

REFERAT DE APROBARE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind certificarea personalului operator al stațiilor de
radiocomunicații

I. Introducere

Utilizarea frecvențelor radio se circumscrie normelor reținute în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011*), Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare (în cazul frecvențelor radio utilizate pentru furnizarea serviciilor de programe de radiodifuziune ori televiziune) ori în cadrul unor documente adoptate de organisme sau organizații¹ internaționale.

Raportat la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, textul conține setul de reguli ce trebuie urmate pentru utilizarea frecvențelor radio de către orice persoană interesată, fie că avem în vedere utilizarea licențiată a resursei limitate de spectru, fie că ne referim la utilizarea în benzile de frecvențe radio ce nu sunt supuse procesului de licențiere. Separat de setul de norme ce sunt aplicabile pentru utilizarea frecvențelor radio, actul normativ amintit anterior stabilește, în cadrul art. 33, că operarea stațiilor de radiocomunicații în anumite servicii de radiocomunicații poate fi efectuată numai de către persoane ce dețin un anumit nivel de cunoștințe.

Privind resursa limitată de spectru radio ca bun aflat în proprietatea publică² a statului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 au fost stabilite paliere ce trebuie avute în vedere pentru o bună administrare și gestionare. Pe de o parte au fost stabilite drepturi și obligații ce revin titularului licenței sau utilizatorului resursei limitate, în condițiile legii, și, pe de altă parte,

¹ Conferința Europeană a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații, Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor, Aranjamentul regional cu privire la serviciul radiotelefonice pe căile de navigație interioară, Organizația Aviației Civile Internaționale.

² Art. 1 alin. (2) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare și art. 14 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare

pentru anumite servicii de radiocomunicații, a fost stabilită obligația obținerii unei certificări în vederea operării și/sau coordonării stațiilor de radiocomunicații.

Importanța resursei limitate de spectru radio face ca legislația adoptată să aibă implicații economice, în domeniul siguranței, al sănătății, al activităților culturale, științifice etc., măsurile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare *ANCOM*, fiind adoptate și pentru punerea în aplicare a principiilor exprimate la nivelul legii.

II. Obiective

În contextul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, prin radiocomunicații se înțeleg comunicațiile electronice realizate exclusiv prin intermediul frecvențelor radio. Plecând de la faptul că resursa publică de spectru radio este importantă pentru diferite sectoare dintr-o societate, operarea stațiilor de radiocomunicații constituie un factor esențial pentru respectarea condițiilor tehnice și operaționale aflate în licențele de utilizare a frecvențelor radio. În aceste condiții, textul legii a stabilit că personalul care operează stațiile de radiocomunicații în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit, serviciile mobil maritim și mobil maritim prin satelit, serviciul radiotelefonie pe căile de navigație interioară, respectiv operează și coordonează stațiile de radiocomunicații în serviciul mobil terestru, cu excepția stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile, trebuie să posede un nivel minim de cunoștințe necesare operării respectivelor stații.

Modalitatea de verificare a nivelului cunoștințelor personalului care operează/operează și coordonează stațiile de radiocomunicații menționate în alineatul anterior se adoptă, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, de către ANCOM. Totodată, autoritatea de reglementare este mandatată prin lege să stabilească termenii și condițiile certificării personalului operator al stațiilor de radiocomunicații, asigurând astfel existența competenței profesionale a persoanelor ce operează/operează și coordonează stații de radiocomunicații în serviciile de radiocomunicații precizate anterior.

În prezent, certificarea personalului operator al stațiilor de radiocomunicații se realizează în temeiul Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce trebuie revizuit și adaptat realităților legislative. Pe de altă parte, revizuirea legislației secundare pe acest palier este necesară și în vederea punerii în acord a acesteia cu evoluția reglementărilor internaționale, Regulamentul Radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (*UIT*) stabilind, în cuprinsul art. 37 și 47, condiții minime ce trebuie îndeplinite de solicitanți în vederea emiterii certificatelor de operator pentru anumite servicii de radiocomunicații.

Față de prevederile actuale ale Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, în raport de noile reglementări, tendințe și evoluții pe plan european și mondial în domeniul radiocomunicațiilor, actul normativ propus spre aprobare aduce unele intervenții legislative care vin în sprijinul persoanelor ce sunt interesate de obținerea unui certificat de operator.

Drept urmare, prin proiectul de decizie propus aprobării, ANCOM a urmărit:

- i) Simplificarea procedurii de certificare a persoanelor ce operează stațiile de radiocomunicații în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit, mobil maritim și mobil maritim prin satelit, radiotelefonie pe căile de navigație interioară, respectiv operează și coordonează stațiile de radiocomunicații în serviciul mobil

- terestru, cu excepția stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile;
- ii) Punerea în acord a procedurii de certificare cu prevederile noului cadru de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice și cu normele internaționale incidente;
 - iii) Abrogarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările aduse prin proiectul de act normativ urmăresc o flexibilizare a procedurii de examinare. Astfel în cuprinsul proiectului nu se mai regăsesc programele de examinare, acestea urmând a fi adaptate, în timp util, în baza reglementărilor tehnice relevante adoptate pe plan european sau internațional. Textul programelor urmează a fi publicate pe pagina de internet a ANCOM. Această abordare este necesară și datorită caracterului dinamic al normelor internaționale, iar într-o atare situație ANCOM actualizează informațiile necesare prin publicarea acestora pe pagina de internet a autorității de reglementare. De asemenea, centrele de examinare nu mai sunt enumerate în cuprinsul proiectului, locul și data examinării urmând a fi afișate pe pagina de internet a ANCOM.

Modificări au survenit și în ceea ce privește termenul de afișare a rezultatelor examinării, stabilindu-se astfel un termen cert, atât pentru afișarea rezultatelor inițiale cât și a rezultatelor finale de după contestații, în cazul în care vor exista.

De asemenea, în vederea obținerii certificatului de operator în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit a fost înlocuită proba de examen la limba engleză cu obligativitatea prezentării certificatului de competență lingvistică care să ateste faptul că nivelul de cunoaștere al limbii engleze este cel puțin nivelul 4 (operațional) potrivit criteriilor stabilite de Organizația Aviației Civile Internaționale.

Prin proiectul de act normativ a fost eliminată obligația depunerii unei fotografii în cazul obținerii certificatelor de operator în serviciile mobil aeronautic și mobil aeronautic prin satelit, mobil maritim și mobil maritim prin satelit și radiotelefonice pe căile de navigație interioară, întrucât în cazul acestor servicii, certificatele emise conțin alte forme de identificare în conformitate cu reglementările la nivel internațional.

Pentru a veni în sprijinul solicitanților a fost retrasă cerința privind obligația depunerii documentelor în copie legalizată, fiind suficientă depunerea de copii simple.

De asemenea, în vederea simplificării procedurilor administrative³, a fost introdusă posibilitatea transmiterii copiilor documentelor ca înscris în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv și generată cu ajutorul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii electronice. În ceea ce privește copia după cartea/buletinul de identitate a fost introdusă posibilitatea transmiterii la adresa de e-mail pentru primirea în format electronic a copiei după cartea de identitate, menționată pe pagina de internet a ANCOM, aceasta având un regim special.

³ ANCOM are în vedere și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Proiectul supus aprobării conține și măsuri tranzitorii în privința certificatelor de operator acordate în temeiul Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare. Aceste documente își păstrează valabilitatea până la data menționată în cuprinsul lor, prelungirea valabilității realizându-se însă în condițiile deciziei supuse aprobării.

III. Concluzii

În perioada 09.12.2016 – 10.01.2017, proiectul Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind certificarea personalului operator al stațiilor de radiocomunicații a fost supus consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a ANCOM.

ANCOM a analizat propunerile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul de decizie, în care a precizat și poziția sa față de aceste observații.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei Președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind certificarea personalului operator al stațiilor de radiocomunicații pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.