

Expunere de motive la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 privind tarifele maxime care pot fi percepute pentru exercitarea dreptului de acces pe, deasupra, în sau sub imobilele proprietate publică

Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează *inter-alia* și condițiile în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată (inclusiv în spațiile aflate în proprietate indiviză din blocurile de locuințe) în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, încheierea contractelor de acces pe proprietatea publică și privată, condițiile în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică a operatorilor de rețea, precum și măsurile privind construirea de rețele de comunicații electronice și pentru facilitarea și stimularea extinderii acestora prin reducerea costurilor asociate acestei extinderi.

În raport cu cadrul legal anterior, respectiv Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, dispozițiile art. 6 alin. (9) din Legea nr. 159/2016 mențin în vigoare interdicția de a stabili în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice a oricăror altor sume pentru accesul pe imobilele proprietate publică, altele decât cele prevăzute de dispozițiile Legii nr. 159/2016.

La data de 10 iulie 2022 a intrat în vigoare Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice, act normativ care prin dispozițiile art. 6 modifică și completează o serie de prevederi ale Legii nr. 159/2016. Una dintre aceste intervenții legislative are ca obiect completarea dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 159/2016 cu alineatele (6¹) și (6²), prevederi care stabilesc că:

„(6¹) În cazurile în care pe baza metodologiei detaliate prevăzute la alin. (5), ANCOM calculează pentru anumite tipuri de acces tarife maxime pentru exercitarea dreptului de acces prevăzut la alin. (1) sau (2) sub nivelul de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an, după caz, atunci, cu respectarea prevederilor alin. (11), tarifele maxime pentru respectivele tipuri de acces vor fi cele prevăzute de prezentul alineat.

(6²) În vederea asigurării unui cadru economic sustenabil dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică, entitățile prevăzute la alin. (1) sau (2), ținând cont și de beneficiile identificate de către ANCOM potrivit alin. (6), pot impune, cu respectarea principiului nediscriminării și a prevederilor alin. (11), tarife pentru exercitarea dreptului de acces inferioare celor stabilite conform prezentului articol.”

Așadar, prin prezentul proiect de decizie supus consultării publice, ANCOM a actualizat Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 exclusiv în raport cu modificările apărute în legislația primară menționată anterior.

Astfel, fără a interveni asupra modelului de calcul ce a stat la baza emiterii Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018, ANCOM a revizuit rezultatele acestuia (a se vedea fișierul „ANEXA - Lista tarife”, foaia de lucru „Result all”), pentru a identifica acele tarife ce se situează sub pragul de 0,1 lei/ml/an (pentru cabluri), respectiv 3 lei/mp/an (pentru cutii), precum și gruparea acestora pe categorii, astfel cum fusese realizată în Anexa nr. 5 la Referatul de aprobare aferent Deciziei președintelui ANCOM nr. 997/2018 (a se vedea lista de tarife anexată prezentei expuneri de motive, foaia de lucru „GrupateDecizie 997”).

Valorile maxime ale tarifelor rezultate pentru fiecare categorie de acces din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 au rămas neschimbate¹, fiind revizuite doar categoriile de acces pentru care tariful rezultat din modelul de cost se situează peste nivelul de 0,1 lei/ml/an (pentru cabluri), respectiv 3 lei/mp/an (pentru cutii).

Tarifele din foaia de lucru „Result all”, anexată prezentei expuneri de motive, având un nivel mai mic sau egal cu 0,1 lei/ml/an (în cazul cablurilor), respectiv 3 lei/mp/an (în cazul cutiilor) au fost evidențiate cu o culoare distinctivă. Tarifele rămase neevidențiate au constituit baza pentru revizuirea categoriilor de acces pentru care rămân aplicabile tarifele din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018.

Întrucât tarifele situate sub pragurile impuse de legislația primară nu fac parte, în unele cazuri, din aceleași categorii de clădiri nepatrimoniale, față de cele patrimoniale, au fost restructurate categoriile din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018, în forma publicată spre consultare a Anexei fiind evidențiate cu o culoare distinctă.

De exemplu, în cazul rândului 10 din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018, au rezultat două categorii distincte ale căror tarife se situează sub pragul de 0,1 lei/ml/an, acestea fiind:

- în cazul clădirilor rezidențiale, cele situate în localități rang 4 și 5, cu densitate mică (sub 50 locuitori/km²)
- în cazul clădirilor industriale cu valoare de patrimoniu, cele situate în localități rang 0 și 1, respectiv în localități rang 2, 3, 4 și 5 cu densitate mică (sub 50 locuitori/km²).

Astfel, rândul 10 din Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 a fost modificat astfel:

Nr crt.	Tip de acces	Tarife maxime anuale	
		Active, cu excepția clădirilor cu valoare de patrimoniu	Clădiri cu valoare de patrimoniu
10	Cabluri direct instalate pe/in/sub clădiri de birouri /clădiri rezidențiale (cu excepția clădirilor rezidențiale situate în localități rang 4 și 5, cu densitate sub 50 locuitori/km ²) – utilizare continuă	1,31 lei/ml	
11	Cabluri direct instalate pe/in/sub clădiri de birouri/clădiri industriale situate în localități rang 2, 3, 4 și 5, cu densitate peste 50 locuitori/km ² /clădiri rezidențiale – utilizare continuă		2,41 lei/ml

Pentru toate categoriile de active ce nu se regăsesc în Anexa la Decizia președintelui ANCOM nr. 997/2018 (atât cele pentru care rezultatul modelului de calcul genera tarife negative, cât și cele pozitive, dar situate sub nivelurile de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an), tarifele maxime ce pot fi percepute sunt de 0,1 lei/ml/an, 3 lei/mp/an ori 3,5 lei/stâlp/an.

¹ Cu excepția tarifelor de la rândurile 22 și 37, pentru care tariful maxim era mai mic de 3 lei/mp/an

Având în vedere necesitatea facilitării punerii în acord cât mai rapide a condițiilor de acces stabilite de entitățile prevăzute la art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 159/2016, cu noile dispoziții ale legislației primare privind tarifele de acces pe proprietatea publică a statului și a unităților teritorial administrative, în temeiul art. 135 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, proiectul deciziei va fi suspus consultării publice în regim de urgență, pentru o perioadă de 10 zile.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (1) – (4) din Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, ANCOM realizează în regim de urgență și procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.