

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind certificarea operatorilor stațiilor de
radiocomunicații

I. Introducere

Utilizarea frecvențelor radio se circumscrie normelor reținute în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011*) ori în cadrul unor documente semnate ori adoptate de organisme și organizații internaționale.

Actul normativ adoptat la nivel național reține setul de reguli ce trebuie urmate pentru utilizarea frecvențelor radio de către orice persoană interesată, fie că avem în vedere utilizarea licențiată a resursei limitate de spectru, fie că ne referim la utilizarea în benzile de frecvențe radio ce nu sunt supuse procesului de licențiere. Separat de setul de norme ce sunt aplicabile pentru utilizarea frecvențelor radio, actul normativ amintit anterior stabilește, în cadrul art. 33, că operarea stațiilor de radiocomunicații în anumite servicii de radiocomunicații poate fi efectuată numai de către persoane ce dețin un anumit nivel de cunoștințe.

Privind resursa limitată de spectru radio ca bun aflat în proprietatea publică¹ a statului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 au fost stabilite paliere ce trebuie avute în vedere pentru o bună administrare și gestionare. Pe de o parte au fost stabilite drepturi și obligații ce revin titularului licenței sau utilizatorului resursei limitate, în condițiile legii, și, pe de altă parte, pentru anumite servicii de radiocomunicații, a fost stabilită obligația obținerii unei certificări în vederea operării și/sau coordonării stațiilor de radiocomunicații.

¹ Art. 1 alin. (2) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare și art. 14 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare

Importanța resursei limitate de spectru radio face ca legislația adoptată deja să aibă implicații economice, în domeniul siguranței, al sănătății, al activităților culturale, științifice etc., măsurile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare *ANCOM*, fiind adoptate pentru punerea în aplicare a principiilor exprimate la nivelul legii.

II. Obiective

În contextul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, prin radiocomunicații se înțeleg comunicațiile electronice realizate exclusiv prin intermediul frecvențelor radio. Plecând de la faptul că resursa publică de spectru radio este importantă pentru diferite sectoare dintr-o societate, operarea stațiilor de radiocomunicații constituie un factor esențial pentru respectarea condițiilor tehnice și operaționale aflate în licențele de utilizare a frecvențelor radio. În aceste condiții, textul legii a stabilit că personalul care operează stațiile de radiocomunicații în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit, serviciile mobil maritim și mobil maritim prin satelit, serviciul radiotelefonie pe căile de navigație interioară și în serviciul mobil terestru, cu excepția stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile, trebuie să posede un nivel minim de cunoștințe necesare operării respectivelor stații.

Modalitatea de verificare a nivelului cunoștințelor personalului care operează stațiile de radiocomunicații se adoptă, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, de către *ANCOM*, autoritatea de reglementare fiind mandatată să stabilească termenii și condițiile certificării operatorilor stațiilor de radiocomunicații, asigurând astfel existența competenței profesionale a persoanelor ce operează stații de radiocomunicații în serviciile de radiocomunicații precizate anterior.

În prezent, certificarea personalului de operare al stațiilor de radiocomunicații se realizează în temeiul Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologie Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce trebuie revizuit și adaptat realităților legislative. Pe de altă parte, revizuirea legislației secundare pe acest palier este necesară și în vederea punerii în acord a acesteia cu evoluția reglementărilor internaționale, Regulamentul Radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (*UIT*) stabilind, în cuprinsul art. 37 și 47, condiții minime ce trebuie îndeplinite de solicitanți în vederea emiterii certificatelor de operator pentru anumite servicii de radiocomunicații.

Față de prevederile actuale ale Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, în raport de noile reglementări, tendințe și evoluții pe plan european și mondial în domeniul radiocomunicațiilor, actul normativ aflat în discuție reclamă unele intervenții legislative care să vină în sprijinul persoanelor care sunt interesate de obținerea unui certificat de operator.

Drept urmare, prin proiectul de decizie propus consultării publice, *ANCOM* urmărește:

- i) Simplificarea procedurii de certificare a persoanelor ce operează stațiile de radiocomunicații în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit, mobil maritim și mobil maritim prin satelit, radiotelefonice pe căile de navigație interioară, precum și în serviciul mobil terestru, cu excepția stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile;
- ii) Punerea în acord a procedurii de certificare cu prevederile noului cadru de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice și cu normele internaționale incidente;
- iii) Abrogarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările aduse prin proiectul de act normativ urmăresc o flexibilizare a procedurii de examinare. Astfel în cuprinsul proiectului nu se mai regăsește programa de examinare, aceasta urmând a fi adaptată, în timp util, în baza reglementărilor tehnice relevante adoptate pe plan european sau internațional, textul acesteia fiind publicat pe pagina de internet a ANCOM. Această abordare este necesară și datorită caracterului dinamic al normelor internaționale, iar într-o atare situație ANCOM actualizează informațiile necesare prin publicarea acestora pe pagina de internet a autorității de reglementare.

De asemenea, centrele de examinare nu mai sunt enumerate în cuprinsul proiectului, locul și data examinării fiind afișate pe pagina de internet a ANCOM.

Modificări au survenit și în ceea ce privește termenul de afișare a rezultatelor examinării, stabilindu-se astfel un termen cert, atât pentru afișarea rezultatelor inițiale cât și a rezultatelor finale de după contestații, în cazul în care vor exista.

Pentru a veni în sprijinul solicitanților a fost retrasă cerința privind obligația depunerii documentelor în copie legalizată, fiind suficientă depunerea de copii simple.

De asemenea, în vederea simplificării procedurilor administrative², a fost introdusă posibilitatea transmiterii copiilor documentelor ca înscris în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv și generată cu ajutorul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii electronice. În ceea ce privește copia după cartea/buletinul de identitate a fost introdusă posibilitatea transmiterii la adresa de e-mail pentru primirea în format electronic a copiei după cartea de identitate, menționată pe pagina de internet a ANCOM, aceasta având un regim special.

² ANCOM are în vedere și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

III. Concluzii

Proiectul Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind certificarea operatorilor stațiilor de radiocomunicații, anexat prezentei expuneri de motive, va fi supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, pentru o perioadă de 30 zile.