

Aprob,
Președinte

Valeriu Ștefan ZGONEA

Referat de aprobare al proiectului
Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în
Comunicații
privind aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces
la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată
instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Buzău

I. Cadrul legal relevant

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016¹:

„(1) În cazul proiectelor de infrastructură fizică destinate instalării de rețele de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

(2) Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (1), precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

(3) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (1) produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

(4) În vederea aplicării dispozițiilor alin. (2), autoritățile administrației publice centrale ori locale care participă, sprijină sau finanțează, total sau parțial, realizarea unor proiecte de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de

¹ Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare.

infrastructură fizică.

(5) ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentelor prevăzute la alin. (4).

(6) În cazul în care documentele transmise potrivit alin. (4) necesită completări, termenul prevăzut la alin. (5) se suspendă de la data comunicării solicitării de completare până la data primirii acestor completări de către ANCOM."

În temeiul acestor dispoziții legale, pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică, condițiile tehnice și economice de realizare a accesului la infrastructura fizică urmând a produce efecte juridice după parcurgerea unui mecanism legal specific - cel al aprobării emise prin decizie a Autorității Naționale pentru Reglementare și Administrare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau *Autoritatea*).

Participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale pot fi realizate sub diverse forme, acestea netrebuind să fie, în mod necesar, exclusiv de ordin financiar. Conceptul de fonduri publice trebuie interpretat în sensul art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și al jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (denumită în continuare CJUE), fiind incluse aici, de exemplu, și resursele financiare ale unei întreprinderi publice².

Autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectului de instalare de infrastructură fizică stabilesc, de regulă, și condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la respectiva infrastructură fizică. Conform prevederilor legale sus-menționate, pentru ca aceste condiții de acces tehnice și economice să producă efecte, autoritățile administrației publice centrale sau locale trebuie să obțină aprobarea ANCOM, actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice producând efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

În procesul de analiză necesar emiterii deciziei de aprobare menționate anterior, ANCOM urmărește ca accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura realizată prin intermediul proiectului să fie asigurat în condițiile tehnice și economice care să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, prevăzute de dispozițiile art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016.

Asigurarea accesului deschis presupune un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu furnizorilor pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât, într-un cadru neutru tehnologic, se creează premise pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive pentru utilizatorii finali.

Înțelegem prin nediscriminare obligația de a aplica condiții echivalente în circumstanțe echivalente. În mod specific, pentru a asigura aplicarea principiului nediscriminării, furnizorul de elemente de infrastructură trebuie să ofere condiții echivalente de acces la infrastructură în

² A se vedea în acest sens, de exemplu, considerentul nr. 67 din Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene în cauza T-358/94 (Compagnie nationale Air France împotriva Comisiei Europene), considerentul nr. 50 din Hotărârea CJUE în cauza C-83/98 P (Republica Franceză împotriva Ladbrooke Racing Ltd și a Comisiei Europene), considerentul nr. 37 din Hotărârea CJUE în cauza C-482/99 (Republica Franceză împotriva Comisiei Europene).

circumstanțe echivalente tuturor persoanelor beneficiare ale dreptului de acces potrivit cadrului legal, care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care acesta o administrează.

Implementarea principiului nediscriminării necesită totodată adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia. De exemplu, cererile de informații, de acces sau de utilizare a infrastructurii, depuse de solicitanții de acces, trebuie tratate în același interval de timp. Trebuie asigurat un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate în mod obiectiv. Totodată, publicarea informațiilor necesare privind accesul la infrastructură și a unui model de contract privind accesul la infrastructură sunt determinate în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Aceste informații ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură oferite, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Principiul proporționalității impune ca măsurile adoptate să fie adecvate și necesare scopului urmărit. Deși acest principiu este menționat în Tratatul de la Lisabona, CJUE este instituția care l-a statuat ca principiu fundamental al dreptului european. Pentru a stabili dacă o măsură este în acord cu principiul proporționalității, este necesar de analizat dacă mijloacele prin care se urmărește atingerea obiectivului urmărit corespund importanței acestui obiectiv și, de asemenea, dacă sunt necesare pentru atingerea acestuia. Totodată, principiul proporționalității impune păstrarea unui echilibru între interesele particulare și interesul colectivității.

Astfel, principiul proporționalității presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Aplicând aceste criterii la condițiile în care un proiect de instalare de infrastructură trebuie să asigure accesul deschis la elementele de infrastructură pe care le creează, considerăm că pentru a asigura respectarea principiului proporționalității, condițiile de acces stabilite trebuie să fie adecvate și mai ales necesare pentru atingerea scopului propus prin realizarea respectivului proiect.

În legătură cu principiul obiectivității, acesta are în vedere stabilirea unor condiții de acces prin luarea în considerare doar a circumstanțelor obiective, eliminând astfel orice influență externă care nu poate fi fundamentată pe elemente cuantificabile.

Asigurarea transparenței și a clarității cerințelor pe care furnizorii le au de îndeplinit în mecanismul accesului sunt absolut necesare pentru atingerea obiectivelor naționale privind asigurarea conectivității prin sprijinirea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice care să permită implementarea dinamică a noilor tehnologii în rețele prin care să se asigure utilizatorilor un acces facil la servicii digitale, moderne și sigure. Doar prin crearea unui cadru reglementat coerent, eficient și sigur pentru implementarea și funcționarea rețelelor, prin respectarea tuturor principiilor legale de nediscriminare, obiectivitate și proporționalitate în acordarea accesului și punerea în practică cu celeritate a cerințelor legale de autorizare sau degrevare de la obținerea de autorizații de instalare, după caz, se pot face pași importanți în demersul de digitalizare, urbanizare și sistematizare continuă a teritoriului.

II. Competența ANCOM

În temeiul prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016, în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică municipală destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, prin adresa nr. 173081/30.09.2024, înregistrată la ANCOM cu numărul SC-20592/04.10.2024, primăria municipiului Buzău (denumită în continuare *PMBZ*) a înaintat solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice privind accesul la canalizația subterană municipală, cuprinse în documentul intitulat „*Regulament privind condițiile de acces la infrastructura fizică*”

municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău” (denumit în continuare Regulament de acces), care include și anexele: Anexa nr. 1 „Contract de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pentru rețelele publice de comunicații electronice, în Municipiul Buzău” (denumit în continuare Contract de acces) și Anexa nr. 2 „Cerere pentru acordarea dreptului de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău” (denumită în continuare Cerere de acces)”, însoțite de documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică subterană pentru străzile din Municipiul Buzău unde au fost dezvoltate canalizații destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice, respectiv Cpt. Av. Mircea T. Bădulescu, Oltețului, Griviței, Șoseaua Vadu Pașii, Călmățui, Islazului, Haiducului, Cercului, Bulevardul Republicii, Bulevardul 1 Decembrie 1918, Calea Eroilor, Constantin Angelescu, Bulevardul Unirii, Bulevardul Industriei și str. Transilvaniei.

Regulamentul de acces are ca obiectiv *stabilirea condițiilor tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, autorizați conform legislației în vigoare, la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, realizată pe proprietatea publică a Municipiului Buzău.*

Din informațiile transmise, a rezultat că PMBZ a realizat canalizație subterană destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, finanțate atât din bugetul local al Municipiului Buzău (str. Căpitan Aviator Mircea T. Bădulescu, Oltețului, Griviței, Șoseaua Vadu Pașii, Călmățui, Islazului, Haiducului, Cercului, Bulevardul Republicii, Bulevardul 1 Decembrie 1918, Calea Eroilor, Constantin Angelescu), cât și din fonduri europene (Bulevardul Unirii, Bulevardul Industriei și Strada Transilvaniei - proiect finanțat în cadrul POR/2017/4/4.1/1-Axă prioritară 4: *Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă, Prioritatea de investiții 4e: Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 4.1: Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă, unde a fost finanțat proiectul „Reabilitarea infrastructurii rutiere, inclusiv piste pentru bicicliști, pe coridoarele deservite de transportul public”.*

În aceste condiții, ANCOM are competența legală conferită de art. 25 din Legea nr. 159/2016 de a emite aprobarea privind condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală.

III. Solicitarea PMBZ de aprobare a condițiilor de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană)

În urma analizării documentelor menționate anterior, transmise de PMBZ, a reieșit că sunt necesare și alte informații relevante pentru evaluarea condițiilor de acces propuse. Prin urmare, prin adresa înregistrată la ANCOM cu nr. SC-8645/25.10.2024, Autoritatea a solicitat PMBZ realizarea unei consultări a furnizorilor privind interesul în legătură cu accesul la canalizație, precum și clarificarea unor aspecte legate de modul în care va fi asigurată funcționalitatea canalizației pe anumite segmente identificate de ANCOM. Autoritatea a solicitat, de asemenea, completarea documentației transmise de PMBZ cu o serie de informații tehnice, precum și cu informații legate de modalitatea de asigurare a accesului furnizorilor de rețele de comunicații electronice destinate publicului la canalizația municipală. Pentru clarificări, au fost purtate atât discuții telefonice între reprezentanții celor două instituții, cât și corespondență între cele două părți.

Prin adresa nr. 13081/28.01.2025, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-1620/30.01.2025, PMBZ a dat curs solicitării ANCOM și a comunicat rezultatul consultării la nivel local, clarificând totodată și aspectele semnalate de Autoritate, prin revizuirea prevederilor documentului *Regulament de acces* și a anexelor *Contract de acces* și *Cerere de acces*.

Potrivit informațiilor comunicate de PMBZ, furnizorii deținători de rețele publice de comunicații electronice la nivelul municipiului Buzău se află în proces de migrare în subteran, canalizația având un grad de ocupare variind între 0% și 70%. Conform procesului-verbal din data de 15.01.2025 încheiat la sediul PMBZ, doi dintre furnizorii mari de servicii de comunicații electronice destinate publicului și-au instalat deja cabluri în canalizație iar trei furnizori și-au exprimat intenția de a continua instalarea rețelelor.

Împreună cu documentele menționate a fost completată și documentația care fundamentează proiectul de canalizație subterană construită de PMBZ, respectiv cu *planurile în format electronic pentru străzile unde au fost realizate canalizații subterane (Căpitan Aviator Mircea T. Bădulescu, Oltețului, Griviței, Șoseaua Vadu Pașii, Călmățui, Islazului, Haiducului, Cercului, Bulevardul Republicii, Bulevardul 1 Decembrie 1918, Calea Eroilor, Constantin Angelescu, Bulevardul Unirii, Bulevardul Industriei, și str. Transilvaniei), Procesul Verbal al consultării la nivel local a furnizorilor de servicii și rețele publice de comunicații electronice din data de 15.01.2025, Proiectele de hotărâre ale Consiliului local, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 144/2016 cu completările și modificările ulterioare, respectiv Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Buzău nr. 177/2019, documente la care se face referire în Regulament*.

Analiza tehnică și economică a propunerii de regulament de acces și a documentelor cuprinse în solicitarea de aprobare a condus la o nouă etapă de dialog cu Autoritatea, în urma căreia a avut loc un schimb de corespondență între cele două autorități, care s-a finalizat cu revizuirea și completarea condițiilor tehnice și economice transmise anterior de către PMBZ. Astfel, prin adresa înregistrată la ANCOM cu nr. SC-6196/25.03.2025, PMBZ a transmis Autorității, spre aprobare, următoarele documente: *Regulamentul de acces* revizuit, împreună cu anexa nr. 1 - *Descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, realizată pe proprietatea publică a Municipiului Buzău* (denumită în continuare *Descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale*), anexa nr. 2 - *Contract de acces* și anexa nr. 3 - *Cerere de acces*.

IV. Infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Buzău

Infrastructura fizică subterană realizată este proprietatea PMBZ, iar accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceasta se va realiza în condițiile stabilite de către autoritatea locală în calitatea sa de proprietar, în cadrul organizatoric creat prin adoptarea Regulamentului de acces. PMBZ își propune ca tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice să le fie acordate aceleași condiții de acces și utilizare a infrastructurii subterane.

Prin punerea în aplicare a Regulamentului de acces, ca urmare a adoptării acestuia printr-o hotărâre a Consiliului Local ulterioară aprobării ANCOM, dreptul de acces urmează a se acorda tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în baza unui contract de acces, ca urmare a aprobării unei solicitări transmise de aceștia, în urma unei analize și a planificării modului de ocupare a spațiului disponibil, în funcție de necesități, urmărindu-se utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație.

Condițiile tehnice și economice de acces pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prevăzute de Regulamentul de acces se referă la infrastructura fizică (canalizația subterană) realizată pe următoarele străzi:

1. Căpitan Aviator Mircea T. Bădulescu
2. Oltețului
3. Griviței
4. Șoseaua Vadu Pașii
5. Călmățui
6. Islazului
7. Haiducului
8. Cercului
9. Bulevardul Republicii
10. Bulevardul 1 Decembrie 1918
11. Calea Eroilor
12. Constantin Angelescu
13. Bulevardul Unirii
14. Bulevardul Industriei
15. Transilvaniei

Conform informațiilor transmise de PMBZ, infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pusă la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice este constituită din tubulatură de transport de-a lungul străzilor principale selectate și cămine de tragere:

- tubulatura de transport este amplasată pe una sau pe ambele laturi ale străzilor și este formată din tuburi de PEHD de diametru (ϕ) 63 mm, respectiv ϕ 110 mm, întrerupte în căminele de tragere, în configurații de 1-6 tuburi, în funcție de capacitatea necesară pe fiecare stradă;

- căminele de tragere sunt realizate din tuburi de beton cilindrice cu volume de 0,5 m³ (1m x ϕ 0,8 m), de 0,79 m³ (1m x ϕ 1 m) și respectiv de 1,13 m³ (1m x ϕ 1,2 m), amplasate la o distanță unul de altul cuprinsă între 50 – 70 metri (maxim 200 metri în unele situații) și, unde e cazul, la colț cu străzile adiacente.

În cazul bulevardului Unirii, Bulevardului Industriei și străzii Transilvaniei, pe întreaga lungime a traseului s-a instalat o conductă formată din 7 microtuburi, protejate de unul dintre tuburile de protecție corugate din polietilenă de înaltă densitate (PEHD), având diametrul interior de DI=63mm sau de o țevă de protecție PEHD PE 80-PN10, cu diametrul DE=110mm, în funcție de profilul de pozare.

Referitor la modul de dimensionare a canalizației realizate de PMBZ, se constată că aceasta a fost corect dimensionată, gradul de ocupare actual indicând capacitatea tubulaturii de a acomoda deopotrivă rețele deja amplasate în subteran cât și cererile operatorilor privind necesarul estimat de infrastructură subterană pentru instalările viitoare de rețele.

Configurația tubulaturii pe fiecare stradă se regăsește în inventarul din Anexa nr. 1 la Regulament - *Descriere detaliată a infrastructurii fizice municipale*. Totodată, potrivit Regulamentului de acces, „*informațiile actualizate privind: amplasarea canalizației (lista străzilor), amplasarea punctelor fizice de acces (amplasarea căminelor de tragere) și disponibilitatea canalizației (elementele de infrastructură fizică complet ocupate) sunt publicate pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Buzău la adresa <https://primariabuzau.ro/>”, iar informațiile „privind realizarea unor noi tronsoane de rețea de canalizație subterană pe raza administrativă a Municipiului Buzău vor fi*

publicate pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Buzău, în termen de 30 de zile de la semnarea procesului-verbal la finalizarea acestora.”

PMBZ pune la dispoziția furnizorilor un punct de contact prin intermediul Serviciului Evidență Patrimoniu și Licității, în vederea gestionării cererilor de acces la infrastructura fizică și a oricăror solicitări de informații în acest sens și publică pe pagina de internet proprie, informații privind modul în care punctul de contact poate fi accesat.

Astfel, în măsura în care sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea accesului în infrastructura subterană de canalizație, PMBZ încheie cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice contracte de acces prin care se implementează condițiile de exercitare a acestui drept, în baza cărora să fie instalate rețelele publice de comunicații electronice dezvoltate potrivit principiului neutralității tehnologice. Astfel, rețelele pe suport de fibră optică, cablu de cupru torsadat sau cablu coaxial vor putea fi instalate în canalizația realizată de PMBZ, sub supravegherea reprezentanților autorității publice locale.

Trebuie subliniat faptul că traseele de canalizație realizate de PMBZ și puse la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice nu asigură branșamentul către utilizatorii finali. Branșamentele sunt deja realizate pe anumite străzi³ de către un furnizor de rețele publice și de servicii de comunicații electronice destinate publicului din fonduri proprii sau urmează a fi realizate de către furnizori, din fonduri proprii. Ținând cont de faptul că toate căminele de tragere subterane construite în cadrul proiectelor în analiză sunt destinate furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care dețin drept de acces la canalizația subterană municipală, aceștia au dreptul de a construi, cu acordul primăriei, pe propria cheltuială, branșamentele necesare, după caz, în vederea conectării utilizatorilor finali la rețelele proprii, în condițiile detaliate la art. 9 din Regulamentul de acces.

Pentru tubulatura de branșament și tubulatura de racord realizate de terți (operatori de rețea), indiferent dacă au fost realizate anterior sau ulterior intrării în vigoare a Regulamentului de acces, accesul celorlalți furnizori de rețele publice de comunicații electronice la acestea se va realiza în conformitate cu prevederile art. 19 și următoarele din Legea nr. 159/2016.

În eventualitatea în care PMBZ va realiza unele branșamente ori tubulatură de racord, acestea vor fi considerate parte integrantă a infrastructurii fizice municipale, fiind necesară completarea în mod corespunzător a regulilor de acces stabilite în Regulament. În acest caz, potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 159/2016 va fi necesară completarea în consecință a condițiilor de acces și supunerea acestora spre aprobarea ANCOM.

V. Analiza ANCOM în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Buzău

Prevederile legate de condițiile tehnice și economice de acces supuse aprobării ANCOM sunt cele propuse prin Regulamentul de acces, cu anexele aferente: Anexa nr. 1 - *Descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale*, Anexa nr. 2 - *Contractul de acces* și Anexa nr. 3 - *Cererea de acces*, transmise de PMBZ prin adresa înregistrată la ANCOM cu nr. SC-6196/25.03.2025.

Autoritatea va analiza, în cele ce urmează, dacă ansamblul condițiilor de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) propuse de PMBZ respectă principiile legale de nediscriminare, proporționalitate și obiectivitate, în conformitate cu cerințele Legii nr. 159/2016.

³ La momentul transmiterii Regulamentului de acces revizuit, pe strada Transilvaniei și pe bulevardul Unirii canalizația de branșament necesară era deja realizată de furnizorul respectiv.

Condițiile tehnice și economice de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cuprinse în propunerea de Regulament de acces analizată se bazează pe caracteristicile constructive și funcționale ale infrastructurii fizice dezvoltate în cadrul obiectivelor de investiții (proiectelor) realizate pe străzile menționate la art. 1 alin. (2) din Regulament.

Așa cum se precizează în Regulamentul de acces la art. 1 alin. (4): „Dispozițiile prezentului regulament sunt aplicabile la nivelul întregului municipiu, cu excepția obiectivelor de investiții pentru care se stabilesc caracteristici constructive și funcționale semnificativ diferite de cele care au fost implementate pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică subterană enumerate la alin. (2) ori dacă obiective de investiții viitoare prezintă caracteristici constructive și funcționale similare cu proiectele enumerate la alin. (2), dar volumul de tubulatură solicitat de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice este semnificativ mai mare decât în cazul acestor proiecte.” Constatarea unor situații de excepție se va realiza de către ANCOM la solicitarea PMBZ.

V. 1. Condițiile tehnice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău

În vederea asigurării accesului furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la resursele limitate reprezentate de infrastructura fizică municipală (canalizația subterană), PMBZ a avut în vedere o serie de reguli de acces, prin care se asigură utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație, păstrarea unei rezerve de tuburi pentru o perioadă mai mare de timp, disponibilizarea spațiului alocat dar neutilizat și reintroducerea acestuia în procedura de alocare. Astfel, din dispozițiile art. 5 din Regulamentul de acces au rezultat următoarele:

- infrastructura fizică construită de PMBZ, inclusiv cea în care au fost instalate deja unul sau mai multe cabluri fără tubete la data analizei propunerii de Regulament de acces, asigură următoarele capacități minime de ocupare⁴ a întregii tubulaturi instalate în subteranul spațiilor publice:

- minimum 8 cabluri instalate în tuburile de Φ 110 mm;
- minimum 7 cabluri instalate în tuburile de Φ 63 mm cu multitubetă cu 7 microtuburi;
- minimum 5 cabluri instalate în tuburile de Φ 63 mm.

- în cazul în care la data intrării în vigoare a Regulamentului de acces nu există cabluri instalate sau sunt instalate doar cabluri protejate de tubete, introducerea cablurilor în canalizație se va realiza exclusiv prin utilizarea de tubete de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiari ai accesului, cu respectarea capacităților minime menționate mai sus;

- în cazul în care la data intrării în vigoare a Regulamentului de acces există instalate deja unul sau mai multe cabluri neprotejate de tubete, în situația solicitării de introducere a unui nou cablu, instalarea noilor cabluri se va realiza în funcție de opțiunea furnizorului beneficiar, fie prin utilizarea de tubete sau dispozitive/tubete textile („fabric innerducts”), fie prin instalarea cablurilor fără tubete, cu respectarea capacităților minime menționate;

- accesul furnizorilor se face pe baza solicitărilor aprobate, urmărind utilizarea optimă și judicioasă a acestui spațiu pentru a asigura o rezervă de tuburi pentru o perioadă mai mare de timp;

- ocuparea volumului de tubulatură introdusă în canalizație se face pentru elemente de infrastructură fizică de tip transport: prin ocuparea mai întâi a volumului inițial solicitat de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice, care va fi temeinic justificat dacă acesta

⁴ La stabilirea capacităților minime a fost utilizată ca referință pentru canalizația de transport tubeta cu diametrul exterior de 14 mm.

depășește unitatea de alocare (o tubetă cu diametrul exterior de 14 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 14 mm);

- după ocuparea integrală a spațiului disponibil în infrastructura fizică municipală, în urma solicitării furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, PMBZ va analiza posibilitatea utilizării unor tehnologii de eficientizare a spațiului.

- ocuparea conductelor/tubetelor se va face progresiv, urmărindu-se ocuparea succesivă la capacitate maximă a fiecărui tub; furnizorii sunt asociați de către PMBZ pentru ocuparea fiecărui tub, în funcție de dimensiunea, tipul suportului de comunicații utilizat, precum și în funcție de solicitări;

- ocuparea tuburilor se face corelat cu alocarea spațiului aferent în căminele de tragere, iar furnizorii de rețele publice de comunicații electronice trebuie să facă dovada utilizării judicioase a unităților alocate;

- ocuparea spațiului disponibil în căminele de tragere pentru asigurarea rezervei de cablu, precum și pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni cu un volum de maxim 11 dm³ se va face în limita volumului infrastructurii fizice, utilizând tehnologii de instalare care să nu pericliteze rețelele existente, dacă acestea au fost instalate corespunzător din punct de vedere tehnologic;

- furnizorii de rețele publice de comunicații electronice trebuie să instaleze suporturi pozate pe pereții căminelor de tragere pentru a asigura securitatea rețelelor și pentru constituirea rezervei de cablu de fibră optică de maximum 10 m;

- furnizorii de rețele publice de comunicații electronice trebuie să protejeze cablurile la ieșirea din subteran, precum și cablurile cu tubete peste nivelul solului împotriva șocurilor mecanice;

- toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care au contract de acces cu PMBZ, precum și cei care utilizează partajat rețeaua unui furnizor cu care PMBZ are încheiat un contract de acces, au drept de acces la infrastructura fizică municipală pentru a conecta utilizatorii finali la rețelele proprii;

- furnizorii de rețele publice de comunicații electronice înștiințează PMBZ în situația în care nu mai utilizează sau înstrăinează rețelele proprii instalate în infrastructura municipală; în cazul în care rețelele prezente în infrastructura fizică nu mai sunt utilizate, spațiul devenit disponibil după dezinstalarea acestora se reintroduce în procedura de alocare pentru solicitări viitoare.

-

V. 2. Tarife de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Buzău

Serviciul de acces pus la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice de PMBZ este serviciul de închiriere spațiu în canalizația de transport în vederea instalării prin tehnologii de instalare corespunzătoare a unui cablu de fibră optică, cablu coaxial sau de cupru.

Acest serviciu reprezintă închirierea de spațiu într-unul din tuburile instalate în canalizația de transport cu diametrul de 110 mm/63 mm, pentru instalarea unui cablu în condițiile stabilite în Regulament, la art. 5 alin. (2) și (3), după caz, tubul fiind delimitat în ambele capete de un cămin de tragere.

Serviciul de mai sus include, la cerere, fără costuri suplimentare pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, spațiul necesar într-un cămin de tragere, pentru constituirea rezervei de cablu, precum și un spațiu pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni (cu un volum de maxim 11 dm³), acolo unde există spațiu disponibil.

Pentru spațiul aferent unui cablu [protejat sau nu cu tubetă, conform condițiilor stabilite în Regulament la art. 5 alin. (2) și (3), după caz] cu diametrul exterior de 10 mm, amplasat în canalizația municipală, se va aplica tariful de 0,66 lei/ml/an, menționat la punctul 2 din Anexa la Decizia ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru spațiul aferent unui cablu [protejat sau nu cu tubetă, conform condițiilor stabilite la art. 5 alin. (2) și (3), în Regulament, după caz] cu diametrul exterior diferit de 10 mm, amplasat în canalizația municipală, tariful se va modifica proporțional cu diametrul.

Tariful de mai sus nu include TVA și va fi actualizat, conform reglementărilor ANCOM, printr-o nouă solicitare a PMBZ în vederea aprobării condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura (canalizația) PMBZ.

Tarifele au fost stabilite astfel încât:

- a) să fie proporționale cu afectarea canalizației subterane a municipiului Buzău (volumul ocupat de cabluri sau tubete în tubulaturi, cămine);
- b) să descurajeze folosirea tehnologiilor vechi, respectiv componente de infrastructură de dimensiuni mari și o calitate slabă a serviciilor;
- c) să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

ANCOM a analizat propunerea tarifară a municipiului Buzău și a constatat că valoarea propusă se apropie de tarifele modice adoptate de anumite autorități pentru a stimula dezvoltarea pe scară largă a rețelelor de comunicații electronice (cum ar fi Târgu Mureș, astfel cum au fost aprobate prin Decizia președintelui ANCOM nr. 862/22.08.2019), și, în concluzie, apreciază că nivelul propus al tarifului de referință pentru un cablu cu diametrul de 10mm este în acord cu demersurile autorității privind reducerea costurilor de instalare a rețelelor de comunicații electronice, fiind stabilit la nivelul tarifului de acces pe proprietatea publică, ce are în vedere și beneficiile aduse de existența și funcționarea rețelelor de comunicații electronice.

De asemenea, trebuie menționat că în cadrul proiectului cu finanțare europeană (Bulevardul Unirii, Bulevardul Industriei și strada Transilvaniei, pentru care perioada de durabilitate este decembrie 2023 - decembrie 2028), nu se va percepe tariful de acces până în luna decembrie 2028, inclusiv.

În ceea ce privește respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității, enunțate anterior, facem următoarele precizări:

- prin nediscriminare se înțelege obligația de a aplica condiții echivalente în circumstanțe echivalente tuturor operatorilor de comunicații electronice care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care PMBZ o administrează. Considerăm că acest principiu este respectat, din punct de vedere al tarifului, prin aplicarea unui singur tarif tuturor furnizorilor care solicită acces în spațiul aferent canalizației de transport, prevăzut în Regulament la art. 8 alin. (1).

- principiul proporționalității are în vedere îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Adecvarea presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar necesitatea are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri. Respectarea principiului proporționalității înseamnă asigurarea corelației între necesitate, obiectul contractului și cerințele solicitate, așa încât fiecare beneficiar să poată obține serviciile și resursele de care are nevoie atunci când solicită accesul. Primăria trebuie să se asigure că solicitantul are capacitatea de a duce eventualul contract la bun sfârșit, dar nu va pune condiții împovărătoare, excesive, care ar duce la eliminarea eventualilor furnizori interesați. Analizând propunerea de tarif prin raportare la cerințele enunțate anterior, am constatat că respectă principiul proporționalității, atât prin exigența adecvării (raportată la obiectivul de a descuraja folosirea

tehnologiilor vechi, inclusiv prin propunerea unui tarif aprobat de ANCOM raportat la un diametru exterior de 10 mm pentru accesul pe proprietatea publică, ce are în vedere și beneficiile aduse de existența și funcționarea rețelelor de comunicații electronice), cât și a necesității (dacă spațiul aferent unui cablu/tubetă cu diametrul exterior mai mare de 10 mm, tariful crește proporțional cu diametrul, fiind astfel proporțional cu afectarea - volumul ocupat - canalizației subterane).

- Propunerea unui tarif la nivelul aprobat de ANCOM pentru accesul pe proprietatea publică respectă principiul obiectivității, aceste tarife fiind stabilite de ANCOM în conformitate cu prevederile art. 6 alin (5) din Legea nr. 159/2016 pe baza unei metodologii detaliate, ținând cont de valoarea de piață a folosinței bunurilor afectate, cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității și nediscriminării.

În situația în care se vor modifica tarifele de acces (față de valorile aprobate de ANCOM prin decizie), noile condiții vor fi transmise ANCOM spre analiză și aprobare și va fi încheiat un nou contract sau un act adițional la contract, după caz, cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

V. 3. Alte condiții tehnice și economice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău

Implementarea principiului nediscriminării necesită adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o terță parte obiectivă ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces cu diferiți furnizori de rețele publice de comunicații electronice sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, este necesar ca terțele părți să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care au dobândit drepturi de acces.

Includerea de către PMBZ în cadrul art. 6 alin. (12) din Regulamentul de acces a prevederii privind obligativitatea furnizorilor de a transmite către Autoritate o copie de pe aceste contracte, conform dispozițiilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 274/2018⁵, impusă de prevederile Legii nr. 159/2016, este menită să contribuie la îndeplinirea cerinței de mai sus.

Totodată, PMBZ, prin aparatul de specialitate al primarului, în termen de 15 zile de la data încheierii contractului în vederea exercitării dreptului de acces în canalizația subterană, va publica acest contract pe pagina sa de internet, cu respectarea legislației privind protecția secretului comercial.

De asemenea, publicarea Regulamentului de acces, respectiv a Contractului de acces, sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Totodată, pentru a corespunde aplicării acestui principiu, Contractul de acces, respectiv Regulamentul de acces trebuie să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de tarificare, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Având în vedere că în cadrul Contractului de acces, la pct. 12 este menționat faptul că acesta se completează, printre altele, cu prevederile Regulamentului de acces, este suficient ca elementele menționate mai sus să fie detaliate în Regulamentul de acces.

⁵ Decizia președintelui ANCOM nr. 274/2018 privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere de către furnizorii de rețele de comunicații electronice a unor documente și informații privind exercitarea dreptului de acces pe proprietăți, precum și pentru stabilirea condițiilor de acces la acestea, respectiv privind modificarea și completarea unor reglementări în scopul realizării transmiterii acestor documente și informații.

Astfel, în cuprinsul Regulamentului de acces propus de PMBZ se regăsesc următoarele elemente:

- la art. 2 și 3, descrierea canalizației subterane și a serviciilor de acces la canalizație;
- în Anexa nr. 1 la Regulament, descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale;
- la art. 6 și 7, proceduri de comandă și de furnizare a accesului;
- la art. 8, tarife pentru serviciile de acces;
- la art. 5, 6 și 9 sunt incluse condițiile tehnice în care sunt oferite serviciile privind accesul la canalizație.

Aplicarea principiului nediscriminării în privința accesului la infrastructura construită în cazul acestui proiect presupune utilizarea aceluiași tip de contract, precum și furnizarea de indicatori care să măsoare reactivitatea entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie să le întreprindă pentru a acorda accesul (de exemplu, termenul maxim de răspuns la o solicitare de acces, termenul maxim de încheiere a contractului, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat).

Astfel, PMBZ a prevăzut în Regulamentul de acces un termen de răspuns la o cerere de acces de maxim 15 zile, un termen maxim de două luni pentru încheierea contractului de acces, în cazul îndeplinirii cerințelor de acordare a accesului, respectiv un termen de maxim 15 zile pentru negocierea modificării sau completării unui contract de acces. În ceea ce privește termenul de punere la dispoziție a serviciului, în vederea instalării de către furnizori a rețelelor publice de comunicații electronice, acesta nu este explicit menționat în cadrul Regulamentului de acces, serviciul putând fi furnizat de către PMBZ oricând după încheierea contractului, în condițiile notificării lucrărilor cu cel puțin două zile lucrătoare în avans, astfel cum este prevăzut la art. 7 alin. (1).

De asemenea, potrivit Regulamentului de acces propus, PMBZ a avut în vedere o serie de criterii obiective de refuz al accesului:

- imposibilitatea implementării tehnice a solicitării;
- lipsa spațiului disponibil;
- riscul crescut de afectare a integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

În cazul respingerii cererii de acces, motivele obiective care au determinat luarea acestei decizii sunt comunicate în scris solicitantului, într-un termen determinat conform Regulamentului.

Desigur, motivele de mai sus pot reprezenta criterii obiective numai în cazurile în care montarea elementelor de rețea a fost realizată corect din punct de vedere tehnic, conform celor mai bune practici în domeniu, iar refuzul acordării accesului poate fi atacat de către solicitant la instanța competentă.

La art. 7 alin. (5) și alin. (6) din Regulamentul de acces, PMBZ propune anumite termene pentru instalarea rețelelor în subteran, atât pe străzile care dispun de infrastructură fizică municipală (canalizație subterană), cât și în cazul construirii unor noi tronsoane de canalizație pentru care se aplică prevederile Regulamentului de acces, respectiv 5 luni (de la data intrării în vigoare a Regulamentului de acces/de la data primirii notificării de către furnizori) pentru străzile unde există canalizație de branșament care poate deservi utilizatorii de servicii ai respectivului furnizor și 11 luni (de la data intrării în vigoare a Regulamentului de acces/de la data primirii notificării de către

furnizori), pentru străzile unde nu există canalizație de bransament. Autoritatea consideră aceste termene ca fiind rezonabile pentru a permite operatorilor să realizeze lucrările necesare amplasării rețelelor în infrastructura municipală.

Pe de altă parte, PMBZ stabilește prin prevederile de la art. 9 din Regulamentul de acces, regulile privind tubulatura de bransament și tubulatura de racord⁶, a căror realizare se află în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice.

Astfel, potrivit prevederilor de la art. 9 alin. (2) și (3) din Regulamentul de acces, tubulatura de racord dintre rețeaua subterană și rețeaua aeriană va fi compusă după caz, din 2 tuburi de PEHD de diametru (ϕ) 63mm care fac legătura între căminul de tragere și stâlpul de colț aparținând unor străzi adiacente, pentru preluarea rețelelor aeriene din zona adiacentă iar *tubulatura de bransament va fi dimensionată astfel încât să permită utilizarea partajată a acesteia cu cel puțin încă un furnizor de rețele publice de comunicații electronice.*

Conform art. 9 alin. (4) din Regulamentul de acces *„Pentru tubulatura de bransament și tubulatura de racord realizate de terți (operatori de rețea), indiferent dacă au fost realizate anterior sau ulterior intrării în vigoare a prezentului Regulament, accesul celorlalți furnizori de rețele publice de comunicații electronice la acestea se va realiza în conformitate cu prevederile art. 19 și următoarele din Legea nr. 159/2016”.*

Totodată, potrivit art. 9 alin. (6) din Regulamentul de acces, *„Lucrările de construcții pentru realizarea tubulaturii de bransament și a tubulaturii de racord se vor autoriza în conformitate cu prevederile Capitolului III din Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice.”*

În această situație, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice s-ar putea prevala, de exemplu, inclusiv de dispozițiile art. 26 alin. (1) și (2) lit. b) pct. (2) din Capitolul III din Legea nr. 198/2022⁷, care permit realizarea unor lucrări de mică amploare fără obținerea unei autorizații de construire.

Respectarea principiului nediscriminării presupune și asigurarea neutralității tehnologice, prin acordarea dreptului de acces la infrastructura de canalizație tuturor furnizorilor de comunicații electronice, indiferent de tehnologia utilizată pentru dezvoltarea propriilor rețele.

Astfel, conform prevederilor Regulamentului de acces, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de servicii de închiriere spațiu în tuburile din canalizația de transport în vederea instalării de cabluri de fibră optică, cabluri coaxiale sau din fire de cupru torsadate, respectând principiul neutralității tehnologice: *„Tubetele, cablurile de fibră optică, cablurile coaxiale, firele de cupru torsadate introduse de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice în canalizația municipală, sunt proprietatea acestora.”*⁸.

Corelarea acestor prevederi cu un mod de alocare judicioasă a resurselor infrastructurii subterane de canalizație, astfel cum PMBZ a avut în vedere conform art. 5 - *Reguli pentru utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație* din Regulamentul de acces, este în măsură să asigure respectarea principiului nediscriminării în legătură cu asigurarea neutralității tehnologice.

⁶ Conform Regulamentului de acces, tubulatura de racord dintre rețeaua subterană și rețeaua aeriană face legătura între căminul de tragere și stâlpul de colț aparținând unor străzi adiacente, pentru preluarea rețelelor aeriene din zona adiacentă.

⁷ Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice.

⁸ Conform art. 6 alin. (16) din Regulamentul de acces.

Referitor la durata de valabilitate a contractului, de unul sau mai mulți ani, propusă de PMBZ și menționată la art. 6 alin. (4) din Regulamentul de acces, având în vedere că solicitările furnizorilor de acces la infrastructura PMBZ sunt făcute, de regulă, cu scopul de a oferi servicii de comunicații electronice utilizatorilor finali, Autoritatea consideră că aceasta este în acord cu prevederile art. 50 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011⁹, prevederi care stabilesc în ceea ce privește contractele încheiate de consumatori pentru a beneficia de servicii de comunicații electronice destinate publicului că aceste contracte „*pot fi încheiate pentru o perioadă contractuală inițială de cel mult 24 de luni*”.

În plus, la pct. 5.4 din Contractul de acces se prevede, posibilitatea modificării clauzelor sale prin act adițional, cu acordul părților, dispoziție ce va fi aplicabilă în toate situațiile, deci inclusiv cu privire la modificările care au la bază hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Buzău sau prevederi ale altor acte normative sau reglementări (legi, hotărâri de Guvern, ordonanțe, decizii ale autorităților de reglementare).

Mai mult, Regulamentul de acces propus de PMBZ include și prevederi referitoare la utilizarea partajată a infrastructurii. Astfel, potrivit art. 6 alin. (17), „*Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care au încheiat un contract de acces la canalizația municipală cu Primăria Municipiului Buzău, pot încheia în condiții comerciale acorduri de utilizare partajată a rețelelor proprii de comunicații electronice instalate în această infrastructură. Aceste acorduri vor fi aduse obligatoriu la cunoștința proprietarului infrastructurii municipale în termen de maxim 10 zile de la încheiere*”. În ceea ce privește această intenție a PMBZ, Autoritatea consideră că măsura poate contribui la intrarea mai rapidă pe piață a unor furnizori de servicii de comunicații electronice destinate utilizatorilor finali.

ANCOM consideră că publicarea pe pagina de internet a PMBZ a informațiilor privind amplasarea infrastructurii fizice municipale, disponibilitatea spațiului în canalizație, realizarea de noi tronsoane de canalizație subterană¹⁰, precum și notificarea furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în legătură cu noile tronsoane de canalizație construite¹¹, asigură transparența necesară în vederea oferirii accesului deschis la infrastructura municipală.

În plus, publicarea pe pagina de internet a PMBZ a unui anunț privind realizarea lucrărilor prevăzute la art. 26 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, în acord cu dispozițiile privind autorizarea construirii rețelelor de comunicații electronice de la art. 26 alin. (2) din Legea nr. 159/2016 ar putea facilita investițiile în infrastructură și realizarea coordonată a lucrărilor de inginerie civilă și, implicit, de a reduce costurile fiecărui furnizor cu aceste lucrări.

Pentru a facilita accesul furnizorilor la infrastructura municipală este necesară existența unei proceduri de acces cu prevederi clare și transparente. Acestea au fost elaborate de PMBZ și se regăsesc în cuprinsul Regulamentului de acces. Astfel, pentru a obține dreptul de acces în infrastructura municipală, furnizorul transmite o cerere către PMBZ, utilizând formularul standard al Cererii de acces, prevăzut în Anexa nr. 3 la Regulamentul de acces. PMBZ analizează solicitarea și comunică solicitantului soluția motivată, în termen de maxim 15 zile, iar, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare a accesului, într-un termen de maxim două luni de la data depunerii cererii este încheiat un contract de acces, prin care sunt stabilite condițiile de exercitare a acestui drept. Aceste termene se pot însă prelungi, în cazul transmiterii unei cereri incomplete, când PMBZ va solicita completarea acesteia în cel mult 10 zile de la primirea cererii, termenul inițial de răspuns prelungindu-se în mod corespunzător cu intervalul de timp în care solicitantul va completa cererea.

⁹ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

¹⁰ Astfel cum este prevăzut la art. 4 alin. (3) lit. h) și i) din Regulamentul de acces.

¹¹ Conform art. 6 alin. (3) din Regulamentul de acces.

Pentru a efectua lucrări de instalare, dezinstalare, întreținere, înlocuire sau mutare a rețelelor publice de comunicații electronice în canalizația subterană, furnizorii transmit o notificare către PMBZ, cu cel puțin două zile lucrătoare înainte de data prevăzută pentru începerea lucrărilor, care va fi analizată în ziua depunerii, și, în termen de maximum o zi lucrătoare, PMBZ va emite Avizul de Intervenție, în care se va menționa locul (traseul) și perioada în care se permite execuția intervenției, aceasta fiind necesară pentru supravegherea lucrărilor, spre a nu fi afectate rețelele deținute de ceilalți furnizori de rețele publice de comunicații electronice și spre a se verifica dreptul de acces în canalizația municipală.

În toată perioada de utilizare a infrastructurii subterane municipale de comunicații electronice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sunt obligați să înștiințeze Poliția Locală (depunând la sediul Poliției Locale o copie a Avizului de Intervenție) atunci când execută lucrările necesare de instalare, dezinstalare, întreținere, înlocuire sau mutare a rețelelor proprii.

În ceea ce privește lucrările de reparații cu caracter de urgență, pentru asigurarea continuității furnizării serviciilor de comunicații electronice, acestea se efectuează pe baza unei notificări telefonice a Poliției Locale, apel în urma căruia ofițerul de serviciu se va deplasa de urgență la fața locului pentru constatare, iar după efectuarea lucrărilor cu caracter de urgență se va semna pe loc un proces-verbal în două exemplare de către reprezentatul furnizorului și ofițerul de serviciu de la Poliția Locală, urmând ca în prima zi lucrătoare un reprezentant al Direcției Tehnice să înregistreze procesul-verbal.

ANCOM consideră că facilitarea accesului în infrastructura municipală în regim de urgență, pentru efectuarea acestui tip de lucrări, este oportună, dată fiind importanța restabilirii serviciului într-un timp cât mai scurt, în beneficiul utilizatorilor finali. Totuși, trebuie să se țină seama de respectarea cerințelor de securitate a muncii pentru lucrările de instalare, așa cum au fost prevăzute la art. 12 din Regulamentul de acces.

VI. Concluzii

Ca urmare a analizei condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău, stabilite de PMBZ prin Regulamentul de acces, împreună cu anexa nr.1 - Descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale, anexa nr. 2 - Contract de acces și anexa nr. 3 - Cerere de acces, transmise spre aprobare în temeiul art. 25 din Legea nr. 159/2016, prin adresa înregistrată la ANCOM cu nr. SC-6196/25.03.2025, Autoritatea consideră că aceste condiții îndeplinesc exigențele legale în ceea ce privește asigurarea accesului deschis și respectă principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, prevăzute de dispozițiile art. 25 din Legea nr. 159/2016.

În consecință, propunem acordarea aprobării privind condițiile tehnice și economice de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în Municipiul Buzău, cuprinse în documentul Regulament de acces cu anexele aferente și emiterea deciziei ANCOM de aprobare a acestora. Documentele aprobate sunt anexate deciziei de aprobare.

VII. Procedura ulterioară

Orice modificare sau completare a condițiilor tehnice și economice de acces la canalizația PMBZ se supune aprobării emise prin decizie a ANCOM.

Menționăm că, în situația în care PMBZ decide să lanseze noi servicii de acces la canalizație (față de cele aprobate de ANCOM) sau să schimbe condițiile de furnizare ale celor vizate de decizia autorității, este necesară aprobarea ANCOM, întrucât modificările propuse, oricât de mici în aparență, necesită reevaluarea întregului ansamblu al condițiilor tehnice și economice de acces, având în vedere intercondiționările care pot apărea între acestea, implicațiile unora asupra altora etc.

Un exemplu de serviciu nou de acces la canalizație pentru care este necesară aprobarea ANCOM în ceea ce privește condițiile tehnice și economice de acces îl reprezintă branșamentele sau tubulatura de racord. Astfel, în cazul în care PMBZ va realiza branșamente către utilizatorii finali ori tubulatură racord dintre rețeaua subterană și rețeaua aeriană, acestea vor fi considerate parte integrantă a infrastructurii fizice municipale, fiind necesară completarea în mod corespunzător a regulilor de acces stabilite în Regulamentul de acces și transmiterea către ANCOM spre a fi aprobate.

În cazul infrastructurii fizice municipale pentru care se vor stabili caracteristici constructive și funcționale semnificativ diferite de cele care au fost implementate pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică subterană analizate de ANCOM, PMBZ va trebui să solicite ANCOM constatarea acestor situații.