

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului
privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio
în sistem digital terestru de radiodifuziune

SECȚIUNEA 1
TITLUL ACTULUI NORMATIV
HOTĂRÂREA GUVERNULUI PRIVIND
ACORDAREA LICENȚELOR DE UTILIZARE A FRECVENȚELOR RADIO ÎN SISTEM DIGITAL
TERESTRU DE RADIODIFUZIUNE

SECȚIUNEA a 2-a
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

**1. Descrierea situației
actuale**

Transmisia serviciilor de programe de radiodifuziune din punct de vedere tehnic, se realizează, în prezent, în sistem analogic, autorizarea utilizării frecvențelor radio urmând principiul conform căruia pe o anumită frecvență radio poate fi transmis un singur program de radiodifuziune. Această modalitate de autorizare este una aflată sub presiunea necesității de a transmite mai multe servicii de programe de radiodifuziune în spațiul spectral aflat la dispoziție. Prin urmare, factorul principal ce conduce spre introducerea sistemelor digitale de furnizare a serviciilor de programe a fost reprezentat de nevoia de a transmite mai multe posturi de radiodifuziune cu o calitate superioară.

Opțiunea precizată mai sus a fost explorată, dezvoltările tehnologice fiind de natură să conducă la o îmbunătățire a utilizării frecvențelor radio – resurse publice limitate – ce trebuie exploatate într-un mod rațional de către mai multe segmente ale domeniului comunicațiilor electronice (comunicații mobile, comunicații audiovizuale, comunicațiile radio în bandă largă, satelit etc.) ori pentru furnizarea unor servicii diferite.

În urma Conferinței Regionale de Radiocomunicații organizată pentru planificarea radiodifuziunii digitale terestre în părți din Regiunea 1 și Regiunea 3 din cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, în benzile de frecvențe radio VHF și UHF, denumită în continuare RRC06, România a semnat, alături de alte state din Europa, Africa și Orientul Mijlociu, Acordul Geneva 2006. RRC06, aprobat în urma conferinței, cuprinde 2 (două) acoperiri naționale de radiodifuziune digitală terestră T-DAB în banda VHF, una în canalul 11 de televiziune (banda 216-223 MHz) și alta în canalul 12 de televiziune (banda 223-230MHz). Fiecare acoperire națională conține un număr de 11 și, respectiv, 36 de alocări care au fost determinate luând în considerare propagarea specifică benzii de frecvențe, relieful, precum și distribuția demografică și administrativă a teritoriului României.

Prin introducerea radiodifuziunii digitale terestre se creează condițiile pentru atingerea unei mai mari calități a serviciilor de programe de radiodifuziune furnizate, toate acestea datorită tehnicilor de compresie digitală utilizate.

ANCOM a supus consultării publice, în perioada 13 martie 2018 - 11 aprilie 2018, chestionarul realizat în vederea organizării procedurii de selecție pentru alocarea spectrului radio din banda VHF (174-230 MHz) pentru servicii digitale de radiodifuziune terestră (T-DAB). Consultarea publică inițiată prin acest document, disponibilă pe pagina de internet la <http://www.ancom.org.ro/formdata-269-49-351>, a avut drept scop colectarea opiniilor tuturor părților interesate, potențiali furnizori de rețele publice și de servicii de comunicații electronice și utilizatori ai acestor servicii.

Astfel, au fost create primele premise pentru demararea procedurii de selecție în vederea acordării a două licențe de utilizare a frecvențelor radio

în sistem digital terestru de radiodifuziune națională în conformitate cu Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.

Acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio reprezintă o etapă suplimentară necesară în vederea creării condițiilor pentru implementarea și dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice ce vor servi la transmiterea digitală a serviciilor de programe de radiodifuziune și acoperirea populației și a teritoriului național cu semnal radio adecvat.

Procesul de selecție privind introducerea radiodifuziunii digitale terestre este condiționat, conform Legii nr. 504/2002, de adoptarea cadrului legislativ subsecvent pentru determinarea, prin hotărâre a Guvernului, a modului de desfășurare a procedurii de selecție (tipul de procedură de selecție aplicabil), precum și a condițiilor de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și a taxei de licență. Drept urmare, acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio și implementarea multiplex-urilor de radiodifuziune digitală este condiționată și de aprobarea proiectului de hotărâre.

Având în vedere energiile implicate în realizarea introducerii radiodifuziunii digitale pe cale radio terestră (în contextul în care radiodifuziunea în banda FM este un serviciu funcțional și de succes), precum și rolul serviciilor de programe, publice ori private, în informarea publicului, se propune ca taxa de licență să fie stabilită la un cost minim de oportunitate, această alegere fiind optimă și prin raportare la valoarea economico-socială a serviciului furnizat, precum și raportat la taxa de licență aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 86/2014 privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune. Astfel, în banda de frecvențe necesară difuzării unui multiplex de televiziune digitală terestră se pot difuza 4 multiplex-uri de radiodifuziune digitală terestră. În aceste condiții, se consideră că taxa de licență trebuie să reprezinte, pe de o parte, costul de oportunitate, astfel cum am precizat mai sus și, pe de altă parte, să fie rezultatul manifestărilor forțelor pieței, motiv pentru care procedura de selecție competitivă – în care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei proceduri de selecție, ca urmare a oferirii unei valori maxime pentru taxa de licență, având ca punct de pornire valoarea taxei de licență – apare ca fiind una adecvată prin raportare la o procedură de tip comparativ, aceasta din urmă fiind mai expusă la riscuri legate de contestarea rezultatelor finale ale procedurii. În plus, procedura de tip competitiv asigură, în anumite limite, și aflarea prețului pe care ofertanții sunt dispuși să-l plătească pentru obținerea drepturilor de utilizare, mecanismele de piață în stabilirea taxei urmând să contribuie într-o manieră transparentă și deschisă la aflarea acesteia.

Având în vedere motivele expuse, autoritățile consideră că valoarea minimă taxei de licență pentru acordarea fiecărei licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de radiodifuziune, pentru fiecare dintre cele două licențe prin care se acordă drepturi la nivel național, să fie 75.000 euro, aceasta urmând să fie valoarea de referință în funcție de care orice persoană interesată poate depune oferte financiare în cursul procedurii de selecție.

Suplimentar, în cazul în care pentru una din licențele naționale nu este depusă nicio ofertă valabilă, prin procedura de selecție se poate ajunge ca drepturile să fie acordate, dacă există oferte valabile depuse, ca multiplex-uri regionale în funcție de posibilitățile tehnice și în limitele Planului RRC-06, cu modificările ulterioare. În această situație ipotetică, taxa minimă de licență pentru multiplex-urile regionale este stabilită prin raportare la taxa minimă de licență pentru un multiplex național raportată la numărul de multiplex-uri regionale conținut de acesta și ponderată cu un coeficient care

	ține cont de importanța și dezvoltarea zonei geografice deservite de multiplex-ul regional. Taxa de licență ce urmează a fi încasată de la câștigătorii procedurii de selecție se face venit la bugetul de stat în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (5) din Legea nr. 504/2002.					
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiectul de act normativ are ca finalitate: 1. stabilirea tipului de procedură de selecție prin care vor fi acordate licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru; 2. condițiile de acordare a drepturilor de utilizare; 3. asigurarea cadrului legislativ pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și adoptarea cuantumului taxei minime de licență, prin procedura de selecție urmând a fi determinată taxa de licență ce urmează a fi percepută de la fiecare dintre câștigătorii drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.					
3. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 3-a IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV						
1. Impactul macroeconomic	Banda de frecvențe 216-230 MHz a fost utilizată de televiziunea analogică terestră până la data de 1 mai 2018, în prezent fiind neutilizată. Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru creează o alternativă la emisia analogică a serviciilor de programe de radiodifuziune și permite, prin eficientizarea utilizării spectrului radio, apariția unor servicii de calitate crescută pentru consumatori (număr crescut de servicii de programe, acoperire extinsă, servicii de radiodifuziune locală, etc.). Capacitatea multiplexurilor poate fi utilizată și pentru transmisia unor servicii asociate de date, cum ar fi EPG (Electronic Programme Guide), informații de trafic, imagini etc. Serviciul actual de radiodifuziune analogică terestră nu este afectat de introducerea serviciilor digitale de radiodifuziune, acestea putând coexista, dată fiind funcționarea lor în benzi de frecvențe diferite.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Frecvențele radio constituie bariere la intrarea pe piață, iar utilizarea acestora în vederea furnizării serviciilor de programe de radiodifuziune este supusă regimului de licențiere prevăzut de Legea audiovizualului nr. 504/2002.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cheltuielile directe ale câștigătorilor procedurii de selecție competitivă se raportează la cuantumul taxei de licență ce urmează a se determina prin procedură și se face venit la bugetul de stat.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații.	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Având în vedere valorile minime propușe pentru taxa de licență, se estimează că valoarea taxei de licență ce urmează a fi încasată în cazul acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio la nivel național este de cel puțin 150.000 euro, în cazul în care ambele licențele sunt acordate în cadrul procedurii de selecție. Taxa se face venit la bugetul de stat.	În cazul în care pentru licența națională din banda 216-223 MHz nu este depusă nicio ofertă în cadrul procedurii de selecție, se estimează că multiplexurile regionale ce corespund anumitor zone geografice pot atrage ca venit la bugetul de stat, în cazul acordării tuturor drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, cel puțin suma de 72.900 euro. Taxa se face venit la bugetul de stat.				
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACTU NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Reglementarea modului de desfășurare a procedurii de selecție prevăzute de proiectul de act normativ se realizează prin decizie a președintelui ANCOM.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.

6. Alte informații	ANCOM a supus conținutul prezentului proiect de act normativ procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet www.ancom.org.ro , în cadrul secțiunii <i>Consultare</i> .
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat și promovat proiectul de hotărâre a Guvernului privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de radiodifuziune.

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI
IOANA-ANDREEA LAMBRU

PREȘEDINTELE
 AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII
SORIN MIHAI GRINDEANU

Avizăm favorabil

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER