

REFERAT DE APROBARE

la proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind mijloacele și modalitatea de transmitere a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și de modificare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații nr. 77/2009 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului

În vederea exercitării unora dintre atribuțiile sale, precum cea de supraveghere a respectării legislației din domeniul comunicațiilor electronice, de identificare a piețelor relevante din domeniul comunicațiilor electronice și de efectuare a unor analize pe aceste piețe, de impunere a unor obligații privind asigurarea serviciului universal etc., Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare, *ANCOM*) solicită furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului (denumiți în continuare, *furnizorii*) transmiterea, cu caracter periodic sau ocazional, a anumitor documente, date sau informații.

În conformitate cu art. 120 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, ANCOM are posibilitatea de a determina termenul și condițiile în care furnizorii au obligația de a îi pune la dispoziție documentele, datele sau informațiile solicitate.

În prezent, în cvasitotalitatea situațiilor, ANCOM solicită furnizorilor transmiterea documentelor, datelor sau informațiilor care îi sunt necesare, în format fizic, pe hârtie, prin poștă, la adresa sediului central.

Această modalitate de executare a obligației de a transmite ANCOM documentele, datele sau informațiile solicitate generează pentru furnizori anumite costuri și sarcini administrative care ar putea fi evitate prin organizarea de către Autoritate a unui cadru tehnic și juridic, prin care transmiterea documentelor, datelor sau informațiilor să se realizeze, cât mai mult posibil, utilizând mijloacele electronice de transmitere la distanță.

Mai mult decât atât, transmiterea de către furnizori a documentelor, datelor sau informațiilor solicitate prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță ar putea facilita prelucrarea și diseminarea acestora mai rapidă, precum și adoptarea cu celeritate a unor măsuri administrative sau de reglementare care se impun.

Pe de altă parte, din punct de vedere juridic este necesar ca documentele, datele sau informațiile transmise de către furnizori, inclusiv prin mijloace electronice de transmitere la distanță să fie însoțite de semnătura unei persoane care are puterea de a angaja furnizorul.

În acest context, ANCOM a remarcat faptul că în relația pe care furnizorii o au cu diverse instituții și autorități publice, transmiterea anumitor declarații se realizează prin utilizarea, în mod exclusiv, a semnăturii electronice certificate. Astfel, cu titlu de exemplu, pot fi aduse în atenție prevederile art. 2 alin. (1) din Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2520/2010 privind depunerea declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță de

către contribuabilii mari și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, sau dispozițiile pct. III.1 din capitolul I, partea 2 din Anexa Nr. 7 la Hotărârea de Guvern nr. 1397/2010 privind modelul, conținutul, modalitatea de depunere și de gestionare a „Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate”.

Pe cale de consecință, este de așteptat ca, utilizarea de către furnizori a semnăturii electronice certificate în vederea transmiterii inclusiv către ANCOM a anumitor documente, date sau informații, să nu genereze pentru aceștia niciun fel de cost suplimentar.

Având în vedere aceste considerente, ANCOM a apreciat că cea mai avantajoasă soluție din punct de vedere al eficienței și al costurilor, atât pentru Autoritate, cât și pentru furnizori, o reprezintă transmiterea anumitor documente, date sau informații solicitate de către ANCOM, prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță, utilizând semnătura electronică certificată.

De altfel, în cuprinsul unor acte normative adoptate de-a lungul timpului ANCOM a anticipat stabilirea, pe viitor, a unui cadru de reglementare, și implicit a unui tehnic, prin care furnizorii să transmită anumite documente, date sau informații prin intermediul mijloacelor de comunicație la distanță și utilizând semnătura electronică. În acest sens, pot fi menționate dispozițiile art. 4 alin. (2) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1.167/2011 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, respectiv cele ale pct. 3.15.3. din Anexa nr. 1 la Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 987/2012 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice.

Principalele aspecte cuprinse în proiectul de decizie supus consultării publice sunt următoarele:

1. Obligația de a transmite și semna electronic anumite documente, date sau informații către ANCOM

După cum s-a precizat mai sus, prezentul proiect de decizie are ca obiectiv impunerea în sarcina furnizorilor a obligației de a transmite ANCOM anumite documente, date sau informații utilizând mijloace electronice de transmitere la distanță, respectiv prin intermediul accesării unei aplicații informatice special destinate acestui scop, disponibile pe pagina de internet a ANCOM. Înscrierile vor fi semnate electronic de titularul unui certificat calificat, nesuspendat sau nerevocat la momentul transmiterii, ce a fost în prealabil înregistrat la ANCOM.

Obligația de a transmite ANCOM documente, date sau informații prin intermediul accesării aplicației informatice, utilizând semnătura electronică, are în vedere, în primul rând, majoritatea obligațiilor de raportări periodice pe care le au de realizat furnizorii. Spre exemplu, se vor transmite potrivit prevederilor prezentului proiect de decizie documentele, datele sau informațiile statistice care trebuie raportate periodic de către furnizori, notificările privind activarea resurselor de numerotație și a resurselor tehnice, copii ale contractelor de acces pe proprietăți, situațiile financiare/declarațiile anuale prevăzute la art. 130 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 etc. Pentru aceste categorii de documente, date sau informații, transmiterea prin intermediul accesării aplicației informatice, utilizând semnătura electronică, este reglementată ca modalitate exclusivă.

O altă categorie de documente, date sau informații în privința cărora vor fi incidente prevederile prezentului proiect de decizie, o reprezintă cele solicitate punctual în temeiul art. 120 alin. (1), (2) sau (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, fie că acestea sunt solicitate periodic, precum ar fi cele privind monitorizarea aplicării Regulamentului (UE) nr. 531/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii, fie că sunt solicitate ocazional. Pentru această categorie de documente, date sau informații transmiterea prin intermediul accesării aplicației informatice, utilizând semnătura electronică, va constitui regula, aceasta neaplicându-se dacă în cuprinsul solicitării se specifică expres o altă modalitate ori alte mijloace de transmitere. Astfel, pentru această categorie de documente, date sau informații vor putea fi stabilite mijloace alternative de transmitere, precum ar fi transmiterea fie în format fizic, fie în format electronic.

2. Înregistrarea la ANCOM a titularilor de certificate calificate

În vederea stabilirii identității dintre titularul unui anumit certificat calificat și o persoană fizică determinată care are puterea de a angaja juridic furnizorul, ANCOM a ajuns la concluzia că este absolut necesară înregistrarea la ANCOM a titularilor de certificate calificate ce sunt autorizați să semneze înscrisuri în formă electronică pentru furnizor. Această înregistrare se realizează numai de către reprezentantul legal al furnizorului prin transmiterea unei cereri-tip, utilizând aplicația informatică. Cererea-tip se completează electronic, iar, după marcarea tuturor câmpurilor obligatorii și încărcarea cheilor publice aferente certificatelor calificate ale titularilor indicați în cererea-tip, sistemul generează un document .pdf care se descarcă, se semnează olograf numai de către reprezentantul legal al furnizorului, se aplică ștampila furnizorului și se încarcă apoi în aplicația informatică.

Cerința imperativă a semnării acestei cereri-tip numai de către reprezentantul legal al furnizorului rezultă din importanța acestui document în cadrul întregului proces. Având în vedere că orice persoană fizică poate fi autorizată să semneze pentru un furnizor, practic documentul de înregistrare în sistem echivalează cu o împuternicire a acestei persoane de a semna documente în numele și pe seama furnizorului, împuternicire care poate fi, în principiu, acordată numai de către reprezentantul legal al furnizorului.

3. Persoanele care pot fi împuternicite să semneze pentru furnizori

Prezentul proiect de decizie prevede că orice persoană fizică, română sau străină, titular al unui certificat calificat poate fi împuternicită să semneze înscrisuri în formă electronică pentru un furnizor. Bineînțeles, o astfel de persoană împuternicită poate fi însăși persoana fizică autorizată, întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, reprezentantul întreprinderii familiale, orice persoană fizică care asigură, în condițiile legii, reprezentarea legală a furnizorului, precum administratorul special sau judiciar, reprezentantul permanent sau legal al persoanei juridice care îndeplinește funcția de reprezentare legală a furnizorului etc.

Certificatul calificat poate fi emis de către un furnizor de certificare român sau străin, însă în acest din urmă caz numai în măsura în care acel certificat, în condițiile Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică, este recunoscut ca fiind echivalent din punct de vedere al efectelor juridice cu certificatul calificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare român.

De asemenea, este permis ca o persoană să fie autorizată să semneze înscrisuri în formă electronică pentru unul sau mai mulți furnizori, precum și ca un furnizor să desemneze unul sau mai multe persoane autorizate să semneze în numele acestuia.

Totuși, este important de menționat faptul că, în absența înregistrării la ANCOM a titularilor de certificate calificate, împuterniciți să semneze înscrisuri în formă electronică pentru furnizori, aceștia nu vor putea semna documentele transmise la ANCOM, chiar în condițiile în care ar deține un certificat calificat, nesuspendat sau nerevocat la momentul transmiterii, și chiar în condițiile în care ar avea o împuternicire de la reprezentantul legal al furnizorului, emisă în afara aplicației informatice.

4. Revocarea înregistrării la ANCOM a titularilor de certificate calificate

În mod identic cu înregistrarea la ANCOM a titularilor de certificate calificate, proiectul de decizie supus consultării publice prevede că revocarea înregistrărilor se realizează numai de către reprezentatul legal al furnizorului, prin transmiterea unei cereri-tip, utilizând aplicația informatică. De asemenea, această cerere-tip se semnează olograf de către reprezentantul legal al furnizorului, se ștampilează cu ștampila furnizorului și se încarcă apoi în aplicația informatică.

5. Modificarea Deciziei președintelui ANC nr. 77/2009

Prezentul proiect de decizie prevede o serie de modificări și asupra Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații nr. 77/2009 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului în scopul de a reglementa ca unică formă de transmitere de către furnizori a ofertelor comerciale corespunzătoare serviciilor de telefonie la puncte fixe, telefonie la puncte mobile și acces la internet în bandă largă pentru realizarea și actualizarea permanentă a comparatorului de tarife, cea a înscrisului în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat ori i s-a asociat logic o semnătură electronică. Mijlocul de transmitere a acestor înscrisuri în formă electronică va fi reprezentat de o aplicație informatică aferentă comparatorului de tarife.

6. Alte dispoziții finale

Au fost prevăzute două momente de la care se vor aplica dispozițiile prezentei decizii, și anume 1 iulie 2013 pentru cele mai multe dintre cazuri de transmitere a documentelor, datelor sau informațiilor către ANCOM, respectiv 1 ianuarie 2014 pentru celelalte situații de transmitere a documentelor, datelor sau informațiilor către ANCOM.

De asemenea, este prevăzut că dispozițiile contrare prezentului proiect decizie prin care au fost reglementate alte modalități ori alte mijloace de transmitere de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului a anumitor documente, date sau informații se abrogă de la data de 1 ianuarie 2014. Aceasta înseamnă că, spre exemplu, art. 12 alin. (3) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2892/2007 privind procedura de determinare a anumitor obligații financiare ale furnizorilor de rețele sau servicii de comunicații electronice și ale furnizorilor de servicii poștale către Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației urmează a fi abrogat, începând cu data de 1 ianuarie 2014, în ceea ce privește modalitatea de transmitere de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului a situațiilor financiare/declarațiilor financiare anuale, de la acel moment transmiterea prin intermediul accesării aplicației informatice, pe baza semnăturii electronice, urmând a deveni modalitatea exclusivă de executare a acestei obligații. Pe de altă parte, dispozițiile art. 12 alin. (3) din Decizia președintelui ANRCTI nr. 2892/2007 rămân, în continuare, aplicabile pentru transmiterea tuturor celorlalte documente prevăzute în cuprinsul acestui act normativ sau pentru transmiterea de către furnizorii de servicii poștale a situațiilor financiare/declarațiilor financiare anuale.

Procedura de consultare publică

În perioada 7 martie – 6 aprilie 2013 a fost supus consultării publice, prin afișarea pe pagina de internet a Autorității, proiectul deciziei privind mijloacele și modalitatea de transmitere a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și de modificare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații nr. 77/2009 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică, iar în urma acestui proces Autoritatea și-a însușit unele observații, modificând în consecință proiectul deciziei. De asemenea, ANCOM a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei supuse consultării publice, în care a precizat poziția sa față de aceste observații.

Ulterior, proiectul de decizie a fost supus dezbaterilor în cadrul Consiliului Consultativ din data de 30 aprilie 2013.

Având în vedere cele arătate mai sus a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind mijloacele și

modalitatea de transmitere a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și de modificare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Comunicații nr. 77/2009 privind obligațiile de informare a utilizatorilor finali de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.