

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 27 Noiembrie 2012

27 Noiembrie 2012, 10.00 – 11.30

Introducere

Președintele ANCOM, Cătălin Marinescu, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Președintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei care conține **minuta ședinței Consiliului Consultativ al ANCOM din 22 iunie 2012, Proiectul de decizie pentru modificarea și completarea unor reglementări privind condițiile și procedura de desemnare, precum și desemnarea furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale și Proiectul de decizie privind condițiile de întocmire și auditare a situațiilor financiare separate de către Compania Națională Poșta Română S.A.** În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Președintele ANCOM cere observații cu privire la documentul nr.2, *Minuta întâlnirii din 22 iunie 2012*, inclusă pe agendă spre aprobare. În lipsa oricăror remarci, președintele declară aprobată minuta ultimei ședințe.

3. Proiectul de decizie pentru modificarea și completarea unor reglementări privind condițiile și procedura de desemnare, precum și desemnarea furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale

Președintele ANCOM dă cuvântul **doamnei Corina Voicu, Expert în cadrul Serviciului Reglementări Tarifare și Serviciu Universal, Direcția Reglementare Economică, Direcția Executivă Reglementare** pentru a prezenta Sinteza Observațiilor. Reprezentantul ANCOM menționează că *Proiectul de decizie pentru modificarea și completarea unor reglementări privind condițiile și procedura de desemnare, precum și desemnarea furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale* a fost supus consultării publice în perioada 26 septembrie – 26 octombrie 2012. Principalele observații primite în perioada de consultare publică au vizat:

- modificarea legislației primare în vigoare, în sensul liberalizării totale a pieței prin acordarea posibilității tuturor furnizorilor de servicii poștale de a presta serviciile având ca obiect trimiteri de corespondență, indiferent dacă livrarea acestora este accelerată sau nu, a căror greutate este mai mică de 50 de grame și al căror tarif este mai mic de 2 lei, servicii care în prezent fac obiectul dreptului exclusiv rezervat furnizorului de serviciu universal;

- mecanismul de compensare a pierderilor înregistrate de furnizorul de serviciu universal ca urmare a îndeplinirii obligațiilor de serviciu universal impuse, în sensul invocării inutilității implementării unui astfel de mecanism de compensare sau, cel puțin, nu prin intermediul contribuțiilor financiare ale celorlalți furnizori de servicii poștale care prestează servicii similare, considerându-se un mecanism injust.

- stabilirea și comunicarea, la data de 1 ianuarie 2013, a unui quantum estimativ al contribuțiilor financiare aferente furnizorilor de servicii poștale, precum și stabilirea până la aceeași dată a F2-CPER

modalității concrete de constituire a fondului de compensare, respectiv din contribuțiile furnizorilor de servicii poștale sau contribuțiile utilizatorilor;

- clarificarea perioadei de referință pentru calcularea contribuțiilor furnizorilor de servicii poștale la fondul de compensare;

- clarificări în ceea ce privește contribuția utilizatorilor serviciilor poștale furnizate de CNPR la fondul de compensare în cazul în care acesta va fi constituit din resurse financiare provenite de la utilizatorii finali;

- participarea integratorilor/intermediarilor de corespondență la constituirea fondului de serviciu universal, aceștia fiind asimilați furnizorilor de servicii poștale;

- modificarea prevederilor art. 18 din Decizia președintelui ANCOM nr. 293/2009 astfel încât să fie eliminată obligația CNPR de a stabili și aplica tarife speciale în funcție de costurile ce sunt evitate datorită volumului mare de trimiteri poștale, față de situația în care serviciul, incluzând întreaga gamă de prestații aferente colectării, sortării, transportului și livrării, s-ar referi la o singură trimitere poștală;

- completarea indicatorilor solicitați de ANCOM prin intermediul Anexei la proiectul de decizie supus consultării publice cu o metodologie de calcul al acestora și definirea termenilor de „*unitate poștală*”, „*alte trimiteri preluate*”, „*zona de livrare*”, respectiv „*zona*” utilizați de ANCOM în cadrul metodologiei de calcul al costului net.

Toate comentariile și observațiile primite pe marginea acestui proiect, precum și răspunsurile oferite de către Autoritate pot fi consultate pe larg în sinteza observațiilor, document elaborat de ANCOM în urma procesului de consultare publică.

Președintele ANCOM solicită alte observații decât cele deja exprimate pe perioada consultării publice pe marginea *Proiectului de decizie pentru modificarea și completarea unor reglementări privind condițiile și procedura de desemnare, precum și desemnarea furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale*. **Reprezentantul Sameday** intervine și readuce în discuție una dintre observațiile transmise în timpul consultării publice și anume, faptul că CNPR nu ar trebui să rămână unic furnizor de serviciu universal. O a doua observație pe care o face vizează eliminarea prevederii privind suportarea eventualelor pierderi înregistrate de CNPR de către furnizorii privați și spune că astfel se încalcă dreptul la libera competiție. **Președintele ANCOM** subliniază că răspunsul a fost dat în sinteza observațiilor referitor la sumele ce se vor colecta în fondul de serviciu universal și care sunt prestațiile ce vor fi luate în considerare în ceea ce îi privește pe furnizorii privați. Oportunitatea implementării acestui mecanism va fi apreciată în funcție de quantumul costului net al furnizorului de serviciu universal considerat de către ANCOM ca fiind o sarcină injustă pentru acesta. **Reprezentantul Sameday** revine și atrage atenția asupra a două puncte: în primul rând aduce în discuție ideea de lipsă de predictibilitate, afirmând că furnizorii își fac planuri, urmând ca acest quantum să fie stabilit ulterior acestui moment. Acesta subliniază că furnizorii nu pot fi de acord cu ceva al cărui rezultat va fi determinat ulterior pe baza unor situații separate. Reprezentantul Sameday aduce în discuție un studiu Deloitte ce a fost prezentat cu o zi în urmă la Guvern, studiu legat de măsurarea costurilor administrative și identificarea sarcinilor administrative aferente legislației. Concluzia raportului a fost că, în cadrul Ministerului Comunicațiilor, există 65% costuri administrative ce ar trebui eliminate până la sfârșitul anului 2013, 95% dintre acestea fiind componente legate de ANCOM. Acesta adaugă că Autoritatea obligă furnizorii, atât CNPR cât și pe cei privați, să facă noi situații financiare și să țină evidențe separate. **Președintele ANCOM** intervine și spune că Autoritatea nu îi obligă pe furnizori să realizeze noi situații financiare, ci le impune acestora să facă situații ce incumbă din legislația națională și europeană. **Reprezentantul ANCOM** adaugă că doar pierderile cauzate de furnizarea serviciului universal vor fi compensate din fondul de serviciu universal. Dreptul la serviciu universal este un drept al tuturor cetățenilor României, ca atare acesta trebuie suportat de întreaga piață.

La întrebarea reprezentantului Fan Courier referitoare la entitatea care are obligația de a realiza evidența contabilă separată pentru evidențierea costurilor aferente furnizării serviciilor din sfera serviciului universal, **reprezentantul ANCOM** arată că acestea vor fi realizate de către CNPR și vor fi

certIFICATE de un auditor independent. În baza acestora, ANCOM va verifica costul net și va autoriza suma ce va fi compensată. **Președintele ANCOM** subliniază încă o dată că nu este vorba de eventualele pierderi generale ale CNPR, ci doar de pierderea generată din îndeplinirea obligațiilor de serviciu universal, arătând că CNPR are un cost suplimentar ca urmare a obligațiilor sale de a asigura servicii poștale pe întreg teritoriul României, conform modelului aplicat în toate țările din Europa. **Reprezentantul Fan Courier** întreabă dacă s-a făcut vreo simulare pentru acest cost. **Reprezentantul ANCOM** arată că în momentul de față nu există datele necesare pentru realizarea acestui calcul. Acesta adaugă că în 2013 ANCOM va organiza licitația pentru desemnarea unui nou furnizor de serviciu universal, oricare dintre furnizori putând participa la licitație, mecanismul de finanțare a costului net urmând a fi respectat în continuare. Reprezentantul ANCOM subliniază că și furnizorul de serviciu universal va contribui la acest fond în baza aceluiași mecanism.

Reprezentantul Total Post întreabă cum vor putea furnizorii să își facă planurile de buget pentru anul următor dacă valoarea contribuțiilor acestora la fondul de compensare se va stabili ulterior. **Reprezentanții ANCOM** arată că furnizorul de serviciu universal poate să depună o cerere de compensare a costului net până la data de 1 iulie 2014, iar dacă va exista un cost net după evaluarea cererii, se vor stabili modalitățile de constituire a fondului. Acesta atrage din nou atenția asupra faptului că scopul serviciului universal este acela de a da acces tuturor cetățenilor la servicii poștale în condiții accesibile.

Reprezentantul CNPR intervine și spune că CNPR este nemulțumită de situația în care se află. Acesta spune că în actuala directivă nu precizează că la data de 31 decembrie 2012 furnizorul de serviciu universal i se retrag serviciile rezervate. Nemulțumirea companiei pe care o reprezintă este legată de noile condiții și dorește păstrarea condițiilor de până acum. Reprezentantul CNPR adaugă că art.12 din directivă a fost modificat, în actuala sa formă fiind reglementate tarifele speciale într-o manieră diferită față de cea din cadrul legal european anterior. În situația dată, CNPR consideră că este defavorizată de cadrul legal național actual. **Președintele ANCOM** spune că legislația primară nu poate fi modificată de către ANCOM prin legislație secundară. Acesta adaugă că în momentul în care decizia se va lua la nivel de legislație primară, Autoritatea o va implementa la nivel secundar. **Reprezentantul CNPR** mai face o observație cu privire la integratori, solicitând considerarea acestora ca furnizori de servicii poștale, și deci obligarea acestora la contribuția pentru fondul de serviciu universal. **Reprezentantul ANCOM** arată că integratorii nu reprezintă furnizori de servicii poștale conform legislației naționale și conform Directivei, astfel încât doar furnizorii de servicii poștale vor contribui la fondul de serviciu universal.

Reprezentantul Sameday întreabă dacă aceste contribuții ale furnizorilor la fondul de serviciu universal vor fi calculate ca procent din veniturile realizate din furnizarea de servicii poștale sau din toată cifra de afaceri. **Reprezentantul ANCOM** spune că aceste contribuții vor fi calculate proporțional cu veniturile provenite din furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal sau a serviciilor care pot fi considerate ca substituibile acestora.

Reprezentantul CNPR nu este de acord cu utilizarea termenului de unitate poștală pentru sediile fixe. **Reprezentantul ANCOM** spune că nu s-a încercat o definiție în acest sens și că acest termen se referă strict la sediile publice care au sedii fixe, dată fiind imposibilitatea de monitorizare a celor mobile.

Președintele ANCOM solicită alte observații pe marginea proiectului de decizie. În lipsa altor observații, **președintele ANCOM** declară decizia adoptată în forma propusă de ANCOM și de cuvântul **doamnei Eugenia Oana, Șef Serviciu, Serviciul Audit și Contabilitatea Costurilor, Direcția Reglementare Economică, Direcția Executivă Reglementare** pentru a prezenta Sinteza Observațiilor la **Proiectul de decizie privind condițiile de întocmire și auditare a situațiilor financiare separate de către Compania Națională Poșta Română S.A..** **Reprezentantul ANCOM** arată că principalele observații primite în perioada de consultare au vizat: eliminarea unuia dintre termenii referitori la „categorii de servicii” și „segmente de afaceri” sau clarificarea acestora; eliminarea solicitărilor de raportare a situațiilor înregistrate pe centre de cost; eliminarea prevederilor privind întocmirea unui ghid de utilizare detaliat, susținând că metodologia reprezintă un referențial suficient pentru înțelegerea situațiilor financiare separate; clarificări privind

tipul rapoartelor în cazul cărora este necesară prezentarea unor situații comparative (contul de profit și pierdere și situația capitalului mediu angajat); eliminarea prevederii referitoare la prezentarea situației volumelor de corespondență generate de fiecare categorie de utilizatori în conformitate cu anexa 7 din proiectul de decizie sau aplicarea acesteia începând cu situațiile financiare aferente anului 2013; reformularea prevederilor art. 4 alin. (3) lit. a) din proiectul de decizie astfel încât să se elimine solicitarea de a furniza ponderea activităților poștale și non-poștale; reformularea art. 5 lit. f) pct. i) din proiectul de decizie în sensul comunicării de către ANCOM a valorii costului mediu ponderat al capitalului (CMPC) în termen de maxim 90 de zile de la data transmiterii către ANCOM a situațiilor financiare separate; reformularea art. 5 lit. g) pct. i) din proiectul de decizie în sensul eșantionării sau măsurării numărului, tarifului și greutateii trimiterilor poștale, în loc de eșantionarea sau măsurarea numărului, a tarifului, volumului, cantităților și dimensiunilor trimiterilor poștale, așa cum prevede proiectul de decizie supus consultării; reformularea art. 5 lit. g) pct. iii) din proiect prin eliminarea referirilor la „spații” ca elemente utilizate în cadrul sistemului de eșantionare sau măsurare, urmând ca evidențele să nu se țină și pe volum (în metri cubi), ci doar ca suprafață (în metri pătrați); modificarea art. 14 din proiectul de decizie pentru a se evita orice confuzii ar putea apărea, în opinia respondentului, cu privire la data la care proiectul de decizie își va produce efectele; revizuirea dispozițiilor referitoare la selectarea auditorului, în sensul eliminării cerinței privind experiența anterioară a acestuia, invocând faptul că aceste prevederi pot fi interpretate ca impunând criteriile de evaluare a ofertelor auditorilor în cadrul procedurilor de selecție. De asemenea, CNPR a propus eliminarea posibilității ANCOM de a solicita CNPR, în anumite condiții, repetarea procedurii de selecție a auditorului.

Toate comentariile și observațiile primite pe marginea acestui proiect, precum și răspunsurile oferite de către Autoritate pot fi consultate pe larg în sinteza observațiilor, document elaborat de ANCOM în urma procesului de consultare publică.

Președintele ANCOM solicită alte observații decât cele deja exprimate pe perioada consultării publice pe marginea *Proiectului de decizie privind condițiile de întocmire și auditare a situațiilor financiare separate de către Compania Națională Poșta Română S.A.*

Reprezentantul Sameday spune că ar trebui inclusă în raportarea CNPR și o expunere de motive care să justifice de ce respectivul cost este minimum posibil la care poșta poate ajunge, în speță, dacă este utilizată maximizarea eficienței. **Reprezentantul ANCOM** spune că trebuie să se realizeze o diferență între scopul situațiilor financiare separate în general și scopul situațiilor financiare separate pentru calculul costului net. Există o metodologie prin care Poșta Română poate să arate modul în care sunt atribuite costurile. **Președintele ANCOM** subliniază încă o dată că pierderile CNPR nu se compensează numai de furnizorii alternativi, ci de toată piața, inclusiv de CNPR.

Reprezentantul CNPR intervine și solicită reformularea termenilor “categorii de servicii” și “segmente de afaceri” în sensul unei mai clare definiții. **Reprezentantul ANCOM** spune că Autoritatea va analiza această problemă și va decide asupra oportunității reformulării.

Președintele ANCOM solicită alte observații pe marginea proiectului de decizie. În lipsa altor observații, **președintele ANCOM** declară și această decizie adoptată cu mențiunea că se va analiza oportunitatea reformulării celor doi termeni. La categoria **Diverse**, președintele îi informează pe cei prezenți că în 2013 ANCOM deține vicepreședinția la ERGP, iar în 2014 va deține președinția, în acest moment existând deja mai multe subgrupuri de lucru.

Președintele ANCOM mulțumește celor prezenți pentru participare și declară ședința închisă.