

**EXPUNERE DE MOTIVE**  
**la proiectul**  
**Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații**  
**privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio**

## **I. Introducere**

Frecvențele radio, resursă publică limitată a statului român aflată în administrarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, sunt folosite atât pentru diferite sectoare de activitate, cât și pentru furnizarea unor servicii esențiale. Între acestea se pot aminti: comunicațiile mobile, comunicațiile prin satelit, transmisiunile de televiziune și radio, legăturile fixe pe suport radio, radiolocația, radionavigația maritimă și cea aeronautică, comunicațiile între nave ori între aeronave, comunicațiile între nave și țărâm, respectiv între aeronave și sol, precum și pentru aplicații de uz general, cum ar fi, de exemplu, alarmele, telecomenzile pe suport radio, identificarea prin dispozitive de radiofrecvență (RFID) etc.

Spectrul radio este utilizat atât pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice, cât și pentru asigurarea nevoilor de comunicații pentru diverse instituții publice, cum sunt: cele din domeniul apărării naționale, al securității și siguranței naționale (inclusiv pentru protecție civilă), cele care desfășoară activități științifice, cum sunt meteorologia, explorarea Pământului prin satelit, radioastronomia, cercetarea spațială, precum și pentru asigurarea legăturilor de comunicații necesare pentru desfășurarea activităților proprii ale unei palete largi de utilizatori (firme private sau entități de interes public) etc.

Reglementarea spectrului radio are o pronunțată dimensiune transfrontalieră dar și internațională, în sens mai larg, acest fapt fiind o consecință a caracteristicilor de propagare ale undelor radio, a naturii internaționale a piețelor de servicii de comunicații electronice care utilizează radiocomunicațiile și a necesității de a se evita interferențele prejudiciabile între stațiile de radiocomunicații din diferite țări. Ca urmare, modul în care sunt stabilite și adoptate reglementările naționale ține cont de norme internaționale adoptate sub egida unor organizații internaționale precum Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT), Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) și/sau Uniunea Europeană (UE).

## **II. Scop și obiective**

Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, denumit în continuare *TNABF*, contribuie la organizarea sistematică a resursei limitate de spectru radio – care, în mod intrinsec, nu are substanță materială – strict din punctul de vedere al activităților de administrare și gestionare a frecvențelor radio, constituind, de aceea, un instrument de bază în desfășurarea eficientă a respectivelor activități, fiind luate în considerare toate serviciile de radiocomunicații, precum și diferitele tipuri de utilizatori.

Prin *TNABF*, conform definiției atribuirii unei benzi de frecvențe din cadrul pct.14 al Art.4 alin. (1) din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, sunt desemnate benzile de frecvențe, în scopul utilizării acestora de către unul sau mai

multe servicii de radiocomunicații sau de către serviciul de radioastronomie, în condiții determinate. TNABF este, așadar, un instrument adecvat de management al spectrului radio, iar normele internaționale pe care se bazează acesta, aflate în permanentă actualizare ori adaptare – ca urmare a progresului tehnologic și a avansurilor inovative în acest domeniu foarte dinamic al comunicațiilor electronice, realizate inclusiv prin utilizarea spectrului radio – fac ca această reglementare eminentemente tehnică să fie în permanentă ajustare.

TNABF în vigoare cuprinde, pentru spectrul radio cuprins între 9 kHz și 1000 GHz, atribuirile benzilor de frecvențe radio pe servicii de radiocomunicații, comparativ la nivel internațional (pentru Regiunea 1 a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor) și național, și desemnările benzilor de frecvențe radio pentru diverse sisteme sau aplicații de radiocomunicații, a căror utilizare este armonizată la nivel european în cele mai multe cazuri. De asemenea, TNABF în vigoare cuprinde informații privind statutul de utilizare al fiecărei benzi ori subbenzi de frecvențe radio în parte: neguvernamental, guvernamental sau statutul de utilizare partajată (neguvernamental/guvernamental), informații ce trebuie privite prin raportare la definițiile reținute în cadrul art. 4 alin. (1) pct. 18-20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

TNABF conține informații de bază ce trebuie reținute de orice entitate interesată de utilizarea frecvențelor radio în România, pentru a putea determina din start dacă aplicația/rețeaua/sistemul avute în vedere pot fi utilizate în țara noastră, în benzile de frecvențe de interes pentru entitatea respectivă.

### **III. Context internațional**

Deciziile adoptate în cadrul conferințelor mondiale de radiocomunicații (CMR), implementate în Regulamentul Radiocomunicațiilor (reglementare tehnică specializată care completează Constituția și Convenția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor), au impact asupra atribuirilor benzilor de frecvențe radio din TNABF și asupra utilizărilor frecvențelor radio la nivel național.

De asemenea, Decizia Parlamentului European și a Consiliului nr. 676/2002/CE privind cadrul de reglementare pentru politica spectrului radio în Comunitatea Europeană, denumită în continuare *Decizia privind spectrul radio*, prevede că statele membre trebuie să se asigure că tabelul de atribuire a benzilor de frecvențe radio se publică. De asemenea, potrivit actului legislativ amintit, statele membre actualizează informațiile din tabelul respectiv și iau măsuri în vederea dezvoltării unor baze de date corespunzătoare pentru a pune aceste informații la dispoziția publicului.

Obiectivul Deciziei privind spectrul radio este de a stabili un cadru comunitar pentru a asigura coordonarea politicilor și, după caz, armonizarea condițiilor tehnice referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio necesar pentru crearea și funcționarea pieței interne în domeniile ale politicii comunitare precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea-dezvoltarea. În cadrul procesului de implementare a Deciziei privind spectrul radio, una dintre măsurile de organizare a executării o reprezintă armonizarea TNABF, aceeași viziune rezultând și din Decizia Comisiei Europene 2007/344/CE din 16 mai 2007 privind disponibilitatea armonizată a informațiilor referitoare la utilizarea spectrului de frecvențe radio în cadrul Comunității, act adoptat în temeiul Deciziei privind spectrul radio.

România, în poziția sa de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să-și armonizeze în mod continuu legislația pentru ca aceasta să fie în concordanță cu normele adoptate la nivelul Uniunii Europene, această viziune fiind în conformitate cu principiile ce se desprind din art. 114 alin. (1) și art. 170 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene.

Totodată, având calitatea de membru al CEPT, România adoptă, pe bază de angajament voluntar, reglementările tehnice (decizii și recomandări) emise de Comitetul pentru comunicații electronice (ECC) al CEPT, ținând cont de politica națională în domeniul administrării spectrului radio și de situația specifică a utilizării spectrului radio pe plan național.

Astfel, în contextul în care reglementările adoptate la nivel internațional cunosc o evoluție continuă și rapidă, iar acestea au influență asupra normelor naționale, forma în vigoare a TNABF trebuie modificată și/sau completată periodic în scopul menținerii la zi și al consolidării principalului instrument de management al resursei limitate de spectru radio, urmând a fi luate în considerare atât normele internaționale aplicabile, cât și atribuțiile stabilite pe plan național.

#### **IV. Istoric național**

TNABF în vigoare<sup>1</sup> a fost adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 427 bis din data de 21 mai 2020), actul normativ indicat fiind adoptat în temeiul art. 16 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 (în forma valabilă la nivelul anului 2020 a acestui act normativ).

Versiunea anterioară a TNABF a fost adoptată prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009 privind aprobarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 bis din data de 3 decembrie 2009, actul normativ indicat fiind adoptat în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor (în prezent abrogată), în considerarea atribuțiilor deținute, la data aprobării, de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Alte intervenții ce privesc TNABF au fost realizate în trecut prin două acte normative – Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 701/2010 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009, și Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1640/2011 privind modificarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio, aprobat prin Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 789/2009 – ce au avut ca temei, de asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002.

Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice, act normativ ce a urmărit, printre altele, și transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, reglementează modul în care trebuie adoptat TNABF, prevederile art. 16 alin. (2) stabilind că instrumentul de management al spectrului radio, pe care se sprijină ANCOM în activitatea sa, trebuie adoptat prin decizie a ANCOM. Aplicabile sunt și dispozițiile art. 10 alin. (2) pct. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

#### **V. Propuneri**

Proiectul de decizie atașat are ca obiectiv aprobarea TNABF în temeiul actului normativ ce reglementează domeniul comunicațiilor electronice, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare. Pe de altă parte, proiectul urmărește și implementarea unor reglementări tehnice internaționale ori europene adoptate de organizațiile internaționale menționate anterior. Prezentul proiect de modificare urmărește și implementarea unor decizii adoptate de Comisia Europeană în baza Deciziei privind spectrul radio, act normativ ce asigură baza legală privind armonizarea condițiilor pentru disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului radio în cadrul Comunității.

---

<sup>1</sup> [https://www.ancom.ro/tnabf\\_3998](https://www.ancom.ro/tnabf_3998)

Astfel, în elaborarea proiectului de modificare a TNABF, ANCOM a ținut seama de prevederile în vigoare ale Art. 5 din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT – ediția 2020 (RR 2020), care include deciziile ultimei Conferințe mondiale de radiocomunicații (desfășurată în anul 2019 la Sharm el-Sheikh (CMR-19)), de deciziile CE/UE și CEPT/ECC privind condițiile tehnice armonizate de utilizare a unor benzi de frecvențe pentru diferite sisteme și aplicații radio și de recomandările CEPT/ECC apărute ulterior adoptării TNABF în vigoare, precum și de Raportul ERC 25 – Tabelul comun european al atribuirilor de benzi de frecvențe și al aplicațiilor în gama de frecvențe cuprinsă între 8.3 kHz și 3000 GHz (Tabelul ECA), ediția actualizată la data de 10 martie 2023.

Astfel, în baza RR 2020, au fost actualizate anumite note de subsol revizuite la CMR-19 care privesc Regiunea 1 și România, din cadrul unor benzi de frecvențe (de exemplu: nota 5.312A și nota 5.317A din banda 694-790 MHz, ca urmare a revizuirii unor Rezoluții adoptate la CMR-19), s-au introdus note de subsol noi, în mai multe benzi de frecvențe (de exemplu: 5.166B și 5.166C în banda 50-52 MHz, care privesc unele condiții pentru stațiile din serviciul de amator cu statut secundar din Regiunea 1), și s-au suprimat o serie de note (de exemplu 5.311A, din banda 620-790 MHz, urmare a suprimării unei rezoluții adoptate la CMR-15).

În ceea ce privește cadrul reglementativ european, au fost implementate o serie de decizii și recomandări CEPT/ECC, cum ar fi: decizia ECC/DEC/(16)02 privind condițiile tehnice armonizate și benzile de frecvențe pentru implementarea sistemelor de bandă largă pentru protecție publică și intervenție la dezastre (BB-PPDR), recomandarea ECC/REC/(16)01 privind coordonarea transfrontalieră pentru sisteme de bandă largă pentru protecție publică și intervenție la dezastre în banda de frecvențe 698-791 MHz), precum și standardul armonizat aplicabil pentru echipamente (prin introducerea acestora în coloana *Reglementări aplicabile/Documente de referință*). De asemenea, a fost introdusă decizia ECC/DEC/(22)01 (ECC Decision of 4 March 2022 on free circulation and use of Mobile/Fixed Communication Network (MFCN) terminals operating under the control of terrestrial networks) în cadrul subbenzilor de frecvențe 708-733 MHz/763-788 MHz, 736-753 MHz (în coloana *Reglementări aplicabile/Documente de referință*).

De asemenea, drept consecință a adoptării unor decizii ale Comisiei Europene, statutul de utilizare a subbenzilor 874,4-876 MHz/919,4-921 MHz a fost modificat din G(A)/NG în NG (utilizare exclusiv guvernamentală), ca urmare a implementării Deciziei de punere în aplicare a Comisiei (UE) 2021/1730 din 28 septembrie 2021 privind utilizarea armonizată a benzilor de frecvențe pereche 874,4-880,0 MHz și 919,4-925,0 MHz și a benzii nepereche 1900-1910 MHz pentru sistemul radio mobil feroviar (RMR). Decizia (UE) 2021/1730 prevede alocarea benzilor de frecvențe pereche 874,4-880,0 MHz și 919,4-925,0 MHz și a benzii de frecvențe nepereche 1900-1910 MHz pentru Sistemul radio mobil feroviar. A fost introdusă aplicația RMR (Sistemul radio mobil feroviar) în subbenzile de frecvențe pereche 874,4-876 MHz și 919,4-925 MHz (în coloana *Aplicații posibile*), iar în coloana *Reglementări aplicabile/Documente de referință* au fost introduse: Decizia (UE) 2021/1730, decizia ECC/DEC/(20)02 privind utilizarea armonizată a benzilor de frecvențe pereche 874,4-880 MHz și 919,4-925 MHz și a benzii nepereche 1900-1910 MHz pentru RMR, precum și standardul armonizat la nivel european aplicabil pentru echipamente (EN 301 502).

În banda 5925 – 6425 MHz a fost introdusă Decizia de punere în aplicare a Comisiei (UE) 2021/1067 din 17 iunie 2021 privind utilizarea armonizată a spectrului radio din banda de frecvențe 5945-6425 MHz pentru instalarea sistemelor de acces pe suport radio, inclusiv a rețelelor locale cu acces pe suport radio (WAS/RLAN), precum și Decizia ECC/DEC/(20)01 privind utilizarea armonizată a benzii de frecvențe 5945-6425 MHz pentru sisteme de acces pe suport radio, inclusiv rețele radio locale (WAS/RLAN) și a fost actualizată corespunzător coloana *Aplicații posibile* prin introducerea aplicației WAS/RLAN.

De asemenea, ANCOM a avut în vedere implementarea avizului favorabil exprimat de Autoritate cu privire la alocarea resurselor de spectru necesare serviciilor de comunicații de bandă largă pentru protecție publică și intervenție la dezastre (BB-PPDR). În acest sens, în proiectul de

TNABF se regăsesc modificările corespunzătoare privind alocarea unor porțiuni de spectru suplimentare în banda de 700 MHz pentru implementarea rețelei BB-PPDR, în conformitate cu avizul anterior menționat, modificări ce vor intra în vigoare odată cu adoptarea noii versiuni a TNABF. Astfel, a fost modificat statutul de utilizare al subbenzilor de frecvențe 703-708 MHz/758-763 MHz din NG (neguvernamentală) în G (guvernamentală), iar, pentru coerența datelor, a fost introdusă aplicația BB-PPDR (sisteme de comunicații de bandă largă pentru protecție publică și intervenție la dezastre) în cadrul subbenzilor de frecvențe 703-708 MHz/758-763 MHz (în coloana *Aplicații posibile*).

În ceea ce privește decizia de acordare a 40 MHz din banda 3600 – 3800 MHz pentru servicii de comunicații de bandă largă pentru BB-PPDR, având în vedere că aceasta va deveni efectivă începând cu 1 ianuarie 2026, în procesul verbal al următoarei ședințe a CIR (Comisia Interdepartamentală de Radiocomunicații), care va avea ca subiect principal obținerea avizului conform pentru adoptarea TNABF, se va propune ca modificarea corespunzătoare a statutului de utilizare al subbenzii de 40 MHz din cadrul benzii 3600-3800 MHz să se producă la următoarea actualizare a TNABF, care va fi declanșată după apariția RR ediția 2024, care va implementa deciziile CMR-2023 (Dubai, 20 noiembrie – 15 decembrie 2023) și va intra în vigoare la 1 ianuarie 2025.

Informațiile de mai sus sunt doar cu titlu de exemplu, introduceri/modificări/suprimări ale notelor de subsol din RR 2020 și ale altor informații din cuprinsul TNABF fiind operate în mai multe benzi de frecvențe, în conformitate cu relementările internaționale și europene apărute în perioada trecută de la ultima revizuire a acestuia.

Proiectul de TNABF ce va rezulta ulterior procesului de consultare publică va fi supus avizării Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații (CIR)<sup>2</sup> în baza art. 16 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice.

Proiectul de decizie propus spre aprobare este anexat prezentei expunerii de motive și va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM, cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru o perioadă de 30 zile.

---

<sup>2</sup> CIR este un organism fără personalitate juridică, cu rol consultativ, ce are ca principal scop asistarea ANCOM în activitatea de administrare a spectrului de frecvențe radio și de coordonare la nivel național a gestionării spectrului de frecvențe radio, în vederea asigurării unei utilizări raționale și eficiente a acestuia. Actul normativ ce dispune cu privire la activitatea CIR este Hotărârea Guvernului nr. 315/2011 privind înființarea Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații.