

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 22 Iulie 2011

22 Iulie 2011, 10.00 – 11.30

Introducere

Președintele ANCOM, Cătălin Marinescu, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Președintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei care conține minuta ședinței Consiliului Consultativ al ANCOM din data de 14 iulie 2011 și **Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio de bandă largă) la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pentru perioada 2011-2020**. În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Președintele ANCOM cere observații cu privire la documentul nr.2 (Minuta întâlnirii din data de 14 iulie 2011), inclusă pe agendă spre informare. Reprezentantul Orange solicită câteva informații suplimentare cu privire la articolul din cadrul proiectului noii legi a comunicațiilor care se referă la modalitatea de transfer a resurselor de numerotație. După furnizarea informațiilor solicitate, președintele ANCOM aprobă minuta ultimei ședințe.

3. Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio de bandă largă) la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pentru perioada 2011-2020.

Președintele ANCOM menționează că, deși au existat și observații transmise după încheierea procesului de consultare publică, Autoritatea a ținut cont și de acestea și a considerat potrivit să le includă în Sinteza Observațiilor. **Președintele ANCOM** dă cuvântul domnului Bogdan IANA, Director executiv, Direcția Executivă Administrare Spectru Radio și Numerotație din cadrul ANCOM, pentru a prezenta Sinteza Observațiilor.

Reprezentantul ANCOM menționează că Perioada de consultare pentru Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA (Broadband Wireless Access –

acces pe suport radio de bandă largă) la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pe perioada 2011-2020 (Documentul de strategie), publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 20 iunie 2011, s-a încheiat la data de 14 iulie 2011. Acesta adaugă că Documentul de strategie a urmărit consultarea, în condiții de transparență, a principiilor, condițiilor și procedurii de acordare a drepturilor de utilizare a spectrului în banda de frecvențe radio 3400-3800 MHz, pentru servicii mobile de bandă largă, precum și a metodei de reorganizare a acestei benzi.

Reprezentantul ANCOM menționează că observațiile primite de către autoritate în cursul perioadei de consultare se referă, în principal, la:

- introducerea unor prevederi referitoare la modul de stabilire a taxelor de licență ce urmează a fi achitate la organizarea procedurilor de selecție,
- amânarea adoptării unei decizii a ANCOM până la data adoptării proiectului de decizie al Comitetului pentru Comunicații Electronice (ECC) din cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT), proiect ce își propune să adopte un nou aranjament de canale radio pentru banda de frecvențe care face obiectul Documentului de strategie (acest nou aranjament fiind bazat pe cu totul alte principii tehnice decât aranjamentul de canale în vigoare, avut în vedere în documentul supus consultării publice),
- prelungirea valabilității licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate la nivel național în banda de frecvențe radio 3410-3800 MHz până la sfârșitul anului 2015 și acordarea noilor licențe naționale în banda în discuție prin procedură de selecție în cursul anului 2014, cu drept de utilizare începând din anul 2016,
- existența unor neclarități în privința prelungirii valabilității drepturilor de utilizare existente în banda de frecvențe radio 3600-3800 MHz,
- prelungirea valabilității drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, până în anul 2016,
- necesitatea de a explica prelungirea pentru o scurtă perioadă de timp a valabilității licențelor naționale existente în banda 3410-3600 MHz, în cursul anului 2013,
- organizarea de proceduri de selecție distincte pentru benzile de frecvențe radio 3410-3600 MHz și 3600-3800 MHz, cu întocmirea unor caiete de sarcini diferite,
- nerespectarea principiului neutralității tehnologice,
- definirea limitativă a ariei de aplicabilitate a Documentului de strategie, care creează impresia că ANCOM va trata diferit furnizorii ce dețin licențe în alte benzi de frecvențe decât 3400-3800 MHz,
- atribuirea benzii 3,4-3,8 GHz în mod exclusiv pentru serviciul mobil terestru, și desemnarea acesteia exclusiv pentru sisteme de tip BWA,
- afectarea funcționării sistemelor în serviciul fix prin satelit, ce au de asemenea statut primar de utilizare în banda 3,4-3,8 GHz, de către sistemele BWA ce vor fi implementate prin prezentul Document de strategie,
- prevederile Documentului de strategie care nu permit trecerea de la nomadicitate la mobilitate,
- justificarea cantității de spectru ce va fi acordată prin licență națională în banda 3410-3800 MHz,
- referințele cu privire la banda 3410-3800 MHz (3410-3600 MHz) sau 3400-3800 MHz (3400-3600 MHz) din cuprinsul documentului de strategie.

De asemenea, observațiile primite după încheierea perioadei de consultare publică au vizat:

- tratamentul diferențiat ce ar fi aplicat de către autoritatea de reglementare titularilor de licențe de utilizare a frecvențelor radio în diverse benzi de frecvențe destinate furnizării de rețele publice și de servicii de comunicații electronice (în banda 3400-3800 MHz față de alte benzi de frecvențe),
- introducerea aplicațiilor radio cu acces de tip nomadic (NWA) și solicitarea de introducere a posibilității de mobilitate în cadrul benzii de frecvențe radio 3410-3600 MHz, aceste aspecte vizând modificarea licențelor existente,
- cerințele suplimentare în cadrul licențelor de utilizare a frecvențelor radio existente la nivel național în cadrul benzii de frecvențe radio 3410-3600 MHz,
- impunerea de noi obligații de acoperire odată cu organizarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor în banda de frecvențe radio 3410-3600 MHz în vederea extinderii licențelor locale la licențe județene,
- „dreptul” de prelungire a valabilității licențelor de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe radio 3410-3600 MHz,
- aspecte privind tezaurizarea spectrului în banda de frecvențe radio 3410-3800 MHz, în conexiune cu cantitatea maximă de spectru ce va fi alocată prin licență,
- aspecte privind obligațiile de acoperire ce vor fi incluse în noile licențe de utilizare a frecvențelor radio în banda 3410-3800 MHz, în sensul micșorării acestora (eliminarea zonelor rurale).

În continuare, reprezentantul ANCOM a arătat că în urma procesului de consultare publică ANCOM a stabilit demararea procedurii de selecție comparativă pentru licențe naționale în banda 3410 – 3800 MHz în anul 2014, în loc de 2012, cum s-a propus inițial. De asemenea, ANCOM a hotărât prelungirea valabilității licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate la nivel național în banda de frecvențe radio 3410-3800 MHz până la data de 31 decembrie 2015, dreptul de utilizare al noilor licențe naționale începând din anul 2016.

Tot în urma procesului de consultare publică, ANCOM a decis că se impun analize și discuții suplimentare înaintea luării unei decizii cu privire la aspectele de natură tehnică din cadrul Documentului de strategie, care sunt în conexiune cu obiectul unei decizii CEPT/ECC, proiect ce își propune să adopte un nou aranjament de canale radio pentru banda de frecvențe 3400 – 3800 MHz, acest nou aranjament fiind bazat pe cu totul alte principii tehnice decât aranjamentul de canale în vigoare, avut în vedere în documentul supus consultării publice.

După clarificarea acestor aspecte, documentul de strategie va fi revizuit și supus unei noi proceduri de consultare publică, moment la care se vor discuta exclusiv problemele aflate în conexiune cu noul aranjament de canale ce urmează a fi adoptat la nivelul CEPT/ECC pentru banda de frecvențe radio 3400-3800 MHz, cele mai importante dintre acestea fiind: numărul de licențe ce urmează a fi acordate (în directă legătură cu capacitatea de spectru radio ce va fi alocată prin licență, națională respectiv județeană), metoda de reorganizare a benzii de frecvențe și limita maximă a cantității de spectru radio ce va putea fi deținută de fiecare operator licențiat în banda de frecvențe în discuție.

Toate comentariile și observațiile primite pe marginea acestui proiect, precum și răspunsurile oferite de către Autoritate pot fi consultate pe larg în sinteza observațiilor, document elaborat de ANCOM în urma procesului de consultare publică.

Președintele ANCOM solicită alte observații decât cele deja exprimate pe perioada consultării publice pe marginea **Documentului de strategie privind implementarea și dezvoltarea**

sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio de bandă largă) la nivel național în banda de frecvențe 3400-3800 MHz pentru perioada 2011-2020.

Reprezentantul AOTR intervine și solicită informații cu privire la condițiile de prelungire a licențelor deja existente. **Reprezentantul ANCOM** răspunde spunând că, în opinia autorității la acest moment, nu trebuie percepute nici un fel de taxe pentru prelungirea licențelor FWA în banda 3410-3600 MHz.

Reprezentantul Consiliului Concurenței intervine și informează autoritatea că în documentul de strategie se face referire la instrucțiunile Consiliului Concurenței din 2004, informații abrogate în august 2010. Acesta adaugă că instrucțiunile consiliului din document cu privire la calculul cifrei de afaceri (pagina 26, punctul 3, litera e) nu mai sunt de actualitate. Acesta sugerează înlocuirea referinței cu privire la respectivele instrucțiuni abrogate cu sintagma „conform prevederilor legale, naționale și comunitare în vigoare din domeniul concurenței”. **Președintele ANCOM** menționează că observația a fost luată în considerare și că se va reformula referirea la instrucțiunile Consiliului Concurenței.

Reprezentantul SNR intervine și solicită informații cu privire la prelungirea valabilității licențelor actuale. **Președintele ANCOM** menționează că prelungirea valabilității licențelor se va realiza pe baza cererilor expres formulate în acest sens, de către operatorii interesați. **Reprezentantul SNR** mai face o observație cu privire la criteriile minime precizate în cadrul licenței BWA a SNR, solicitând eliminarea obligativității ca stațiile radio să fie amplasate în perimetrul administrativ al unui oraș. **Președintele ANCOM** spune că Autoritatea va lua în considerare și va analiza toate solicitările formulate de operatori cu ocazia prelungirii valabilității licențelor.

Reprezentantul 2K Telecom intervine și întreabă dacă vor mai exista limitări în ceea ce privește numărul maxim de licențe locale pe care un operator poate să le dețină. **Președintele ANCOM** arată că în documentul de strategie este menționată permiterea deținerii a maximum 4 licențe locale de 2x1,75 MHz/licență (față de prevederea valabilă în prezent, anume 2 licențe locale de 2x1,75 MHz/licență). **Reprezentantul 2K Telecom** mai face o observație legată de mobilitate. **Președintele ANCOM** subliniază încă o dată faptul că noile licențe ce vor fi acordate după licitația din anul 2014 vor fi neutre tehnologic.

Reprezentantul IDILIS intervine și menționează că termenul de 2016 pentru începerea dreptului de utilizarea a noilor licențe este prea îndepărtat. **Reprezentantul ANCOM** subliniază faptul că acest termen a fost stabilit în urma observațiilor primite de la operatori. **Reprezentantul IDILIS** mai face o observație cu privire la capacitatea maximă de spectru ce poate fi deținută de operatori în banda în discuție („spectrum cap”), subliniind că în această situație există o limitare orientată spre experiențe trecute. **Președintele ANCOM** subliniază încă o dată că toate elementele tehnice aflate în conexiune cu aranjamentul de canale vor fi stabilite după adoptarea deciziei CEPT/ECC, așa cum s-a arătat anterior.

Președintele ANCOM solicită alte observații. În lipsa altor observații, **Președintele ANCOM** consideră încheiat acest punct al ordinii de zi, menționând că strategia nu va fi adoptată ca atare, printr-o decizie în acest moment, dar subliniază faptul că toate elementele discutate și stabilite în această ședință vor fi considerate agreeate, mai puțin elementele de natură tehnică ce

țin de adoptarea deciziei CEPT/ECC, acestea din urmă fiind singurele elemente ce vor fi încă o dată consultate în vederea adoptării ulterioare, cel mai probabil în luna ianuarie 2012.

4. Diverse

Președintele ANCOM mulțumește participanților și, înainte de a declara ședința închisă, îi informează pe aceștia că ANCOM a supus consultării publice chestionarul privind extinderea valabilității drepturilor de utilizare a frecvențelor în benzile 890-915 MHz/935-960 MHz și 1722,7 MHz-1747,5 MHz/1817,7-1842,5 MHz. Acesta subliniază că operatorii au venit cu cereri diferite și chiar contradictorii în privința termenului de răspuns la chestionarul în discuție și menționează că acest termen va rămâne același, fiind considerat rezonabil de către autoritate. Președintele ANCOM adaugă de asemenea că în luna septembrie ANCOM va supune consultării publice strategia privind introducerea sistemelor de bandă largă în benzile de frecvențe de 800 MHz și 2600 MHz.

Acesta îi mai informează pe cei prezenți că la începutul săptămânii ANCOM a primit vizita directorului Biroului de Standardizare în Telecomunicații (BST) din cadrul UIT.

De asemenea, **președintele ANCOM** anunță că autoritatea va publica pe pagina proprie de internet studiul privind impactul utilizării benzii de 900 MHz pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice de generația a treia folosind sistemele UMTS asupra concurenței pe piața de comunicații mobile.