil întrucât pentru aceste numere titularul LURN are obligația de a asigura în continuare rutarea apelurilor originare de la numerele transferate și a apelurilor terminate la aceste numere;

- numerele portate, care sunt utilizate în alte rețele decât cea a titularului LURN sau a beneficiarului unui transfer realizat potrivit art. 19-20 din actul normativ menționat anterior și care implementează portabilitatea numerelor, unde informațiile de rutare sunt preluate din baza de date de referință, componentă a BDC.

Baza de date de referință este o soluție la particularitatea adusă de portabilitatea numerelor, respectiv faptul că numerele, deși asociate prin LURN cu un furnizor de servicii, pot fi utilizate în rețeaua altui furnizor. Este asigurată astfel o soluție de rutare pentru un volum foarte mare de resurse de numerotație, furnizorii conectați la BDC beneficiind de informații actualizate permanent cu privire la rețeaua în care este utilizat fiecare număr, care completează informațiile cu privire la alocările de resurse de numerotație prin LURN.

Limitările existente în ceea ce privește instituția transferului, așa cum aceasta este stabilită în prezent, se referă la dimensiunile tranșelor de numere consecutive ce pot face obiectul

³ Așa cum sunt acestea definite la art. 32 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

⁴ Așa cum rezultă din Instrucțiunile Consiliul Concurenței din 2010 privind angajamentele în materia concentrărilor economice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 03.01.2011

transferului și la asigurarea, de către titularul LURN, a rutării apelurilor de la sau către aceste numere. Ambele limitări au drept rațiune necesitatea de a menține o gestionare eficientă, atât de către Autoritate, cât și de către furnizorii de servicii de comunicații electronice, a informațiilor privind corespondența dintre tranșele de numere și furnizorii care le utilizează. Transferul unor numere cu nerespectarea tranșelor prestabilite este permis în prezent doar cu caracter de excepție, întrucât existența unui număr foarte mare de numere individuale sau blocuri de dimensiuni reduse transferate, în afara bazei de referință centralizată, ar conduce la o gestionare inefficientă a acestora, sau chiar imposibilă în lipsa unei baze de date automatizate.

Situația de fapt descrisă anterior a fost avută în vedere și a furnizat anumite constrângeri care au fost luate în calcul în stabilirea, prin proiectul de decizie, a unor soluții tehnice prin care, în cazul unor operațiuni de reorganizare, se vor actualiza informațiile de rutare aferente numerelor transferate.

Așa cum am arătat mai sus, implementarea transferului din punct de vedere al asigurării rutării pentru un volum foarte mare de numere individuale sau de tranșe de dimensiuni mici, fără implicarea titularului LURN, nu este practic posibilă în lipsa utilizării unei baze de date centralizate ori distribuite între furnizori, mai ales în condițiile în care respectivul transfer are caracter temporar.

Astfel, utilizarea BDC are ca motivație asigurarea unei soluții de rutare pentru numerele transferate, prin includerea acestora în baza de date de referință. Utilizarea unei soluții tehnice deja implementată, accesibilă tuturor furnizorilor de servicii de comunicații electronice care originează apeluri către numere din PNN, nu va necesita eforturi sau investiții suplimentare din partea furnizorilor care trebuie să transmită apeluri către numerele transferate utilizând noua procedură. Obligațiile aferente furnizorilor care originează apeluri către numerele portate vor fi aplicabile și în cazul numerelor transferate astfel.

Procedura noului transfer, inclusiv termenele aplicabile, a fost realizată având în vedere nevoia de implementare prin intermediul BDC, din acest motiv furnizorilor care solicită aplicarea procedurii fiindu-le solicitat un plan tehnic detaliat de implementare a acesteia, fiind necesar ca ANCOM, care îndeplinește rolul de administrator BDC, să își dea acordul pentru desfășurarea transferului și să aibă dreptul de a stabili măsuri suplimentare care trebuie aplicate pentru a se permite realizarea transferului.

III. Procesul de consultare publică

În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, în perioada 14-24.03.2025, au fost supuse consultării publice, prin publicarea pe pagina de internet a ANCOM, următoarele documente⁵:

- Proiectul de Decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, precum și pentru completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor;
- Expunerea de motive la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, precum și pentru completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de

⁵ <https://www.ancom.ro/formdata-269-49-464>

Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor.

În cursul procedurii de consultare, ANCOM a primit observații și propuneri de la patru respondenți, Autoritatea analizându-le și întocmind un document de sinteză, în cuprinsul căruia a precizat poziția sa față de acestea, și care este publicat pe pagina de internet a instituției⁶. Acolo unde ANCOM a acceptat propunerile primite, a modificat ori completat în consecință proiectul de decizie.

De asemenea, ANCOM a prezentat măsurile propuse, precum și poziția sa față de observațiile primite în cadrul Consiliului Consultativ din data de 10 aprilie 2025⁷. În cadrul dezbaterilor purtate în ședința Consiliului Consultativ nu au fost ridicate elemente de noutate, nefiind astfel necesară revizuirea proiectului aflat în dezbateri.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, precum și pentru completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații nr. 144/EN/2006 privind implementarea portabilității numerelor, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

⁶https://www.ancom.ro/uploads/forms_files/sinteza_observatiilor_proiect_decizie_modif_d_376_si_d1441743764879.pdf

⁷ https://www.ancom.ro/consiliul-consultativ-10-aprilie-2025_7511