

Minuta ședinței Consiliului Consultativ din 10 decembrie 2014

10 decembrie 2014, 11.30 – 12.45

Introducere

Președintele ANCOM, Cătălin Marinescu, urează bun venit participanților și prezintă Agenda întâlnirii.

1. Adoptarea Agendei

Președintele ANCOM enumeră documentele supuse dezbaterii și cere observații asupra agendei care conține Minuta Ședinței CC din data de 14 aprilie 2014, Minuta Ședinței CC din data de 26 noiembrie 2014, Proiectul Planului de acțiune al ANCOM pentru anul 2015 și Proiectul de decizie privind cererea de compensare a costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2013. În lipsa oricăror remarci, agenda este adoptată în forma propusă de ANCOM.

2. Minutele întâlnirilor anterioare

Președintele ANCOM cere observații cu privire la Minuta Ședinței CC din data de 14 aprilie 2014, inclusă pe agendă spre aprobare și, în lipsa oricăror remarci pe marginea acestei minute, președintele o declară aprobată. Pe marginea Minutei CC din data de 26 noiembrie 2014, reprezentantul Enigma System solicită completarea minutei cu precizarea "fonduri europene" la paragraful "Reprezentanții ANCOM aduc la cunoștința celor prezenți că finanțarea unor proiecte în domeniul comunicațiilor electronice este condiționată de existența unui inventar geografic al rețelelor existente." Reprezentanții ANCOM consideră că această completare nu este necesară întrucât prin "finanțare" se înțelege și finanțare prin fonduri europene. Minuta este aprobată în forma prezentată de Autoritate.

3. Proiectul Planului de acțiune al ANCOM pentru anul 2015

Președintele ANCOM prezintă sinteza observațiilor primite de Autoritate pe marginea Proiectul Planului de acțiune al ANCOM pentru anul 2015, arătând care au fost observațiile care au dus la modificarea documentului supus atenției în această ședință. Totalitatea observațiilor primite, precum și răspunsul ANCOM pot fi accesate pe larg în documentul publicat pe pagina de internet a Autorității.

După prezentarea succintă a sintezei observațiilor, președintele ANCOM dă cuvântul celor prezenți pentru susținerea altor comentarii și observații decât cele transmise în scris.

Reprezentanții Orange și Telekom solicită păstrarea denumirii din planul de acțiuni al ANCOM pentru anul 2014 a acțiunii privind „Revizuirea piețelor relevante corespunzătoare serviciilor de acces la bucla locală, identificarea eventualelor furnizori cu putere semnificativă și stabilirea măsurilor de reglementare corespunzătoare” sau înlocuirea cu denumirea din noua Recomandare a Comisiei Europene. Modificarea a fost acceptată de reprezentanții Autorității, în sensul menținerii denumirii din planul de acțiuni al ANCOM pentru anul 2014.

Reprezentanții Autorității acceptă propunerea Orange și RCS & RDS de a include în Planul de acțiuni pentru anul 2015 o acțiune referitoare la determinarea tarifelor de acces pe proprietatea publică, Autoritatea arătând că va elabora un ghid privind stabilirea tarifelor pentru exercitarea dreptului de acces pe proprietatea publică.

Reprezentantul Enigma System propune Autorității lansarea unei consultări pentru identificarea unor măsuri pentru asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la numărul de urgență 112. Autoritatea arată că a derulat un studiu în acest sens și că, de asemenea, Autoritatea a participat la elaborarea unui studiu european care a identificat soluții pentru creșterea acurateții localizării apelantului.

Reprezentanții RCS & RDS solicită ANCOM începerea din anul 2015 a procesului de revizuire a tarifelor de interconectare în rețelele fixe și mobile întrucât modelul de consum și consumul de voce se vor modifica semnificativ în următorii ani și pentru că este o tendință europeană de reducere a tarifelor care se înregistrează în Franța și Ungaria. Reprezentanții ANCOM precizează că, în viziunea Autorității, nu există încă suficiente semnale pentru începerea acestui proces mai ales că actualele tarife (în vigoare din aprilie 2014) au luat în calcul și previziuni de trafic. Reprezentanții Autorității menționează că atunci când vor exista argumente semnificative pentru revizuire, ANCOM va demara acest proces.

În lipsa altor observații Proiectul Planului de acțiune al ANCOM pentru anul 2015 este aprobat.

4. Proiectul de decizie privind cererea de compensare a costului net aferent furnizării serviciilor poștale din sfera serviciului universal în anul 2013

Pentru prezentarea sintezei observațiilor la acest proiect de decizie, președintele ANCOM îi dă cuvântul dnei. Roxana Cîrjan, Șef Serviciu Audit și Contabilitatea Costurilor. Reprezentantul ANCOM arată că Autoritatea a acceptat o serie de observații transmise de CNPR în perioada de consultare publică, a efectuat ajustări, a recalculat valoarea costului și net pentru anul 2013, însă își menține decizia cu privire la necompensarea acestui cost. Totalitatea observațiilor transmise în perioada de consultare publică pe marginea acestui proiect de decizie, precum și răspunsul Autorității pot fi consultate pe larg în documentul publicat pe pagina de internet a ANCOM.

După prezentarea succintă a sintezei observațiilor, președintele ANCOM dă cuvântul celor prezenți pentru susținerea altor comentarii și observații decât cele transmise în scris.

Reprezentanții CNPR prezenți în sală sunt nemulțumiți de faptul că la decizia de compensare a costului net, Autoritatea nu a ținut cont de criteriile care implică situația financiară a furnizorului de serviciu universal, având în vedere că CNPR este desemnat ca furnizor de serviciu universal din oficiu.

Pentru a răspunde acestei observații, reprezentanții Autorității menționează că desemnarea din oficiu nu ține cont de rezultatele financiare ale furnizorului și că decizia de compensare a costului net nu este una ex-ante. Mai mult, criteriile utilizate de ANCOM sunt inspirate din practica europeană.

Reprezentanții CNPR doresc să știe dacă aceleași criterii vor fi utilizate și la analiza costului net aferent anului 2014, pentru că doresc o mai mare predictibilitate a reglementărilor ANCOM. Drept răspuns, Autoritatea propune modificarea legislației secundare astfel încât să includă și criteriile de evaluare a sarcinii injuste. Reprezentanții CNPR susțin includerea în legislație și a beneficiilor intangibile, dar Autoritatea menționează că lista beneficiilor intangibile utilizată în anul 2013 nu este exhaustivă și în consecință nu poate fi limitată prin legislație.

De asemenea, reprezentanții CNPR au menționat ca profitul evidentiat conform situațiilor financiare separate nu constituie o referință relevantă pentru stabilirea profitabilității serviciului universal, separat de întregul activității companiei. Astfel, potrivit modului de determinare a costurilor în situațiile financiare separate, nu este evidentiat distinct costul obligațiilor serviciului universal pentru ca acesta să fie incorporat doar în costul serviciilor din serviciul universal, ci este repartizat la toate serviciile furnizate de CNPR.

Reprezentanții ANCOM precizează că nu poate exista dublu standard de cost pentru determinarea costului serviciilor, unul pentru situații financiare separate și altul pentru costul net. Mai mult, metodologia de întocmire a situațiilor financiare separate a fost completată de ANCOM în 2012 cu Anexele tocmai pentru a folosi drept bază de evaluare și pentru costul net.

De asemenea, reprezentanții CNPR aduc în discuție și modificarea cheilor de alocare în cadrul modelului de cost, propunere pe care reprezentanții Autorității o resping, specificând că acest aspect nu face obiectul prezentei consultări. În plus, cheile de alocare a costurilor au fost stabilite de CNPR, nu de ANCOM.

De asemenea, reprezentanții CNPR și-au menținut punctul de vedere transmis către ANCOM ca răspuns la consultarea publică, solicitând eliminarea pierderii generate de migrarea clienților persoanelor fizice către un alt furnizor de servicii poștale, ca urmare a pierderii calității de furnizor desemnat de serviciu universal a CNPR, pierdere cuprinsă deja în Ajustarea privind majorarea tarifelor ca urmare a aplicării TVA. CNPR consideră că este penalizată de două ori.

Reprezentanții ANCOM precizează că cele două ajustări sunt diferite și subliniază faptul că CNPR nu a fost "penalizată" în calculul beneficiilor intangibile ca urmare a impactului TVA. Este adevărat că există 16% mai puțini clienți, dar există concomitent și o economie de costuri, prin urmare nu este vorba despre o penalizare.

În lipsa altor observații, decizia se consideră aprobată. În încheiere, președintele ANCOM mulțumește pentru prezență și declară ședința închisă.