

**REFERAT DE APROBARE
la Decizia președintelui**

**Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
de aprobare, cu respectarea anumitor obligații, a condițiilor de acces deschis
la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora
potrivit schemei de ajutor de stat pentru implementarea
Programului Operațional Competitivitate 2014-2020,
Axa prioritară 2
„Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă”,
Obiectivul Specific 2.1.
„Extinderea și dezvoltarea infrastructurii de comunicații în bandă largă de mare viteză”,
Acțiunea 2.1.1.
„Îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă și a accesului la internet”**

I. Considerații introductive – Trăsăturile generale ale schemei de ajutor de stat

Schema de ajutor de stat pentru implementarea Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, Axa prioritară 2 „Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă”, Obiectivul Specific 2.1. „Extinderea și dezvoltarea infrastructurii de comunicații în bandă largă de mare viteză”, Acțiunea 2.1.1. „Îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă și a accesului la internet”, denumită în continuare *prezenta schemă de ajutor de stat*, elaborată și coordonată sub autoritatea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, denumit în continuare MCSI, constituie o măsură de intervenție a unei autorități publice centrale prin finanțarea, parțială, din fonduri europene, în proporții variabile în funcție de mărimea întreprinderii beneficiare, a instalării unor rețele publice de comunicații electronice rapide până la locațiile utilizatorilor finali¹, precum și, dacă este cazul, a unor infrastructuri fizice pentru susținerea acestor rețele, într-un număr de mai multe localități din România.

Aria de intervenție a prezentei scheme de ajutor de stat o reprezintă localități (sate) care aparțin de comune² și care, la data de referință de 1 noiembrie 2017:

¹ Rețele de comunicații electronice în măsură să asigure servicii de comunicații electronice la utilizatorii finali având cel puțin următoarele caracteristici:

- a. viteze de transfer (download) a datelor în regim „best effort” – minim 30 Mbps;
- b. grad de disponibilitate a serviciului de acces la internet - > 99% din timpul serviciului;
- c. latența - ≤ 100ms, cu excepția tehnologiei prin satelit, unde poate fi ≤ 700ms;
- d. jitter ≤ 50 ms.

² Din toate județele României, cu excepția județului Ilfov.

a) nu erau deservite de rețele de acces la puncte fixe în măsură să asigure servicii de comunicații electronice utilizatorilor finali, persoane fizice, la viteze de transfer a datelor (download), în regim „best effort”, de minim 30Mbps³;

b) nu au făcut, nu fac și nici nu ar putea face, până în anul 2020, obiectul unei intervenții publice relativ similară în domeniul comunicațiilor electronice⁴;

c) nu au fost declarate intenții de investiții din fonduri exclusiv private, în următorii 3 ani (până la data de 1 noiembrie 2020), în rețele de acces la puncte fixe, în măsură să asigure viteze de transfer a datelor (download), în regim „best effort”, de minim 30 Mbps⁵.

Prezenta schemă de ajutor de stat presupune instalarea unor rețele publice de comunicații electronice rapide, precum și, dacă este cazul, a unor infrastructuri fizice pentru susținerea acestora, care rămân în proprietatea întreprinderilor beneficiare. Aceste întreprinderi vor furniza, pe piața de gros, servicii de acces la rețelele și, acolo unde este cazul, servicii de acces la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate iar, pe piața cu amănuntul, servicii de comunicații electronice, cel puțin în limita caracteristicilor prescrise⁶, utilizatorilor finali aflați în aria de acoperire.

II. Cadrul legislativ relevant de la nivel național și european

Proiectele finanțate, chiar și parțial, din fonduri publice, inclusiv din fonduri europene, în scopul instalării unor rețele de comunicații electronice sau a unor infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele întrunesc premisele pentru a intra sub incidența unor dispoziții legale de la nivel național, destinate:

a) să prevină manifestarea unor comportamente anticoncurențiale, protejând astfel interesele utilizatorilor finali, respectiv

b) să asigure utilizarea eficientă și rațională a investiției publice, mai ales atunci când această investiție vizează infrastructuri fizice, care în mod obișnuit sunt greu de replicat.

Astfel, conform prevederilor art. 13 alin. (2)–(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011⁷:

„(2) În cazul proiectelor de instalare de rețele publice de comunicații electronice realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice, în scopul furnizării de servicii de comunicații electronice destinate publicului, care împiedică, restrâng ori distorsionează concurența în sectorul comunicațiilor electronice sau pot avea un astfel de efect, furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la aceste rețele, cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

³ Potrivit declarațiilor furnizorilor de comunicații electronice solicitate de ANCOM în cursul unei consultări publice desfășurate în perioada 2 noiembrie – 1 decembrie 2017.

⁴ Au fost astfel excluse localitățile care:

a) au făcut obiectul intervenției publice prin intermediul submăsurii 322e) – „Investiții privind infrastructura de broadband în spațiul rural”, prevăzută în Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2007-2013,

b) fac obiectul intervenției publice în domeniul comunicațiilor electronice prin intermediul proiectului Ro-NET,

c) ar putea face obiectul intervenției publice prin intermediul M 19 Dezvoltare locală LEADER, prevăzută în Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020 (potrivit datelor valabile la data de 31 decembrie 2014).

⁵ Potrivit declarațiilor furnizorilor de comunicații electronice solicitate de ANCOM în cursul unei consultări publice desfășurate în perioada 2 noiembrie – 1 decembrie 2017.

⁶ A se vedea nota de subsol nr. 1.

⁷ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Dispozițiile alin. (2) nu se aplică în cazul proiectelor de instalare de rețele de comunicații electronice realizate de către instituțiile sau autoritățile publice din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională, potrivit competențelor legale acordate în acest scop.

(4) Condițiile tehnice și economice în care se realizează furnizarea serviciilor de comunicații electronice destinate publicului sau accesul la rețelele de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (2), precum și orice modificări sau completări ale acestor condiții se supun aprobării ANCOM, emisă prin decizia președintelui în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentului care conține condițiile tehnice și economice propuse.

(5) ANCOM supraveghează respectarea condițiilor tehnice și economice stabilite în conformitate cu prevederile alin. (4).

(6) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a rețelelor publice de comunicații electronice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (2) nu produc efecte juridice până la emiterea aprobării prevăzute la alin. (4).”

Totodată, conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016⁸:

„Art. 25 - (1) În cazul proiectelor de infrastructură fizică destinate instalării de rețele de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

(2) Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (1), precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

(3) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (1) produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

(4) În vederea aplicării dispozițiilor alin. (2), autoritățile administrației publice centrale ori locale care participă, sprijină sau finanțează, total sau parțial, realizarea unor proiecte de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică.

(5) ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentelor prevăzute la alin. (4).

(6) În cazul în care documentele transmise potrivit alin. (4) necesită completări, termenul prevăzut la alin. (5) se suspendă de la data comunicării solicitării de completare până la data primirii acestor completări de către ANCOM.”

Așadar, proiectele realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice care urmăresc instalarea de rețele

⁸ Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice.

publice de comunicații electronice⁹ și/sau de infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele¹⁰ este imperativ să conțină condiții de acces deschis la rețele și/sau infrastructuri fizice, în scopul reducerii barierelor de intrare în zonele țintă ale proiectelor și promovării concurenței între beneficiarii accesului.

O circumstanță suplimentară pentru a atrage incidența acestor exigențe legale trebuie îndeplinită în cazul ipotezei instalării de rețele publice de comunicații electronice și constă în aceea ca proiectul să împiedice, să restrângă ori să distorsioneze concurența în sectorul comunicațiilor electronice sau, cel puțin, să aibă potențialul de a genera un asemenea efect.

Participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale nu trebuie să fie, în mod necesar, exclusiv de ordin financiar, fiind suficientă implicarea autorităților în scopul facilitării depășirii unor limitări sau condiții legale ori economice de către proiectele în cauză de instalare de rețele publice de comunicații electronice sau de infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele. Conceptul de fonduri publice trebuie interpretat în sensul art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și a jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene, denumită în continuare CJUE, fiind incluse aici, de exemplu, și resursele financiare ale unei întreprinderi publice¹¹.

În orice caz, dispozițiile art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, respectiv ale art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, nu solicită ca proiectele să fie finanțate în întregime din fonduri publice, fiind suficientă fie și numai o finanțare parțială a acestora cu sume de bani provenind din surse publice. De asemenea, în sensul aceluiași dispoziții legale, este lipsită de relevanță sursa de proveniență a fondurilor publice, aceste prevederi vizând deopotrivă fonduri asigurate din bugetele autorităților administrației publice centrale sau locale, resurse financiare ale întreprinderilor publice, fonduri europene etc.

Condițiile concrete, tehnice și economice, în care se realizează accesul terților furnizori de comunicații electronice la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor se stabilesc, în principiu, de autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectelor. Totuși, aceste condiții tehnice

⁹ Art. 4 alin. (1) pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 definește termenul de rețea de comunicații electronice astfel: „sistemele de transmisie și, acolo unde este cazul, echipamentele de comutare sau rutare și alte resurse, inclusiv elementele de rețea care nu sunt active, care permit transportul semnalelor prin cablu, prin unde radio, prin mijloace optice ori alte mijloace electromagnetice, incluzând rețelele de comunicații electronice prin satelit, rețelele terestre fixe, cu comutare de circuite și cu comutare de pachete, inclusiv internet, și mobile, rețelele electrice, în măsura în care sunt utilizate pentru transmiterea de semnale, rețelele utilizate pentru transmisia serviciilor de programe audiovizuale și rețelele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă;”. O rețea de comunicații electronice este publică în măsura în care nu poate fi apreciată ca fiind privată în lumina definiției prevăzute la pct. 1.2.1. din anexa nr. 1 la Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 987/2012 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice.

¹⁰ Art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 159/2016 definește termenul de infrastructură fizică astfel: „orice element sau parte componentă a unei rețele, precum și orice element necesar susținerii acesteia, cu excepția rețelelor de comunicații electronice, care pot fi utilizate pentru instalarea unei rețele de comunicații electronice fără a deveni ele însele elemente ale rețelei de comunicații electronice, cum ar fi : canalele, conductele, țevile, camerele de tragere și de vizitare, cabinetele, clădirile și intrările în clădiri, structurile de susținere a antenelor, turnurile, stâlpii, pilonii și alte construcții ingineresti parte a respectivei rețele; cablurile, inclusiv fibra optică neechipată, precum și elementele rețelelor utilizate pentru furnizarea apei destinate consumului uman, astfel cum aceasta este definită la art. 2 pct. 1 din Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările ulterioare;”.

¹¹ A se vedea în acest sens, de exemplu, considerentul nr. 67 din Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene în cauza T-358/94 (Compagnie nationale Air France împotriva Comisiei Europene), considerentul nr. 50 din Hotărârea CJUE în cauza C-83/98 P (Republica Franceză împotriva Ladbroke Racing Ltd și a Comisiei Europene), considerentul nr. 37 din Hotărârea CJUE în cauza C-482/99 (Republica Franceză împotriva Comisiei Europene).

și economice nu se stabilesc în mod discreționar de autoritățile administrației publice centrale sau locale implicate, ci în limitele circumscrise de aprobarea emisă de ANCOM.

În procesul de analiză necesar emiterii aprobării, ANCOM urmărește să determine în ce măsură condițiile de acces deschis respectă principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității. În evaluarea sa, ANCOM ține cont inclusiv de considerentele din Comunicarea Comisiei Europene 2013/C 25/01¹², denumită în continuare Comunicarea CE.

Solicitarea emiterii aprobării, precum și implementarea eventualelor măsurilor dispuse în cuprinsul acesteia sunt obligatorii pentru autoritățile administrației publice centrale sau locale implicate în proiectele de instalare de rețele publice de comunicații electronice sau de infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele.

Potrivit art. 13 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM are atribuții de supraveghere a respectării condițiilor tehnice și economice de acces asupra cărora a emis aprobarea în conformitate cu același act normativ. De asemenea, ANCOM acordă sprijin de specialitate (tehnic, economic, juridic) autorităților administrației publice, la solicitarea acestora, în vederea exercitării puterilor lor de control în ceea ce privește respectarea condițiilor tehnice și economice de acces deschis impuse.

Cu referire specifică la prezenta schemă de ajutor de stat, precizăm că sunt incidente inclusiv prevederile art. 52 alin. (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014¹³, care, de asemenea, reclamă instituirea unor obligații de acces deschis pentru a excepta ajutoarele de stat destinate să finanțeze instalarea de rețele de comunicații electronice în bandă largă și, dacă este cazul, de infrastructuri fizice de susținere a acestor rețele, în valoare de până la 70 de milioane de Euro, de la cerința autorizării prealabile din partea Comisiei Europene.

Având în vedere existența acestui cadru legal în vigoare, MCSI, prin adresa cu nr. 1817/14.02.2018, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-4924/14.02.2018, a solicitat emiteria aprobării pentru condițiile de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor ce urmează să fie selectate în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat. Prin intermediul unui mesaj transmis prin intermediul poștei electronice în data de 8 martie 2018, înregistrat la ANCOM cu nr. SC-18411/31.05.2018, MCSI a înaintat și documentația specifică prezentei scheme de ajutor de stat, astfel cum aceasta a fost supusă avizării Autorității de Management pentru Programul Operațional Competitivitate 2014-2020¹⁴, respectiv Ministerului Fondurilor Europene.

De menționat că aprobarea ANCOM poate produce efecte numai în măsura în care prezentei scheme de ajutor de stat îi sunt aplicabile dispozițiile legale mai sus citate. În consecință, este esențial ca demersul analitic al Autorității să debuteze prin analizarea, aplicat la cazul concret al prezentei scheme de ajutor de stat, dacă aceasta, astfel cum a fost descrisă în documentația specifică, se încadrează în ipotezele avute în vedere de dispozițiile art. 13 alin. (2)–(6) din Ordonanța de urgență a

¹² Comunicarea Comisiei Europene 2013/C 25/01 – „Orientări ale UE pentru aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor de comunicații în bandă largă”. Textul acestei comunicări este disponibil, în limba română, la următoarea adresă:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:025:0001:0026:RO:PDF>

¹³ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.

¹⁴ Compusă din următoarele documente relevante: „Schemă de ajutor de stat pentru îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă (NGA) și a accesului la internet” și „Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice de Accesare a Fondurilor”.

Guvernului nr. 111/2011, respectiv de cele ale art. 25 din Legea nr. 159/2016. În acest sens, ANCOM va determina:

- dacă prezenta schemă de ajutor de stat este una de instalare de rețele publice de comunicații electronice sau de infrastructuri fizice, realizată cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice;
- dacă prezenta schemă de ajutor de stat, fiind un proiect care vizează instalarea de rețele publice de comunicații electronice, împiedică, restrânge sau distorsionează concurența în sectorul comunicațiilor electronice ori poate avea un asemenea efect.

II.1. Finanțarea din fonduri publice

Potrivit informațiilor aduse la cunoștința ANCOM, obiectivul prezentei scheme de ajutor de stat este acela de a finanța, parțial, instalarea de rețele publice de comunicații electronice și, dacă este cazul, de infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele din fonduri europene (aproximativ 54,22 milioane Euro, din Fondul European de Dezvoltare Regională¹⁵).

Finanțarea în vederea instalării de rețele publice de comunicații electronice și, dacă este cazul, de infrastructuri fizice destinate susținerii acestor rețele se va acorda în urma unei proceduri de selecție deschise, oricărui furnizor de comunicații electronice, notificat la ANCOM de cel puțin 3 ani și care, în ultimii 3 ani, nu a întrerupt furnizarea de rețele sau servicii de comunicații electronice și nici nu a avut suspendat acest drept. Finanțarea va acoperi numai costuri de investiții, costurile generate de operarea rețelelor sau a infrastructurilor fizice urmând a fi acoperite de solicitanții selectați. De asemenea, finanțarea se va acorda în procente variabile, în funcție de mărimea întreprinderii beneficiare.

În considerarea acestei stări de fapt ANCOM apreciază că prezenta schemă de ajutor de stat îndeplinește criteriul de a fi finanțată din fonduri publice¹⁶ pentru a atrage incidența prevederilor art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, respectiv ale art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016. Conform prevederilor art. 2 lit. k) din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999¹⁷, respectiv prevederilor art. 1 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 500/2002¹⁸ sumele de bani atrase din Fondul European de Dezvoltare Regională pot fi considerate, fără urmă de echivoc, fonduri publice.

II.2. Împiedicarea, restrângerea sau distorsionarea concurenței

Incidența dispozițiilor art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 asupra prezentei scheme de ajutor de stat este condiționată de existența, în modalitatea în care acesta a fost elaborată de către MCSI, a unor elemente care, urmând linia unui raționament teoretic, conduc la concluzia că aceasta este de natură să împiedice, restrângă sau distorsioneze concurența în sectorul comunicațiilor electronice sau ar fi în măsură să genereze astfel de efecte.

Criteriile teoretice în funcție de care ANCOM apreciază că un anumit proiect de instalare de rețele publice de comunicații electronice, realizat cu finanțare din fonduri publice, împiedică, restrânge sau distorsionează concurența în sectorul comunicațiilor electronice ori are potențialul de a produce asemenea efecte sunt următoarele:

¹⁵ În cadrul Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, Axa prioritară 2 „Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă”, Obiectivul Specific 2.1 „Extinderea și dezvoltarea infrastructurii de comunicații în bandă largă de mare viteză”, Acțiunea 2.1.1. „Îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă și a accesului la internet”.

¹⁶ A se vedea și considerentul nr. 10 din Comunicarea CE.

¹⁷ Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificări și completările ulterioare.

¹⁸ Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

- a) constituirea unui avantaj competitiv prin intervenția publică;
- b) selectivitatea măsurii de intervenție publică;
- c) alterarea condițiilor concurențiale prin intervenția publică.

În continuare, ANCOM va analiza în funcție de criteriile teoretice expuse mai sus dacă prezenta schemă de ajutor de stat, având în vedere că aceasta vizează instalarea de rețele publice de comunicații electronice, împiedică, restrânge sau distorsionează concurența ori poate genera astfel de efecte.

- a) Constituirea unui avantaj competitiv prin intervenția publică

Instalarea de rețele publice de comunicații electronice, potrivit prezentei scheme de ajutor de stat, se va realiza de către anumiți furnizori de comunicații electronice selectați în urma unei proceduri deschise. Chiar dacă beneficiarii finanțării publice sunt selectați în urma unei proceduri deschise, ANCOM apreciază că sprijinul financiar primit va permite acestora să desfășoare activități de furnizare a serviciilor de comunicații electronice rapide în condiții care nu ar fi fost altfel disponibile pe piață¹⁹. Investiția publică va asigura solicitanților selectați posibilitatea de a furniza servicii de comunicații electronice rapide în zonele vizate prin evitarea unor costuri pe care în mod normal aceștia ar fi trebuit să le suporte și pe care alți terți furnizori, care ar dori să instaleze în zonă rețele similare, nu ar avea cum să le evite.

Totodată, în mod indirect, un avantaj competitiv este conferit și beneficiarilor accesului la rețelele publice de comunicații electronice instalate, potrivit prezentei scheme de ajutor de stat. În lipsa sprijinului financiar pentru instalarea rețelelor, beneficiarii accesului nu ar fi avut posibilitatea de achiziționa serviciile oferite pe piața de gros de către furnizorii care primesc finanțarea publică.

- b) Selectivitatea măsurii de intervenție publică

În cadrul prezentei scheme de ajutor de stat finanțarea parțială a instalării de rețele publice de comunicații electronice va fi acordată numai anumitor furnizori de comunicații electronice²⁰, respectiv cei care vor fi selectați în urma procedurii deschise, organizată de către MCSI. Prin urmare, furnizorii de comunicații electronice concurenți vor fi excluși de la finanțarea publică. Aceștia, în eventualitatea în care ar intenționa să asigure replicarea rețelelor finanțate din fonduri publice, trebuind să suporte costuri suplimentare celor care incumbă furnizorilor selectați să implementeze proiecte în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat.

- c) Alterarea condițiilor concurențiale prin intervenția publică

Prin intermediul finanțării publice anumiți furnizori, respectiv cei selectați prin intermediul procedurii deschise, își vor consolida poziția pe piață în raport cu alți furnizori concurenți fiind capabili să intre primii în zonele vizate, cu evitarea unor costuri pe care furnizorii terți ar trebui să le suporte. Din această cauză, cel puțin în zona de intervenție publică, furnizorii concurenți ar putea decide să-și diminueze efortul investițional și presiunea concurențială asupra furnizorilor selectați să implementeze proiecte în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat.

Având în vedere considerentele prezentate la pct. II.1. și II.2., ANCOM apreciază că în situația concretă a prezentei scheme de ajutor de stat sunt satisfăcute toate cerințele legale care atrag aplicabilitatea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 și ale art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, de unde decurge competența materială a ANCOM de a aproba condițiile tehnice și economice în care se va realiza accesul deschis la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate.

¹⁹ A se vedea considerentul nr. 12 din Comunicarea CE.

²⁰ A se vedea considerentul nr. 13 din Comunicarea CE.

III. Accesul deschis la rețele publice de comunicații electronice și la infrastructurile fizice destinate susținerii acestor rețele, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice. Principiile nediscriminării, obiectivității și proporționalității

În general, prin sintagma de „**acces deschis**” ne referim la un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu furnizorilor pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât se creează premise pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive. Cu alte cuvinte, prin acces deschis se înțelege un cadru neutru din punct de vedere tehnologic în care accesul neîngrădit al furnizorilor de comunicații electronice încurajează inovarea și asigură dezvoltarea unei concurențe sustenabile.

Accesul deschis facilitează intrarea și menținerea pe piață a furnizorilor de comunicații electronice, prevenind în același timp formarea unor entități dominante pe respectivele piețe de comunicații electronice.

Totodată, accesul deschis permite furnizorilor terți să concureze cu furnizorii selectați atunci când aceștia din urmă sunt prezenți și la nivelul pieței cu amănuntul, urmărindu-se astfel consolidarea concurenței în zonele respective și evitarea creării unor monopoli regionale de servicii. Obligațiile de acces deschis la rețelele de comunicații electronice sunt aplicabile în cazul beneficiarilor de ajutoare de stat, iar această condiție nu depinde de o analiză de piață prealabilă în sensul art. 7 din Directiva nr. 2002/21/CE^{21 22}.

De altfel, în cazul în care furnizorilor selectați să primească un ajutor de stat li se permite prezența și la nivelul pieței cu amănuntul, sunt necesare măsuri suplimentare de prevenire a unor eventuale denaturări ale concurenței, pentru a evita probleme cum ar fi practici de micșorare a marjei comerciale a competitorilor („margin squeeze”) sau alte forme de discriminare în ceea ce privește accesul terților față de accesul în interesul propriu.

Un aspect foarte important îl reprezintă imperativul determinării de către autoritățile administrației publice centrale sau locale a tarifelor serviciilor de acces la un nivel care să țină cont de tarifele medii ale unor servicii similare, practicate în alte zone mai competitive din țară sau din Uniunea Europeană ori de tarifele stabilite de ANCOM pentru servicii similare. În cazul în care nu sunt disponibile tarife reglementate sau publicate, atunci tarifele serviciilor de acces ar trebui orientate în funcție de costuri. De asemenea, în stabilirea tarifelor serviciilor de acces, trebuie să se țină cont și de nivelul ajutorului primit de ofertantul selectat²³.

Pe lângă stabilirea de către autoritățile administrației publice centrale sau locale a unor tarife maxime aferente serviciilor de acces, furnizorii selectați să primească finanțare publică ar trebui să aibă obligația de a se asigura că tarifele aferente serviciilor de acces îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) permit existența unui spațiu economic suficient pentru furnizarea de servicii cu amănuntul, la prețuri și condiții de calitate competitive;
- b) sunt nediscriminatorii și proporționale cu costurile furnizării eficiente a serviciilor, ținând cont de caracterul nerambursabil al finanțării publice;

²¹ Directiva nr. 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare.

²² A se vedea considerentul nr. 78 lit. g) din Comunicarea CE.

²³ A se vedea considerentul nr. 78 lit. h) din Comunicarea CE.

c) sunt justificate în mod obiectiv de furnizorul care le aplică; în cazul în care tariful nu poate fi justificat raportat la alte tarife publicate sau reglementate pentru produse similare de acces la nivelul pieței de gros, atunci acesta va fi orientat în funcție de costuri.

Esențială în prevenirea unor eventuale distorsionări ale concurenței este și obligația de nediscriminare în sarcina furnizorilor selectați să primească finanțare publică. Astfel, aceștia ar trebui să aplice condiții echivalente de furnizare a accesului în circumstanțe echivalente tuturor furnizorilor de comunicații electronice care solicită sau care beneficiază deja de acces.

Totodată, furnizorii selectați să primească finanțare publică ar trebui să aibă **obligația** să pună la dispoziția terților furnizori **anumite elemente specifice ale rețelelor, infrastructurile fizice aferente acestora, serviciile și informațiile necesare** în vederea realizării accesului, în aceleași condiții, inclusiv în ceea ce privește calitatea, cu cele oferite pentru propriile servicii sau pentru serviciile furnizate persoanelor din același grup.

Pentru a asigura respectarea obligației de nediscriminare de către furnizorii integrați pe verticală care vor concura și pe piața cu amănuntul, respectiv pentru a observa tarifele interne de transfer utilizate de aceștia, este necesar a se impune în sarcina furnizorilor selectați să primească finanțare publică și obligația de separație contabilă în ceea ce privește activitățile care au legătură cu accesul la rețelele de comunicații electronice sau la infrastructurile fizice aferente subvenționate, precum și în ceea ce privește activitățile care au legătură cu furnizarea serviciilor pe piața cu amănuntul. Alternativ, se poate solicita crearea unor entități juridice distincte care să furnizeze servicii la nivelul pieței cu amănuntul pe baza serviciilor achiziționate la nivelul pieței de gros de la furnizorii selectați să primească finanțare publică, cu evidențierea tarifelor de transfer.

Una din consecințele obligației de nediscriminare este că, în eventualitatea în care se oferă într-un contract de acces la rețele, respectiv la infrastructuri fizice, condiții mai favorabile unui furnizor de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor furnizorilor cu care sunt încheiate contracte de acces sau care solicită încheierea de contracte de acces la rețele și infrastructuri fizice, pe baze nediscriminatorii.

În plus, pentru a exista asigurarea că furnizorii selectați să primească finanțare publică nu beneficiază în mod nejustificat de avantajul primului intrat pe piață, în contextul în care vor activa și pe piața cu amănuntul, aceștia ar trebui să ofere acces deschis la nivel pieței de gros cu cel puțin șase luni înainte de lansarea propriilor servicii pe piața cu amănuntul²⁴.

Nu în ultimul rând, în contextul în care furnizorii selectați să primească finanțare publică vor activa și pe piața cu amănuntul, având așadar calitatea de competitori direcți pe aceeași piață cu solicitantii accesului deschis, este important ca informațiile deținute de furnizorii selectați, obținute înaintea, în timpul sau după negocierea contractului de acces de la solicitantii accesului, să fie utilizate doar în scopul pentru care au fost comunicate, iar confidențialitatea acestora să fie asigurată pe parcursul transmiterii și stocării informațiilor. De asemenea, aceste informații nu trebuie transmise către alte părți, în special către acele departamente, subsidiare sau persoane din același grup cărora le-ar putea asigura un avantaj competitiv.

O altă condiție de asigurare a accesului deschis efectiv în cazul proiectelor de instalare de rețele de comunicații electronice cu finanțare publică, o constituie aplicarea acelorași condiții de acces deschis pentru întreaga rețea subvenționată, inclusiv pentru acele părți din rețea la care s-au utilizat elemente de infrastructură existentă²⁵.

²⁴ A se vedea nota de subsol nr. 108 din Comunicarea CE.

²⁵ A se vedea considerentul nr. 78 lit. g) din Comunicarea CE.

Pentru a evita duplicarea inutilă și ineficientă a resurselor existente, precum și pentru a reduce sumele alocate finanțării publice, Comisia Europeană recomandă²⁶ utilizarea acestora pe cât posibil în proiectarea și instalarea rețelelor subvenționate din fonduri publice, solicitând ca „orice operator care deține sau care are controlul asupra infrastructurii (indiferent dacă este utilizată în practică) în zona vizată și care dorește să participe la licitație, ar trebui să îndeplinească următoarele condiții: (i) să informeze autoritatea care acordă ajutorul și ANR (autoritatea națională de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, n.n.) cu privire la existența acelei infrastructurii, în etapa consultării publice; (ii) să furnizeze toate informațiile relevante altor ofertanți în momentul în care aceștia ar putea să includă respectiva infrastructură în ofertele lor.”

Implementarea principiului nediscriminării necesită totodată adoptarea unor **măsuri** menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o autoritate cu atribuții de control sau supraveghere ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces cu diferiți furnizori sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, ar fi necesar ca respectiva autoritate să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care au dobândit drepturi de acces.

De asemenea, cererile de informații, de acces sau de utilizare a rețelelor și a infrastructurilor fizice, depuse de solicitanții de acces trebuie tratate în același interval de timp. Trebuie asigurat un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate temeinic și obiectiv și comunicate în scris solicitanților de acces, într-un termen rezonabil.

Criterii obiective de refuz al accesului pot fi doar următoarele:

- imposibilitatea tehnică;
- lipsa spațiului disponibil;
- afectarea integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

Având în vedere caracterul finit al resurselor la care furnizorii de comunicații electronice pot avea acces, precum și faptul că epuizarea unora dintre aceste resurse poate constitui un motiv obiectiv de refuz al accesului, este foarte important ca resursele de acces să nu fie consumate în întregime de persoane care fac parte din același grup cu furnizorii selectați să primească finanțare publică, astfel încât să fie împiedicat accesul deschis al altor furnizori de comunicații electronice.

Sistemele informatice ale furnizorilor selectați să primească finanțare publică, care au obligația să ofere acces la rețele sau la infrastructuri fizice, trebuie să păstreze datele referitoare la tratamentul cererilor, pentru verificări ulterioare efectuate de o autoritate cu atribuții de control sau supraveghere.

Totodată, publicarea unei oferte de referință privind accesul la rețea și la infrastructura fizică, respectiv a unui contract standard privind accesul sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. O astfel de ofertă de referință și un astfel de contract standard ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la rețea și la infrastructura fizică oferită, respectiv condițiile tehnice și economice, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Pentru a garanta că accesul la rețele și la infrastructuri fizice, respectiv utilizarea acestora sunt asigurate pe baza unor criterii nediscriminatorii, trebuie definiți și calculați atât indicatori care să

²⁶ A se vedea considerentul nr. 78 lit. f) din Comunicarea CE.

măsoare reactivitatea furnizorilor care au obligația să pună la dispoziție serviciile de acces în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie să le întreprindă pentru a acorda accesul (de exemplu: termenul maxim de negociere a unui contract, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat, termenul maxim de remediere a deranjamentelor), cât și parametri tehnici de calitate a serviciului (*Service Level Agreement – SLA*), eventual pe mai multe niveluri de calitate, pornind de la un nivel standard.

De asemenea, furnizorii selectați să primească finanțare publică trebuie să acorde compensații (despăgubiri) corespunzătoare în caz de nerespectare a termenelor maxime asumate, respectiv a parametrilor de calitate a serviciilor de acces.

Totodată, trebuie menționat că, în vederea asigurării accesului deschis efectiv, nu sunt permise practici cum ar fi condiționarea achiziționării serviciilor de acces de servicii pe care solicitanții nu le-au cerut sau care nu le sunt necesare, după cum nu sunt permise nici practicile prin care beneficiarii accesului sunt obligați la plata unor servicii pe care nu le utilizează.

Clauzele contractuale care vor fi publicate în contractul standard și introduse în contractele cu terți furnizori trebuie să fie în acord cu principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, să reflecte necesitățile solicitanților de acces și să nu oblige la achiziționarea unor resurse care nu le sunt necesare sau, ulterior, la plata unor servicii pe care nu le utilizează.

Pentru facilitarea accesului deschis, în favoarea terților furnizori de comunicații electronice, elementele minime care trebuie incluse într-o ofertă de referință pentru accesul la rețele de comunicații electronice și la infrastructuri fizice sunt:

A. Condiții asociate accesului

1. Elementele de rețea și/sau infrastructurile fizice la care se oferă accesul, cuprinzând în principal următoarele elemente, împreună cu facilitățile asociate:

a) accesul la rețea (de exemplu, accesul la segmentul de distribuție (backhaul), respectiv la segmentul de acces (bucă locală));

b) accesul la infrastructuri fizice (de exemplu, stâlp, pilon, canalizație, fibră optică nechipată (dark fiber), etc.).

2. Informații referitoare la:

a) amplasarea punctelor fizice de acces;

b) disponibilitatea segmentelor de rețea (de exemplu, disponibilitatea segmentului de distribuție (backhaul), respectiv a segmentului de acces (bucă locală));

c) informații referitoare la amplasarea elementelor de infrastructură și la disponibilitatea acestora.

3. Condiții tehnice referitoare la accesul și utilizarea rețelelor, inclusiv caracteristicile tehnice ale tehnologiilor utilizate și ale facilităților asociate, respectiv condițiile tehnice referitoare la accesul la elementele de infrastructuri fizice.

4. Proceduri de comandă și de punere la dispoziție, eventuale restricții de utilizare.

B. Servicii de colocare

1. Informații referitoare la amplasamentele unde se poate realiza colocarea sau localizarea echipamentelor operatorului. Difuzarea acestor informații poate fi limitată la sfera părților interesate, în vederea evitării riscului de a se aduce atingere ordinii publice.

2. Posibilitățile de colocare în amplasamentele menționate la pct. 1.

3. Caracteristicile echipamentelor și, dacă este cazul, restricții privind colocarea anumitor echipamente.

4. Măsuri adoptate de furnizorii selectați să primească finanțare publică, pentru a asigura securitatea spațiilor sale.

5. Condiții de acces în spațiile de colocare pentru personalul terților.
6. Standarde de siguranță.
7. Reguli de alocare a spațiului acolo unde spațiul disponibil pentru colocare este limitat.
8. Condiții în care beneficiarii pot să inspecteze locațiile unde se poate realiza colocarea fizică sau locațiile unde colocarea a fost refuzată pe motiv de lipsă a spațiului disponibil.

C. Sisteme informaționale

Condiții de acces la anumite sisteme ale furnizorilor selectați să primească finanțare publică: sisteme de asistență operațională, sisteme informaționale sau baze de date pentru pregătirea comenzilor, punere la dispoziție, comandă, întreținere, solicitări de reparații și facturare.

D. Condiții de furnizare

1. Termenul sau termenele în care furnizorii selectați să primească finanțare publică soluționează cererile de furnizare a serviciilor de acces și facilităților asociate; niveluri minime garantate de funcționare a serviciilor, remedierea defecțiunilor, proceduri de restabilire a nivelului normal al serviciului și parametri de calitate a serviciilor.
2. Clauze contractuale standard, inclusiv despăgubirile datorate în caz de nerespectare a termenului sau termenelor stabilite în conformitate cu prevederile pct. 1.
3. Tarife sau formule de calcul al tarifelor pentru fiecare serviciu de acces la rețele, inclusiv la facilitățile asociate și la infrastructurile fizice.

Principiul proporționalității, la cel mai abstract nivel, impune ca măsurile adoptate să fie adecvate și necesare scopului urmărit. Deși acest principiu este menționat în Tratatul privind Uniunea Europeană, CJUE este instituția care l-a statuat ca principiu fundamental al dreptului european. Pentru a stabili dacă o măsură este în acord cu principiul proporționalității, este necesar de analizat dacă mijloacele prin care se urmărește atingerea obiectivului urmărit corespund importanței acestui obiectiv și, de asemenea, dacă sunt necesare pentru atingerea acestuia. Totodată, principiul proporționalității impune păstrarea unui echilibru între interesele particulare și interesul colectivității.

Astfel, principiul proporționalității presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Adecvarea presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar necesitatea are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri.

În legătură cu principiul obiectivității, acesta are în vedere stabilirea unor condiții de acces prin luarea în considerare doar a circumstanțelor obiective, eliminând astfel orice influență externă care nu poate fi fundamentată pe elemente cuantificabile.

IV. Observațiile ANCOM la condițiile de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate potrivit prezentei scheme de ajutor de stat

Condițiile de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate potrivit prezentei scheme de ajutor de stat, în forma pe care MCSI a supus-o aprobării ANCOM, raportate la aspectele menționate la pct. III din prezentul document, apreciem că **respectă imperativele legale de nediscriminare, proporționalitate și obiectivitate, în măsura în care**, în cuprinsul documentului „Condiții de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor”, **se vor implementa următoarele modificări și completări:**

1. La punctul 4 litera D, punctul 2 să se modifice și să aibă următorul cuprins:

„2. Clauze contractuale standard, inclusiv despăgubirile datorate în caz de nerespectare a termenului sau termenelor, precum și a celorlalte aspecte stabilite în conformitate cu prevederile pct. 1.”

Modificarea constă în eliminarea sintagmei „dacă este cazul” pentru a înlătura orice posibilă îndoială cu privire la obligativitatea solicitanților selectați de a stabili despăgubiri datorate beneficiarilor serviciilor de acces în caz de nerespectare a termenului sau termenelor asumate de soluționare a cererilor de furnizare a serviciilor de acces și a facilităților asociate, a nivelurilor minime garantate de funcționare a serviciilor, ori a termenelor de remediere a defecțiunilor.

2. La punctul 5, tabelul nr. 1 – Lista servicii de acces (activ și pasiv) – să se înlocuiască cu tabelul de mai jos, inclusiv cu mențiunile la acesta:

„Tabelul nr. 1. Lista servicii de acces (activ și pasiv).

Denumire servicii	Descriere servicii
I. Acces activ	
A. Serviciu de acces virtual la buclă locală (punct de livrare la nivel local)	<p>Serviciul asigură accesul utilizatorilor finali ai beneficiarului la o capacitate de rețea.</p> <p>Serviciul oferă funcționalități asemănătoare serviciului de acces fizic la bucla/subbucla locală. De asemenea, oferă beneficiarului serviciului de acces controlul asupra conexiunii la utilizatorul final, inclusiv în ceea ce privește calitatea serviciilor oferite.</p> <p>Accesul la rețeaua solicitantului selectat se realizează la nivel de localitate.</p> <p>Serviciul include toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți.</p> <p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>B. Serviciu de acces de tip „bitstream” (punct de livrare la nivel central)</p>	<p>Serviciul asigură accesul utilizatorilor finali ai beneficiarului la o capacitate de rețea negarantată, în regim „best-effort”.</p> <p>Accesul la rețeaua solicitantului selectat se realizează la nivel central (județ).</p> <p>Serviciul include toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți.</p> <p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<p>C. Servicii de linii închiriate – Serviciu suport de linii închiriate, segmente de trunchi¹:</p> <ul style="list-style-type: none"> • port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	<p>Servicii de transport, fără alte acorduri privind conținutul de date vehiculate sau accesul la internet.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • port Ethernet 100 Mbps (interfață electrică) 	<p>Serviciul include toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți.</p>
<p>D. Servicii de linii închiriate – Serviciu suport de linii închiriate, segmente terminale:</p> <ul style="list-style-type: none"> • port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	<p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • port Ethernet 100 Mbps (interfață electrică) 	
<p>E. Servicii de transmisiuni de date – Canal privat de comunicații (VPN):</p> <ul style="list-style-type: none"> • port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică); 	<p>Servicii de transport, canal privat (protejat), inclusiv routerele de protecție. Fără acces la conținutul de date.</p>

¹ Segmentul de linie închiriată - circuit total, delimitat de două puncte de interconectare pentru linii închiriate situate la nivelul rețelei de transmisiuni naționale, al rețelei de transmisiuni regionale sau al rețelei de transmisiuni locale.

Denumire servicii	Descriere servicii
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfața electrică). 	<p>Serviciul include toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți.</p> <p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<p>F. Serviciu de acces la internet – Acces la internet (bandă largă garantată):</p> <ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	<p>Serviciul asigură accesul bidirecțional, prin canalul de transport alocat, la un furnizor de servicii de internet, în baza unor protocoale standardizate, cu acces la conținutul de date.</p> <p>Include, pe lângă acordul de acces la internet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - serviciul suport de linii închiriate; - toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți. <p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfață electrică) 	<p>Serviciul poate avea benzi diferite de acces pentru cele două sensuri (viteze diferite de transmisie), în conformitate cu acordul încheiat între solicitantul selectat și beneficiarul serviciului de acces.</p>
<p>II. Acces pasiv</p>	

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>A. Serviciu de acces necondiționat la bucla² sau subbucla locală³</p>	<p>Serviciul prin care se închiriază circuitul fizic format dintr-o pereche de fibre optice sau fire metalice torsadate din cele existente în cablul instalat pentru necesitățile rețelei de acces, între punctul terminal al rețelei, conectat la punctul de prezență a abonatului și repartitorul principal/repartitorul intermediar sau elementul echivalent dintr-o rețea publică fixă și nefolosit pentru scopurile stricte ale furnizării de servicii de comunicații de bandă largă de mare viteză.</p> <p>Serviciul include toate operațiunile asociate, de exemplu conectare și deconectare, întreținere precum și garantarea unui nivel de calitate conform indicatorilor de performanță stabiliți.</p> <p>Întrucât conectarea/deconectarea necesită asistență specială din partea solicitantului selectat, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare, un tarif de deconectare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<p>B. Serviciu de acces la fibra optică neechipată (dark fibre)</p>	<p>Serviciul prin care se închiriază o pereche neechipată de fibre optice, din cele existente în cablul multi-fibră instalat pentru necesitățile rețelei și nefolosite pentru scopurile stricte ale furnizării de servicii de comunicații de bandă largă de mare viteză.</p>
<p>C. Serviciu de acces la stâlpi/piloni (în vederea instalării de cabluri)</p>	<p>Serviciul prin care se închiriază stâlpi/piloni în vederea amplasării de cabluri utilizate pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice în bandă largă de mare viteză.</p>
<p>D. Serviciu de acces la canalizație (conducte/microconducte, camerețe)</p>	<p>Serviciul permite instalarea unui cablu în conducta sau microconducta instalată pentru necesitățile rețelei de acces sau ale rețelei de distribuție. Serviciul include accesul la camerețele amplasate pe traseul închiriat.</p>
<p>E. Servicii de colocare (amplasare echipamente pe turn/pilon, în nod de rețea, în shelter/container/cabinet stradal)</p>	<p>Aceste servicii se vor oferi împreună cu serviciile asociate necesare, prezentate la secțiunea III, în cadrul acestui tabel.</p>

² Bucla locală reprezintă circuitul fizic dintre punctul terminal al rețelei și repartitorul principal sau elementul echivalent dintr-o rețea publică fixă.

³ Subbucla locală reprezintă porțiunea din bucla locală dintre punctul terminal al rețelei aflat la punctul de prezență al abonatului și un repartitor intermediar sau elementul echivalent dintr-o rețea publică fixă.

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>E1. Colocare pe turn/pilon de comunicații</p>	<p>Serviciul permite închirierea unui spațiu adecvat pe suprafața exterioară a turnului/pilonului, într-o poziție determinată de caracteristicile profilului radioelectric care urmează a fi implementat, pentru instalarea de antene, împreună cu echipamentele asociate acestora (de exemplu, amplificatoare de zgomot redus, convertoare de frecvență, cabluri etc.) și a dispozitivelor de fixare pe turn/pilon.</p> <p>Include accesul pentru instalare/dezinstalare, pentru inspecții de întreținere periodică sau pentru reparații ocazionate de eventuale disfuncționalități ale antenelor și echipamentelor asociate, inclusiv ale cablurilor de conectare.</p> <p>De asemenea, se include, atunci când este necesar, și accesul la spațiul rezervat pentru instalarea cablurilor de legătură dintre antene și echipamente instalate în shelter/container/cabinet de stradă sau cabinet de interior.</p> <p>Întrucât instalarea/dezinstalarea antenelor necesită asistență specială atât în ceea ce privește proiectarea cât și în ceea ce privește instalarea / dezinstalarea propriu-zisă, pentru acest serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>E2. Colocare în shelter/container/cabinet stradal (montat în mediul exterior) pentru echipamente</p>	<p>Serviciul permite închirierea unui spațiu adecvat în interiorul shelter –ului/container –ului/cabinetului de stradă, pentru instalarea de echipamente într-un rack standardizat (19') sau instalarea unui rack nou, eventual nestandardizat, urmată de instalarea de echipamente, împreună cu cablurile de conexiune asociate și cu dispozitivele de fixare în rack.</p> <p>Serviciul include accesul pentru instalare/dezinstalare, pentru inspecții de întreținere periodică sau pentru reparații ocazionale de eventuale disfuncționalități ale echipamentelor, inclusiv ale cablurilor de conectare.</p> <p>Serviciul include și acces la spațiul rezervat pentru instalarea cablurilor de legătură dintre echipamente instalate în shelter/container/cabinet de stradă și/sau dintre aceste echipamente și antene instalate pe turn/pilon de comunicații situat în imediata vecinătate a incintei care face obiectul serviciului.</p> <p>De asemenea, serviciul include furnizarea aerului condiționat, baterii de back-up, alarmă de incendiu și sistem de securitate.</p> <p>Întrucât instalarea/dezinstalarea unui rack nou, eventual nestandardizat, necesită asistență specială atât în ceea ce privește proiectarea cât și în ceea ce privește instalarea/dezinstalarea propriu-zisă, pentru această versiune de serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>E3. Colocare în cabinet de interior pentru echipamente</p>	<p>Serviciul colocare echipamente permite închirierea unui spațiu adecvat în interiorul unui cabinet de interior, pentru instalarea de echipamente într-un rack standardizat (19') sau instalarea unui rack nou, eventual nestandardizat, urmată de instalarea de echipamente, împreună cu cablurile de conexiune asociate și cu dispozitivele de fixare în rack, în limita capacității disponibile.</p> <p>Serviciul include accesul pentru instalare/dezinstalare, pentru inspecții de întreținere periodică sau pentru reparații ocazionale de eventuale disfuncționalități ale echipamentelor, inclusiv ale cablurilor de conectare.</p> <p>Serviciul include și acces la spațiul rezervat pentru instalarea cablurilor de legătură dintre echipamente instalate în cabinetul de interior și/sau dintre aceste echipamente și antene instalate pe turn/pilon de comunicații situat în imediata vecinătate a incintei care face obiectul serviciului.</p> <p>De asemenea, serviciul include furnizarea aerului condiționat, baterii de back-up, alarmă de incendiu și sistem de securitate.</p> <p>Întrucât instalarea/dezinstalarea unui rack nou, eventual nestandardizat, necesită asistență specială atât în ceea ce privește proiectarea cât și în ceea ce privește instalarea/dezinstalarea propriu-zisă, pentru această versiune de serviciu se va percepe un tarif de instalare și un tarif lunar de utilizare.</p>
<p>III. Servicii asociate serviciilor de acces</p>	<p>Pot fi furnizate, la cerere, de solicitantul selectat.</p>

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>A. Monitorizare echipamente de rețea aflate în funcțiune</p>	<p>Serviciul permite monitorizarea echipamentelor beneficiarilor serviciilor de colocare echipamente (serviciile prevăzute la secțiunea II, pct. E2. și E3.), supravegherea funcționării acestora, potrivit capacităților lor și accesul la rapoarte de funcționare periodică, pe baza parametrilor posibil a fi supravegheați.</p> <p>Sistemului de monitorizare propriu al rețelei, care va fi implementat de solicitantul selectat, va trebui să aibă capacitatea de a prelua supravegherea unor echipamente de telecomunicații standardizate, colocare în punctul de furnizare (serviciile prevăzute la secțiunea II, pct. E2. și E3.), în măsura în care acestea prezintă interfețe standardizate de măsură și monitorizare.</p> <p>Parametrii monitorizați, precum și rapoartele furnizate, vor fi stabiliți de către părțile implicate.</p>
<p>B. Alarmer de funcționare</p>	<p>Serviciul permite transmiterea unor alarme, în timp real, pentru echipamentele beneficiarilor serviciilor de colocare echipamente (serviciile prevăzute la secțiunea II, pct. E2. și E3.), potrivit capacităților lor, pe baza parametrilor posibil a fi supravegheați și alarmați.</p> <p>Sistemului de monitorizare propriu al rețelei, care va fi implementat de solicitantul selectat, va trebui să aibă capacitatea de a prelua și transmite, în timp real, alarme de funcționare ale unor echipamente de telecomunicații standardizate, colocare în punctul de furnizare (serviciile prevăzute la secțiunea II, pct. E2. și E3.), în măsura în care acestea prezintă interfețe standardizate de măsură și alarmare.</p> <p>Parametrii urmăriți, alarmați, în caz de necesitate, și transmiși beneficiarului serviciilor de colocare, precum și formatul de alarmare vor fi stabiliți de către părțile implicate.</p>

Denumire servicii	Descriere servicii
<p>C. Serviciu de pază și securitate fizică pentru echipamente de rețea la punctul de furnizare servicii, contractat de la firme de pază și intervenție de solicitantul selectat (bunurile beneficiarului serviciilor de colocare sunt asigurate)</p>	<p>Serviciul permite asigurarea intervenției unei firme de pază, angajată de solicitantul selectat, pentru prevenirea vandalizării sau furtului bunurilor de pe raza amplasamentului.</p> <p>Contribuția beneficiarului serviciilor de colocare la valoarea totală a contractului cu firma de pază și securitate trebuie să fie proporțională cu ponderea valorii bunurilor proprii, aflate în colocare, asigurate, față de valoarea totală a bunurilor asigurate de solicitantul selectat.</p>
<p>D. Serviciu de pază și securitate fizică pentru echipamente de rețea la punctul de furnizare servicii, contractat de la firme de pază și intervenție de solicitantul selectat (bunurile beneficiarului serviciilor de colocare nu sunt asigurate)</p>	<p>Serviciul permite asigurarea intervenției unei firme de pază, angajată de solicitantul selectat, pentru prevenirea vandalizării sau furtului bunurilor de pe raza amplasamentului.</p> <p>Contribuția beneficiarului serviciilor de colocare la valoarea totală a contractului cu firma de pază și securitate trebuie să fie proporțională cu ponderea valorii bunurilor proprii, aflate în colocare, asigurate, față de valoarea totală a bunurilor asigurate de solicitantul selectat.</p> <p>În plus, beneficiarul serviciilor de colocare datorează furnizorului de servicii plata primei de asigurare corespunzătoare valorii de asigurare a echipamentelor colocate, trimestrial, la care se adaugă un procent de maxim 20% pentru efectuarea operațiunilor de asigurare de către furnizorul de servicii, în numele beneficiarului serviciilor de colocare.</p>
<p>E. Alimentare cu energie electrică pentru echipamentele aflate în regim de colocare</p>	<p>Serviciul permite alimentarea cu energie electrică a echipamentelor beneficiarilor de servicii de colocare, în limita puterii instalate pentru amplasamentul în cauză.</p> <p>În cazul echipamentelor care necesită alimentare locală, beneficiarul serviciilor de colocare va datora solicitantului selectat plata unei energii consumate, calculate conform datelor de catalog privind puterea electrică necesară pentru echipamentul în cauză, la care se adaugă un mark-up pentru efectuarea operațiunilor de plată a serviciilor în numele beneficiarului serviciilor, conform celor convenite între părți.</p>

Mențiuni:

Serviciile prevăzute la secțiunea I, pct. C-F în varianta „port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică)”, vor fi furnizate pentru satisfacerea anumitor necesități operaționale ale beneficiarului, iar nu în scopul de a deservi utilizatorii finali.

Serviciul de acces la bucla locală (pe suport de fibră optică sau cablu UTP/FTP), prevăzut la secțiunea II, pct. A, va fi oferit în măsura în care soluția tehnologică implementată de solicitantul selectat permite furnizarea acestor servicii. În situația în care furnizarea accesului necondiționat la bucla locală, astfel cum acest serviciu a fost descris mai sus, nu este posibilă din punct de vedere tehnic, va fi oferit serviciul de acces virtual la bucla locală, prevăzut la secțiunea I, pct. A.

În măsura în care beneficiarii solicită serviciul de acces necondiționat la bucla locală, aceștia pot beneficia și de acces la segmentul de „backhaul” prin achiziționarea serviciilor de: acces la fibra optică neechipată (dark fibre), acces la canalizație, acces la stâlpi/piloni sau linii închiriate.

Tabelul nr. 1, în forma de mai sus, conține servicii și explicații suplimentare față de forma supusă aprobării ANCOM în scopul, pe de o parte, de a se asigura o gamă cât mai largă de forme de acces, astfel încât să fie create premisele pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, iar pe de altă parte, de a oferi un plus de claritate în ceea ce privește formele posibile de acces.

Astfel, în secțiunea II au fost introduse următoarele servicii:

- a) „Servicii de acces necondiționat la bucla sau subbucla locală” (pct. A);
- b) „Colocare pe turn/pilon de comunicații” (pct. E1);
- c) „Colocare în shelter/container/cabinet stradal (montat în mediul exterior) pentru echipamente” (pct. E2);
- d) „Colocare în cabinet de interior pentru echipamente” (pct. E3).

De asemenea, s-a introdus secțiunea III, care conține servicii asociate celor de acces. În plus, descrierile mai multor servicii au fost detaliate.

3. La punctul 9, tabelul nr. 3 – Lista tarifelor maxime corespunzătoare serviciilor de acces – să se înlocuiască cu tabelul de mai jos:

„Tabelul nr. 3. Lista tarifelor maxime corespunzătoare serviciilor de acces.

Denumire servicii	Tarife maxime (fără TVA)
I. Acces activ	
A. Serviciu de acces virtual la buclă locală (punct de livrare la nivel local)	Tarif inițial: 43.68 euro; Tarif lunar/conexiune=Tariful oferit pe piața cu amănuntul (de solicitantul selectat) pentru serviciul de acces la internet, din care se scade un procent⁴ de 25% , (în funcție de capacitate).

⁴ Procentul ar trebui să acopere costurile ocazionate de activitățile realizate în scopul vânzării de servicii pe piața cu amănuntul (marketing, publicitate, tarifare și facturare, servicii de tip „call center” pentru clienți).

Denumire servicii	Tarife maxime (fără TVA)
B. Serviciu de acces de tip „bitstream” (punct de livrare la nivel central)	Tarif inițial: 43.68 euro; Tarif lunar/conexiune=Tariful oferit pe piața cu amănuntul (de solicitantul selectat) pentru serviciul de acces la internet, din care se scade un procent⁵ de 20% , (în funcție de capacitate).
C. Servicii de linii închiriate – Serviciu suport de linii închiriate, segmente de trunchi: <ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	- tarif inițial: 300 euro; - tarif lunar: 120 euro.
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfața electrică) 	- tarif inițial: 900 euro; - tarif lunar: 240 euro.
D. Servicii de linii închiriate – Serviciu suport de linii închiriate, segmente terminale: <ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	- tarif inițial: 300 euro; - tarif lunar: 100 euro;
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfața electrică) 	- tarif inițial: 300 euro; - tarif lunar: 190 euro
E. Servicii de transmisiuni de date – Canal privat de comunicații (VPN): <ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică); 	- tarif inițial: 300 euro; - tarif lunar: 180 euro.
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfața electrică). 	- tarif inițial: 900 euro; - tarif lunar: 280 euro.
F. Serviciu de acces la internet – Acces la internet (bandă largă garantată): <ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 10 Mbps (interfață electrică) 	- tarif inițial: 125 euro; - tarif lunar: 140 euro.
<ul style="list-style-type: none"> port Ethernet 100 Mbps (interfață electrică) 	- tarif inițial: 250 euro; - tarif lunar: 300 euro.
II. Acces pasiv	
A. Serviciu de acces necondiționat la bucla sau subbucla locală	- tarif inițial: 35,4 euro; - tarif lunar: 6,02 euro; - tarif de deconectare: 10 euro.
B. Serviciu de acces la fibra optică neechipată (dark fibre)	- tarif inițial: 500 euro; - tarif lunar: 15 euro/km/pereche fibră optică

⁵ Procentul ar trebui să acopere costurile ocazionate de activitățile realizate în scopul vânzării de servicii pe piața cu amănuntul (marketing, publicitate, tarifare și facturare, servicii de tip „call center” pentru clienți).

Denumire servicii	Tarife maxime (fără TVA)
C. Serviciu de acces la stâlpi/piloni (în vederea instalării de cabluri)	- tarif lunar: 1,5 lei/stâlp/cablu
D. Serviciu de acces la canalizație (conducte/microconducte, camerele)	Cablu de telecomunicații: - tarif inițial: 500 euro; - tarif lunar: 85 euro/km/conductă sau microconductă Tariful include accesul la camerele amplasate pe traseul închiriat.
E. Servicii de colocare (amplasare echipamente pe turn/pilon, în nod de rețea, în shelter/container/cabinet stradal)	
E1. Colocare pe turn/pilon de comunicații	Antenă panou/parabolică/omnidirecțională GSM/3G/4G-LTE,WIMAX,WI-FI (o bucată): - tarif inițial: 500 euro; - tarif lunar: 116 euro.
E2. Colocare în shelter/container /cabinet stradal (montat în mediul exterior) pentru echipamente	a) instalare rack suplimentar, standardizat de (19') sau nestandardizat: - tarif inițial: 1500 euro; - tarif lunar: 80 euro/mp amprentă la sol.
	b) un sfert de rack (19') preinstalat: - tarif lunar: 125 euro.
	c) o jumătate de rack (19') preinstalat: - tarif lunar: 250 euro.
	d) un rack întreg (19') preinstalat: - tarif lunar: 500 euro.
E3. Colocare în cabinet de interior pentru echipamente	a) instalare rack suplimentar, standardizat de (19') sau nestandardizat: - tarif inițial: 1500 euro; - tarif lunar: 80 euro/mp amprentă la sol.
	b) un sfert de rack (19') preinstalat: - tarif lunar: 125 euro.
	c) o jumătate de rack (19') preinstalat: - tarif lunar: 250 euro.
	d) un rack întreg (19') preinstalat: - tarif lunar: 500 euro.
III. Servicii asociate serviciilor de acces	

Denumire servicii	Tarife maxime (fără TVA)
<p>A. Monitorizare echipamente de rețea aflate în funcțiune</p>	<p>Pentru echipamente montate în punctul de furnizare servicii. Asigură rapoarte de funcționare periodice pentru echipamentele respective. Tariful se va stabili prin acordul părților și se va plăti lunar. Părțile pot conveni și asupra unui tarif inițial, pentru angajarea serviciului.</p>
<p>B. Alarmer de funcționare</p>	<p>Numai pentru echipamente de rețea aflate în funcțiune, montate în punctul de furnizare servicii. Asigură transmiterea unei alarme, în format convenit, în cazul deviației unor parametri funcționali conveniți de la valorile normale. Tariful se va stabili prin acordul părților. Părțile pot conveni și asupra unui tarif inițial, pentru angajarea serviciului.</p>
<p>C. Serviciu de pază și securitate fizică pentru echipamente de rețea la punctul de furnizare servicii, contractat de la firme de pază și intervenție de solicitantul selectat (bunurile beneficiarului serviciilor de colocare sunt asigurate)</p>	<p>Bunurile beneficiarului serviciilor de colocare sunt asigurate, de beneficiar, la angajarea serviciului.</p> <p>Tarifele depind de valoarea contractului încheiat de solicitantul selectat cu firma de pază, pentru securitatea amplasamentului, și de ponderea valorii bunurilor beneficiarului serviciilor de colocare față de valoarea bunurilor solicitantului selectat (ca valori asigurate).</p> <p>Tariful este lunar sau anual, după cum convin părțile.</p>
<p>D. Serviciu de pază și securitate fizică pentru echipamente de rețea la punctul de furnizare servicii, contractat de la firme de pază și intervenție de solicitantul selectat (bunurile beneficiarului serviciilor de colocare nu sunt asigurate)</p>	<p>Bunurile beneficiarului serviciilor de colocare nu sunt asigurate, de beneficiar, la angajarea serviciului.</p> <p>Tarifele depind de valoarea contractul încheiat de solicitantul selectat cu firma de pază, pentru securitatea amplasamentului, de ponderea valorii bunurilor beneficiarului serviciilor de colocare față de valoarea bunurilor solicitantului selectat, de prima de asigurare necesară pentru valoarea care ar trebui asigurată a bunurilor beneficiarului și de adaosul maxim permis pentru această valoare.</p> <p>Tariful este trimestrial.</p>

Denumire servicii	Tarife maxime (fără TVA)
E. Alimentare cu energie electrică pentru echipamentele aflate în regim de colocare	<p>Tariful se calculează pe baza puterii electrice necesară pentru echipamentul în cauză, ca dată de catalog a echipamentului (dată de furnizorul echipamentului), pentru o funcționare de 24 de ore pe zi și a numărului de zile din luna calendaristică în discuție, înmulțit cu prețul de bază al energiei electrice de la furnizorul de energie, la care se adaugă un adaos pentru efectuarea operațiunilor de plată a serviciilor în numele beneficiarului serviciilor, conform celor convenite între părți.</p> <p>Tariful este lunar.</p>

”

Unul dintre cele mai importante principii de stabilire a tarifelor reglementate în domeniul comunicațiilor electronice este acela al promovării eficienței investițiilor pornind de la modelul „scării investițiilor”. Aceasta presupune ca tarifele reglementate pentru serviciile de acces la niveluri diferite ale lanțului valoric să fie stabilite astfel încât beneficiarul accesului să își poată consolida poziția pe piață, în special prin creșterea numărului de clienți și a bazei de venituri. Ca rezultat al eficienței economice dobândite, există premisele ca beneficiarul accesului să devină capabil să ofere mai multă flexibilitate clienților pe piața cu amănuntul și să poată câștiga putere financiară suficientă, astfel încât să poată urca pe scara investițiilor, în scopul obținerii unor marje mai mari, create de diferențele dintre prețurile cu amănuntul și cele de gros, respectiv de creșterea economiilor de scară datorită bazei de clienți obținute.

Ca urmare a aplicării acestui principiu, față de forma supusă aprobării ANCOM, în tabelul nr. 3 de mai sus, în secțiunea I, la pct. A și B, au fost adăugate tarife inițiale iar formulele de calcul ale tarifelor lunare/conexiune au fost modificate, astfel încât tariful serviciului de acces la nivel local să fie mai redus decât tariful serviciului de acces la nivel central. De asemenea, în acord cu intervențiile solicitate asupra tabelului nr. 1, în tabelul nr. 3 de mai sus au fost introduse tarife pentru „Serviciu de acces necondiționat la bucla sau subbucla locală” (secțiunea II, pct. A);

Utilizarea metodei **retail-minus**²⁷ pentru stabilirea tarifelor lunare/conexiune pentru serviciile de acces din secțiunea I, pct. A și B, este în măsură să asigure îndeplinirea obiectivelor din Comunicarea CE, fiind un mecanism adecvat pentru promovarea concurenței, în condițiile în care permite existența unui spațiu economic suficient pentru furnizarea de către beneficiari a serviciilor pe piața cu amănuntul, la prețuri și în condiții de calitate competitive.

În plus, utilizarea metodei retail-minus este propusă cu titlu de excepție pentru servicii a căror tarife nu au fost stabilite sau aprobate de către ANCOM²⁸ și pentru care nu există suficiente date în scopul realizării unei analize comparative la nivelul pieței de gros în zone mai competitive din România. În plus, raportarea la situația din celelalte state membre ale Uniunii Europene poate să conducă la stabilirea unor tarife foarte mari, care nu ar oferi beneficiarilor serviciilor de acces un spațiu economic

²⁷ Tariful practicat, de către furnizorul selectat să primească finanțare publică, pe piața cu amănuntul pentru serviciul de acces la internet, din care se scade un procent, în funcție de capacitate.

²⁸ De subliniat că ANCOM, în urma analizării piețelor 3a (furnizarea la nivel de gros a serviciilor de acces local la puncte fixe) și 3b (furnizarea la nivel de gros de servicii de acces central la puncte fixe, pentru produse de larg consum) din Anexa la Recomandarea Comisiei Europene nr. 2014/710/UE privind piețele relevante de produse și de servicii din sectorul comunicațiilor electronice care pot face obiectul unei reglementări ex ante, în conformitate cu Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, a ajuns la concluzia că acestea sunt concurențiale.

suficient astfel încât să concureze pe piața cu amănuntul din România. Ca urmare, aplicarea metodei retail-minus este în acest caz necesară și adecvată.

Pe cale de consecință, **tarifele maxime** pentru furnizarea serviciilor de acces, așa cum au fost prezentate în tabelul nr. 3 de mai sus, satisfac cerințele prevăzute în considerentul nr. 78 lit. h) din Comunicarea CE privind condițiile comerciale de furnizarea accesului, deoarece:

- țin cont de tarifele medii ale unor servicii similare, practicate în alte zone mai competitive din țară sau din Uniunea Europeană;

Astfel, pentru serviciile prevăzute în secțiunea II, pct. B și E1., tarifele maxime corespund celor publicate pe paginile de internet ale unor furnizori de comunicații electronice. Tarifele maxime inițiale aferente serviciilor prevăzute în secțiunea I, pct. A și B, corespund mediei tarifelor similare din Uniunea Europeană.

- au în vedere tarifele publicate în documente emise de ANCOM;

Acesta este cazul tarifului maxim pentru serviciul prevăzut în secțiunea II, pct. D.

- sunt stabilite de către ANCOM sau țin cont de anumite tarife deduse de ANCOM din modele proprii de calculație a costurilor;

Acesta este cazul tarifelor maxime pentru serviciile prevăzute în secțiunea II, pct. A, E2 lit. a) și E3 lit. a).

- corespund tarifelor medii comunicate de diferiți furnizori de comunicații electronice ANCOM în cadrul anumitor consultări publice realizate în scopul desfășurării analizelor de piață;

Acesta este cazul tarifelor maxime pentru celelalte servicii de acces decât cele menționate anterior.

4. Punctul 10 să se modifice și să aibă următorul cuprins:

„Solicitanții selectați vor avea obligația să proiecteze orice infrastructură fizică nouă astfel încât să permită instalarea suplimentară a cel puțin două elemente de rețea (cabluri, echipamente etc.) echivalente cu cele avute în vedere pentru necesarul propriu.

Solicitanții selectați vor avea obligația să asigure acces deschis la orice infrastructură fizică nouă (de exemplu, stâlp, pilon, turn, canalizație, etc.) pentru încă cel puțin alți 2 (doi) terți furnizori (care nu fac parte din același grup cu solicitantul selectat), iar în limita capacității disponibile rămase, spațiul să fie oferit și altor terți furnizori.

Solicitanții selectați vor avea obligația să ofere acces deschis la infrastructurile fizice proprii existente, incluse în cadrul proiectelor, în limita capacității disponibile.”

Scopul modificărilor solicitate este acela de a realiza o mai bună distincție între:

a) obligația de proiectare a infrastructurilor noi;

ANCOM recomandă MCSI să prevadă această obligație și în corpul principal al documentului intitulat „Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice de Accesare a Fondurilor”, nu doar în anexa dedicată condițiilor de acces deschis.

b) condiția de acces deschis la infrastructurile fizice noi sau existente.

5. Punctul 14 să se elimine.

Menționăm că ANCOM aprobă condițiile de acces deschis prevăzute în prezenta schemă de ajutor de stat, iar nu măsura în care furnizorii selectați să primească finanțarea publică, ce decid să utilizeze finanțarea publică pentru instalarea de noi infrastructuri fizice, au în vedere în documentația de proiectare a respectivelor infrastructuri fizice respectarea unei anume obligații, respectiv aceea de a

permite instalarea suplimentară a cel puțin două elemente de rețea (cabluri, echipamente etc.) relativ similare cu cele avute în vedere pentru necesarul propriu.

V. Perioada de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate potrivit prezentei scheme de ajutor de stat

Conform prevederilor art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, precum și cele ale art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, solicitanții selectați vor avea obligația să ofere acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate potrivit prezentei scheme de ajutor de stat cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității, pe întreaga durată de existență a acestor rețele și infrastructuri.

VI. Modificarea condițiilor de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora incluse în cadrul proiectelor selectate potrivit prezentei scheme de ajutor de stat

Orice intenție de modificare sau completare a condițiilor tehnice și economice de acces prevăzute în prezenta schemă de ajutor de stat va trebui transmisă ANCOM în vederea analizării și aprobării, în conformitate cu prevederile din legislația națională sau europeană aplicabilă.

Având în vedere aspectele mai sus menționate a fost elaborat proiectul de decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații de aprobare, cu respectarea anumitor obligații, a condițiilor de acces deschis la rețelele de comunicații electronice și la infrastructurile fizice aferente acestora potrivit schemei de ajutor de stat pentru implementarea Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, Axa prioritară 2 – „Tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru o economie digitală competitivă” –, Obiectivul Specific 2.1. – „Extinderea și dezvoltarea infrastructurii de comunicații în bandă largă de mare viteză” –, Acțiunea 2.1.1. – „Îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă și a accesului la internet” – pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.