

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la pachetul de măsuri propus de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind unele măsuri referitoare la gestionarea benzii de frecvențe radio 3400-3800 MHz

Perioada de consultare pentru pachetul de măsuri propus de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) privind unele măsuri referitoare la gestionarea benzii de frecvențe radio 3400-3800 MHz (Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind unele măsuri referitoare la gestionarea benzii de frecvențe radio 3400-3800 MHz, propunerea ANCOM pentru proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda 3400-3600 MHz și Decizia președintelui pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012 privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului), publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 10 septembrie 2013, a expirat la data de 20 septembrie 2013.

Pachetul de acte normative supuse consultării urmărește adoptarea, pe de o parte, a unor măsuri cu caracter tranzitoriu ce urmează să fie implementate până la sfârșitul anului 2013, fixarea termenului pentru procedura de selecție a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda 3400-3800 MHz, stabilirea cuantumului și a condițiilor de efectuare a plății a taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio existente în banda de frecvențe radio 3400-3600 MHz, precum și, pe de altă parte, măsuri ce privesc modalitatea de încasare a tarifului de utilizare a spectrului în cazul ajungerii la termen a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, cesiunii acestora, stabilirea tarifului de utilizare a spectrului ce trebuie achitat pentru utilizarea benzii de frecvențe radio 3400-3600 MHz și revizuirea tarifului de utilizare a spectrului în banda 3600-3800 MHz.

În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, și un material de sinteză a observațiilor primite, cu respectarea principiului confidențialității, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANCOM în cursul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

I. În ceea ce privește proiectul de Decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind unele măsuri referitoare la gestionarea benzii de frecvențe radio 3400-3800 MHz:

1. Decalarea termenului propus (anul 2014) pentru organizarea procedurii de selecție de către ANCOM, în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda 3400-3800 MHz.

Observații pe acest subiect au fost primite din partea a două persoane interesate, fiecare dintre acestea reclamând atât constrângeri de ordin economic, cât și de natură tehnică, fiind propuse alte termene în acest sens - anul 2015 sau 2016 - pentru organizarea procedurii de selecție.

Ulterior analizării comentariilor primite, ANCOM a considerat pertinentă solicitarea de decalare a momentului organizării procedurii de selecție și a modificat corespunzător proiectul de decizie. Astfel, forma finală a deciziei reține în cuprinsul art. 4 alin. (1) faptul că ANCOM va organiza în cursul anului 2015 procedura de selecție în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în banda 3400-3800 MHz.

Facem precizarea că propunerea ca termen a anului 2016 nu poate fi primită, întrucât organizarea procedurii de selecție trebuie coordonată cu măsura prelungirii temporare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio existente în banda de frecvențe 3400-3600 MHz și respectiv cu momentul intrării în vigoare a noilor drepturi acordate în urma procedurii de selecție în discuție. Introducerea unei etape de tranziție a avut în vedere și necesitatea finalizării procesului de armonizare, la nivel european, a aranjamentelor de canale pentru banda în discuție și nu va putea fi prelungită decât în mod justificat, în funcție de evoluția pe plan european a problemei amintite.

2. Constituirea unui grup de lucru la nivelul industriei de profil pentru definirea strategiei în banda 3400-3800 MHz.

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a solicitat constituirea unui grup de lucru la nivelul industriei de profil pentru definirea strategiei în banda 3400-3800 MHz, în linie cu ceea ce se întâmplă în Europa.

ANCOM consideră propunerea superfluă, câtă vreme ANCOM a supus procedurii de consultare publică, în perioada iunie-iulie 2011, *Documentul de strategie privind implementarea și dezvoltarea sistemelor BWA la nivel național*¹, ocazie cu care au fost propuse persoanelor interesate o serie de măsuri în vederea revizuirii modului de administrare, gestionare și utilizare a benzii 3400-3800 MHz. Totodată, documentul de strategie a fost analizat și în cadrul Consiliului Consultativ din data de 22 iulie 2011, ocazie cu care au fost exprimate și opiniile ANCOM în raport de observațiile primite pe parcursul procesului de consultare publică, informații suplimentare putând fi identificate în cadrul documentelor de sinteză² întocmite.

Așa cum rezultă din documentele respective, odată ce problemele de armonizare la nivel european (amintite la punctul anterior) pentru banda în discuție vor fi rezolvate, ANCOM va relua analiza strategică a benzii 3400-3800 MHz, va modifica în mod corespunzător proiectul documentului de strategie și îl va supune din nou consultării publice. Acest aspect este prevăzut în mod expres în minuta ședinței Consiliului consultativ din data de 22 iulie 2011³.

¹ Documentul este disponibil la http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/document_strategie1308577178.pdf.

² Documentele sunt disponibile la http://www.ancom.org.ro/22072011_4584

³ http://www.ancom.org.ro/uploads/forms_files/Minuta_Sedintei_CC_din_data_de_22_iulie_20111319552354.pdf

3. Precizarea în cadrul deciziei a perioadei și a condițiilor minime în care vor fi prelungite drepturile de utilizare ce vor intra în vigoare din data de 1 ianuarie 2016, fiind specificat în mod expres dacă aceste condiții minime vor fi cele înscrise în actualele licențe.

Propunerea primită nu poate face obiectul acestei decizii, în temeiul prevederilor art. 28 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM urmând să reglementeze în mod amănunțit prin decizie a președintelui atât modul de desfășurare a procedurii de selecție, cât și condițiile de acordare a licențelor.

4. Organizarea de către ANCOM a procedurii de selecție în vederea acordării exclusiv a celor două licențe 2x28 MHz ce nu au putut fi acordate în anul 2008.

Această recomandare nu poate fi acceptată de către autoritate, contextul licențierii benzii 3600-3800 MHz fiind descris pe larg în cuprinsul documentului de strategie supus consultării publice în anul 2011, document în care au fost explicate direcțiile de acțiune preconizate, prin raportare la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600-3800 MHz, aprobată cu modificări prin Legea nr. 259/2008, cu modificările ulterioare.

5. Modificarea art. 4 din proiectul de decizie, prin inserarea unui nou alineat, în vederea reglementării exprese a posibilității de a furniza rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă (BWA – broadband wireless access).

Una dintre observațiile primite reclamă modificarea art. 4 în sensul inserării unor prevederi exprese care să stabilească faptul că drepturile de utilizare a frecvențelor radio prevăzute la articolul respectiv vor permite furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice destinate publicului prin intermediul sistemelor de acces pe suport radio de bandă largă (BWA – broadband wireless access).

ANCOM consideră observația pertinentă și a dat curs acesteia, prevederile art. 4 fiind modificate în acest sens, prin inserarea alineatului 2 care reglementează expres această posibilitate.

II. În ceea ce privește propunerea ANCOM privind proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate în banda 3400-3600 MHz:

Ca o precizare prealabilă, învedereăm faptul că potrivit art. 31 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 ANCOM are doar abilitatea legală de a formula propuneri privind cuantumul și condițiile plății taxei de licență. În acest moment proiectul hotărârii Guvernului este deja pe circuitul de avizare, orice propunere pe conținutul acestuia putând face obiectul analizei doar în cadrul procedurii de consultare publică a aceluiași document.

1. Modificarea termenului de plată al primei tranșe a taxei de plată în sensul decalării acestuia pentru luna noiembrie 2013.

Una dintre observațiile primite reclamă reformularea art. 3 lit. a) din proiectul de hotărâre în sensul stabilirii plății primei tranșe de 58 000 euro până la 30 noiembrie 2013, în vederea asigurării unei perioade rezonabile față de efortul financiar al titularilor de licențe raportat la momentul stabilirii acesteia.

ANCOM precizează că va înainta propunerea inițiatorului formal al proiectului de hotărâre a Guvernului.

2. Reglementarea expresă a posibilității de extindere temporară a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio din banda de 3400-3600 MHz.

S-a propus prin observația unuia dintre respondenți, inserarea unui articol în cuprinsul proiectului de hotărâre care să stabilească posibilitatea extinderii temporare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio din banda de 3400-3600 MHz, astfel încât această măsură să nu fie reglementată doar la nivel de decizie a președintelui ANCOM, ci și la nivelul unei hotărâri a guvernului.

Propunerea primită, în accepțiunea ANCOM, este lipsită de temei legal. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 autoritatea competentă să reînnoiască termenul de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio, inclusiv în cazul celor acordate în baza unor acte normative speciale, este ANCOM. Mai mult, în cazul prelungirii valabilității unor licențe acordate prin procedură de selecție, prevederile art. art. 31 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 reglementează faptul că prin hotărâre de guvern se va stabili, la propunerea ANCOM, numai cuantumul și condițiile privind efectuarea plății.

III. În ceea ce privește proiectul de Decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 551/2012 privind stabilirea tarifului de utilizare a spectrului:

1. Reglementarea tarifului de utilizare a spectrului radio pentru stațiile de radioreleu similar cu tariful datorat pentru un canal duplex de 7 MHz alocat la nivel național în banda de 3400-3600 MHz pentru dezvoltarea rețelelor punct-multipunct cu acces fix pe suport radio (FWA/NWA).

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a considerat că reducerea cu până la 30% a tarifului de utilizare a spectrului radio pentru stațiile de radioreleu reprezintă o măsură a consecvenței ANCOM în ceea ce privește tarifarea utilizării resurselor de spectru.

Tarifalul de utilizare spectru pentru stațiile de radioreleu, care pot funcționa atât în cadrul unor rețele publice cât și al unor rețele private de comunicații electronice, se determină în funcție de considerente de natură tehnică, specific legate de eficiența utilizării spectrului radio.

2. Aplicarea unui coeficient de multiplicare „de degradare” subunitar pentru tariful de utilizare a spectrului pentru banda 3600-3800 MHz față de taxa datorată pentru banda 3400-3600 MHz.

Unul dintre respondenți a solicitat ca în aprecierea tarifului datorat pentru banda 3600-3800 MHz să fie luat în considerare faptul că spectrul 3600-3800 MHz este sensibil dezavantajat din punct de vedere radio (condiții de propagare, raza de acoperire), cât și din

punct de vedere al echipamentelor disponibile în această zonă a spectrului, gama fiind restrânsă față de cele destinate benzii de 3400-3600 MHz.

Autoritatea consideră nejustificată această solicitare, informațiile disponibile la acest moment neoferind indicii concludente care să susțină și să fundamenteze solicitarea făcută. De asemenea, apreciem că deși disponibilitățile de echipamente dintr-o anumită bandă de frecvențe pot fi la un moment dat limitate, situația se poate schimba oricând având în vedere dinamica pieței de comunicații electronice.

De lege ferenda, ANCOM va urmări evoluția acestei probleme și va ține cont de observațiile formulate în vederea elaborării unor acte normative viitoare.