

**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul**  
**Deciziei pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale**  
**pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind**  
**reglementarea serviciului de amator**

**I. Introducere**

Frecvențele radio reprezintă o resursă publică limitată importantă pentru diferite sectoare dintr-o societate, între serviciile de comunicații electronice ce pot fi furnizate regăsindu-se comunicațiile mobile, comunicațiile pe suport radio de bandă largă și comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și de radio, comunicațiile specializate pentru asigurarea desfășurării în bune condiții a transporturilor maritime și aeronautice, a sistemelor de radiodeterminare, comunicațiile în serviciul de amator etc.

Radiocomunicațiile în serviciul de amator cuprind toate tipurile de radiocomunicații civile care funcționează în benzile de frecvențe radio cu statut neguvernamental sau statut partajat (guvernamental/neguvernamental) atribuite serviciilor de amator și amator prin satelit conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe (TNABF) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio.

Activitatea în serviciul de amator constă în utilizarea undelor radio în scop personal prin elemente proprii de emisie-recepție. În acest fel, radioamatorii din întreaga lume pot comunica liber prin intermediul stațiilor radio în funcție de benzile de frecvențe atribuite în acest scop. Radioamatorismul nu este practicat în scopuri politice sau economice, ci doar în scop personal și fără niciun interes pecuniar, având ca scop autoinstruirea, intercomunicarea și investigațiile tehnice efectuate de radioamatori. Această activitate este recunoscută pe plan internațional la nivelul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT), principalul organism de reprezentare al radioamatorismului fiind Uniunea Internațională a Radioamatorilor (IARU), deopotrivă membru de sector al UIT.

În urma Conferinței Mondiale pentru Radiocomunicații din anul 2003, WRC-03, articolul 25 al Regulamentului Radiocomunicațiilor al UIT, care definește activitatea în serviciul de amator, a fost modificat prin introducerea paragrafului 25.9A, care menționează faptul că „*Statele sunt încurajate să ia măsurile necesare pentru a permite stațiilor de radioamator să fie pregătite și să răspundă nevoilor de comunicare în sprijinul ajutorului în caz de dezastre*”.

Astfel, prin Conferința Mondială pentru Radiocomunicații s-a recunoscut posibilitatea statelor membre ale UIT de a dispune măsurile necesare pe plan național pentru ca în anumite situații de urgență să poată fi utilizată resursa de spectru radio alocată în mod curent serviciului de amator, pentru satisfacerea nevoilor curente în vederea eliminării efectelor generate de o situație de urgență sau pentru coordonarea acțiunilor necesare într-o asemenea situație.

Din punctul de vedere al evoluției normelor naționale aplicabile serviciului de amator, se poate reține că primele condiții de autorizare, precum și regulile după care radioamatorii și-au desfășurat activitatea, au fost reglementate prin dispozițiile Ordinului ministrului comunicațiilor nr. 108/1992 pentru aprobarea Regulamentului de radiocomunicații pentru serviciul de amator din România.

Ulterior, având în vedere modificările legislative ce au intervenit odată cu adoptarea Legii nr. 510/2004 privind reorganizarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației și a Hotărârii Guvernului nr. 348/2005 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, legislația subsecventă în domeniu a suferit, la rândul ei, modificări și completări. În acest moment reglementarea serviciului de amator se realizează prin intermediul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator.

De asemenea, în anul 2018, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor având ca scop stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activității de supraveghere și control, precum și de sancționare a eventualelor contravenții săvârșite de operatorii de stații de radiocomunicații și de radioamatori.

## II. Măsuri principale incluse în proiectul de decizie

O modificare propusă de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) prin prezentul proiect introduce în cadrul art. 6 alin. (6) din Decizia ANCOM nr. 245/2017 noțiunea de autorizație de radioamator pentru indicativ special. Această modificare a fost făcută având în vedere necesitatea armonizării procedurii de acordare a tuturor tipurilor de indicative în serviciul de amator.

Modificarea prevederilor art. 9 și 14 din Decizia ANCOM nr. 245/2017 a vizat eliminarea precizărilor cu privire la tipurile de probe de examen susținute în vederea obținerii certificatului de radioamator. Această modificare vine ca urmare a dorinței de simplificare a modalității de examinare urmărind implementarea pe viitor a examinării online a candidaților în măsura în care sunt implementate o serie de condiționalități prin care să se asigure că examinările realizate sunt riguroase.

Prevederile privind modificarea și completarea art. 12 și abrogarea alin. (5) al art. 20 din Decizia nr. 245/2017 vin ca urmare a nevoii de clarificare a dispozițiilor legale în vigoare. Având în vedere faptul că ANCOM a primit de-a lungul timpului solicitări de clarificare a situațiilor în care se poate face trecerea într-o clasă superioară de autorizare, introducerea precizării privind perioada de timp care trebuie să treacă până la solicitarea examinării în vederea obținerii certificatului de radioamator de clasă superioară, vine să clarifice aceste aspecte.

O altă modificare care vine să clarifice dispozițiile legale în vigoare este cea a art. 31 din Decizia ANCOM nr. 245/2017 prin introducerea unui nou alineat, alin. (3), în care se precizează faptul că în cazul prelungirii valabilității autorizației pentru stații repetoare, respectiv de radiobaliză, se vor menține indicativele acordate inițial. Această propunere vine din necesitatea armonizării procedurii de acordare a tuturor tipurilor de indicative în serviciul de amator.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și preocuparea de a veni în ajutorul cetățenilor prin facilitarea accesului la instituțiile publice și oferirea posibilității de a depune și de a ridica documentele solicitate în format

electronic, se propune prin acest proiect introducerea acestei facilități și în activitatea de autorizare și certificare în serviciul de amator. În acest sens a fost introdus un nou articol, art. 35<sup>1</sup>, prin care se oferă posibilitatea de a solicita eliberarea autorizațiilor de radioamator, autorizațiilor de stație repetoare, respectiv de radiobaliză, autorizațiilor de radioamator pentru indicative speciale, autorizațiilor pentru utilizarea unei puteri mărite precum și a certificatelor de radioamator în format electronic.

În anul 2018, ulterior publicării Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor prin intermediul căreia s-a stabilit cadrul legal pentru desfășurarea activității de supraveghere și control, precum și de sancționare a eventualelor contravenții săvârșite de radioamatori. Astfel, este necesară introducerea unui nou articol în cadrul Deciziei ANCOM nr. 245/2017, art. 39<sup>1</sup>, text prin care s-a realizat trimiterea la noul cadru legal aplicabil în cazul nerespectării dispozițiilor privind condițiile de utilizare a benzilor de frecvențe radio în serviciul de amator. De asemenea, având în vedere faptul că anumite obligații stabilite prin intermediul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 se regăseau și în prevederile Legii nr. 356/2018, pentru evitarea paralelismelor, prin prezentul proiect au fost abrogate din Anexa la Decizie prevederile subpct. 4 din pct. II – „*Nivelurile de putere de emisie*” și subpct. 11, 12, 17, 20-22 din pct. IV – „*Norme de utilizare a stațiilor radio*”.

Tot din considerentele exprimate la paragraful anterior a fost necesară și modificarea art. 2 din Decizia ANCOM nr. 245/2017, intervenția fiind în acord cu exigențele art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Drept urmare, ANCOM propune modificarea art. 2 din Decizia ANCOM nr. 245/2017, aspect care deși nu a fost reținut în proiectul de act normativ supus consultării publice este în măsură să aducă beneficii destinatarilor normei și reglementării în sine.

Având în vedere modificările aduse Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio odată cu adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 376/2020 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, a fost necesară modificarea subpct 1 al pct. II – „*Nivelurile de putere de emisie*” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 și actualizarea benzilor de frecvențe radio pentru serviciul de amator și amator prin satelit în conformitate cu noile prevederi. De asemenea, s-au introdus în tabel informații cu privire la statutul benzilor, respectiv dacă acestea sunt cu utilizare guvernamentală, neguvernamentală sau în partaj guvernamental/neguvernamental, precum și necesitatea parcurgerii sau nu a procedurii de coordonare internă între instituțiile responsabile pentru gestionarea spectrului radio în acord cu prevederile art. 17-19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare. Această procedură a fost reglementată prin introducerea subpct. 5 și 6 în cadrul pct. II – „*Nivelurile de putere de emisie*” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 și prevăd pașii care trebuie urmați în cazul solicitărilor de utilizare a benzilor de frecvențe radio în partaj în care serviciul de amator deține un statut primar sau în cazul celor primite pentru benzile în partaj în care serviciul de amator deține un statut secundar.

O altă modificare propusă prin prezentul proiect a fost introducerea în cadrul pct. IV – „*Norme de utilizare a stațiilor radio*” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, a obligației ca transmisiile între stațiile din serviciul de amator să nu ascundă semnificația comunicațiilor efectuate, cu excepția semnalelor de control transmise între stațiile de comandă terestre și stațiile spațiale în serviciul amator prin satelit, conform articolului 25, punctul 25.2A din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT.

Prin proiectul de decizie s-a urmărit, de asemenea, clarificarea unor prevederi în contextul adoptării Legii nr. 356/2018 privind unele măsuri sancționatorii în domeniul radiocomunicațiilor, act normativ care, în cuprinsul art. 4 alin. (2), a stabilit o serie de obligații în sarcina titularilor de autorizații de radioamator, printre care cea de la lit. g), de a menține „*o copie audio a traficului realizat pe stația radio pentru o durată de un an, în condițiile stabilite prin actele normative în*

vigoare". Având în vedere sesizările primite de ANCOM prin care se cereau informații cu privire la aplicarea acestor prevederi, prin modificarea subpct. 13 și 14 ale pct. IV – „Norme de utilizare a stațiilor radio” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017, s-a dorit clarificarea nelămuririlor apărute de-a lungul timpului.

În scopul actualizării prevederilor ce reglementează serviciul de amator la realitățile prezente, ținând cont, de asemenea, de deciziile luate în cadrul Conferinței Mondiale pentru Radiocomunicații din cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, decizii referitoare la măsurile ce pot fi luate pe plan național pentru ca în anumite situații de urgență să poată fi utilizată resursa de spectru radio alocată în mod curent serviciului de amator, se propun în prezentul proiect o serie de măsuri pentru asigurarea accesului la comunicațiile de urgențe pe o stație repetitoare. Astfel, se propune completarea pct. IV – „Norme de utilizare a stațiilor radio” din Anexa la Decizia ANCOM nr. 245/2017 cu reglementări prin intermediul cărora se stabilește accesul la stațiile repetitoare pe principiul nivelului de prioritate și, de asemenea, se introduce obligația introducerii pauzelor între perioadele de transmisie pentru a se da posibilitatea și altor stații individuale să efectueze apeluri pe respectiva stație repetitoare, asigurând accesul cu prioritate la comunicațiile de urgență.

De asemenea, având în vedere prevederile art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, conform căroră utilizarea frecvențelor radio în serviciul de amator se realizează fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, ANCOM a urmărit introducerea în cadrul proiectului a obligației ca utilizarea stațiilor radio ce funcționează în regim de emisie sau emisie/recepție în benzi atribuite serviciului de amator, respectiv serviciului de amator prin satelit, să se facă numai cu respectarea specificațiilor tehnice privind interfețele radio reglementate prin Decizia ANCOM nr. 311/2016 privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, cu modificările și completările ulterioare. Respectarea acestor reglementări va asigura utilizarea frecvențelor radio în siguranță, fără a fi în detrimentul altor utilizatori ai spectrului, și va minimaliza riscul de producere a interferențelor prejudiciabile asupra altor stații de radiocomunicații care utilizează spectrul radio în condițiile legii.

O altă modificare propusă prin prezentul proiect a fost completarea Anexei la Decizia ANCOM nr. 245/2017 cu un nou punct, pct. V - „Norme de utilizare a stațiilor radio în situații de urgență”, în cuprinsul căruia sunt introduse recomandări pentru titularii autorizațiilor de radioamator pentru stațiile repetitoare. Prima recomandare este aceea de a se asigura că stația repetitoare va avea cel puțin un canal de urgență, care să poată prelua neîngrădit comunicațiile de urgență, a doua fiind aceea de a asigura înregistrarea legăturilor desfășurate pe canalele de urgență în regim automat pe stația repetitoare, cu păstrarea copiilor de trafic timp de 1 an de zile. De asemenea, prin acest punct, s-a urmărit introducerea unor recomandări referitoare la utilizarea stațiilor radio în situații de urgență și indicarea frecvențelor radio pentru comunicații terestre care se recomandă a fi utilizate de canalele de comunicații pentru situații de urgență având în vedere definirea acestora la nivelul Uniunii Internaționale a Radioamatorilor (IARU), precum și experiența unor state din cadrul CEPT.

Autoritatea de reglementare a formulat opiniile sale pe acest subiect și în cadrul Sintezei observațiilor și a reamintit că ANCOM a organizat de-a lungul timpului consultări publice privind necesitatea introducerii unor prevederi pe acest subiect. Cu ocazia consultărilor<sup>1</sup> publice dedicate radioamatorismului pentru situații de urgență, rezultatul a fost unul pozitiv însă același rezultat nu a mai fost obținut după consultarea publică organizată în cursul anului 2021. Ca atare, ANCOM a reformulat intențiile sale și a recomandat căile de urmat pentru radioamatori și modul în care aceștia pot contribui la gestionarea unor situații de urgență. Totodată reamintim că fiecare dintre utilizatorii de spectru radio pot contribui la gestionarea unor situații de urgență, iar propunerile noastre trebuie văzute într-un context mai larg și nu într-unul particular cum tind să se raporteze respondenții pe acest subiect.

---

<sup>1</sup> <https://www.ancom.ro/formdata-269-49-341>.

### III. Concluzii

În perioada 9.12.2021 – 17.01.2022 proiectul Deciziei pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator, a fost supus consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a ANCOM.

ANCOM a analizat propunerile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul de decizie supus consultării publice, în care a precizat și poziția sa față de aceste observații.

În plus, proiectul de decizie a fost discutat și în cadrul Consiliului Constitutiv organizat în data de 14.03.2022.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 245/2017 privind reglementarea serviciului de amator pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.