

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 13 august 2013

13 august 2013, 10.00 – 10.40

Introducere

Directorul executiv al ANCOM, Eduard LOVIN, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Directorul ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și solicită formularea de observații asupra agendei care conține Minuta întâlnirii din data de 30 iulie 2013 și Proiectul de decizie privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale. În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minuta întâlnirii anterioare

Directorul ANCOM solicită formularea de observații cu privire la minuta întâlnirii anterioare din data de 30 iulie 2013, inclusă pe agendă spre aprobare care se referă la proiectele ce privesc domeniul serviciilor poștale. Partea a doua a minutei referitoare la Proiectul de decizie privind stabilirea măsurilor minime de securitate ce trebuie luate de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului și raportarea incidentelor cu impact semnificativ asupra furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice urmează a se aproba într-o ședință viitoare la care participă reprezentanți ai furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice. În lipsa oricăror remarci pe prima parte a minutei, directorul ANCOM declară aprobată minuta.

3. Proiect de decizie privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale

Pentru prezentarea sintezei observațiilor pe marginea acestui proiect de decizie, Directorul ANCOM îi dă cuvântul dnei. Corina Voicu, expert în cadrul Serviciului Reglementări Tarifare și Serviciu Universal pentru a prezenta poziția ANCOM asupra principalelor observații primite pe perioada consultării publice.

Reprezentantul ANCOM arată că Autoritatea a completat decizia la recomandarea unui respondent, iar compensarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal se va putea realiza prin una dintre următoarele metode: a) din resursele financiare provenite din contribuțiile furnizorilor de servicii poștale autorizați conform procedurii de autorizare generală pentru furnizarea de servicii din sfera serviciului universal sau de servicii care pot fi considerate ca substituibile acestora; b) din resursele financiare provenite din contribuțiile utilizatorilor serviciilor poștale, prin intermediul unei taxe aplicate serviciilor poștale pe care aceștia le utilizează; c) din resursele financiare prevăzute la lit. a) și b).

La solicitarea unui alt respondent de excludere expresă din categoria contribuitorilor la fondul de compensare a costului net a furnizorilor de servicii poștale care prestează serviciul Express, F2-CPER

serviciu din afara serviciului universal, reprezentantul ANCOM arată că o decizie va fi luată după realizarea unei analize de substituibilitate a acestor servicii cu cele din sfera serviciului universal, în funcție de caracteristicile specifice serviciilor poștale furnizate de către operatorii poștali din România.

O altă observație se referă la eliminarea plafonului de 100.000 de euro aferent cifrei de afaceri înregistrate de contribuitorii la fondul de compensare la care Autoritatea precizează că fundamentul care a stat la baza fixării cuantumului acestei limite a fost reprezentat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice prin care a fost stabilit pragul cifrei de afaceri luat în calcul la identificarea furnizorilor de servicii poștale obligați să contribuie la cheltuielile administrative ale ANCOM prin intermediul tarifului de monitorizare. Prin similitudine, autoritatea a apreciat că prin această măsură este asigurat un grad înalt de echitabilitate, fiind respectate întocmai principiile transparenței, al minimei atingeri aduse concurenței, al nediscriminării și al proporționalității.

Pentru a răspunde unei solicitări de eliminare a modalității de desemnare din oficiu a furnizorilor de serviciu universal sau, cel puțin, acordarea posibilității de a negocia obligațiile impuse acestora în cazul desemnării din oficiu, Autoritatea subliniază că necesitatea asigurării dreptului de acces la serviciul universal atrage după sine stabilirea unor proceduri clare de desemnare prin care să se asigure îndeplinirea cu succes a acestui obiectiv. Totodată, interesul scăzut al furnizorilor de servicii poștale, manifestat cu ocazia procedurilor de desemnare organizate de ANCOM până în prezent, conduce la necesitatea creării unui cadru legal cuprinzător care să permită ANCOM să asigure accesul la serviciul universal prin desemnarea unuia sau a mai multor furnizori de serviciu universal din oficiu, în cazul în care desfășurarea procedurii de desemnare la cerere nu a avut rezultatul scontat.

În ceea ce privește o eventuală negociere a obligațiilor de serviciu universal ce vor fi impuse furnizorului desemnat, acestea incumbă furnizorului de serviciu universal *ope legis*, fiind prevăzute de cadrul de reglementare primar, aceleași dispoziții contrabalansând impunerea acestor obligații prin acordarea unei serii de drepturi corelative.

După prezentarea principalelor observații primite pe marginea acestui proiect de decizie, Directorul ANCOM solicită alte observații din partea celor prezenți.

Reprezentanții industriei de curierat au solicitat ca analiza de substituibilitate pe care urmează să o desfășoare ANCOM să ia în calcul și valoarea adăugată serviciilor express nu doar gradul de satisfacere a nevoilor utilizatorilor și prețul, iar acest lucru să fie stipulat în mod expres în prezenta decizie. Reprezentanții Autorității arată că o astfel de analiză este prematură în acest moment, oportunitatea efectuării acesteia fiind apreciată în momentul în care se va identifica valoarea costului net al furnizării serviciilor din sfera serviciului universal ce va fi compensat. De asemenea, se arată că având în vedere faptul că în cadrul proiectului de decizie este prevăzut ca și criteriu de luat în calcul la analiza substituibilității prețul serviciilor, în mod implicit se subînțelege prin acesta că se va lua în considerare și valoarea adăugată a serviciilor analizate.

De asemenea, reprezentanții industriei de curierat aduc ca argument existența acestei sintagme în Directivă și solicită transpunerea acesteia în legislația secundară din România. Reprezentanții ANCOM arată că serviciul universal din domeniul serviciilor poștale are două caracteristici: disponibilitatea și accesibilitatea serviciilor, ANCOM dorind să evite situațiile în care valoarea adăugată a serviciilor nu se reflectă în preț în cazul furnizorilor care își declară serviciile ca fiind din afara sferei serviciului universal pentru a evita anumite obligații din lege. În ceea ce privește transpunerea directivei, reprezentanții ANCOM arată că acest lucru nu presupune traducerea directivei, ci transpunerea spiritului acesteia.

Reprezentanții CNPR prezenți la ședință solicită să se ia în calcul și caracteristicile produsului arătând că CNPR furnizează un serviciu de corespondență recomandat ai cărei timpi de livrare

coincid cu cei de la serviciul express. ANCOM subliniază că un factor important al analizei de substituibilitate îl constituie caracteristicile produsului.

De asemenea, la solicitarea reprezentanților CNPR de clarificare a criteriilor de definire a zonei geografice, Autoritatea arată că se va utiliza criteriul geografic (de ex. zone de dezvoltare), dar în condiții similare de concurență. Tot pentru a răspunde CNPR, reprezentanții ANCOM precizează că modificarea tarifelor tuturor serviciilor incluse în sfera serviciului universal se va face doar cu aprobarea ANCOM.

În lipsa altor observații, decizia este adoptată și ședința închisă.