

## REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora

### I. Context și cadru de reglementare

În conformitate cu prevederile art. 5 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM asigură utilizarea eficientă a resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, acționând și în direcția încurajării investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației.

Totodată, urmărind același obiectiv, respectiv încurajarea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurilor fizice, în anul 2016 a fost adoptat un nou act normativ - Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice – care la art. 40 alin. (3) prevede obligația ANCOM de a realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora (denumit în continuare, inventarul).

Anterior adoptării Legii nr. 159/2016, o obligație similară era prevăzută în sarcina ANCOM și prin dispozițiile art. 35 alin. (2) din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, în prezent abrogată parțial.

În vederea implementării dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea nr. 154/2012, a fost emisă Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2012 pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură asociate acestora și a demarat procesul de realizare a Sistemului informatic de inventariere a rețelelor (denumit în continuare SIIR).

Deși Legea nr. 154/2012 a fost abrogată parțial, Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014 a rămas aplicabilă, producându-și efectele până la data emiterii de către ANCOM a unei dispoziții care să pună în aplicare prevederile art. 40 alin. (3) din Legea nr. 159/2016.

În același timp, în noua reglementare a inventarului introdusă prin dispozițiile art. 40 alin. (3)-(6) din Legea 159/2016 au fost prevăzute o serie de elemente de noutate, ca de exemplu un nou termen de raportare a informațiilor (6 luni de la data la care ANCOM pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice o aplicație informatică prin intermediul căreia se pot transmite respectivele informații) sau posibilitatea ANCOM de a impune în sarcina operatorilor de rețea ori a autorităților centrale sau locale care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică obligații privind transmiterea informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor.

Astfel, plecând de la faptul că unul dintre obiectivele principale ale ANCOM este adoptarea unor prevederi în legislația secundară care să reflecte în mod corespunzător dispozițiile relevante din cadrul legislativ primar, ANCOM a elaborat proiectul Deciziei privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora.

## II. Scopul și obiectul reglementării

Proiectul conține dispoziții adaptate noului cadru legal, având însă în vedere și corelarea cu procesul de realizare a SIIR, asigurându-se astfel continuitatea în ceea ce privește reglementarea și supravegherea domeniului de activitate în condițiile dispozițiilor legale actuale.

De asemenea, proiectul stabilește condițiile în care ANCOM acordă furnizorilor de rețele publice de comunicații accesul la informațiile transmise potrivit prevederilor prezentului proiect și care pot fi puse la dispoziția acestora în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare. Informațiile vor putea fi puse la dispoziția furnizorilor după finalizarea implementării SIIR și a modulelor necesare prelucrării acestora, în conformitate cu condițiile stabilite prin decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații prevăzută la art. 21 alin. (3) din Legea nr. 159/2016.

Principalele elemente de noutate pe care acest proiect le aduce în procesul de raportare a informațiilor privind localizarea și dezvoltarea geografică a rețelelor sunt:

- Adaptarea obligațiilor de transmitere a informațiilor privind localizarea și dezvoltarea rețelelor, prevăzute anterior prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014, noilor dispoziții legale

În logica continuității activității de reglementare și având în vedere faptul că obligația realizării inventarului a fost prevăzută în sarcina ANCOM atât prin dispozițiile Legii nr. 154/2012 cât și ale Legii nr. 159/2016, proiectul de decizie preia majoritatea prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 1644/2014.

Astfel, stabilirea categoriilor de informații ce trebuie transmise ANCOM în conformitate cu dispozițiile prezentului proiect, materializate în Anexa nr. 2 și Anexa nr. 3, s-a realizat prin preluarea acestora din Anexele nr. 2-3 din Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014.

De asemenea, diferențierea obligațiilor de raportare impuse furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în funcție de întinderea și complexitatea rețelelor, stabilită prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014, a fost menținută și prin prezentul proiect.

Din acest punct de vedere, dispozițiile proiectului de decizie nu vor constitui, în marea lor majoritate, aspecte de noutate pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

Cu toate acestea, adaptat noilor reglementări, proiectul de decizie va defini mai exact sfera furnizorilor cărora le incumbă obligația de transmitere a informațiilor, respectiv furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune astfel de rețele sau elemente de infrastructură necesare susținerii acestora.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 40 alin. (6) din Legea nr. 159/2016, au fost introduse în conținutul proiectului de decizie prevederi referitoare la obligația operatorilor de rețea, alții decât furnizorii de rețele de comunicații electronice, și a autorităților administrației publice centrale sau locale care dețin în proprietate, administrare sau concesiune elemente de infrastructură fizică de a transmite ANCOM informații necesare realizării inventarului. Transmiterea informațiilor se va realiza la solicitarea în scris și motivată a ANCOM, care va stabili totodată termenul și formatul în care trebuie transmise, cantitatea și natura acestora trebuind să fie proporționale cu scopul pentru care au fost solicitate.

Facem precizarea că informațiile care vor fi solicitate de ANCOM în baza prezentului proiect de decizie vor fi cele necesare realizării SIIR, așa cum vor reieși din procesul de implementare al sistemului informatic. Din acest punct de vedere, nu va exista o suprapunere cu obligația instituită în sarcina operatorilor de rețea și a organismelor din sectorul public de a pune la dispoziția ANCOM informațiile prevăzute la art. 20 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, în situația în care acestea dețin în exercitarea atribuțiilor, în format electronic, astfel de informații.

În ceea ce privește termenul de raportare a informațiilor, acesta a fost fixat, în acord cu dispozițiile art. 40 alin. (5) din Legea nr. 159/2016, la maxim 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de decizie.

Cu toate acestea, datorită necesității de corelare a dispozițiilor proiectului de decizie cu graficul de implementare a SIIR, s-a realizat o etapizare a perioadei de raportare a informațiilor prin solicitarea unei prime tranșe de informații necesare validării aplicației informatice puse la dispoziție de ANCOM.

Prima etapă de raportare se va desfășura în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a deciziei. În considerația termenului scurt avut la dispoziție de furnizori pentru prima etapă de raportare și pentru a preveni eventuale disfuncționalități ale soluției de transmitere, s-a prevăzut transmiterea unei cantități mai mici de date. Astfel, vor fi transmise informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora pentru sectoarele 1, 2 și 6 ale municipiului București, în cazul informațiilor prevăzute în anexa nr. 2 și, respectiv, pentru județele Ilfov, Prahova, Brașov, Sibiu, Alba și Bihor, în cazul informațiilor prevăzute în anexa nr. 3.

În ceea ce privește actualizarea informațiilor transmise, similar prevederilor implementate prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014, furnizorii de rețele publice de

comunicații electronice vor avea obligația de a le actualiza anual, până la data de 15 august a fiecărui an, aceasta realizându-se cu cele mai recente date deținute în sistemele proprii.

Având în vedere faptul că în proiect se prevede atât obligația transmiterii informațiilor în termen de 6 luni de la emiterea deciziei cât și obligația actualizării anuale a acestora până la data de 15 august, ceea ce pentru anul 2018 ar fi determinat un termen de 2 luni pentru actualizarea informațiilor, a fost prevăzută și o excepție de la termenul general (15 august). Astfel, prima actualizare a informațiilor se va realiza până la data de 30 noiembrie 2018.

De asemenea, pentru a oferi flexibilitate procesului de raportare, în funcție de sistemele informatice pentru managementul rețelelor deținute de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, a fost prevăzută în cuprinsul deciziei și posibilitatea acestora de a opta pentru transmiterea informațiilor în format GIS, în conformitate cu anexa nr. 2 la proiect, în situațiile în care raportarea datelor s-ar fi realizat în format non-GIS, în conformitate cu anexa nr. 3 la proiect.

Totodată, a fost introdusă o prevedere generală potrivit căreia în situația în care ANCOM constată că datele transmise nu sunt corecte și complete, poate solicita retransmiterea acestora, indicând deficiențele observate și termenul de retransmitere.

- Definierea obligațiilor ce incumbă furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice

Similar Deciziei președintelui ANCOM nr. 1644/2014, pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate, pe baza datelor avute la dispoziție, ANCOM a luat în considerare numărul de conexiuni aferente furnizării, la puncte fixe, a unui serviciu de comunicații electronice destinat publicului. Astfel, această informație constituie un indicator relevant asupra dimensiunii rețelei de acces și a infrastructurii asociate utilizată pentru furnizarea de servicii de către un furnizor, segmentul rețelei cel mai important și mai dinamic din punct de vedere al accesului la utilizatori și al costurilor de instalare și exploatare. Totodată, întinderea rețelei de acces furnizează o informație indirectă privind capacitatea și complexitatea segmentului de rețea aferent rețelei de transport (backbone).

De asemenea, anvergura națională a rețelei, dată de situația din teren sau de condiționalități impuse privind furnizarea anumitor rețele publice de comunicații electronice (ex. furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice, condiționată de respectarea obligațiilor asumate prin licența de utilizare a resurselor de spectru), reprezintă un criteriu identificat de ANCOM pentru evaluarea întinderii și complexității rețelelor publice de comunicații electronice furnizate. În urma analizei datelor statistice raportate de către furnizorii de rețele și servicii publice de comunicații electronice conform prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 333/2013 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, a rezultat că furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care furnizează rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate

- a. servicii de telefonie la puncte fixe,
- b. servicii de acces la internet la puncte fixe,

având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, dețin o cotă de piață de peste 90%, atât ca număr de conexiuni/abonați cât și ca venituri, pe fiecare din piețele de comunicații electronice aferente serviciilor menționate.

Urmând pragul de 100.000, o comparație în termeni de cotă de piață după numărul de conexiuni, cu următoarea serie de furnizori (având același număr de furnizori) cu cei mai mulți abonați pe fiecare din serviciile menționate, este ilustrată mai jos:

Tip serviciu / set furnizori	Total cotă de piață (în funcție de nr. de conexiuni)	
	Setul 1	Setul 2
a) Servicii de telefonie la puncte fixe	97,36%	2,64%
b) Servicii de acces la internet la puncte fixe	91,80%	8,20%

Set 1 = setul de furnizori cuprinzând furnizorii cu peste 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate

Set 2 = setul de furnizori, având același număr de furnizori cu Setul 1, după numărul de conexiuni, cuprinzând următorii furnizori,

în ordine descrescătoare a numărului de conexiuni, cu mai puțin de 100.000 de conexiuni pentru unul dintre serviciile menționate

Astfel, având în vedere diferențele semnificative între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice cu un număr de conexiuni mai mare de 100.000 și următoarea serie de furnizori de rețele de comunicații electronice, ANCOM stabilește ca prag pentru raportarea diferențiată a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice valoarea de 100.000 de conexiuni.

În ce privește anvergura națională a rețelei, ANCOM a identificat în mod specific furnizarea rețelelor radio mobile celulare publice ca făcând parte din această categorie.

Așadar, având în vedere atribuțiile ANCOM stabilite prin art. 40 alin. (3), (4) și (5) din Legea nr. 159/2016 și pentru a veni în sprijinul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice care dețin un sistem informatic geografic (GIS) și au un volum considerabil de informații, ANCOM va crea o aplicație informatică prin intermediul căreia vor fi transmise informațiile cuprinse în Anexa nr. 2 a proiectului de Decizie. Aceste informații vor fi transmise sub formă de fișiere de tip XML (Geography Markup Language (GML)/ Keyhole Markup Language (KML)) printr-o conexiune securizată de tip VPN. Formatul ales presupune costuri minime pentru furnizori, fiind totodată compatibil cu sistemele informatice folosite de aceștia. Pentru a ușura identificarea furnizorilor și respectarea prevederilor deciziei de către aceștia, ANCOM va publica anual, pe baza datelor statistice aferente primului semestru din anul anterior, lista furnizorilor ce se încadrează în condițiile menționate.

Pentru furnizorii care nu se încadrează în pragul de 100.000 de conexiuni menționat anterior și care nu furnizează rețelele de anvergură națională identificate în proiectul de reglementare, ANCOM impune obligația de raportare a informațiilor cuprinse în Anexa nr. 3.

Toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor încărca datele sub forma înscrisului în formă electronică căruia i s-a încorporat, atașat ori i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, prin intermediul unei interfețe online pusă la dispoziție de ANCOM.

Astfel, conform proiectului de decizie supus consultării, toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza anual, până la data de 15 august a fiecărui an, informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice pe care le operează și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora, astfel:

- i. furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune rețele de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul cărora sunt furnizate fie servicii de telefonie la puncte fixe, fie servicii de acces la internet la puncte fixe, având pentru oricare din aceste servicii un număr de conexiuni mai mare de 100.000, au obligația de a transmite informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul deciziei;
- ii. furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care dețin în proprietate sau în concesiune rețele radio mobile celulare publice, au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul deciziei;
- iii. furnizorii de rețele publice de comunicații electronice destinate publicului care nu se încadrează în cele două ipoteze de mai sus au obligația de a transmite ANCOM, în mod corect și complet, informațiile prevăzute în anexa nr. 3 la proiectul deciziei.

De asemenea, pentru uniformizarea terminologiei specifice introduse de prevederile acestei decizii ANCOM a considerat necesar să definească elementele rețelei de comunicații electronice și de infrastructură fizică asociată acestora, acestea regăsindu-se în Anexa nr. 1 „Definiții”, a proiectului de decizie.

- Informațiile ce vor fi transmise de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice

Potrivit dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea 159/2016 „(3) În vederea facilitării și stimulării extinderii rețelelor de comunicații electronice prin reducerea costurilor asociate acestei extinderi, ANCOM va realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice având obligația de a transmite ANCOM, precum și de a actualiza informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora, pe care le dețin în proprietate sau în concesiune.”

Realizarea unui inventar la nivel național al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură fizică asociată acestora este necesară în vederea înțelegerii stadiului de dezvoltare, la nivelul fiecărei localități, din punct de vedere al acoperirii cu rețele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură fizică asociate.

Informațiile propuse de ANCOM spre a fi raportate de către furnizori sunt enumerate în anexele nr. 2 și nr. 3 ale proiectului de decizie.

Este de menționat că potrivit noilor prevederi ale art. 40 din Legea nr. 159/2016 și, implicit, potrivit prezentului proiect de decizie, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice vor avea obligația de a transmite ANCOM doar informațiile privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora pe care le dețin în proprietate sau în concesiune.

În cadrul anexei nr. 2 „Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (1) și (2)” sunt enumerate elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii fizice asociate și caracteristicile acestora:

- A. Elemente de rețea de comunicații electronice:
  1. segmente de rețea de comunicații electronice (Ethernet, coaxial, fibră optică sau alt tip);
  2. echipament [comutator sau stație de distribuție CATV (head-end) sau border router].
- B. Elementele de infrastructură fizică asociate rețelelor:
  1. cabinet (stradal);
  2. cameră de tragere [Cămin („manhole”), Cameretă („handhold)];
  3. conductă/grup de conducte;
  4. stâlp;
  5. pilon/turn.

Anexa nr. 3 "Lista informațiilor ce trebuie transmise ANCOM conform prevederilor art. 2 alin. (3) și (6)" cuprinde elementele rețelei de comunicații electronice și ale infrastructurii fizice asociate și caracteristicile acestora:

- A. Elemente de rețea de comunicații electronice:
  - 1. echipament (head-end, server de servicii, border router, access router);
  - 2. segmente de rețea de comunicații electronice - cabluri (Ethernet, coaxial sau fibră optică);
  - 3. elemente de interconectare;
  - 4. conexiuni la punct fix pentru utilizatorul final.
  
- B. Elementele de infrastructură fizică asociate rețelelor:
  - 1. cabinet (stradal);
  - 2. cameră de tragere (cămin și cameretă);
  - 3. conductă;
  - 4. stâlp;
  - 5. pilon/turn.

### III. Procedura de consultare publică

Perioada de consultare pentru proiectul *Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru stabilirea formatului și a modalității de transmitere a informațiilor privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică asociate acestora* a început la data de 3 noiembrie 2017 și s-a încheiat la data de 13 noiembrie 2017.

Termenul de 10 zile pentru care proiectul a fost supus consultării a fost justificat de faptul că majoritatea prevederilor prezentului proiect sunt similare reglementării anterioare, stabilite prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1644/2014. Principalele modificări introduse prin prezentul proiect țin de transpunerea în legislația secundară a dispozițiilor art. 40 alin. (3)-(6) din Legea nr. 159/2016.

De asemenea, la stabilirea acestei perioade s-a avut în vedere și coordonarea perioadei de raportare a informațiilor privind localizarea și dezvoltarea geografică a rețelelor cu etapele de implementare a proiectului derulat în vederea realizării SIIR.

Proiectul de procedură a fost supus dezbaterii finale în Consiliului Consultativ organizat în data de 18 decembrie 2017.