

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații de modificare și completare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 134/2022 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, precum și de completare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și prin accesarea aplicației utilizate de furnizori pentru raportarea datelor statistice

I. Context și cadru de reglementare

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) asigură utilizarea eficientă a resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, acționând și în direcția încurajării investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației.

Totodată, Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 40 alin. (3) obligația ANCOM de a realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora.

La nivel de legislație secundară, cadrul prin care se asigură în prezent implementarea dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 159/2016 este asigurat prin Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate

acestora. În baza acestui cadru, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au raportat informații privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și/sau a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora pe care le dețin în proprietate sau concesiune.

Pe parcursul procesului de raportare a informațiilor, reprezentanții ANCOM s-au aflat în permanent dialog cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, analizând datele rezultate, dar și toate problemele survenite în procesul de raportare și modalitățile de soluționare a acestora.

Astfel, a reieșit că pentru îndeplinirea atribuțiilor, Autorității îi sunt necesare informații de la toți furnizorii cu privire la deținerea sau nu în proprietate sau concesiune a rețelelor publice de comunicații electronice și/sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora.

Totodată, pentru a oferi o mai mare predictibilitate procesului de implementare a deciziei, este utilă prevederea unei perioade stricte de început și sfârșit a raportării.

II. Scopul și obiectul reglementării

Având în vedere cele de mai sus, Autoritatea a decis modificarea și completarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 134/2022 prin introducerea obligației pentru toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice de a declara anual, în intervalul 1 septembrie – 31 octombrie, dacă dețin sau nu dețin în proprietate sau concesiune rețele publice de comunicații electronice și/sau elemente de infrastructură fizică.

În același sens, pentru a spori gradul de acuratețe și pentru ca datele colectate să reflecte într-un mod cât mai fidel gradul curent de dezvoltare și întindere al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică, Autoritatea a decis ca raportarea informațiilor privitoare la deținerea în proprietate sau concesiune a rețelelor publice de comunicații electronice și/sau elementelor de infrastructură fizică, să fie efectuată prin raportare la situația existentă la o anumită dată de referință, valabilă pentru toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice. Pentru ca aceasta să fie corelată cu perioada în care furnizorii au obligația de a raporta informațiile, Autoritatea a fixat această dată de referință în prima zi a perioadei de raportare, respectiv 1 septembrie.

În acest context, a fost circumstanțiată și situația persoanelor care dobândesc calitatea de furnizori de rețele publice de comunicații electronice, acestea urmând a transmite declarația cu privire la deținerea în proprietate sau în concesiune a rețelelor publice de comunicații electronice și/sau a elementelor de infrastructură fizică și, acolo unde este cazul, informațiile prevăzute în Anexa nr. 2 la Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022, după cum urmează: persoanele care dobândesc calitatea de furnizori de rețele publice de comunicații electronice până la data de 31 august a fiecărui an, inclusiv, prima transmitere a declarației și, după caz, a informațiilor prevăzute la art. 2 din decizie se va realiza în perioada de raportare aferentă anului în care au dobândit această calitate; pentru persoanele care dobândesc calitatea de furnizori de rețele publice de comunicații electronice începând cu data de 1 septembrie a fiecărui an, prima transmitere a declarației și, după caz, a informațiilor prevăzute la art. 2 din decizie, se va realiza în perioada de raportare aferentă anului următor celui în care au dobândit această calitate.

În situația în care furnizorii de rețele publice de comunicații electronice atestă faptul că dețin în proprietate sau concesiune rețele de comunicații electronice destinate publicului și/sau elemente de

infrastructură fizică, devin aplicabile obligațiile de raportare prevăzute în prezent prin Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022.

Din acest punct de vedere, este de subliniat faptul că pentru furnizorii care dețin în proprietate sau concesiune rețele publice de comunicații electronice și/sau elemente de infrastructură fizică, activitățile ce vor fi de efectuat suplimentar față de actuala reglementare sunt păstrate la minim. În mod practic, această declarație are loc concomitent cu procesul de raportare a informațiilor prevăzute în Anexa nr. 2 la Decizia președintelui ANCOM nr. 134/2022 și se realizează facil, prin aplicația de raportare.

Pentru a oferi o mai mare predictibilitate procesului de implementare a deciziei, ANCOM consideră utilă precizarea cu un grad de detaliu mai ridicat a perioadei în care se va realiza raportarea, respectiv 1 septembrie – 31 octombrie.

Totodată, în acest context, a fost eliminată precizarea potrivit căreia actualizarea informațiilor de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice prevăzuți la art. 2 din Decizia nr. 134/2022 se va realiza luând în considerare cele mai recente date deținute în sistemele proprii, această categorie de furnizori urmând a avea în vedere informațiile corespunzătoare rețelelor publice de comunicații electronice și/sau elementelor de infrastructură fizică asociate acestora deținute în proprietate sau în concesiune la momentul raportării.

Menționăm că nu au intervenit modificări cu privire la lista informațiilor sau formatul de raportare a informațiilor de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau concesiune rețele publice de comunicații electronice și/sau elemente de infrastructură fizică necesare susținerii acestora. De asemenea nu au intervenit modificări cu privire la conținutul obligației și modalitățile de transmitere a informațiilor de către operatorii de rețea ori autoritățile administrației publice centrale sau locale care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică.

De subliniat este faptul că transmiterea informațiilor se va realiza în conformitate cu dispozițiile Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și prin accesarea aplicației utilizate de furnizori pentru raportarea datelor statistice, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, atât această aplicație, cât și elementele procedurale aferente raportărilor efectuate prin intermediul ei sunt aspecte cunoscute și utilizate în mod curent de către furnizori.

De asemenea, strict din considerente de corelare a prevederilor legale, se impune completarea dispozițiilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013, extinzându-se aria de aplicabilitate și pentru transmiterea informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora.

Ținând cont de cele de mai sus, natura modificărilor și completărilor propuse, precum și importanța informațiilor incluse în inventar în contextul îndeplinirii de către Autoritate a atribuțiilor ce derivă din cadrul legal național și european, în conformitate cu dispozițiile art. 41 din Legea nr. 159/2016, ANCOM supune consultării publice, prin publicarea pe pagina proprie de internet, prezentul proiect de decizie, acordând un termen de 15 de zile pentru depunerea de observații.