

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale

Desemnarea furnizorilor de serviciu universal se realizează de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (în continuare ANCOM) în conformitate cu prevederile Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale. Aceste reglementări reflectă dispozițiile cadrului legislativ primar în materie reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 187/2013.

Totodată, dispozițiile Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 reglementează și mecanismul de finanțare a costului net determinat de furnizarea serviciilor din sfera serviciului universal.

Astfel, conform dispozițiilor art. 15 din actul normativ menționat anterior, compensarea costului net rezultat în urma furnizării serviciilor din sfera serviciului universal se poate asigura prin intermediul unui fond de serviciu universal administrat de ANCOM și alimentat din contribuțiile financiare ale anumitor furnizori de servicii poștale autorizați conform procedurii de autorizare generală pentru serviciile din sfera serviciului universal sau pentru cele considerate ca fiind substituibile celor din sfera serviciului universal și/sau din contribuțiile utilizatorilor finali ai serviciilor poștale, prin intermediul unei taxe aplicate serviciilor poștale pe care aceștia le utilizează.

Totodată, ca măsură de compensare complementară acestora, Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 cuprinde prevederi referitoare la o altă sursă de finanțare a costului net, și anume bugetul de stat. Astfel, în cazul în care sumele care vor fi colectate printr-una din metodele menționate mai sus, în condițiile stabilirii unui cuantum al contribuțiilor rezonabil și care să nu aducă atingere viabilității economice a furnizorilor, sunt insuficiente, diferența dintre

costul net ce urmează a fi compensat și aceste sume se suportă din fonduri publice, conform dispozițiilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013.

În vederea implementării acestor prevederi, Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 prevede anumite etape și termene procedurale asupra cărora ANCOM a revenit, prin intermediul prezentului proiect de decizie, în scopul adoptării unei abordări unitare cu privire la întregul proces de compensare a costului net și pentru o mai bună armonizare cu prevederile cadrului legislativ primar.

Mai exact, în condițiile în care anul 2014 reprezintă primul an în care furnizorul de serviciu universal i se acordă dreptul de a solicita compensarea costului net aferent furnizării, pe parcursul anului 2013, a serviciilor din sfera serviciului universal pentru care a fost desemnat, autoritatea a identificat oportunitatea optimizării procesului aferent analizei și, dacă este cazul, stabilirii costului net ce va fi compensat, modificând, prin intermediul prezentului proiect de decizie, anumite dispoziții din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013.

Prin urmare, au fost cumulate termenele procedurale conținute de prevederile art. 14 alin. (7) cu cele stabilite prin dispozițiile art. 17 alin. (1), respectiv art. 18 din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013, asigurându-se astfel o flexibilitate sporită în organizarea și derularea activităților aferente analizării cererii furnizorului de serviciu universal privind compensarea costului net, a identificării sumei ce urmează a fi compensată, precum și, dacă este cazul, a celor mai adecvate metode de finanțare a costului net, astfel încât să existe o mai mare predictibilitate în rândul tuturor participanților la acest proces.

Astfel, autoritatea a considerat oportună comasarea, într-un singur termen (135 de zile), a celor 45 de zile, dedicate, conform Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013, stabilirii costului net, cu cele 90 de zile aferente, conform aceluiași act normativ, etapei dedicate stabilirii cuantumului contribuțiilor furnizorilor ce vor participa la fondul de compensare și/sau, după caz, celei dedicate stabilirii cuantumului taxei aplicate serviciilor poștale de care beneficiază utilizatorii finali, inclusiv etapei aferente emiterii deciziilor în acest scop.

Prin amendarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 conform celor prezentate anterior se asigură, totodată, posibilitatea solicitării de la bugetul de stat a unei eventuale diferențe dintre costul net estimat a fi compensat și sumele ce pot fi colectate din contribuțiile furnizorilor și/sau ale utilizatorilor, conform dispozițiilor legale, anterior colectării acestor contribuții. Această abordare va permite autorității de reglementare o implementare corespunzătoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 referitoare la posibilitatea compensării din fonduri publice a deficitului fondului de serviciu universal ce poate fi alcătuit din contribuțiile furnizorilor și/sau ale utilizatorilor finali. În vederea reflectării unei astfel de situații ipotetice au fost modificate în consecință inclusiv prevederile art. 15 alin. (5) din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013.

O altă modificare adusă Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 prin intermediul prezentului proiect de decizie este reprezentată de introducerea unui nou alineat în cadrul art. 14 din Decizia președintelui ANCOM nr. 541/2013 în scopul asigurării posibilității suspendării termenului de 135 de zile, menționat mai sus, în situația în care documentele și informațiile puse la dispoziția ANCOM de către furnizorul de serviciu universal în vederea solicitării privind compensarea costului net nu reflectă, în integralitate, elementele minime solicitate de autoritate în acest scop prin intermediul prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013. În această situație, termenul pentru analizarea informațiilor și identificarea unui eventual cost net ce va fi compensat va putea fi suspendat până la primirea tuturor informațiilor necesare, ca urmare a înștiințării, de către ANCOM, a furnizorului de serviciu universal în acest scop. În acest sens, furnizorul de serviciu universal va avea la dispoziție un termen de maxim 5 zile pentru transmiterea datelor solicitate de către ANCOM.

Având în vedere toate cele enunțate mai sus, au fost elaborate și supuse consultării publice, pe pagina de internet a ANCOM, în perioada 24 martie 2014 - 03 aprilie 2014, următoarele documente:

a) expunere de motive la proiectul Deciziei președintelui ANCOM pentru modificarea și completarea unor reglementări privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale;

b) proiect de Decizie a președintelui ANCOM pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale.

Pe parcursul perioadei de consultare publică, ANCOM nu a primit nicio observație în legătură cu proiectul de decizie supus consultării. Amendamentele aduse Deciziei președintelui ANCOM nr. 541/2013 prin intermediul acestui proiect de decizie au fost dezbătute în cadrul Consiliului Consultativ din data de 14 aprilie 2014, ANCOM oferind posibilitatea participanților la această întrunire să își exprime punctul de vedere referitor la modificările și completările propuse.

În urma acestor demersuri a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui ANCOM pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 541/2013 privind condițiile și procedura de desemnare a furnizorilor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.