

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 518/2016 privind transmiterea unei părți dintr-un imobil, proprietate publică a statului, din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 518/2016 privind transmiterea unei părți dintr-un imobil, proprietate publică a statului, din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 581 din data de 1 august 2016, au fost efectuate primele demersuri normative pentru transmiterea unei părți dintr-un imobil-teren din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale (STS) în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM). Imobilul-teren, în suprafață de 400 mp, se află situat în raza localității Merei, Jud. Buzău.

Ulterior publicării actului normativ, între părțile implicate s-a încheiat protocolul de predare-preluare ce a consfințit transferul efectiv al administrării suprafeței de teren indicate anterior. Totodată, protocolul încheiat între părți a fost necesar și la înscrierea dreptului de administrare la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Prin actul normativ amintit în primul paragraf a fost stabilit, în cadrul art. 1, scopul urmărit de părți odată cu realizarea transferului dreptului de administrare asupra imobilului-teren, fiind determinat, prin art. 2 alin. (1), și un termen de realizare a lucrării avute în vedere la transmiterea dreptului de administrare sub sancțiunea trecerii terenului în administrarea STS.

Ulterior înscrierii dreptului de administrare la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară, ANCOM a efectuat demersuri pentru întocmirea studiului de fezabilitate necesar în vederea lucrării ce urma a fi executată. Această etapă a presupus o serie de proceduri specifice domeniului achizițiilor publice și termene pentru selectarea operatorului economic ce va efectua studiul de fezabilitate. După parcurgerea acestor etape și după prestarea serviciilor, studiul de fezabilitate a fost recepționat la începutul anului 2017, abia ulterior fiind posibilă, conform dispozițiilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, includerea în buget a valorii aferente obiectivului de investiții avut în vedere odată cu transferul imobilului-teren.

Pe de altă parte, bugetul de venituri și cheltuieli al ANCOM, înaintat ca propunere în octombrie 2016, a fost aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2017 pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru

Administrare și Reglementare în Comunicații pe anul 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 209 din data de 27 martie 2017).

După recepționarea studiului de fezabilitate și aprobarea bugetului ANCOM, trebuie parcurse etapele privind identificarea surselor de finanțare pentru acoperirea valorii estimate prin studiul de fezabilitate, etapele privind derularea procedurilor de achiziție publică în vederea încheierii contractului/contractelor având ca obiect servicii de proiectare și execuție lucrări de construcții, conform legislației în vigoare în materia achizițiilor publice și în materia construcțiilor.

Prin urmare, dată fiind legătura directă între obiectivul avut în vedere de ANCOM la transferul imobilului-teren, durata procedurilor specifice prealabile atribuirii contractului/contractelor de proiectare și execuție, durata executării construcției propriu-zise și data aprobării bugetului de venituri și cheltuieli, se poate constata faptul că cele 18 luni stabilite prin art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 518/2016 nu sunt suficiente pentru atingerea scopului declarat la adoptarea actului normativ.

În plus, prin certificatul de urbanism au fost identificate și o serie de cerințe suplimentare ce trebuie urmărite pentru obținerea autorizației de construire și, ulterior, atingerea obiectivului inițial – construirea unui pilon de radiocomunicații și instalarea unor echipamente destinate monitorizării spectrului radio cu atribuire neguvernamentală. Astfel, conform certificatului de urbanism, terenul în cauză prezintă și interes arheologic, situație în care este necesară obținerea avizului de specialitate din partea direcției județene pentru cultură și patrimoniul național, aviz condiționat de executarea prealabilă a unor lucrări de cercetare arheologică. În funcție de rezultatul acestor lucrări, pot exista perioade de întârziere care afectează semnificativ data începerii execuției lucrărilor de construcție efectivă.

Lucrarea avută în vedere după transmiterea dreptului de administrare asupra suprafeței de teren de 400 mp privește, pe de o parte, construcția unui pilon de radiocomunicații cu toate instalațiile aferente acestuia (spre exemplu: alimentare cu energie electrică) și, pe de altă parte, instalarea unor echipamente de monitorizare a spectrului radio ce urmează a fi achiziționate de către ANCOM în vederea îndeplinirii atribuțiilor conferite autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

După cum s-a menționat și în Nota de fundamentare care a stat la baza aprobării Hotărârii Guvernului nr. 518/2016: „*partea de imobil ce urmează a fi trecută în administrarea ANCOM se va utiliza în scopul construirii unui pilon de radiocomunicații și a instalațiilor aferente acestuia, necesar instalării unui sistem de antene al unei stații fixe de monitorizare radio și goniometrie*”. Luând în considerare specificul lucrării menționat mai sus, pentru a evita orice fel de dificultăți cu privire la îndeplinirea

	formalităților legale în legătură cu obținerea avizelor, acordurilor și a autorizației de construire, precum și în legătură cu înscrierea construcției realizate la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară, este necesară și clarificarea faptului că lucrarea prevăzută la art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 518/2016 presupune, conform scopului acesteia, realizarea întregii infrastructuri necesare instalării unei stații fixe de monitorizare radio și goniometrie, inclusiv realizarea racordurilor pentru utilități, execuția de lucrări civile specifice și realizarea împrejmuirilor necesare pentru protecția infrastructurii realizate ori a echipamentelor instalate.					
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propune clarificarea lucrărilor care se vor efectua pe terenul dat în administrare, conform scopului avut în vedere. Se clarifică astfel că lucrările presupun realizarea întregii infrastructuri necesare instalării unei stații fixe de monitorizare radio și goniometrie care include și realizarea racordurilor pentru utilitățile necesare, execuția lucrărilor civile aferente platformelor suport pe care se instalează echipamente radio, precum și amenajarea unor împrejmuiri care să protejeze infrastructura realizată, echipamentele instalate și imobilul teren dat în administrare de STS. Un alt obiectiv al proiectului de act normativ privește <u>extinderea termenului de realizare a construcției pilonului de radiocomunicații</u>, cu toate facilitățile necesare menționate mai sus (inclusiv împrejmuirea pilonului și/sau a imobilului-teren transferat), urmând ca după finalizarea construcției să fie asigurat STS dreptul de utilizare, cu titlu gratuit, a unor spații aflate pe pilonul ce urmează a fi construit pe partea de imobil transmisă. În mod similar fundamentării de la Hotărârea Guvernului nr. 518/2016, spațiile puse la dispoziția STS sunt necesare pentru instalarea antenelor și unităților radio de exterior din compunerea sistemelor de radiocomunicații speciale administrate de STS, la înălțimea maximă pe pilon de 30 de metri, în suprafață echivalentă expusă la vânt de maxim 10 mp. Sistemele de radiocomunicații ale STS ce vor fi instalate pe pilon constau doar în legături radio directive.					
3. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:	Nu este cazul.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și	Nu este cazul.

efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 518/2016 privind transmiterea unei părți dintr-un imobil, proprietate publică a statului, din administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Ministrul Finanțelor Publice
Ionuț MIȘA

Directorul
Serviciului de Telecomunicații Speciale

Ionel-Sorinel VASILCA

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații

Adrian DIȚĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER