

**Referat de aprobare la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale  
pentru Administrare și Reglementare în Comunicații  
privind aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces  
la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele  
publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda**

## I. Cadrul legislativ relevant

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016<sup>1</sup>:

*„(1) În cazul proiectelor de infrastructură fizică destinate instalării de rețele de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.*

*(2) Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (1), precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.*

*(3) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (1) produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).*

*(4) În vederea aplicării dispozițiilor alin. (2), autoritățile administrației publice centrale ori locale care participă, sprijină sau finanțează, total sau parțial, realizarea unor proiecte de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică.*

*(5) ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentelor prevăzute la alin. (4).*

*(6) În cazul în care documentele transmise potrivit alin. (4) necesită completări, termenul prevăzut la alin. (5) se suspendă de la data comunicării solicitării de completare până la data primirii acestor completări de către ANCOM.”*

În temeiul acestor dispoziții legale, pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică, condițiile tehnice și economice de realizare a accesului la infrastructura fizică urmând a produce efecte juridice după parcurgerea unui mecanism legal specific - cel al aprobării emise prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare și Administrare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea).

**Participarea și/sau sprijinul** autorităților administrației publice centrale ori locale pot fi realizate sub diverse forme, acestea netrebuind să fie, în mod necesar, exclusiv de ordin financiar. Conceptul de **fonduri publice** trebuie interpretat în sensul art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și al jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (denumită în continuare CJUE), fiind incluse aici, de exemplu, și resursele financiare ale unei întreprinderi publice<sup>2</sup>.

Autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectului de instalare de infrastructură fizică stabilesc, de regulă, și condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la respectiva infrastructură fizică. Conform prevederilor legale sus-menționate, pentru ca aceste condiții de acces tehnice și economice să producă efecte, autoritățile administrației publice centrale sau locale trebuie să obțină aprobarea ANCOM.

<sup>1</sup> Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelilor de comunicații electronice, cu completările ulterioare.

<sup>2</sup> A se vedea în acest sens, de exemplu, considerentul nr. 67 din Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene în cauza T-358/94 (Compagnie nationale Air France împotriva Comisiei Europene), considerentul nr. 50 din Hotărârea CJUE în cauza C-83/98 P (Republica Franceză împotriva Ladbroke Racing Ltd și a Comisiei Europene), considerentul nr. 37 din Hotărârea CJUE în cauza C-482/99 (Republica Franceză împotriva Comisiei Europene).

În procesul de analiză necesar emiterii deciziei de aprobare, ANCOM urmărește ca accesul furnizorilor de rețele publice la infrastructura realizată prin intermediul proiectului să fie asigurat în condițiile tehnice și economice care să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

Asigurarea **accesului deschis** presupune un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu operatorilor pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât, într-un cadru neutru tehnologic, se creează premise pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive pentru utilizatorii finali.

Înțelegem prin **nediscriminare** obligația de a aplica condiții echivalente în circumstanțe echivalente. În mod specific, pentru a asigura aplicarea principiului nediscriminării, furnizorul de elemente de infrastructură trebuie să ofere condiții echivalente de acces la infrastructură în circumstanțe echivalente tuturor persoanelor care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care acesta o administrează.

Implementarea principiului nediscriminării necesită totodată adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia. De exemplu, cererile de informații, de acces sau de utilizare a infrastructurii, depuse de solicitanții de acces, trebuie tratate în același interval de timp. Trebuie asigurat un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate în mod obiectiv. Totodată, publicarea informațiilor necesare privind accesul la infrastructură și a unui model de contract privind accesul la infrastructură sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Aceste informații ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură oferite, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Principiul **proporționalității** impune ca măsurile adoptate să fie adecvate și necesare scopului urmărit. Deși acest principiu este menționat în Tratatul de la Lisabona, CJUE este instituția care l-a statuat ca principiu fundamental al dreptului european. Pentru a stabili dacă o măsură este în acord cu principiul proporționalității, este necesar de analizat dacă mijloacele prin care se urmărește atingerea obiectivului urmărit corespund importanței acestui obiectiv și, de asemenea, dacă sunt necesare pentru atingerea acestuia. Totodată, principiul proporționalității impune păstrarea unui echilibru între interesele particulare și interesul colectivității.

Astfel, principiul proporționalității presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. **Adecvarea** presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar **necesitatea** are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri.

În legătură cu principiul **obiectivității**, acesta are în vedere stabilirea unor condiții de acces prin luarea în considerare doar a circumstanțelor obiective, eliminând astfel orice influență externă care nu poate fi fundamentată pe elemente cuantificabile.

## II. Competența ANCOM

În temeiul prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016, în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică locală destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, prin adresa nr. 29921/04.09.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-25560/07.09.2020, primăria comunei Ghiroda (denumită în continuare Primăria) a înaintat Regulamentul de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) pentru rețeaua de comunicații electronice realizată și Contractul de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pentru rețelele de comunicații electronice.

La o analiză preliminară a informațiilor din adresa Primăriei, ANCOM a constatat că aceasta

construiește canalizație subterană destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice **din fonduri proprii ale autorității publice locale**.

În aceste condiții, ANCOM are competența legală conferită de articolul 25 din Legea nr. 159/2016 de a emite aprobarea privind condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice.

### **III. Solicitarea Primăriei de aprobare a condițiilor de acces la infrastructura fizică locală (canalizația subterană)**

Prin adresa cu nr. 29921/04.09.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-25560/7.09.2020, Primăria a solicitat aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană).

Primăria a revizuit, ca urmare a discuțiilor purtate cu reprezentanții ANCOM, condițiile de acces propuse anterior și, prin adresa nr. 37151/23.11.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-32971/24.11.2020, a transmis solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice cuprinse în documentele „Regulament privind condițiile de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda” (denumit în continuare *Regulament de acces*), „Contract de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică (canalizația subterană) pentru rețelele publice de comunicații electronice realizată de comuna Ghiroda” (denumit în continuare *Contract de acces*) și „Cerere pentru acordarea dreptului de acces la infrastructura fizică comunală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda” (denumită în continuare *Formular de acces*), precum și modelul de calculație a costurilor în baza căruia Primăria a determinat tarifele de acces la infrastructură, care au fost anexate cererii.

### **IV. Infrastructura fizică locală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda**

Conform documentației transmise de Primărie, condițiile tehnice și economice de acces ale furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice propuse se bazează pe caracteristicile constructive și funcționale ale infrastructurii fizice dezvoltate în cadrul obiectivelor de investiții realizate pe strada Dunărea. Astfel, infrastructura fizică locală (canalizația subterană) pusă la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice este constituită din:

- canalizația de transport (magistrală), la nivelul căreia sunt instalate tuburi gofrate de protecție de  $\Phi 63\text{mm}$ ;
- canalizația de distribuție (racorduri), la nivelul căreia sunt instalate tuburi gofrate de protecție de  $\Phi 63\text{mm}$ ;
- camere de tragere (cămine) pentru telecomunicații având dimensiunile de 0,8 m x 0,8 m x 0,8 m (L x l x H);
- cele 101 cămine de tragere de pe strada Dunărea acoperă toate numerele poștale existente în zonă;
- în dreptul fiecărei proprietăți ajunge un tub cu diametrul de 63 mm;
- dintr-un cămin de tragere se alimentează maximum 3 proprietăți, în funcție de frontul stradal al acestora (preponderent, la un cămin se vor racorda 2 unități locative).

De asemenea, conform informațiilor transmise de Primărie, aceasta pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice servicii de închiriere spațiu în canalizația de transport sau de distribuție, în vederea instalării, prin tehnologii de instalare corespunzătoare, a cablurilor de fibră optică sau de cupru.

Infrastructura fizică subterană realizată va rămâne în proprietatea autorității locale, iar accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceasta se va realiza în condițiile stabilite de către primărie în calitatea sa de proprietar, în cadrul organizatoric creat prin adoptarea Regulamentului de acces. Primăria își propune ca tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice să le fie acordate aceleași condiții de acces și utilizare a infrastructurii subterane.

Prin punerea în aplicare a Regulamentului de acces, dreptul de acces urmează a se acorda tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, ca urmare a aprobării solicitării acestora, în baza unei analize și a planificării modului de ocupare a spațiului disponibil, în funcție de necesități, urmărindu-se utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație.

În măsura în care sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea accesului în infrastructura subterană de canalizație, Primăria încheie cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice contracte de acces prin care se stabilesc condițiile de exercitare a acestui drept, urmând ca aceștia să își instaleze rețelele publice de comunicații electronice dezvoltate pe suport de fibră optică, cablu de cupru torsadat sau cablu coaxial, în tuburi/tubete, sub supravegherea reprezentanților autorității publice locale.

## **V. Analiza ANCOM în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda**

Prevederile legate de condițiile tehnice și economice de acces supuse aprobării ANCOM sunt cele propuse prin Regulamentul de acces, Contractul de acces și Formularul de acces, transmise de Primărie prin adresa nr. 37151/23.11.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-32971/24.11.2020.

Autoritatea va analiza, în cele ce urmează, dacă ansamblul condițiilor de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) propuse de Primărie respectă principiile legale de nediscriminare, proporționalitate și obiectivitate.

Condițiile tehnice și economice de acces ale furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cuprinse în propunerea de Regulament de acces analizată se bazează pe caracteristicile constructive și funcționale ale infrastructurii fizice dezvoltate de comuna Ghiroda, în cadrul obiectivelor de investiții realizate pe strada Dunărea.

Dispozițiile Regulamentului de acces propus sunt aplicabile la nivelul întregii comune, cu excepția obiectivelor de investiții pentru care se stabilesc caracteristici constructive și funcționale semnificativ diferite de cele care au fost implementate pentru proiectul de instalare de infrastructură fizică subterană menționat mai sus ori dacă obiective de investiții viitoare prezintă caracteristici constructive și funcționale similare, dar volumul de tubulatură solicitat de furnizorii de rețele de publice de comunicații electronice este semnificativ mai mare decât în cazul acestui proiect.

### **V. 1. Condițiile tehnice de acces la infrastructura fizică subterană destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda**

În vederea asigurării accesului furnizorilor la resursele limitate reprezentate de infrastructura fizică subterană, Primăria a avut în vedere o serie de reguli de acces, prin care se asigură utilizarea

optimă și judicioasă a spațiului din canalizație, păstrarea unei rezerve de tuburi pentru o perioadă mai mare de timp, disponibilizarea spațiului alocat dar neutilizat și reintroducerea acestuia în procedura de alocare. Astfel, în conformitate cu art. 4 și 5 din Regulamentul de acces:

- infrastructura fizică subterană construită de comuna Ghiroda asigură următoarele capacități minime de ocupare a întregii tubulatură instalată în subteranul spațiilor publice:

a) pentru canalizația de transport (magistrală):

- minimum **5 cabluri instalate în tubete de  $\Phi 14$  mm** introduse în tuburile HDPE de  $\Phi 63$  mm de pe fiecare parte a străzii, cu rezervarea tot pe fiecare parte a străzii a câte unui tub HDPE de  $\Phi 63$  mm destinat instalării de cabluri de telecomunicații care, din cauza diametrului nu pot fi, din punct de vedere tehnologic, instalate în tubete de  $\Phi 14$  mm;

b) pentru canalizația de distribuție (racorduri/bransamente):

- minimum **7 cabluri instalate în tubete de  $\Phi 10$  mm** introduse în tuburi cu  $\Phi 63$  mm;

- accesul furnizorilor se acordă pe baza planificării de către Primărie a ocupării spațiilor în infrastructură, în funcție de necesitățile furnizorilor;

- ocuparea volumului de tubulatură introdusă în canalizație se face:

- o pentru elemente de infrastructură fizică de tip transport (magistrală): prin ocuparea mai întâi a volumului inițial solicitat de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice, care va fi temeinic justificat dacă acesta depășește unitatea de alocare (o tubetă cu diametrul exterior de 14 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 14 mm pentru tubul fără tubete);
- o pentru elemente de infrastructură fizică de tip distribuție (racorduri/bransamente): o singură unitate de alocare pentru fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice solicitant (o tubetă cu diametrul exterior de 10 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 10 mm pentru cabluri de cupru; pentru cablurile de cupru sunt acceptabile ușoare depășiri justificate ale dimensiunii de 10 mm).

- ocuparea tuburilor se face progresiv, avându-se în vedere ocuparea succesivă a fiecărui tub; furnizorii sunt asociați de către Primărie pentru ocuparea fiecărui tub, în funcție de dimensiunea și tipul suportului de comunicații utilizat, precum și în funcție de solicitări;

- ocuparea tuburilor se face corelat cu alocarea spațiului aferent în camerele de tragere, iar furnizorii trebuie să facă dovada utilizării judicioase a unităților alocate;

- ocuparea spațiului disponibil în camerele de tragere pentru asigurarea rezervei de cablu, precum și pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni cu un volum de maxim  $10 \text{ dm}^3$  se va face în limita volumului infrastructurii fizice utilizând tehnologii de instalare care să nu pericliteze rețelele existente, dacă acestea au fost instalate corespunzător din punct de vedere tehnologic;

- suplimentarea solicitării inițiale de spațiu în camerele de tragere și în canalizație se face pentru toți furnizorii, cu justificarea solicitărilor de suplimentare a volumului inițial alocat, în condiția utilizării reale, efective, a tuturor resurselor puse la dispoziție de Primărie. Se evită, astfel, solicitările exagerate și nejustificate, care ar crea o posibilă discriminare între furnizori și restrângerea, blocarea sau distorsionarea concurenței prin blocarea unor resurse;

- toți furnizorii care au contract de acces cu Primăria, precum și cei care utilizează partajat rețeaua unui furnizor cu care Primăria are încheiat un contract de acces, au drept de acces la tuburile din canalizația de distribuție pentru a conecta utilizatorii finali la rețelele proprii;

- furnizorii înștiințează Primăria în situația în care nu mai utilizează sau înstrăinează rețelele proprii instalate în infrastructura locală; în cazul în care rețelele prezente în infrastructura fizică nu mai sunt utilizate, spațiul devenit disponibil după dezinstalarea acestora se reintroduce în procedura de alocare pentru solicitări viitoare;

- furnizorii execută lucrările de instalare și întreținere a rețelelor proprii fără a aduce prejudicii infrastructurii locale sau rețelelor altor furnizori;

- furnizorii protejează cablurile până la o înălțime suficientă deasupra solului împotriva șocurilor mecanice (accidentale, vandalism etc.).

## **V. 2. Tarife de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda**

**Serviciile** de acces puse la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice de Primărie sunt:

- serviciul de închiriere spațiu în canalizația de transport (magistrală) în vederea instalării prin tehnologii de instalare corespunzătoare a unui cablu de fibră optică sau de cupru. Acest serviciu reprezintă închirierea de spațiu într-unul din tuburile instalate în canalizația de transport, având diametrul de 63 mm, în care se poate instala un cablu de fibră optică sau un cablu de cupru, tubul fiind mărginit în ambele capete de câte o cameră de tragere sau având un capăt într-o cameră de tragere, celălalt capăt fiind terminat la nivelul unui stâlp;

- serviciul de închiriere spațiu în canalizația de distribuție (racorduri) în vederea instalării prin tehnologii de instalare corespunzătoare a unui cablu de fibră optică sau de cupru. Acest serviciu reprezintă închirierea de spațiu într-unul din tuburile instalate în canalizația de distribuție, având diametrul de 63 mm, în care se poate instala un cablu de fibră optică sau un cablu de cupru, tubul fiind mărginit la un capăt de o cameră de tragere, celălalt capăt fiind terminat la nivelul cutiei de distribuție a bransamentului clădirii.

Fiecare dintre serviciile de mai sus include, la cerere, fără costuri suplimentare pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, spațiul necesar pentru constituirea rezervei de cablu, precum și un volum de maxim 10 dm<sup>3</sup> pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni în camera de tragere, acolo unde există spațiu disponibil.

**Tarifele** aferente serviciilor de acces descrise mai sus și modalitatea de stabilire a acestora vor fi detaliate în continuare.

### **V.2.1. Modelul de calculație a costurilor în baza căruia Primăria a determinat tarifele de acces la infrastructură**

În modelul de calculație a costurilor, Primăria a luat în considerare faptul că infrastructura subterană în discuție vizează amplasarea subterană a cablajelor (tubulatură) pentru rețelele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda (similar proiectului de pe strada Dunărea). Astfel, costurile aferente amplasării cablajelor electrice nu au fost alocate serviciilor de acces la infrastructură supuse aprobării.

Au fost identificate următoarele categorii de costuri:

- investiții (inclusiv lucrări civile): tuburi și cămine;
- cheltuieli operaționale de întreținere și exploatare a rețelei de infrastructură fizică.

Pe baza informațiilor privind cererea (numărul cablurilor ocupate, în zona din documentația furnizată), a fost calculată capacitatea teoretică de tuburi necesare pentru cererea actuală, Primăria folosind drept bază de conversie capacitățile de referință incluse la art. 4 alin. (3) din Regulamentul de acces. De asemenea, a fost determinată capacitatea de rezervă pe termen lung<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> 25% din capacitatea instalată, dar nu mai puțin de un tub pe fiecare parte a străzii (inclusiv pentru asigurare backup)

Primăria a luat în calcul, la stabilirea tarifului, o durată de viață de 40 de ani, similar cu alte proiecte reglementate de către ANCOM.

A fost utilizată o rată de actualizare pentru calcularea costurilor pe ciclul de viață de 5,6%, cea mai recentă valoare disponibilă<sup>4</sup>.

Costurile de capital anualizate, respectiv cheltuielile operaționale, au fost alocate, acolo unde a fost posibil, direct pe serviciile de închiriere spațiu în canalizația de transport, respectiv închiriere spațiu în canalizația de distribuție; costul cu lucrările civile (săpătura) și costul camerelor de tragere au fost alocate pe baza ponderii lungimii săpăturii necesare pentru canalizația de transport, respectiv distribuție.

### **V.2.2. Analiza modelului de cost transmis de Primărie**

Pentru analiza modelului de cost privind tarifele de acces la canalizație realizat de Primărie, ANCOM a ținut cont de necesitatea aplicării principiilor conforme cu legislația și practica relevantă în materia calculației costurilor, după cum urmează:

a) *principiul cauzalității*, conform căruia costurile sunt alocate direct sau indirect pe servicii, în funcție de inductorii care determină generarea respectivelor costuri. Astfel, dacă un singur serviciu se află la originea unui anumit cost, aplicarea principiului cauzalității conduce la alocarea directă a întregului cost pe serviciul care l-a determinat. Dacă mai multe servicii sunt la originea unui anumit cost, aplicarea principiului cauzalității conduce la alocarea costului respectiv pe servicii, proporțional cu consumul elementului, de exemplu prin determinarea unor factori de utilizare a elementelor de infrastructură fizică de către diferitele servicii. Acolo unde există mai multe posibilități de măsurare a consumului elementului, modelul a utilizat unitatea de măsură cea mai pertinentă posibilă din punctul de vedere al utilizării elementului.

b) *principiul obiectivității*, conform căruia alocarea și repartizarea costurilor este obiectivă și nu urmărește obținerea de beneficii pentru Primărie sau pentru un terț, pentru un produs, un serviciu sau pentru un element al infrastructurii fizice.

c) *principiul nediscriminării*, conform căruia se înțelege obligația de a acorda condiții echivalente în circumstanțe echivalente. În mod specific, pentru a asigura aplicarea principiului nediscriminării, Primăria oferă condiții echivalente de acces la infrastructura fizică în circumstanțe echivalente tuturor celor care solicită sau care beneficiază deja de acces la canalizația pe care aceasta o administrează.

d) *principiul proporționalității* presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Adecvarea presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar necesitatea are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri. Respectarea principiului proporționalității înseamnă asigurarea corelației între necesitate, obiectul contractului și cerințele solicitate, așa încât fiecare beneficiar să poată obține serviciile și resursele de care are nevoie atunci când solicită accesul. Primăria trebuie să se asigure că solicitantul are capacitatea de a duce eventualul contract la bun sfârșit, dar nu va pune condiții împovărătoare, excesive, care ar duce la eliminarea eventualilor furnizori interesați.

În scopul verificării modelului de calculație a costurilor furnizat de Primărie, au fost parcurși următorii pași:

**a) verificarea informațiilor privind investiția, detaliate pe categorii** (tuburi, cămine, inclusiv lucrări civile).

---

<sup>4</sup> Conform Ordinului președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și al președintelui Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză nr. 45/315/2020 privind revizuirea ratei de actualizare ce va fi utilizată la atribuirea contractelor de achiziție publică în anul 2020



A fost verificată dimensionarea rețelei de canalizație în raport cu cererea actuală și prognozată de servicii, inclusiv rezerva pe termen lung.

Costul căminelor și al tuburilor (inclusiv lucrări civile) a fost analizat comparativ cu informații din proiecte similare disponibile, nivelul costului unitar înregistrat de Primărie fiind comparabil cu nivelul costurilor înregistrat în proiecte similare de infrastructură.

**b) verificarea costurilor anuale ale activelor imobilizate**, în vederea alocării acestora în cadrul categoriilor omogene de cost.

**c) verificarea cheltuielilor operaționale** – au fost solicitate detalii privind natura și cuantumul cheltuielilor operaționale și au fost comparate cu proiecte similare de infrastructură.

**d) verificarea alocării costurilor pe servicii** – au fost analizați inductorii de cost utilizați pentru alocarea pe servicii a costurilor, pentru a verifica dacă aceștia corespund principiilor obiectivității și cauzalității costurilor.

### V.2.3. Rezultatele modelului de cost

Modelul de calculație a costurilor evidențiază costurile pe unitatea de producție pentru serviciul modelat.

Astfel, tarifele propuse de Primărie pentru serviciile de acces la infrastructura fizică realizată, puse la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice nu vor depăși:

- **0,92 lei/an/ml** pentru serviciul de **închiriere spațiu în canalizația de transport** în vederea instalării prin tehnologii de instalare corespunzătoare a unui cablu de fibră optică sau de cupru; dacă diametrul exterior al tubetei care protejează cablul instalat este diferit de 14 mm, respectiv dacă diametrul exterior al cablului instalat este mai mare de 14 mm, atunci tariful se modifică proporțional cu diametrul exterior al tubetei, respectiv al cablului neprotejat de tubetă.

- **2,00 lei/an/ml** pentru serviciul de **închiriere spațiu în canalizația de distribuție** în vederea instalării prin tehnologii de instalare corespunzătoare a unui cablu de fibră optică sau de cupru; dacă diametrul exterior al tubetei care protejează cablul instalat este diferit de 10 mm, atunci tariful se modifică proporțional cu diametrul exterior al tubetei.

Tarifele de mai sus se aplică în funcție de lungimea reală a cablurilor și/sau tubetelor care fac obiectul accesului, nu includ TVA și vor fi indexate anual cu rata inflației.

### V. 3. Alte condiții tehnice și economice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda

Implementarea **principiului nediscriminării** necesită adoptarea unor **măsuri** menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o terță parte obiectivă ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces cu diferiți furnizori de rețele publice de comunicații electronice sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, este necesar ca terțele părți să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care au dobândit drepturi de acces.

Includerea de către Primărie în cadrul art. 5 alin. (10) din Regulamentul de acces a prevederii privind obligativitatea furnizorilor de a transmite către Autoritate o copie de pe aceste contracte, conform dispozițiilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 274/2018, impusă de prevederile Legii nr. 159/2016, este menită să contribuie la îndeplinirea cerinței de mai sus.

De asemenea, publicarea Regulamentului de acces, respectiv a Contractului de acces, sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Totodată, pentru a corespunde aplicării acestui principiu, Contractul de acces, respectiv Regulamentul de acces trebuie să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de tarifare, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Având în vedere că în cadrul Contractului de acces, la art. 10 pct. 10.2 este menționat faptul că acesta se completează, printre altele, cu prevederile Regulamentului de acces, este suficient ca elementele menționate mai sus să fie detaliate în Regulamentul de acces.

Astfel, în cuprinsul Regulamentului de acces propus de Primărie se regăsesc următoarele elemente:

- la art. 4 alin. (2), descrierea serviciilor de acces la canalizație;
- la art. 5 și art. 7, proceduri de comandă și de furnizare a accesului;
- la art. 6, tarife pentru serviciile de acces;
- la art. 4 alin. (3)-(17), condițiile tehnice în care sunt oferite serviciile privind accesul la canalizație.

Aplicarea principiului nediscriminării în privința accesului la infrastructura construită în cazul acestui proiect presupune utilizarea aceluiași tip de contract, precum și furnizarea de indicatori care să măsoare reactivitatea entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie să le întreprindă pentru a acorda accesul (de exemplu, termenul maxim de răspuns la o solicitare de acces, termenul maxim de încheiere a contractului, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat).

Astfel, Primăria a prevăzut în Regulamentul de acces un termen de răspuns la o cerere de acces de 15 zile, un termen de două luni pentru încheierea contractului de acces, în cazul îndeplinirii cerințelor de acordare a accesului, respectiv un termen de 15 zile pentru negocierea modificării sau completării unui contract de acces. În ceea ce privește termenul de punere la dispoziție a serviciului, în vederea instalării de către furnizori a rețelelor publice de comunicații electronice, acesta nu este explicit menționat în cadrul Regulamentului de acces, serviciul putând fi furnizat de către Primărie oricând după încheierea contractului, dar demersurile Primăriei în acest sens trebuie să asigure respectarea termenului prevăzut la art. 5 alin. (11) din Regulamentul de acces. Instalarea se va realiza în condițiile notificării lucrărilor cu cel puțin două zile în avans, astfel cum este prevăzut la art. 7 alin. (1).

De asemenea, potrivit Regulamentului de acces propus, Primăria a avut în vedere o serie de criterii obiective de refuz al accesului:

- imposibilitatea implementării tehnice a solicitării;
- lipsa spațiului disponibil;
- riscul crescut de afectare a integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

În cazul respingerii cererii de acces, motivele obiective care au determinat luarea acestei decizii sunt comunicate în scris solicitantului, într-un termen de 15 zile.

Desigur, motivele de mai sus pot reprezenta criterii obiective numai în cazurile în care montarea elementelor de rețea a fost realizată corect din punct de vedere tehnic, conform celor mai bune practici în domeniu, prevedere menționată de Primărie la art. 7 alin. (10) din Regulamentul de acces, iar refuzul acordării accesului poate fi atacat de către solicitant la instanța competentă, în conformitate cu art. 5 alin. (8) din Regulamentul de acces.

La art. 5 alin. (11) din Regulamentul de acces, Primăria propune un termen de 90 de zile pentru instalarea rețelelor în subteran, termen pe care Autoritatea îl consideră rezonabil pentru a permite operatorilor să realizeze lucrările necesare amplasării rețelelor în infrastructura locală. În plus, conform art. 5 alin. (12) din Regulamentul de acces, Primăria a prevăzut ca, în situații temeinic justificate, la solicitarea motivată a furnizorului, acest termen să poată fi prelungit.

Respectarea principiului nediscriminării presupune și asigurarea **neutralității tehnologice**, prin acordarea dreptului de acces la infrastructura de canalizație tuturor furnizorilor de comunicații electronice indiferent de tehnologia utilizată pentru dezvoltarea propriilor rețele.

Astfel, conform prevederilor art. 4 alin. (2) din Regulamentul de acces, Primăria pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice servicii de închiriere spațiu în tuburile din canalizația de transport sau cea de distribuție, în vederea instalării de cabluri de fibră optică sau cupru.

De asemenea, potrivit art. 4 alin. (12) din Regulamentul de acces, *„Tubetele, cablurile de fibră optică, cablurile coaxiale, firele de cupru torsadate sunt proprietatea furnizorilor, iar introducerea acestora în canalizație se va face prin grija furnizorilor, sub supravegherea reprezentantului desemnat de proprietarul infrastructurii fizice, utilizându-se cele mai bune practici ale fiecărei tehnologii, ținând cont de specificațiile tehnice ale cablurilor și tubulaturii, precum și de fișele tehnologice.”*

Corelarea acestor prevederi cu un mod de alocare judicioasă a resurselor infrastructurii subterane de canalizație, astfel cum Primăria a avut în vedere conform art. 5 alin. (6) din *Regulamentul de acces*, este în măsură să asigure respectarea principiului nediscriminării în legătură cu asigurarea neutralității tehnologice.

Referitor la durata minimă de valabilitate a contractului, de un an, propusă de Primărie și menționată la art. 6 alin. (3) din Regulamentul de acces, având în vedere că solicitările furnizorilor de acces la infrastructura Primăriei sunt făcute, de regulă, cu scopul de a oferi servicii de comunicații electronice utilizatorilor finali, Autoritatea consideră că aceasta este în acord cu prevederile art. 50 alin. (1) și alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevederi care stabilesc în ceea ce privește contractele încheiate de consumatori pentru a beneficia de servicii de acces și conectare la rețele publice de comunicații electronice ori de servicii de comunicații electronice destinate publicului, că acestea *„pot fi încheiate pentru o perioadă contractuală inițială de cel mult 24 de luni”*, legea oferind consumatorilor posibilitatea *„de a încheia contracte pentru a beneficia de serviciile prevăzute la alin. (1) cu o durată de cel mult 12 luni”*.

În plus, Contractul de acces prevede la art. 10 pct. 10.1., posibilitatea modificării clauzelor sale, prin act adițional, cu acordul părților, cu excepția modificărilor care au la bază hotărâri ale Consiliului Local al comunei Ghiroda prin care se aduc modificări la tarife sau prevederile imperative ale altor acte normative (legi, hotărâri de Guvern, ordonanțe).

Mai mult, Regulamentul de acces propus de Primărie include și prevederi referitoare la utilizarea partajată a infrastructurii. Astfel, potrivit art. 4 alin. (8), *„Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care au încheiat un contract de acces la infrastructura comunală cu comuna Ghiroda, pot încheia acorduri de utilizare partajată a infrastructurii fizice proprii cu alți furnizori de rețele publice de comunicații, în aceleași condiții de acces tehnice și economice cu cele stabilite prin prezentul Regulament, cu respectarea prevederilor Legii nr. 159/2016.”*, cu obligația de a face cunoscute Primăriei acordurile respective, în termen de 10 zile de la încheierea lor.

În ceea ce privește intenția Primăriei de a permite furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice să încheie, pe baze comerciale, acorduri de utilizare partajată a rețelelor proprii instalate în infrastructura locală, menționată la art. 4 alin. (9) din Regulamentul de acces, Autoritatea consideră că această măsură poate contribui la intrarea mai rapidă pe piață a unor furnizori de servicii de comunicații electronice destinate utilizatorilor finali.

ANCOM consideră că publicarea pe pagina de internet a Primăriei a informațiilor privind amplasarea infrastructurii fizice locale, disponibilitatea spațiului în canalizație, precum și referitoare la realizarea de noi tronsoane de canalizație subterană, astfel cum este prevăzut la art. 5 alin (3) și (4) din Regulamentul de acces, asigură transparența necesară în vederea oferirii accesului deschis la infrastructura locală.

În plus, publicarea pe pagina de internet a Primăriei a unui anunț privind intenția unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice de a construi, pe cheltuială proprie, noi tronsoane de canalizație de distribuție, astfel cum este prevăzut la art. 6 pct. 6.2. din Contractul de acces, are rolul de a facilita investițiile în infrastructură și realizarea coordonată a lucrărilor de inginerie civilă și, implicit, de a reduce costurile fiecărui furnizor cu aceste lucrări.

Pentru a facilita accesul furnizorilor la infrastructura locală este necesară existența unei proceduri de acces cu prevederi clare și transparente. Acestea au fost elaborate de Primărie și se regăsesc în cuprinsul Regulamentului de acces. Astfel, pentru a obține dreptul de acces în infrastructura locală, furnizorul transmite o cerere către Primărie, utilizând formularul standard prevăzut la Anexa 3 la proiectul de Hotărâre de Consiliu Local al comunei Ghiroda. Primăria analizează solicitarea și comunică solicitantului soluția motivată, în termen de 15 zile, iar dacă sunt îndeplinite condițiile de acces, într-un termen de două luni de la data depunerii cererii este încheiat un contract de acces, prin care sunt stabilite condițiile de exercitare a acestui drept.

Pentru a efectua lucrări de instalare, dezinstalare, întreținere, înlocuire sau extindere a rețelilor publice de comunicații electronice în infrastructura locală, precum și pentru măsurători, inventariere sau configurare a rețelilor, furnizorii transmit o notificare către Primărie, cu cel puțin două zile lucrătoare înainte de data prevăzută pentru începerea lucrărilor.

În ceea ce privește lucrările de reparații cu caracter de urgență, pentru asigurarea continuității furnizării serviciilor de comunicații electronice, acestea se efectuează pe baza unei notificări telefonice a reprezentantului Primăriei, urmând ca în maxim două zile lucrătoare furnizorul să transmită o notificare în scris prin care să confirme realizarea intervenției în regim de urgență. ANCOM consideră că facilitarea accesului în infrastructura locală în regim de urgență, pentru efectuarea acestui tip de lucrări, este foarte importantă, dată fiind importanța restabilirii serviciului într-un timp cât mai scurt, în beneficiul utilizatorilor finali.

## **VI. Concluzii**

Ca urmare a analizei condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică locală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda, stabilite de Primărie prin Regulamentul de acces, Contractul de acces și Formularul de acces, documente transmise prin adresa Primăriei nr. 37151/23.11.2020, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-32971/24.11.2020, Autoritatea consideră că prevederile din aceste documente îndeplinesc exigențele legale în ceea ce privește asigurarea accesului deschis și respectă principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității prevăzute de dispozițiile art. 25 din Legea nr. 159/2016.

În consecință, propunem aprobarea proiectului de decizie privind aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică locală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în comuna Ghiroda, condiții de acces cuprinse în documentele Regulament de acces, Contract de acces și Formular de acces, anexate proiectului de decizie a președintelui ANCOM de aprobare.

## **VII. Procedura ulterioară**

Orice modificare sau completare a condițiilor tehnice și economice de acces la canalizația Primăriei se supune aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

Menționăm că, în situația în care Primăria decide să lanseze noi servicii de acces la canalizație (față de cele aprobate de ANCOM) sau să schimbe condițiile de furnizare ale celor vizate de decizia Autorității, este necesară aprobarea ANCOM, întrucât modificările propuse, oricât de mici în aparență, necesită reevaluarea întregului ansamblu al condițiilor tehnice și economice de acces, având în vedere intercondiționările care pot apărea între acestea, implicațiile unora asupra altora etc.