

**Referat de aprobare la proiectul Deciziei Autorității Naționale
pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind
modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind
tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea
dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele
proprietate publică**

Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează *inter-alia* și condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată (inclusiv în spațiile aflate în proprietate indiviză din blocurile de locuințe) în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, încheierea contractelor de acces pe proprietatea publică și privată, condițiile în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică a operatorilor de rețea, precum și măsurile privind construirea de rețele de comunicații electronice și pentru facilitarea și stimularea extinderii acestora prin reducerea costurilor asociate acestei extinderi.

În raport cu cadrul legal anterior, respectiv Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, dispozițiile art. 6 alin. (9) din Legea nr. 159/2016 mențin în vigoare interdicția de a stabili în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice a oricăror altor sume pentru accesul pe imobilele proprietate publică, altele decât cele prevăzute de dispozițiile Legii nr. 159/2016.

La data de 10 iulie 2022 a intrat în vigoare Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice, act normativ care prin dispozițiile art. 6 modifică și completează o serie de prevederi ale Legii nr. 159/2016. Una dintre aceste intervenții legislative are ca obiect completarea dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 159/2016 cu alineatele (6¹) și (6²), prevederi care stabilesc că:

„(6¹) În cazurile în care pe baza metodologiei detaliate prevăzute la alin. (5), ANCOM calculează pentru anumite tipuri de acces tarife maxime pentru exercitarea dreptului de acces prevăzut la alin. (1) sau (2) sub nivelul de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an, după caz, atunci, cu respectarea prevederilor alin. (11), tarifele maxime pentru respectivele tipuri de acces vor fi cele prevăzute de prezentul alineat.

(6²) În vederea asigurării unui cadru economic sustenabil dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică, entitățile prevăzute la alin. (1) sau (2), ținând cont și de beneficiile identificate de către ANCOM potrivit alin. (6), pot impune, cu respectarea principiului nediscriminării și a prevederilor alin. (11), tarife pentru exercitarea dreptului de acces inferioare celor stabilite conform prezentului articol.”

Astfel, nivelul maxim al tarifelor este deja prevăzut în legislația primară în vigoare, nefiind calculat de ANCOM. Prezentăm, în continuare, și fundamentarea asociată dispozițiilor legale incluse în Legea nr. 198/2022, astfel cum a fost detaliată în Expunerea de motive a actului normativ – a se vedea pagina 91, punctul D. Clarificarea aplicării unor prevederi din Legea nr. 159/2016¹:

„În vederea clarificării modului de aplicare a unor dispoziții în vigoare din Legea nr. 159/2016, proiectul propune o serie de modificări care să îmbunătățească textele vizate și să excludă posibile interpretări care nu au fost avute în vedere de legiuitor. Astfel, pentru sublinierea componentei de folosință asupra bunului care face obiectul accesului, în definiția dreptului de acces a fost introdusă o mențiune corespunzătoare.

În vederea clarificării modului în care, pe baza prevederilor existente ale art. 6 alin. 4, 5 și 6 din Legea nr. 159/2016, ANCOM stabilește tarifele maxime care pot fi percepute de entitățile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2) din același act normativ, proiectul precizează că în situația în care elementele pe care ANCOM le ia în calcul la stabilirea tarifelor maxime nu conduc la obținerea unei valori pozitive cel puțin egale cu un anumit prag, atunci, pentru respectivele tipuri de acces, vor fi aplicabile cuantumul maxime stabilite prin proiectul de

¹ <http://www.cdep.ro/proiecte/2021/400/20/8/em571.pdf>

act normativ. Având în vedere dispozițiile Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, aplicarea măsurilor propuse prin proiect va face necesară modificarea și completarea acesteia, urmând ca pragurile minimale prevăzute să fie preluate în cadrul legislației secundare menționate. Realizarea modificărilor și completărilor necesare în cadrul Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018, nu va implica dezvoltarea unei noi metodologii de calcul, urmând ca metodologia în temeiul căreia a fost emisă Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 să fundamenteze în continuare acest act normativ, cu modificările și completările impuse de aplicarea proiectului de act normativ. Tarifele maxime propuse a constitui un prag minim pentru anumite tipuri de acces, se bazează pe rezultatele modelului de cost dezvoltat de ANCOM, potrivit prevederilor art. 6 alin. (4), (5), (6) din Legea 159/2016. Astfel, tariful maxim pentru accesul pe stâlpi/piloni/turnuri are la bază prejudiciul direct și cert anual (afectarea imobilului și lipsa folosinței) calculat de Autoritate fără a lua în calcul beneficiile tangibile și intangibile aduse. De asemenea, tarifele acces pe/sub imobilele proprietate publică (terenuri și construcții) au la bază prejudiciile directe și certe care ar putea să apară ca urmare a exercitării dreptului de acces pe proprietatea publică, calculate pe metru pătrat pe an. Tariful pe metru liniar (instalare cablu) a fost determinat pornind de la tariful pe metru pătrat pentru exercitarea dreptului de acces, luând în considerare spațiul ocupat de un metru liniar de cablu.

(...)

De asemenea, prin proiect se prevede posibilitatea entităților prevăzute la alin. (1) sau (2) din art. 6 al Legii nr. 159/2016, inclusiv autoritățile administrației publice locale, de a stabili tarife de acces inferioare celor maxime prevăzute de decizia președintelui ANCOM. Această măsură poate fi adoptată în situațiile în care entitățile menționate urmăresc să sprijine dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurilor fizice necesare susținerii acestora, având în vedere și beneficiile tangibile și intangibile determinate de ANCOM prin metodologia de calcul a tarifelor maxime. În acest demers, entitățile menționate trebuie să se asigure că respectă principiul nediscriminării, precum și procedura prevăzută de dispozițiile art. 6 alin. (11) din Legea nr. 159/2016. Totodată, normele privind ajutorul de stat vor trebui avute în vedere în realizarea acestui demers.”

Așadar, prin prezentul proiect de decizie, ANCOM a actualizat Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 **exclusiv în raport cu modificările apărute în legislația primară menționate anterior.**

Astfel, fără a interveni asupra modelului de calcul ce a stat la baza emiterii Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018, ANCOM a revizuit rezultatele acestuia (a se vedea fișierul „ANEXA - Lista tarife”, foaia de lucru „Result all”), pentru a identifica acele tarife ce se situează sub pragul de 0,1 lei/ml/an (pentru cabluri), respectiv 3 lei/mp/an (pentru cutii), precum și gruparea acestora pe categorii, astfel cum fusese realizată în Anexa nr. 5 la Referatul de aprobare aferent Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 (a se vedea lista de tarife anexată prezentei expuneri de motive, foaia de lucru „GrupateDecizie 997”).

Valorile maxime ale tarifelor rezultate pentru fiecare categorie de acces din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 au rămas nemodificate², fiind revizuite doar categoriile de acces pentru care tariful rezultat din modelul de calcul se situează peste nivelul de 0,1 lei/ml/an (pentru cabluri), respectiv 3 lei/mp/an (pentru cutii).

Tarifele din foaia de lucru „Result all”, anexată prezentei expuneri de motive, având un nivel mai mic sau egal cu 0,1 lei/ml/an (în cazul cablurilor), respectiv 3 lei/mp/an (în cazul cutiilor) au fost evidențiate cu o culoare distinctivă. Tarifele rămase neevidențiate au constituit

² Cu excepția tarifelor de la rândurile 22 și 37, pentru care tariful maxim era mai mic de 3 lei/mp/an

baza pentru revizuirea categoriilor de acces pentru care rămân aplicabile tarifele din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018.

Întrucât tarifele situate sub pragurile impuse de legislația primară nu fac parte, în unele cazuri, din aceleași categorii de clădiri nepatrimoniale, față de cele patrimoniale, au fost restructurate categoriile din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018, în forma publicată spre consultare a Anexei fiind evidențiate cu o culoare distinctă.

De exemplu, în cazul rândului 10 din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018, au rezultat două categorii distincte ale căror tarife se situează sub pragul de 0,1 lei/ml/an, acestea fiind:

- în cazul clădirilor rezidențiale, cele situate în localități de rang 4 și 5, cu densitate mică (sub 50 locuitori/km²)
- în cazul clădirilor industriale **cu valoare de patrimoniu**, cele situate în localități de rang 0 și 1, respectiv în localități de rang 2, 3, 4 și 5 cu densitate mică (sub 50 locuitori/km²).

Astfel, rândul 10 din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 a fost modificat astfel:

Nr crt.	Tip de acces	Tarife maxime anuale	
		Active, cu excepția clădirilor cu valoare de patrimoniu	Clădiri cu valoare de patrimoniu
10	Cabluri direct instalate pe/în/sub clădiri de birouri /clădiri rezidențiale (cu excepția clădirilor rezidențiale situate în localități rang 4 și 5, cu densitate sub 50 locuitori/km ²) – utilizare continuă	1,31 lei/ml	
11	Cabluri direct instalate pe/în/sub clădiri de birouri/clădiri industriale situate în localități rang 2, 3, 4 și 5, cu densitate peste 50 locuitori/km ² /clădiri rezidențiale – utilizare continuă		2,41 lei/ml

Pentru toate categoriile de active ce nu se regăsesc în Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 (atât cele pentru care rezultatul modelului de calcul genera tarife negative, cât și cele pozitive, dar situate sub nivelurile de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an), tarifele maxime ce pot fi percepute sunt de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an.

Având în vedere necesitatea facilitării punerii în acord cât mai rapide a condițiilor de acces stabilite de entitățile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 159/2016, cu noile dispoziții ale legislației primare privind tarifele de acces pe proprietatea publică a statului și a unităților teritorial administrative, în temeiul art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, proiectul deciziei a fost supus consultării publice în regim de urgență, pentru o perioadă de 10 zile.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (1) – (4) din Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, ANCOM a realizat în regim de urgență și procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Procedura de consultare publică

Proiectul de decizie privind modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică a fost supus consultării publice în perioada 2 – 12 septembrie 2022³.

Au fost supuse consultării publice următoarele documente:

a) expunerea de motive la proiectul de Decizie al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, inclusiv o Listă a tarifelor de acces;

b) proiectul de Decizie al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică.

Pe parcursul perioadei de consultare publică, ANCOM a primit observații de la asociații civice și persoane fizice, conținutul acestora fiind identic sau similar. ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică, însă în urma acestui proces nu a rezultat necesitatea modificării proiectului de Decizie. Totodată, ANCOM a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supus consultării publice, în care a precizat poziția sa față de aceste observații.

De asemenea, ANCOM a realizat și procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor legale, acestea neavând ori necomunicând observații.

Observațiile primite în perioada de consultare publică, poziția ANCOM față de acestea, precum și expunerea de motive și proiectul de decizie au fost dezbătute în cadrul Consiliului Consultativ din data de 27 septembrie 2022⁴. În cadrul dezbaterilor purtate în ședința Consiliului Consultativ, a fost solicitată eliminarea tarifelor pentru accesul pe, deasupra, în sau sub, clădirile cu valoare de patrimoniu și introducerea unei prevederi care să interzică săpăturile sub aceste imobile. ANCOM a clarificat faptul că tarifele de acces sunt aplicabile inclusiv rețelelor existente, nu doar construcțiilor viitoare, iar acestea din urmă nu se execută în absența tuturor avizelor și autorizațiilor necesare, conform reglementărilor legale care nu fac obiectul prezentului proiect de act normativ. În consecință, proiectul de decizie nu a fost modificat conform solicitării sus-menționate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de decizie privind modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

³ <https://www.ancom.ro/formdata-269-49-430>

⁴ https://www.ancom.ro/consiliu-consultativ-din-data-de-27-septembrie-2022_6651