

**SINTEZA OBSERVAȚIILOR**  
**la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare**  
**și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului**  
**și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și**  
**localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a**  
**elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

Perioada de consultare pentru proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 3 noiembrie 2017, a expirat la data de 13 noiembrie 2017.

Proiectul de act normativ care a fost supus consultării stabilește formatul și modalitatea de transmitere către ANCOM a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, în conformitate cu dispozițiile art. 40 alin. (3), (4) și (5) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice.

De asemenea, proiectul stabilește condițiile în care ANCOM acordă furnizorilor de rețele publice de comunicații accesul la informațiile transmise potrivit prevederilor prezentului proiect și care pot fi puse la dispoziția acestora în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare. Informațiile vor putea fi puse la dispoziția furnizorilor după finalizarea implementării inventarului și a modulelor necesare prelucrării acestora, în condițiile stabilite prin decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații prevăzută la art. 21 alin. (3) din Legea nr. 159/2016.

Proiectul supus consultării a cuprins următoarele documente:

a) Expunerea de motive la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora;

b) Proiectul de Decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora.

În conformitate cu dispozițiile art. 135 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de ANCOM în cursul procedurii de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

### **Observații privind termenul de raportare către ANCOM a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

S-au primit observații prin care s-a solicitat extinderea termenului de raportare prevăzut la art. 3 al proiectului de Decizie, motivându-se următoarele:

- „[...] termenul acordat este extrem de scurt în raport cu volumul mare de date care trebuie analizat”. Totodată, s-a menționat faptul că stabilirea prin decizie al unui termen de raportare la două săptămâni de la încheierea consultării publice și chiar la mai puțin timp de la adoptarea acesteia *“este excesivă și nu poate aduce beneficii niciuneia dintre părți”*;
- un alt respondent a menționat faptul că perioada de raportare a informațiilor propusă *“nu este suficientă pentru a asigura furnizarea acestora conform noilor cerințe”*;
- de asemenea, s-a menționat faptul că este necesar un termen de aproximativ 6 luni de la momentul comunicării structurii de raportare pentru a putea furniza informațiile corecte și complete, precizând că *“acest prim termen – 29 noiembrie – încalcă prevederile Legii nr.159/2016, care la art. 40 alin.(5) stipulează faptul că transmiterea informațiilor se va realiza în termen de 6 luni de la data la care ANCOM pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice o aplicație informatică prin intermediul căreia se pot transmite respectivele informații”*.

Referitor la termenele de raportare prevăzute în proiectul de decizie, facem următoarele precizări:

În conformitate cu dispozițiile art. 40 alin. (4) și (5) din Legea nr. 159/2016, informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora se transmit în termen de maxim 6 luni de la data la care ANCOM pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice o aplicație informatică prin intermediul căreia se pot transmite respectivele informații. Totodată, ANCOM va stabili și termenele de actualizare a informațiilor transmise.

Având în vedere dispozițiile legale de mai sus și în considerarea faptului că la data intrării în vigoare a proiectului de decizie aplicația informatică necesară transmiterii informațiilor va fi disponibilă furnizorilor, ANCOM a prevăzut la art. 3 alin. (2) din proiect faptul că transmiterea informațiilor se va realiza în termen de maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a deciziei.

Referitor la etapizarea realizată în interiorul termenului de 6 luni, menționăm faptul că ANCOM **nu a solicitat transmiterea tuturor datelor** privind localizarea și dezvoltarea geografică a rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurii necesare susținerii acestora (această obligație trebuind să fie îndeplinită în termenul de maxim 6 luni, conform prevederilor legale amintite).

Etapizarea realizată în interiorul termenului de 6 luni a plecat tocmai de la necesitatea de corelare a dispozițiilor proiectului de decizie cu graficul de implementare a inventarului și de calibrare a capacității de prelucrare a datelor, a modului de transmitere a datelor, în funcție de volumul de date raportat și a avut în vedere faptul că legea fixează un termen maxim de 6 luni.

În situația în care aceste informații nu ar fi transmise, nu s-ar putea finaliza verificarea mecanismului de transmitere a datelor, ajungându-se la o situație în care ANCOM nu ar putea garanta condițiile optime pentru înregistrarea datelor în sistem, iar furnizorii de rețele de comunicații nu ar putea beneficia de condiții optime de transmitere a datelor (sau în situația în care le-ar transmite, acestea ar putea fi invalide) deoarece mecanismul de transmitere nu ar fi pe deplin funcțional.

În considerația termenului scurt avut la dispoziție de furnizori pentru transmiterea primului set de informații, s-a prevăzut transmiterea unei cantități mici de date. De asemenea, transmiterea acestor informații este considerată ca fiind îndeplinire parțială a obligației de transmitere a datelor,

articolul 3 alin. (2) din proiect stipulând că **transmiterea celorlalte informații** prevăzute la art. 2 se va realiza în termen de maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei decizii.

În ceea ce privește volumul datelor ce trebuie raportat, ANCOM face precizarea că, în prima etapă, vor fi raportate date numai pentru sectoarele 1, 2 și 6 ale municipiului București, în cazul informațiilor prevăzute în anexa nr. 2 și, respectiv, pentru județele Ilfov, Prahova, Brașov, Sibiu, Alba și Bihor, în cazul informațiilor prevăzute în anexa nr. 3, transmiterea către ANCOM a celorlalte informații se va realiza în termen de maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei decizii, așa cum este menționat în proiectul de decizie supus consultării publice.

Totuși, ținând cont de solicitările furnizorilor privind primul termen de raportare și totodată pentru eficientizarea procesului de transmitere a datelor în prima etapă, ANCOM stabilește ca termen de raportare data de 22 ianuarie 2018. În acest sens, prevederile art. 3 alin. (1) au fost modificate în mod corespunzător, înlocuindu-se sintagma „*începând cu data de 21 noiembrie 2017, dar nu mai târziu de 29 noiembrie 2017*” cu sintagma „*până la data de 22 ianuarie 2018*”.

**S-a propus introducerea unei etape de testare a aplicației, în cadrul căreia să se aducă toate clarificările necesare, având în vedere faptul că “*obligația de raportare implică atât colectarea cât și prelucrarea unui volum de date extrem de mare*”.**

**Un alt respondent a propus modificarea proiectului de decizie astfel încât „*[...] prima etapă de raportare aferentă elementelor de rețea din sectoarele 1, 2 și 6 ale municipiului București și din județele Ilfov, Prahova, Brașov, Sibiu, Alba și Bihor, să nu intre în scopul obligației de raportare în sensul prevederilor art. 40 alin. (6) din Legea nr. 159/2016, ci să facă doar obiectul etapei de testare a aplicației de raportare...*”.**

Obligațiile legale prevăzute de Legea 159/2016 stabilesc un termen maxim pentru transmiterea datelor. Acel termen nu face referire la o etapă suplimentară de testare. Dimpotrivă, alin. (5) al art. 40 prevede că transmiterea informațiilor se va realiza în termen de maximum 6 luni de la data la care ANCOM pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice o aplicație informatică prin intermediul căreia se pot transmite respectivele informații. Eventualele probleme legate de transmiterea/recepționarea datelor pot fi reglate pe parcursul perioadei de 6 luni prevăzută de lege.

**Un respondent a menționat faptul că sistemele sale permit exclusiv raportarea datelor GIS la nivelul municipiului București sau la nivel de județ.**

Referitor la această observație, ANCOM face precizarea că se acceptă raportarea datelor la nivelul municipiului București sau a unui județ, fără o defalcare suplimentară.

În acest sens, ANCOM consideră că sintagma „*[...] vor transmite ANCOM, cel puțin informațiile corecte și complete privind dezvoltarea și localizarea geografică [...]*” acordă posibilitatea unui furnizor de a opta pentru transmiterea unor seturi de date mai mari, în situația în care din considerente tehnice sau de altă natură nu poate individualiza informațiile la nivel de sector.

**Un alt respondent a făcut mențiunea că „*informațiile transmise sunt confidențiale, având calitatea de secrete comerciale, motiv pentru care acestea nu pot fi puse la dispoziția terților*”.**

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din proiect, un furnizor de rețele publice de comunicații electronice poate avea acces la informațiile transmise de un alt furnizor doar în condițiile stabilite prin decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații prevăzută la art. 21 alin. (3) din Legea nr. 159/2016.

Accesul se va acorda după finalizarea inventarului rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, furnizorii care au acces la aceste informații trebuind să respecte caracterul confidențial al acestora.

În plus, reamintim că art. 21 alin. (3) din Legea nr. 159/2016 are în vedere decizia președintelui ANCOM prin care se va stabili modalitatea de aplicare a dispozițiilor alin. (1), (2) și

(5), decizie supusă consultării publice de către ANCOM<sup>1</sup> (și care va fi denumită în continuare *Decizia PIU*).

Așa cum se observă din formularea art. 20 alin. (1) coroborat cu art. 21 alin. (1) din Legea 159/2016, obligația punerii la dispoziție a informațiilor privind amplasarea, traseul, tipul și utilizarea actuală a infrastructurii fizice revine operatorilor de rețea, așa cum sunt aceștia definiți la art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 159/2016.

Având în vedere faptul că definiția „operatorului de rețea” include „operatorii economici autorizați să furnizeze rețele de comunicații electronice” iar art. 20 și 21 nu exceptează furnizorii de rețele de comunicații electronice de la obligația transmiterii, inclusiv aceștia din urmă vor comunica respectivele informații.

În acest sens, proiectul *Deciziei PIU* prevede la art. 1 alin. (3) faptul că dispozițiile referitoare la obligația de transmitere a informațiilor privind amplasarea, traseul, tipul și utilizarea actuală a infrastructurii fizice nu se aplică furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, această categorie de operatori de rețea raportând informațiile conform Deciziei președintelui ANCOM nr. 1644/2014<sup>2</sup> (decizie ce va fi înlocuită cu prezentul proiect).

Astfel, conform noilor dispoziții ale Legii nr. 159/2016, un furnizor de rețele de comunicații electronice are obligația de a transmite informațiile privind amplasarea, traseul, tipul și utilizarea actuală a infrastructurii fizice dar această obligație va fi acoperită prin transmiterea informațiilor stabilite prin prezentul proiect.

Simetric acestei obligații, ceilalți furnizori de rețele de comunicații electronice au dreptul de acces la respectivele informații.

Cu toate acestea, având în vedere faptul că în baza prezentului proiect se vor transmite informații la un nivel mult mai detaliat prin raportare la informațiile comunicate în baza *Deciziei PIU*, un furnizor de comunicații electronice va avea acces la informațiile transmise de un alt furnizor doar la un nivel de detaliu similar *Deciziei PIU*.

Prin urmare, nu toate informațiile transmise în baza prezentului proiect (de exemplu, informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor de comunicații electronice) vor fi disponibile celorlalți furnizori de rețele de comunicații electronice.

### **Observații privind formatul și modalitatea de transmitere către ANCOM, a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora**

S-au primit observații privind formatul de transmitere a informațiilor:

S-a solicitat *"menținerea actualei structuri a formatului de raportare așa cum a fost agreat anterior"* motivându-se faptul că *"pentru orice modificare, sunt necesare dezvoltări ale sistemelor de raportare"*. Respondentul menționează că sistemele au fost configurate pentru raportare *"în formatul de tip KML (specific Anexei 2) și excel (specific Anexei 3), exact pe structura prezentată în Anexa, conform Deciziei 1644/2014"*.

Un respondent menționează că informațiile solicitate sunt stocate în diverse sisteme operaționale, neexistând un sistem unic din care să poată fi extrase și raportate, formatul necesar raportării nefiind aplicabil tuturor elementelor de rețea, iar colectarea și integrarea datelor aferente elementelor de rețea presupun dezvoltarea și implementarea unui proiect distinct, bazat pe o soluție tehnică pusă la dispoziție de un furnizor extern.

Cu privire la formatul de transmitere a informațiilor, ANCOM precizează că proiectul de decizie supus consultării publice păstrează intacte prevederile Deciziei președintelui ANCOM

<sup>1</sup> Proiectul Deciziei președintelui ANCOM privind înființarea Punctului de informare unic, precum și pentru stabilirea condițiilor și modalităților de transmitere a unor informații privind infrastructura fizică a operatorilor de rețea a fost supus consultării publice la adresa <http://www.ancom.org.ro/formdata-269-49-337>

<sup>2</sup> Deciziei președintelui ANCOM nr. 1644/2014 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora

nr.1644/2014, ce se regănesc în special în art.5 și în Anexele 1-3, care menționează inclusiv acceptarea formatului de tip KML.

### **Observații privind obligația de raportare a operatorilor de rețea și autorităților administrației publice centrale sau locale**

Un respondent a făcut mențiunea că art. 4 alin.(4) al proiectului de decizie stabilește un regim favorabil operatorilor de rețele, alții decât furnizorii de rețele de comunicații electronice, făcând precizarea că *"Legea 159/2016 nu face nici un fel de deosebire între acești subiecți de drept, iar informațiile deținute de entitățile menționate la art. 4 alin.(4) din Decizie servesc aceluiași scopuri ca și cele comunicate de furnizorii de rețele de comunicații electronice"*.

Dispozițiile alin. (4) și alin. (5) de la art. 4 din proiect impun în sarcina operatorilor de rețea ori a autorităților administrației publice centrale sau locale obligația de a transmite ANCOM informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a elementelor de infrastructură pe care le dețin în proprietate, administrare sau concesiune. Aceste informații vor fi solicitate de către ANCOM în scris și motivat, stabilindu-se totodată termenul și formatul în care trebuie transmise, iar cantitatea și natura acestora trebuie să fie proporționale cu scopul pentru care au fost solicitate.

Scopul introducerii acestor dispoziții este de a contribui la implementarea inventarului, în situația în care informațiile necesare realizării acestuia nu pot fi transmise de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

În ceea ce privește modalitatea prin care s-a stabilit solicitarea și transmiterea informațiilor de către operatorii de rețea (alții decât furnizorii de rețele publice de comunicații electronice) și de către autoritățile administrației publice centrale și locale, aceasta a fost stabilită prin raportare la stadiul actual de dezvoltare al inventarului. Soluția nu exclude posibilitatea ANCOM de a stabili, în conformitate cu art. 40 alin. (6) din Legea nr. 159/2016 și corelat cu dezvoltările viitoare ale acestuia, modalități de transmitere standardizate. De asemenea, această soluție nu exclude transmiterea informațiilor în formatele stabilite prin prezentul proiect de decizie.

Totodată, reamintim că operatorii, alții decât furnizorii de rețele de comunicații electronice, vor avea obligația de a transmite informații privind amplasarea, traseul, tipul și actualizarea actuală a infrastructurii fizice, precum și un punct de contact, în conformitate cu prevederile *Deciziei PIU*, informații la care furnizorii de rețele de comunicații electronice vor avea de asemenea acces.

În cele din urmă, precizăm că pentru a elimina orice dubiu de interpretare, la alin. (4) al art. 4 din proiect, sintagma *"Operatorii de rețea și autoritățile administrației publice centrale sau locale [...]"* a fost înlocuită cu sintagma *"Operatorii de rețea, cu excepția celor prevăzuți la art. 2, și autoritățile administrației publice centrale sau locale [...]"*.