

REFERAT DE APROBARE
la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de
transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor
publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate
acestora

I. Situația actuală

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) asigură utilizarea eficientă a resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, acționând și în direcția încurajării investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației.

În anul 2016 a fost adoptată Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, care prevede la art. 40 alin. (3) obligația ANCOM de a realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, denumit în continuare, inventarul.

La nivel de legislație secundară, cadrul prin care se asigură în prezent implementarea dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 159/2016 este asigurat prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora. În baza acestui cadru, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au raportat informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care le dețin în proprietate sau concesiune.

Pe parcursul procesului de raportare a informațiilor în conformitate cu prevederile Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017, reprezentanții ANCOM s-au aflat în permanent dialog cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, analizând datele rezultate, dar și toate problemele survenite în procesul de raportare și modalitățile de soluționare a acestora. Totodată, pentru îndeplinirea atribuțiilor funcționale, Autorității îi sunt necesare informații de localizare a rețelelor și elementelor de infrastructură asociate de o acuratețe mult mai bună decât cea deținută în prezent. Toate aceste elemente au dus la concluzia că se impune demararea procesului de revizuire a prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017 în vederea optimizării și adaptării acestora contextului actual.

Astfel, ANCOM a constatat că procesul de actualizare a Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017 presupune în principal: modificări/completări ale informațiilor ce trebuie transmise ANCOM și, punctual, reorganizarea acestora pe categorii; modificarea, ori după caz, introducerea de noi definiții; stabilirea unei noi date pentru actualizarea anuală a informațiilor transmise, dar și circumstanțierea obligației de transmitere a informațiilor prin raportare la noi criterii - dispunerea teritorială și tipologia rețelilor.

Având în vedere că cele de mai sus determină revizuirea cel puțin a anexelor Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017 (fiind necesară modificarea anexei nr. 2 și renunțarea la anexa nr. 3), pentru ușurința parcurgerii textului legal este de preferat emiterea unei decizii noi și abrogarea în consecință a Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017.

II. Schimbări preconizate

Este de subliniat faptul că noul cadru propus nu aduce atingere în mod semnificativ modului în care este organizat procesul de raportare, actualizarea reflectându-se în principal prin ajustări și adăugiri la dispozițiile actuale.

Rămân a fi raportate, ca și până în prezent, doar informațiile aferente rețelilor de comunicații electronice și elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care furnizorii le dețin în proprietate sau în concesiune, însă, spre deosebire de cadrul legal actual, se modifică, în anumite privințe, formatele în care se raportează aceste date.

Totodată, nu au intervenit modificări nici cu privire la obligația și modalitățile de transmitere a informațiilor de către operatorii de rețea ori autoritățile administrației publice centrale sau locale care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică.

Așa cum am arătat la pct. I, propunerile de modificare formulate prin prezentul proiect sunt consecință directă a aspectelor constatate pe parcursul raportărilor efectuate, precum și a dialogului cu furnizorii de comunicații electronice.

Astfel, principalele schimbări avute în vedere de prezentul proiect se referă la:

1. Modificarea/completarea informațiilor ce trebuie transmise ANCOM și, punctual, reorganizarea acestora pe categorii. Modificarea, ori după caz, introducerea de noi definiții

Prin proiectul de decizie se propune revizuirea anumitor definiții (de exemplu, definiția „stâlpului”, a „pilonului”) dar și introducerea de noi definiții (de exemplu, punct de multiplicare, grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp) necesare în contextul raportării, precum și redenumirea unor elemente deja existente [și anume, schimbarea denumirii elementului de rețea „cablu” cu cea de „segment de cablu”; schimbarea denumirii elementului de rețea „radio” cu cea de „segment radio”; înlocuirea referirilor la „stație de distribuție CATV (head-end)” cu cea de „head-end”; înlocuirea denumirii elementului de infrastructură fizică „cabinet stradal (cabinet)” cu cea de „dulap de cabluri (cabinet)”, având două componente - dulap de cabluri (cabinet) extern și dulap de cabluri (cabinet) intern; înlocuirea denumirii elementului de infrastructură fizică „conductă/grup de conducte” cu cea de „segment de conductă”].

De asemenea, în ceea ce privește informațiile care vor fi raportate către ANCOM, în cadrul anexei nr. 2 la proiect sunt enumerate elementele rețelilor de comunicații electronice și ale infrastructurii fizice asociate, precum și caracteristicile acestora, după cum urmează:

- A. Elemente de rețea de comunicații electronice:
 - 1. segment de cablu;
 - 2. segment radio;
 - 3. head-end;
 - 4. comutator
 - 5. border router

- B. Elementele de infrastructură fizică asociate rețelelor:
 - 1. dulap de cabluri (cabinet)/cutie terminală de bransament/shelter;
 - 2. cameră de tragere/de instalare;
 - 3. segment conductă;
 - 4. stâlp;
 - 5. grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp;
 - 6. pilon/turn/elemente asimilate.

Cu privire la elementul „grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp”, precizăm că necesitatea introducerii acestuia rezidă din faptul că potrivit prevederilor legale, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a raporta informații privind dezvoltarea și localizarea geografică doar pentru rețelele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură fizică asociate acestora pe care le dețin în proprietate sau concesiune.

În practică, există însă furnizori de rețele publice de comunicații electronice care au instalat rețea aeriană, instalată pe stâlpi închiriați. Acești furnizori nu vor putea completa câmpurile corespunzătoare elementului „stâlp”, vor putea, în schimb, completa câmpurile elementului „grup de accesorii de prindere a cablurilor pe/la stâlp”.

Astfel, introducerea acestui nou element este necesară ANCOM pentru a putea beneficia de o reprezentare georeferențiată a rețelelor, precum și de o poziționare a acestora cât mai apropiată de realitatea din teren. Precizăm însă acest element va fi transmis doar de către furnizorii care au rețea aeriană, poziționată pe stâlpi închiriați.

Totodată, au fost realizate ajustări ale informațiilor ce trebuie raportate, inclusiv ca urmare a dialogului cu industria pe perioada consultării publice. Astfel, au fost eliminate o serie de caracteristici specifice unor elemente, ca de exemplu: pentru camerele de tragere/de instalare - informațiile privind planurile de secțiuni de conducte (diagrame butterfly); pentru border-router informațiile privind serviciile de comunicații electronice tranzitate prin punctul de interconectare și cele privind capacitatea pentru fiecare partener de interconectare din fiecare punct de interconectare.

De asemenea, pentru a asigura o bună înțelegere a informațiilor ce trebuie raportate, au fost aduse clarificări suplimentare, fie prin completarea unor definiții, fie prin adăugarea de explicații suplimentare pentru unele caracteristici sau, după caz, de note pentru unele elemente de rețea de comunicații electronice/de infrastructură asociată ce trebuie raportate.

2. Stabilirea unei noi date pentru actualizarea anuală a informațiilor transmise

ANCOM a demarat procesul de inventariere a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică în anul 2018, când furnizorii au transmis prima oară date în baza Deciziei 1108/2017. Următoarea raportare a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice s-a desfășurat în anul 2020, an în care ANCOM a realizat și a pus la dispoziția furnizorilor aplicația informatică prin intermediul căreia se pot transmite respectivele informații. În anul 2021 s-a desfășurat raportarea corespunzătoare prin intermediul aceleiași aplicații. Datele primite începând cu anul 2020 au fost stocate, prelucrate și analizate în cadrul ANCOM și constituie primii pași în realizarea inventarului rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora.

În ceea ce privește actualizarea informațiilor transmise, se va modifica data până la care furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor avea obligația de a actualiza anual informațiile transmise, data de 15 august fiind înlocuită cu data de 15 octombrie. Motivul acestei modificări este reprezentat de dorința de a preîntâmpina eventualele suprapuneri cu alte raportări la nivel ANCOM, urmărindu-se totodată ca raportarea anuală să cuprindă mai multe din schimbările survenite pe parcursul unui an.

Prima actualizare a informațiilor, efectuată în conformitate cu dispozițiile prezentului proiect de act normativ, se va realiza până la data de 15 octombrie 2022 și va fi efectuată prin intermediul aplicației informatice puse la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în baza Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1108/2017 și prin intermediul căreia s-au raportat informațiile în anii 2020 și 2021.

3. Circumstanțierea obligației de transmitere a informațiilor prin raportare la noi criterii - dispunerea teritorială și tipologia rețelelor.

Potrivit prevederilor actuale ale Deciziei președintelui ANCOM nr. 1108/2017, obligațiile de raportare ale furnizorilor sunt diferențiate teritorial (municipiul București/restul teritoriului național), reflectându-se în același timp asupra unor categorii determinate de furnizori care au obligația transmiterii unor seturi de informații diferite.

În prezent, pentru diferențierea între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prevăzuți la art. 2 alin. (1) din Decizia nr. 1108/2017 se ia în considerare numărul de conexiuni aferente furnizării, la puncte fixe, a serviciilor de telefonie sau a serviciilor de acces la internet. Prin prezentul proiect, ANCOM propune utilizarea unui nou set de criterii de selectare a furnizorilor de rețele de comunicații electronice care vor transmite informații complexe, în format XML. Acest set de criterii ia în calcul numărul de localități și numărul de județe în care rețeaua este prezentă, precum și existența fibrei optice în componența rețelei.

Aceste informații constituie indicatori mai relevanți comparativ cu numărul de conexiuni, deoarece, de exemplu, s-a constatat, cu ocazia raportărilor realizate până în acest moment, că există furnizori care au un număr de conexiuni mai mic de 100.000 dar care operează rețele de transport la nivel național, asigurând soluții de backbone/backhole pentru alți furnizori cu peste 100.000 de conexiuni. Lipsa acestor informații a condus la imposibilitatea realizării continuității unor rețele pentru furnizorii cu peste 100.000 de conexiuni care au raportat până în prezent și care închiriază tronsoane de transport pentru a face legătura între diverse zone ale propriilor rețele.

Astfel, prin prezentul proiect se prevede că furnizorii care dețin în proprietate sau în concesiune elemente de infrastructură fizică și/sau rețele publice de comunicații electronice, prin intermediul cărora sunt furnizate servicii de telefonie la puncte fixe sau servicii de acces la internet la puncte fixe, amplasate pe teritoriul a cel puțin 25 de localități, situate în cel puțin 5 județe și care utilizează sisteme de transmisie bazate pe fibră optică, în oricare din aceste rețele, vor raporta informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la proiect în formatul XML.

Totodată, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune elemente de infrastructură fizică și/sau rețele radio mobile celulare publice vor avea obligația de a transmite ANCOM informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la proiect, utilizând de asemenea formatul XML, ca și la raportările precedente.

Furnizorii care nu se încadrează în cele două categorii expuse mai sus vor raporta informațiile în conformitate cu anexa nr. 2 la prezentul proiect în formatul CSV. A fost ales acest tip de format (CSV) întrucât este un format deschis care nu presupune costuri de licențiere sau drepturi de utilizare, funcțional pe toate sistemele de operare PC.

Se renunță astfel la raportarea în formatul stabilit în anexa nr. 3 din Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017, deoarece din practica raportărilor anterioare s-a observat că posibilitatea transpunerii exacte în GIS a elementelor raportate conform anexei nr. 3 este una limitată și cu utilitate scăzută în procesul de realizare al diverselor raportări. ANCOM apreciază că renunțarea la anexa nr. 3 la Decizia președintelui ANCOM nr. 1108/2017 și impunerea obligației de raportare în conformitate cu anexa nr. 2 presupune un impact asupra furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care au raportat până în prezent în formatul anexei nr. 3 la actul normativ mai sus menționat, însă consideră că aceasta constituie un demers necesar pentru îndeplinirea obiectivelor Legii nr. 159/2016, și anume facilitarea și stimularea extinderii rețelilor de comunicații electronice, prin realizarea unui inventar la nivel național, capabil a fi proiectat pe o hartă GIS.

Această categorie de furnizori va raporta în format CSV doar elementele de rețea sau de infrastructură fizică pe care le dețin în proprietate sau în concesiune și care se transpun sub formă de puncte (ex: stâlpi, cutii terminale etc.). Informațiile legate de segmente de cablu, segmente radio și respectiv segmente de conducte se vor putea raporta, opțional pentru această categorie, conform anexei nr. 2, în format XML.

În același timp, prin proiect se extinde raportarea în formatul anexei nr. 2 la nivel național pentru toate categoriile de furnizori de rețele de comunicații electronice care au obligația de a raporta informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelilor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora. Extinderea la nivel național a obligației de raportare conform anexei nr. 2 va spori acuratețea datelor referitoare la acoperirea teritoriului României cu rețele de comunicații electronice ducând la posibilitatea formării unei prime versiuni de hartă a infrastructurii rețelilor publice de comunicații electronice.

III. Procedura de consultare publică

Perioada de consultare pentru proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelilor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 15 decembrie 2021, s-a încheiat la data de 14 ianuarie 2022.

În perioada de consultare publică au fost primite o serie de propuneri și observații, pe care Autoritatea le-a analizat, întocmind un document de sinteză în cuprinsul căruia și-a precizat poziția față de acestea. Acolo unde a fost cazul, Autoritatea a modificat și completat proiectul de decizie, prin raportare la propunerile și observațiile acceptate ori la corecțiile de formulare, uniformizare sau clarificare operate.

ANCOM a prezentat Sinteza observațiilor, precum și proiectul de decizie revizuit în urma procedurii de consultare publică în cadrul Consiliului Consultativ din data de 14 martie 2022, nemaifiind formulate de către participanți observații ori propuneri suplimentare.

IV. Alte informații

La data intrării în vigoare a prezentului proiect, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1108/2017 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelilor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 39 din 16 ianuarie 2018, se va abroga.

Având în vedere cele arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.