

**REFERAT DE APROBARE**  
**la următoarele proiecte de Decizie a președintelui Autorității Naționale pentru**  
**Administrare și Reglementare în Comunicații:**

- a) privind Planul național de numerotație;**
- b) privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație;**
- c) privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național sau pentru servicii de interes general;**
- d) privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice;**
- e) pentru modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 321/2008 privind alocarea și utilizarea unor numere naționale scurte pentru servicii armonizate la nivel european.**

**I. Context și cadru de reglementare**

Una dintre atribuțiile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (în continuare, *ANCOM*) este, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, de a administra și gestiona la nivel național resursele de numerotație și alte resurse tehnice asociate. În vederea exercitării acestei atribuții, ANCOM elaborează legislația secundară prin care stabilește condițiile de utilizare și alocare a resurselor de numerotație, respectiv a resurselor tehnice asociate.

Actualmente, Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2.895/2007 privind Planul național de numerotație, cu modificările ulterioare, și Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2.896/2007 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu modificările și completările ulterioare, sunt actele normative cadru ce reglementează la nivel național administrarea și gestionarea resurselor de numerotație.

Planul național de numerotație (în continuare, *PNN*) este structurat pe domenii de numerotație. Destinația resurselor de numerotație dintr-un anumit domeniu este indicată de valorile grupului 0Z, în cazul numerelor naționale, și de valorile grupului 1t, în cazul numerelor naționale scurte.

În prezent, în ceea ce privește numerele naționale scurte, sunt stabilite prin PNN destinația grupului 1t=11 (numere pentru accesul la servicii de urgență și la alte servicii armonizate la nivel european) și destinația grupului 1t=19 (numere pentru servicii de interes public la nivel național). Domeniile 1t=13, 1t=17 și 1t=18 sunt blocate pentru resurse tehnice, iar domeniile 1t=12, 1t=14 și 1t=15 sunt rezervate pentru dezvoltări viitoare.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 459/2010 privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național, cu modificările ulterioare, stabilește condițiile de alocare și utilizare a numerelor naționale scurte de forma 19vx sau 19vxy.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 500/2008 privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice, cu modificările ulterioare, stabilește structura, destinația, procedura de alocare și condițiile de utilizare aferente acestor resurse.

Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 321/2008 privind alocarea și utilizarea unor numere naționale scurte pentru servicii armonizate la nivel european, cu modificările ulterioare, stabilește printre altele condițiile de alocare și utilizare a numerelor naționale de forma 118(xyz), armonizate la nivel european.

## **II. Scopul și obiectul reglementării**

ANCOM propune emiterea unor noi decizii în ceea ce privește cadrul general de reglementare în domeniul resurselor de numerotație și al resurselor tehnice asociate, emiterea unei noi decizii având ca obiect condițiile specifice de alocare și utilizare a numerelor naționale scurte de forma 19vx sau 19vx, precum și emiterea unei decizii pentru modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 321/2008.

Rațiunile acestor intervenții la nivelul legislației secundare țin de apariția unei noi realități de ordin juridic la nivelul legislației primare, ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, obiectivul de a asigura disponibilitatea suficientă a resurselor de numerotație pentru toți furnizorii, prezenți și potențiali, care ar putea avea nevoie de acestea, imperativul adaptării la evoluția serviciilor care pot fi asigurate prin intermediul utilizării unor resurse de numerotație, respectiv necesitatea valorificării experienței dobândite în timp de către Autoritate în ceea ce privește administrarea și gestionarea resurselor de numerotație și a resurselor tehnice asociate.

Față de reglementările în vigoare, principalele intervenții legislative propuse vizează următoarele aspecte:

- a) deschiderea posibilității furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice de a dobândi dreptul de utilizare a anumitor categorii de resurse de numerotație;
- b) reglementarea condițiilor de realizare a transferului direct a resurselor de numerotație către un furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului;
- c) extinderea PNN și stabilirea destinației unor domenii de numerotație rezervate în prezent pentru dezvoltări viitoare;
- d) relaxarea condițiilor privind alocarea și cedarea resurselor de numerotație, respectiv privind cedarea resurselor tehnice.

Având în vedere faptul că prevederile deciziilor de reglementare a resurselor de numerotație și a resurselor tehnice asociate se completează reciproc, o anumită modificare sau completare a trebuie să fie reflectată în mai multe decizii.

În continuare ANCOM va prezenta, în mod detaliat, pentru fiecare dintre deciziile propuse schimbările legislative în raport cu reglementările în vigoare evidențiind, acolo unde este mai important, motivele necesității operării acestora.

### 1. Decizia privind Planul național de numerotație

(raportat la prevederile Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007)

Revizuirea Deciziei privind Planul național de numerotație urmărește în principal:

- extinderea domeniilor numerelor naționale scurte, stabilind noi destinații pentru unele subdomenii din domeniul  $Z_t=1t$  și deschizând unele subdomenii în domeniile  $Z_t=8t$  și  $Z_t=9t$
- deschiderea domeniului  $OZ=06$ .

ANCOM propune ca numerele naționale scurte din subdomeniile  $Z_t=12$ ,  $Z_t=14$ ,  $Z_t=15$  dar și din unele subdomenii nou deschise  $Z_t=83-84$ ,  $Z_t=88$  și  $Z_t=96-99$  să fie utilizate ca numere interne pentru furnizarea de servicii cu valoare adăugată și de servicii specifice de rețea, iar numerele din domeniul  $OZ=06$  să fie utilizate ca numere naționale pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile.

Necesitatea deschiderii de noi domenii de numere naționale scurte a rezultat în urma consultării publice care a avut loc cu ocazia adoptării Deciziei președintelui ANCOM nr. 459/2010.

La sfârșitul anului 2010, ANCOM a supus consultării publice un proiect de decizie privind deschiderea subdomeniului  $1t=14$  din cadrul numerelor naționale scurte de forma  $1tv(xyz)$  pentru furnizarea unor servicii cu valoare adăugată de interes general. În urma analizei observațiilor primite s-a constatat că o parte din resursele de numerotație prevăzute în PNN în subdomeniile  $1t=12$ ,  $1t=14$  și

1t=15 erau utilizate ca numere scurte interne pentru furnizarea unor servicii diverse (fie servicii cu valoare adăugată, fie servicii specifice de rețea). Deschiderea unui singur subdomeniu de numere scurte nu acoperea necesarul de astfel de resurse de numerotație pentru furnizarea unor servicii de conținut, iar procedura de alocare propusă la acel moment de către Autoritate implica fie încetarea, fie migrarea pe alte resurse de numerotație a unor servicii ce erau deja furnizate.

În aceste condiții, ANCOM a considerat oportună amânarea adoptării unei decizii privind alocarea și utilizarea altor numere naționale scurte pentru servicii cu valoare adăugată, extinderea analizei și continuarea dialogului cu furnizorii. S-au avut în vedere atât necesitățile de resurse de numerotație pentru extinderea pe viitor a acestor servicii cât și implicațiile pe care deschiderea unor noi domenii de numere scurte le-ar avea asupra pieței furnizării serviciilor cu valoare adăugată.

Urmare a acestor demersuri, ANCOM a identificat o soluție cu impact redus asupra furnizării serviciilor de conținut prin intermediul numerelor scurte. Astfel, ANCOM propune deschiderea subdomeniilor de numere naționale scurte rezervate în PNN actual din domeniul Zt=1t și, în plus, deschiderea unor noi subdomenii în domeniile Zt=8t și Zt=9t, acestea urmând a fi implementate fără intervenții asupra soluției tehnice utilizate în prezent.

În acest sens au fost redactate dispoziții în Decizia privind Planul național de numerotație pentru a reflecta introducerea noilor subdomenii în PNN. De asemenea, a fost introdusă o prevedere care stabilește corespondența dintre noile subdomenii de numerotație și serviciile ce vor putea fi furnizate prin intermediul acestora. Nu în ultimul rând, pentru clarificări în textul Deciziei privind Planul național de numerotație au fost introduse definiții ale serviciilor cu valoare adăugată și ale serviciilor specifice de rețea.

Condițiile de utilizare a numerelor naționale scurte interne, precum drepturile și obligațiile specifice ale furnizorilor care le utilizează sau le asignează unor terți sunt stabilite printr-o decizie separată.

ANCOM a finalizat de curând cea mai mare licitație de spectru din România. Este previzibil, ca urmare a rezultatelor licitației și luând în considerare comunicările publice ale câștigătorilor acesteia, să asistăm la o dezvoltare a serviciilor de comunicații electronice furnizate la puncte mobile. În acest context, dar având în vedere și gradul ridicat de utilizare a numerotației din domeniul 0Z=07, ANCOM a propus extinderea resurselor de numerotație destinate furnizării de servicii de comunicații electronice la puncte mobile. Astfel, atât domeniul 0Z=07 cât și noul domeniu propus, 0Z=06, vor fi utilizate pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile. Data de la care domeniul de numerotație 0Z=06 va fi deschis spre alocare va fi anunțată ulterior de către ANCOM, în funcție de evoluția gradului de utilizare a resurselor de numerotație din domeniul 0Z=07 și de solicitările primite.

De asemenea, referitor la numerotația din domeniul 0Z=07 și 0Z=06 în Decizia privind Planul național de numerotație s-a introdus un articol care menționează expres că aceste numere sunt destinate furnizării de servicii de comunicații electronice la puncte mobile, definindu-se totodată și înțelesul noțiunii „serviciile de comunicații electronice la puncte mobile”. În acest sens, facem precizarea că serviciile de comunicații electronice la puncte mobile sunt serviciile furnizate prin intermediul rețelelor mobile publice celulare, indiferent de tehnologia utilizată, care asigură funcția de „hand-over” între celule. În acest context, precizăm că furnizorii de rețele mobile virtuale (MVNO) pot utiliza numerotația alocată din subdomeniul OZA=070, numai după ce au încheiat un contract de acces la rețea cu un furnizor de rețele mobile (MNO) autorizat. Numerotația din domeniile 0Z=07 și 0Z=06 nu poate fi utilizată pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice la care accesul se realizează prin intermediul frecvențelor radio ce asigură o mobilitate limitată (de exemplu Wifi) și nici pentru serviciile nomadice (de exemplu, serviciile VoIP furnizate pe conexiunea de internet fixă sau mobilă asigurată de către un alt furnizor de servicii de acces la internet).

Având în vedere că pentru unele domenii de numerotație prevăzute în PNN nu au existat solicitări de alocare din partea furnizorilor, ANCOM a propus eliminarea destinațiilor stabilite anterior și blocarea acestor domenii pentru dezvoltări viitoare. În concret, ANCOM a propus blocarea subdomeniilor 0ZAB=0802 și 0ZAB=0910, care includ numerele personale și, respectiv, numerele de acces la internet prin intermediul dialler-elor, fiind abrogate în mod corespunzător dispozițiile legale cu referiri la aceste categorii de resurse de numerotație.

De asemenea, ANCOM a propus eliminarea unor prevederi, care fie nu mai au o semnificație în condițiile unui plan de numerotație închis, fie sunt redundante în raport cu alte dispoziții legale.

În consecință, au fost astfel eliminate referirile la numărul de abonat, așa cum este definit în reglementările Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, având în vedere că în condițiile planului de numerotație închis numărul abonatului se suprapune peste numărul național sau numărul național scurt din PNN.

Totodată, dispozițiile redundante privind terminarea apelurilor către numerele geografice au fost eliminate.

Condițiile de utilizare a unor categorii de numere nongeografice au fost de asemenea modificate astfel:

- reformularea condițiilor de utilizare a numerelor cu acces gratuit 0800, în sensul că se permite utilizarea acestora pentru inițierea apelurilor;
- modificarea prevederilor referitoare la tarifele aferente apelurilor către numerele de forma 0801, prevăzându-se ca tariful să nu poată depăși tariful unui apel local sau tariful unui apel național în situația în care furnizorul aplică tarif unic pentru toate apelurile în interiorul rețelei;
- eliminarea restricției de a utiliza numerele 0870 pentru accesul la internet, realizat numai prin dial-up;
- modificarea regulilor de utilizare a numerelor din domeniul 0Z=09, menționând explicit că acestea vor putea fi utilizate numai pentru terminarea de apeluri.

Mai mult decât atât, ANCOM a propus eliminarea prevederii potrivit căreia serviciile furnizate prin intermediul numerelor independente de locație trebuie să asigure originarea și/sau terminarea apelurilor la punctele terminale cărora le-au fost asignate, deoarece urmare a intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 aceste condiții de utilizare pot fi îndeplinite fără a mai fi necesară menționarea lor expresă în legislația secundară.

Referitor la indicativele de selectare a transportatorului, s-a propus ca acestea să fie formate numai din 4 cifre de forma 10xy și 16xy. Trecerea la formatul de 5 cifre nu mai este necesară având în vedere că gradul de utilizare a acestor resurse de numerotație a scăzut în mod constant.

## 2. Decizia privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație

(raportat la prevederile Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007)

2.1. Reflectarea la nivelul legislației secundare a dispozițiilor și terminologiei utilizate în prezent în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011

Prevederile art. 38 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 conferă ANCOM posibilitatea de a stabili anumite categorii de resurse de numerotație pentru care dreptul de utilizare poate fi acordat și furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice.

Luând în considerare necesitatea de a deschide accesul la resurse de numerotație pentru toți furnizorii care pot avea un impact asupra asigurării serviciilor de comunicații electronice destinate publicului, proiectul acestei decizii asigură posibilitatea ca furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice să le poată fi alocate, prin licențe de utilizare a resurselor de numerotație (în continuare, *LURN*), numere geografice, numere independente de locație sau numere nongeografice pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte mobile. Interesul dobândirii de către un furnizor de rețele publice de comunicații electronice a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație precizate mai sus ar fi acela de a le transfera mai departe furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului care sunt găzduiți în propria rețea.

În plus, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 aduce unele aspecte noi în legătură cu obligațiile titularului LURN față de abonații cărora le asignează numere.

Actualmente, în acord cu normele juridice adoptate la nivelul Uniunii Europene, legislația națională a estompat foarte mult diferențele dintre obligațiile corespunzătoare furnizării unui serviciu de telefonie destinat publicului și cele corespunzătoare furnizării unui alt serviciu de comunicații electronice prin intermediul resurselor de numerotație.

Un bun exemplu în acest sens îl reprezintă dispozițiile art. 70 alin. (2) și (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 care prevăd obligația furnizorilor de servicii de comunicații electronice ce asigură originarea de apeluri de a oferi utilizatorilor finali acces la numărul unic pentru apeluri de urgență 112, respectiv de a pune la dispoziția administratorului Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, în mod gratuit, informații de localizare a apelantului la momentul inițierii apelului către numărul unic pentru apeluri de urgență 112. Așa fiind, aceste obligații sunt aplicabile atât furnizorilor de servicii de telefonie, cât și furnizorilor de alte servicii de comunicații electronice prin intermediul resurselor de numerotație în măsura în care asigură originarea de apeluri.

Modificări de ordin legislativ au intervenit și în ceea ce privește destinatarii obligației de a asigura serviciul de portabilitate a numerelor. Astfel, potrivit art. 75 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, obligația de a asigura serviciul de portabilitate a numerelor revine furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului care au asignat abonaților numere din PNN. Prin urmare, obligația incumbă atât furnizorilor de servicii de telefonie, cât și furnizorilor de alte servicii de comunicații electronice prin intermediul resurselor de numerotație. De altfel, cadrul pentru furnizarea serviciului de portare a numerelor în noile condiții dispuse de legislația primară a fost deja adoptat prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 351/2012 privind modificarea unor reglementări din domeniul portabilității numerelor, care a intrat în vigoare la data de 2 septembrie 2012.

Pe cale de consecință, ANCOM a apreciat necesară eliminarea obligației titularului LURN care asignează numere din domeniile 0Z = 02 și 0Z = 03 și care nu furnizează servicii de telefonie destinate publicului prin intermediul acestor numere de a informa abonații cărora le furnizează servicii, de cel puțin două ori pe an, cu privire la limitările serviciului pe care îl furnizează față de caracteristicile serviciului de telefonie destinat publicului.

În noua Decizie privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație sunt totodată reflectate obligațiile titularilor LURN prevăzute la art. 69 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, de a asigura abonaților dreptul de a fi incluși în toate bazele de date care se constituie în vederea furnizării serviciilor de informații privind abonații sau a registrelor abonaților, desigur cu respectarea dispozițiilor relevante privind obținerea consimțământului în acest sens.

Mai mult decât atât, în noua Decizie a fost inclusă și obligația prevăzută, până la acest moment, în LURN emise de Autoritate, de a se asigura abonaților dreptul de a accesa numerele destinate pentru furnizarea serviciilor de informații privind abonații. Această obligație presupune pentru destinatarii ei luarea tuturor măsurilor necesare ca la solicitarea unui abonat propriu, a unui alt furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau chiar a unui furnizor de servicii de informații privind abonații de a se asigura posibilitatea pentru propriii abonați de a apela unul sau mai multe numere naționale scurte de forma 118(xyz). Bineînțeles, aceleași exigențe de diligență trebuie avute în vedere și ulterior, astfel încât accesul propriilor abonați la unul sau mai multe numere naționale scurte de forma 118(xyz) să fie menținut.

Art. 41 alin. (3) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 a deschis posibilitatea reglementării transferului direct al unor resurse de numerotație alocate în prealabil unui titular LURN, fără a mai fi necesară parcurgerea procedurii de solicitare și emitere a unei noi LURN.

Luând în considerare solicitările primite din partea furnizorilor prezenți pe piața serviciilor de comunicații electronice ANCOM a prevăzut în cuprinsul unui nou capitol, condițiile în care se poate realiza transferul resurselor de numerotație.

Astfel, numai un furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului poate fi beneficiarul transferului resurselor de numerotație. Nu pot fi încadrate în acest concept persoane care acționează în numele și pe seama unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, precum ar fi cazul prepușilor, agenților, mandatarilor, comisionarilor etc. Potrivit art. 4 alin. (1) pct. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, elementul caracteristic al unui serviciu de comunicații electronice constă în transmiterea semnalelor prin rețelele de comunicații electronice. În acest sens, ANCOM face precizarea că transmiterea semnalelor se poate realiza în mod direct de către furnizorul de servicii de comunicații electronice sau poate fi realizată pentru acesta de către un terț.

De asemenea, pot face obiectul transferului din LURN numai resurse de numerotație din blocuri de numere geografice de 9 cifre, din blocuri de numere independente de locație, din blocuri de numere pentru servicii de comunicații furnizate la puncte mobile sau din blocuri de numere din domeniile 08 și 09 din PNN. Transferul resurselor de numerotație se poate realiza pe blocuri de numere sau pe tranșe de numere, dimensionate în funcție de interesul furnizorilor implicați. Totuși, întrucât furnizorul de servicii de comunicații electronice care obține resurse de numerotație prin transfer nu dobândește din partea Autorității dreptul de utilizare a numerotației, acestuia nu îi este permis transferul subsecvent al resurselor de numerotație.

În ceea ce privește procedura de realizare a transferului, aceasta presupune transmiterea la ANCOM a unei informări cu 15 zile înainte de încheierea contractului în formă scrisă dintre cei doi furnizori. În termen de 10 zile de la data transmiterii informării, ANCOM va comunica părților dacă sunt sau nu îndeplinite condițiile pentru realizarea transferului.

Furnizorul căruia i-au fost transferate resursele de numerotație dobândește exclusiv drepturile și obligațiile expres prevăzute de dispozițiile legale în vigoare. Responsabilitatea furnizorului căruia i-au fost transferate resurse de numerotație se întinde numai asupra resurselor de numerotație despre transferul cărora ANCOM a fost informată și înlătură, în principiu, responsabilitatea titularului LURN. Cu toate acestea, titularul LURN are o obligație generală de diligență, trebuind a se asigura că furnizorii cărora le-a transferat numere respectă exigențele privind utilizarea resurselor de numerotație impuse de ANCOM. În cazul nerespectării unora dintre obligațiile care revin furnizorilor ce au obținut resurse de numerotație prin transfer, la solicitarea ANCOM, titularul LURN va lua toate măsurile necesare în scopul redobândirii dreptului de utilizare a resurselor de numerotație transferate.

Titularul LURN are obligația de a asigura rutarea apelurilor originate de la numerele transferate și a apelurilor terminate la aceste numere, respectiv a serviciului de portabilitate a numerelor transferate în calitate de furnizor donor. Tot acestuia îi revine obligația de a achita tariful de utilizare a resurselor de numerotație alocate, în termenii și condițiile stabilite prin dispozițiile legale în vigoare, precum și de a transmite raportul privind utilizarea în anul anterior a tuturor resurselor de numerotație alocate, inclusiv a celor transferate.

## 2.2. Reflectarea deschiderii noilor subdomenii de numerotație din PNN, precum și a schimbărilor legislative de la nivelul Deciziei privind Planul național de numerotație

Corelat cu includerea în PNN a subdomeniilor de numere naționale scurte interne, prezenta decizie conține o dispoziție potrivit căreia furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, care în același timp sunt și furnizori de servicii de comunicații electronice destinate publicului ce au dobândit prin LURN dreptul de utilizare a unor resurse de numerotație din domeniile OZ = 02, OZ = 03, OZ = 06, OZ = 07 ale PNN au dreptul de a utiliza resursele de numerotație prevăzute în PNN cu statut de numere naționale scurte interne, în condițiile stabilite prin reglementări specifice.

Ca urmare a deschiderii pentru alocare a domeniului de numere OZ = 06 din PNN, a fost necesară includerea în resursele de numerotație care pot face obiectul LURN a blocurilor de numere de 100.000 sau de 1.000.000 de numere din domeniul OZ = 06.

De asemenea, în decizie sunt aplicate noile formate pentru indicativele de selectare a transportatorului, 10xy și 16xy.

## 2.3. Modificări ale modularităților admise pentru alocarea unor anumite categorii de resurse de numerotație

Ca urmare a introducerii unei noi posibilități de utilizare a resurselor de numerotație (prin transferul unor numere din LURN acordate de ANCOM), vizând blocuri de numere mai mici decât cele care pot face obiectul LURN, rezultă ca fiind oportună reconsiderarea dimensiunii blocurilor care pot fi alocate prin LURN precum și a blocurilor care pot face obiectul unor cedări LURN.

În acest sens, ANCOM a propus ca noile alocări de numere geografice de 9 cifre din domeniile OZ = 02 și OZ = 03 ale PNN să se efectueze numai sub formă de blocuri de 10.000 de numere. În plus, s-a propus ca blocurile de numere independente de locație să poată fi cedate parțial numai în situația unor alocări inițiale sub formă de bloc de 100.000 de numere.

De asemenea nu mai este posibilă cedarea parțială de resurse de numerotație din blocurile de numere alocate din domeniile OZ = 08 și OZ = 09.

Având în vedere saturarea cererii de indicative de selectare a transportatorilor, ANCOM consideră oportună eliminarea restricțiilor cu privire la utilizarea mai multor astfel de indicative, ca urmare a intervenției situațiilor de dizolvare, fuziune sau diviziune a unor societăți ori a celor de cedare LURN.

#### 2.4. Relaxarea cerințelor aferente acordării LURN și utilizării resurselor de numerotație alocate

Pe baza experienței acumulate în activitatea de gestionare a resurselor de numerotație, ANCOM a introdus în noua decizie privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație o serie de măsuri vizând simplificarea procedurii de acordare LURN, precum și adaptarea prevederilor legale actuale la unele situații de fapt ce pot apărea în practică.

Astfel, s-a propus ca:

- transmiterea previziunilor de creștere a gradului de utilizare a numerotației asigurate să fie inclusă în cererea de acordare LURN numai dacă se solicită numere în cantități depășind anumite limite;
- informațiile cu privire la caracteristicile serviciilor, categoriile de abonați, precum și disponibilitatea la nivel local a unor servicii similare să nu mai fie necesare la solicitarea dreptului de utilizare a numerelor pentru servicii de interes general la nivel local din domeniile OZ = 02 și OZ = 03;
- în cazul cererilor cu privire la modificarea formatului unor resurse alocate în prealabil, titularul LURN să poată solicita aplicarea unei perioade tranzitorii în care să poată utiliza atât resursele de numerotație în noul format solicitat, cât și resursele de numerotație pentru care s-a solicitat modificarea de format, transmițând în acest sens ANCOM justificarea solicitării;
- la cererea temeinic justificată a solicitantului, ANCOM să poată decide alocarea de blocuri suplimentare de numere fără a fi îndeplinit gradul minim prevăzut de utilizare a resurselor de numerotație.

Pentru situațiile particulare de reînnoire LURN la expirarea valabilității acestora, s-au revizuit regulile procedurale, prin reducerea termenelor de depunere a cererilor (de la cel mult 6 luni, dar nu mai puțin de 60 de zile înainte de expirarea valabilității LURN, la cel mult 3 luni, dar nu mai puțin de 30 de zile înainte de expirarea valabilității LURN). Formularea deciziei precizează și posibilitatea ca reînnoirea LURN să poată fi solicitată fie pentru toate resursele de numerotație, fie pentru numai o parte din acestea.

De asemenea, pentru simplificarea procedurii de cedare LURN, s-a eliminat proiectul contractului de cesiune din lista documentelor care este necesar să le cuprindă cererea de cedare LURN.,

Pentru cazul particular al cedării subsecvente a unor tranșe de numerotație este necesară și obținerea acordului cedentului inițial întrucât acesta este cel ce realizează rutarea apelurilor de la și către tranșele de numere cedate.

Pentru a asigura un interval de timp suficient în vederea negocierii și încheierii acordurilor de interconectare, ANCOM propune ca termenul de activare a resurselor de numerotație alocate să fie extins la 12 luni.

Dispozițiile tranzitorii și finale aduc o serie de clarificări în legătură cu unele probleme ce s-ar putea ivi ca urmare a emiterii unui nou act normativ.

Astfel, s-a prevăzut expres că LURN emise anterior intrării în vigoare a prezentei decizii rămân pe deplin valabile până la momentul încetării, în orice mod, a acestora (de exemplu, până la data expirării duratei de valabilitate, până la data încetării existenței titularului LURN dacă aceasta are loc înainte de expirarea duratei de valabilitate, până la data retragerii dreptului de utilizare a LURN în conformitate cu dispozițiile legale, etc.). Totuși, drepturile și obligațiile aplicabile LURN, indiferent de data emiterii acestora, vor fi cele din cuprinsul prezentei decizii.

În ceea ce privește cererile privind acordarea, cesionarea, modificarea sau încetarea LURN transmise până la data intrării în vigoare a prezentei decizii, acestea vor fi, în principiu, analizate în conformitate cu procedura prevăzută în Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007. Totuși, trebuie avut în vedere că prin prevederile prezentului act normativ s-au relaxat anumite condiții de formă sau de fond ale cererilor transmise ANCOM (de exemplu, pentru acordarea LURN). Prin urmare, în măsura în care cererile anterioare intrării în vigoare a prezentei decizii nu respectă anumite condiții de formă sau de fond pe care prezenta decizie nu le mai solicită, dar care erau existente în Decizia președintelui

ANRCTI nr. 2.896/2007, atunci în această materie vor fi aplicabile dispozițiile prezentului act normativ. Subliniem că principiul după care ANCOM s-a ghidat în elaborarea acestor reguli este acela al necesității de a admite cererile transmise anterior intrării în vigoare a prezentei decizii în măsura în care fie regulile din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007, fie cele din prezentul act normativ sunt respectate.

Mai mult decât atât, ANCOM a indicat dispozițiile legale care stabilesc regulile aplicabile, începând cu data de 1 ianuarie 2014, în ceea ce privește modul de transmitere a raportului anual privind utilizarea resurselor de numerotație și a notificării privind activarea resurselor de numerotație. Aceste documente, începând cu data de 1 ianuarie 2014, se transmit la ANCOM numai prin mijloace electronice (prin intermediul unei aplicații informatice disponibile pe pagina de internet a instituției), prin utilizarea semnăturii electronice.

### 3. Decizia privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național sau pentru servicii de interes general

(raportat la prevederile Deciziei președintelui ANCOM nr. 459/2010)

După intrarea în vigoare a Deciziei președintelui ANCOM nr. 459/2010 nu s-a înregistrat o cerere ridicată din partea furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului pentru alocarea unor resurse de numerotație de forma 19vx sau 19vxy. Interesul relativ scăzut al furnizorilor în acest sens este posibil să fi fost determinat de limitarea tipurilor de servicii ce puteau fi furnizate prin intermediul acestei numerotații, corelat cu limitarea tarifului aplicabil pe apel la nivelul tarifului unui apel național.

Limitarea tarifelor a fost realizată având în vedere caracterul serviciilor prevăzute a fi furnizate prin intermediul acestor numere, și anume acela de servicii de interes public la nivel național. Pentru acoperirea necesității de a se asigura accesul la unele servicii pentru care gradul de interes public este mai redus, ANCOM a propus în anul 2011 deschiderea spre alocare a unor numere scurte pentru servicii cu valoare adăugată de interes general, ca o extindere și o completare la tipurile de servicii care pot fi oferite prin intermediul numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național. Furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului care au răspuns în cursul procesului de consultare publică a proiectului de decizie respectiv au considerat oportună stabilirea unor resurse de numerotație pentru furnizarea unor servicii de interes general, dar au avut obiecții cu privire la domeniul propus pentru deschiderea spre alocare.

Analizând punctul de vedere al furnizorilor cu privire la deschiderea unui întreg subdomeniu pentru furnizarea unor servicii de interes general prin procedura de acordare LURN individual, dar și lipsa de interes pentru utilizarea numerelor de forma 19vx sau 19vxy pentru furnizarea unor servicii de interes public, se propune emiterea unei noi decizii care să reglementeze condițiile specifice de alocare și utilizare a numerelor naționale scurte de forma 19vx sau 19vxy.

Noul act normativ vizează extinderea tipurilor de servicii care pot fi furnizate prin intermediul numerelor de forma 19vx sau 19vxy, prin includerea unei noi categorii de servicii – servicii de interes general.

În aceste condiții au fost reevaluate tipurile de servicii prevăzute cu caracter exemplificativ în decizie care vor rămâne cu statut de servicii de interes public și cele care vor fi considerate servicii de interes general. Dacă pentru anumite servicii (de exemplu, siguranța cetățeanului – poliție, jandarmerie, etc.) caracterul de interes public este evident, alte tipuri de servicii (de exemplu, servicii de informații - informații transporturi feroviare, informații transporturi aeriene, starea vremii, starea drumurilor, etc.) pot fi considerate servicii de informații de interes general. A fost, de asemenea, extinsă gama serviciilor de interes general ce pot fi furnizate pe această numerotație (de exemplu, vor putea fi furnizate și servicii de consultanță din diverse domenii de activitate - activități medicale, legislative, bancare, etc).

Referitor la tarife se propune diferențierea acestora. Pentru asigurarea protecției utilizatorilor finali, diferențierea de tarife se va aplica pe anumite tranșe de numere; pentru resursele de numerotație din subdomeniile 190-194 se menține limitarea tarifelor la nivelul tarifului unui apel național în rețea, atât pentru furnizarea serviciilor de interes public, cât și pentru furnizarea serviciilor de interes general, iar pentru resursele de numerotație din subdomeniile 195-199 se pot practica tarife mai mari (maxim 0,6 euro/minut, fără TVA), care să permită acoperirea costurilor serviciilor și să încurajeze dezvoltarea acestora, în condițiile în care se furnizează numai servicii de interes general.

#### 4. Decizia privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice (raportat la prevederile Deciziei președintelui ANRCTI nr. 500/2008)

Conform prevederilor Deciziei președintelui ANRCTI nr. 500/2008, numerele de rutare (RN) pot fi alocate unor furnizori de servicii de comunicații electronice destinate publicului care au alocate prin LURN resurse de numerotație din PNN sau au calitatea de furnizori acceptori în cadrul procesului de portare a numerelor.

Deși alocarea numerelor de rutare este condiționată de alocarea unor resurse de numerotație din PNN reglementarea în vigoare nu face referire la cazurile de încetare, suspendare sau retragere a numerelor de rutare, corelat cu încetarea, suspendarea sau retragere a dreptului de utilizare a resurselor alocate prin LURN. Prin urmare, ANCOM a propus emiterea unei noi decizii privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice în scopul includerii încetării, respectiv a posibilității suspendării sau retragerii numerelor de rutare atunci când dreptul de utilizare a resurselor de numerotație pentru care au fost acordate numerele de rutare încetează, se suspendă ori se retrage .

În plus, în mod similar cu noua Decizie privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație și în ceea ce privește resursele tehnice au fost relaxate condițiile privind cedarea acestora, fiind eliminată obligația de a transmite ANCOM proiectul contractului de cesiune.

Dispozițiile tranzitorii și finale au fost redactate după modelul celor din Decizia privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație determinându-se situația juridică a deciziilor prin care s-au acordat drepturi de utilizare asupra unor resurse tehnice anterior intrării în vigoare a prezentei decizii și regulile aplicabile în ceea ce privește analizarea cererilor privind resursele tehnice depuse anterior intrării în vigoare a prezentului act normativ. De asemenea, s-a indicat faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2014, notificările privind activarea resurselor tehnice se vor transmite la ANCOM numai prin mijloace electronice și prin utilizarea semnăturii electronice.

#### 5. Decizia pentru modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 321/2008

Stabilirea în PNN a numerelor naționale scurte de forma 118(xyz) pentru furnizarea de servicii de informații privind abonații sau servicii conexe, în mod armonizat cu celelalte state membre ale Uniunii Europene a reprezentat un pas important pentru asigurarea posibilității apariției unei concurențe reale în ceea ce privește furnizarea acestor servicii utilizatorilor finali din România.

Mentținerea unui cadru concurențial nealterat presupune ca toți furnizorii de servicii de informații privind abonații să asigure utilizatorilor finali din România servicii prin intermediul aceleiași categorii de resurse de numerotație.

Prin modificarea propusă a fost clarificat faptul că nu pot fi utilizate alte resurse de numerotație, din PNN sau din afara PNN, pentru furnizarea de servicii de informații privind abonații, cu excepția numerelor naționale de forma 118(xyz).

#### **Procedura de consultare publică**

În perioada 11 decembrie 2012 – 31 ianuarie 2013 a fost supus consultării publice, prin afișarea pe pagina de internet a Autorității, un proiect de decizie privind modificarea și completarea unor reglementări din domeniul resurselor de numerotație și resurselor tehnice, care avea ca obiect:

- a) modificarea și completarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.895/2007;
- b) modificarea și completarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 2.896/2007;
- c) modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 459/2010;
- d) modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 500/2008;
- e) modificarea Deciziei președintelui ANRCTI nr. 321/2008.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică, întocmind un document în cuprinsul căruia a precizat poziția sa față de aceste observații.

Ulterior, proiectul de decizie a fost supus dezbaterilor în cadrul Consiliului Consultativ din data de 30 aprilie 2013. În vederea facilitării urmăririi textelor legale în vigoare de către persoanele

interesate, în cadrul dezbaterii publice din data de 30 aprilie 2013 s-a acceptat propunerea de emitere a unor noi acte normative în ceea ce privește deciziile asupra cărora s-a intervenit într-un grad extins prin proiectul de decizie privind modificarea și completarea unor reglementări din domeniul resurselor de numerotație și resurselor tehnice. În acest sens, s-a decis ca noile acte normative să cuprindă prevederile de modificare și completare din proiectul de decizie supus consultării publice, la care se adaugă dispozițiile din deciziile relevante asupra cărora nu s-a intervenit.

Având în vedere toate cele arătate mai sus au fost elaborate:

- a) proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind Planul național de numerotație,
- b) proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație,
- c) proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național sau pentru servicii de interes general,
- d) proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind alocarea și utilizarea unor resurse tehnice,
- e) proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 321/2008 privind alocarea și utilizarea unor numere naționale scurte pentru servicii armonizate la nivel european,

proiecte de acte normative, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să le aprobați.