

SINTEZA OBSERVAȚIILOR
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind certificarea personalului operator al stațiilor
de radiocomunicații

Perioada de consultare propusă de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*) pentru proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind certificarea personalului operator al stațiilor de radiocomunicații, publicat pe pagina de internet a ANCOM la data de 9 decembrie 2016, a ajuns la termen în data de 10 ianuarie 2017.

Prin proiectul propus consultării publice, ANCOM a urmărit revizuirea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005 privind aprobarea Regulamentului personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România, cu modificările și completările ulterioare, și punerea în acord a legislației secundare cu prevederile cadrului de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, precum și cu evoluția reglementărilor internaționale.

În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, (denumită în continuare *Ordonanța-cadru*), ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, și un material de sinteză a observațiilor primite, cu respectarea principiului confidențialității, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANCOM în cursul perioadei de consultare se referă, în principal, la următoarele aspecte:

I. Data intrării în vigoare a proiectului de decizie – art. 5 din proiectul de Decizie supus consultării.

Referitor la art. 5 din proiectul supus consultării publice unul dintre respondenți a solicitat informații referitoare la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Față de observația primită, ANCOM precizează că în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea intrării lor în vigoare, actele normative se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. De asemenea, art. 12 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 prevede faptul că actele normative prevăzute la art. 11 alin. (1), cu excepția legilor și a ordonanțelor, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară.

II. Exceptarea de la prevederile Regulamentului, anexă la proiectul de decizie supus consultării publice, a stațiilor de radiocomunicații ce aparțin autorităților publice din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională ce operează frecvențe radio din benzi cu utilizare partajată, sau frecvențe cu utilizare neguvernamentală asigurate temporar pentru utilizare guvernamentală - art. 1 alin. (2) din proiectul de Decizie supus consultării publice.

ANCOM precizează faptul că, potrivit art. 3 alin. (1) din Ordonanța-cadru, furnizarea de rețele sau servicii de comunicații electronice de către instituțiile sau autoritățile publice din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională nu intră sub incidența dispozițiilor Ordonanței-cadru și, prin urmare, nici sub auspiciile normelor adoptate de autoritate câtă vreme sunt respectate principiile indicate în articolul anterior amintit.

Din coroborarea art. 17 alin. (1) lit. a) și b) cu art. 18 alin. (1) din actul normativ amintit rezultă faptul că instituțiile menționate în alineatul anterior pot gestiona frecvențele radio din benzile atribuite pentru utilizare guvernamentală, respectiv au dreptul să utilizeze benzile de frecvențe desemnate conform Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (TNABF), pentru utilizare guvernamentală sau în partaj guvernamental/neguvernamental, în măsura în care acest lucru este necesar pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite de lege.

De asemenea, trebuie precizat faptul că dispozițiile art. 33 din Ordonanța-cadru prevăd că operarea stațiilor de radiocomunicații se poate realiza numai de către persoane care dețin un nivel de cunoștințe necesar pentru operarea unei stații de radiocomunicații, exceptându-se doar operarea stațiilor de radiocomunicații din componența rețelelor publice mobile în serviciul mobil terestru.

Din analiza celor prezentate anterior, rezultă faptul că excepțiile privind certificarea personalului ce operează stații de radiocomunicații sunt clar delimitate.

Astfel, având în vedere cele menționate anterior, ANCOM consideră utilă propunerea primită și acceptă parțial modificarea art. 1 alin. (2) lit. a) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării publice, incluzând însă la excepție doar benzile atribuite pentru utilizare în partaj guvernamental/neguvernamental. Ca urmare a renumerotării articolelor, textul art. 3 lit. a) din proiectul de decizie urmează a avea următoarea formulare:

„a) ce aparțin autorităților publice din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională și care funcționează în benzi de frecvențe radio cu utilizare guvernamentală sau în partaj guvernamental/neguvernamental;”

III. Definirea noțiunii de rețea de radiocomunicații.

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a solicitat definirea noțiunii de rețea de radiocomunicații.

ANCOM precizează faptul că lămurirea aspectului indicat de respondent este realizată prin raportare la faptul că pentru norma cu caracter secundar sunt aplicabile și definițiile din Ordonanța-cadru. Reamintim că în cadrul art. 2 alin. (2) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării publice, se menționează faptul că *„(2) În cuprinsul prezentului Regulament sunt aplicabile definițiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.”*

Altfel spus, proiectul supus consultării publice a fost redactat cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 și, în vederea evitării paralelismului, a fost utilizată, în acord cu art. 16 alin. (1) din lege, norma de trimitere.

Având în vedere limitările de ordin legislativ, înțelegând prin aceasta faptul că proiectul de act normativ supus consultării nu poate exceda prevederilor Ordonanței-cadru în baza cărora acesta a fost elaborat, recomandarea primită nu poate fi implementată.

IV. Obligativitatea deținerii certificatului de operator de către toți utilizatorii care se conectează la rețelele radio convenționale sau trunking și clarificarea noțiunii de stație coordonatoare.

Unul dintre respondenți a solicitat clarificări în ceea ce privește obligativitatea obținerii certificatului de operator de către utilizatorii care se conectează la rețeaua rețelelor radio convenționale sau trunking aflate în exploatare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, utilizarea frecvențelor radio în cadrul serviciilor de radiocomunicații în serviciul mobil terestru se realizează în conformitate cu prevederile Ordonanței-cadru, responsabilitatea respectării condițiilor tehnice și operaționale de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul stațiilor de radiocomunicații fiind în sarcina titularului licenței. Pe de altă parte, dispozițiile art. 4 alin. (1) lit. c) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, dispun că operarea și coordonarea stațiilor de radiocomunicații în serviciul mobil terestru, este permisă doar persoanelor care sunt titulari ale certificatului corespunzător serviciului de radiocomunicații și stației respective.

Prin urmare, având în vedere cele menționate anterior, ANCOM precizează faptul că nu toți utilizatorii stațiilor radio din rețelele convenționale sau trunking vor trebui să dețină un certificat de operator, ci doar aceia care întrunesc calitatea de *operator stație de radiocomunicații în serviciul mobil terestru* sau de *responsabil cu radiocomunicațiile*, concepte definite prin art. 2 alin. (1) lit. c) și d) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării. În ceea ce privește restul utilizărilor stațiilor din rețea, prezumția este aceea că responsabilitatea aparține titularului de licență și, în anumite limite, responsabilului cu radiocomunicațiile.

În contextul celor menționate anterior, în vederea clarificării noțiunii de *stație coordonatoare*, respectiv a tipurilor de stații de radiocomunicații care intră în categoria de stație coordonatoare, textul definiției a fost completat în mod corespunzător. Astfel, prin stație coordonatoare se înțelege acea stație de radiocomunicații ce coordonează altfel decât în mod automat și cu regularitate traficul în cadrul unui serviciu de radiocomunicații.

În consecință, pentru o interpretare corectă și o mai clară înțelegere a noțiunilor, ANCOM a modificat textele art. 2 alin. (1) lit. e), art. 3 alin. (3) și art. 4 alin. (1) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Trebuie ținut cont totodată de faptul că dispozițiile Regulamentului au fost preluate în corpul deciziei și, ca urmare, articolele au fost renumerotate.

V. Explicitarea acronimelor „CGR” și „CRR” din cadrul art. 5 alin. (2) lit. g) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Una dintre observațiile primite reclamă explicarea acronimelor din cadrul art. 5 alin. (2) lit. g) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

ANCOM consideră observația pertinentă și a dat curs acesteia.

VI. Clarificarea condițiilor privind organizarea sesiunilor de examinare - art. 7 din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Unul dintre respondenți a solicitat clarificarea condițiilor privind organizarea și desfășurarea examenelor pentru obținerea certificatelor de operator și anume, detalii referitoare la locul și data sesiunilor de examinare, respectiv condițiile particulare ce trebuie îndeplinite în cazul sesiunilor extraordinare de examinare.

După cum se poate sesiza, în cadrul proiectului supus consultării nu mai sunt enumerate centrele de examinare, acestea urmând a fi afișate pe pagina de internet a ANCOM. Trebuie menționat faptul că s-a adoptat această soluție ținând cont de experiența Autorității sub acest aspect, locul examinărilor urmând a fi anunțat public. În situația în care, în cadrul proiectului ar fi enumerate anumite centre de examinare, această abordare ar limita flexibilitatea și nu ar permite organizarea de examinări în alte locuri. În acest context, în vederea evitării unor astfel de situații, autoritatea de reglementare consideră că afișarea centrelor de examinare doar pe pagina de internet a ANCOM este justificată și suficientă.

Referitor la data organizării examenului, ANCOM precizează faptul că examinarea se va face semestrial iar data exactă se va publica pe pagina de internet a ANCOM. Mai mult decât atât, în îndeplinirea funcțiilor și atribuțiilor stabilite de lege în sarcina sa, ANCOM are în vedere și asigurarea unui mediu predictibil. Prin urmare, afișarea centrelor de examinare pe pagina de internet, precum și a datei de susținere a examenului se efectuează cu cel puțin 30 zile înaintea datei programate.

În ceea ce privește condițiile particulare ce trebuie îndeplinite în vederea organizării sesiunilor extraordinare de examinare, autoritatea de reglementare subliniază faptul că acestea se organizează la cerere, în funcție de numărul solicitărilor depuse și de urgența motivată din partea solicitanților. Astfel, organizarea sesiunilor extraordinare de examinare poate fi în beneficiul solicitanților.

În vederea asigurării predictibilității și în cazul sesiunilor extraordinare de examinare, ANCOM a modificat textul proiectului astfel încât afișarea centrelor de examinare pe pagina de internet, precum și a datei de susținere a examenului să se efectueze cu cel puțin 30 zile înaintea datei programate.

VII. Dovada absolvirii cursurilor gimnaziale – art. 10 alin. (4) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Prin intermediul uneia dintre observațiile primite se solicită modificarea art. 10 alin. (4) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, în sensul acceptării și a altor acte doveditoare care demonstrează absolvirea cursurilor gimnaziale, în afară de diploma de absolvire a cursurilor gimnaziale, în vederea înscrierii la examenul pentru obținerea certificatului de operator în serviciului mobil terestru.

ANCOM consideră observația pertinentă și a dat curs acesteia, modificând textul în consecință, astfel încât în vederea înscrierii la examenul pentru obținerea certificatului de operator în SMT vor fi acceptate și copiile diplomelor/actelor doveditoare de absolvire a unei forme de învățământ mediu/superior, solicitantul trebuind să facă dovada absolvirii *cel puțin* a cursurilor gimnaziale prin depunerea copiei oricărui act care demonstrează acest lucru (spre exemplu: copia diplomei de absolvire/adeverinței de absolvire/promovare a cursurilor gimnaziale, copia adeverinței de absolvire/promovare a liceului, copia diplomei de absolvire a liceului, copia diplomei de bacalaureat, copia diplomei de licență etc.).

VIII. Clarificări privind locul și termenul afișării rezultatelor și locul depunerii contestațiilor. Reducerea termenului stabilit pentru răspunsul la contestații – art. 21 alin. (1)-(3) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Unul dintre respondenți a solicitat clarificări în ceea ce privește unele prevederi din cadrul art. 21 din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării și anume cele referitoare la locul afișării rezultatelor probelor/rezultatelor finale, termenul afișării rezultatelor probelor, precum și locul depunerii contestațiilor.

ANCOM menționează faptul că afișarea rezultatelor probelor/rezultatelor finale la locul desfășurării examenului vine în sprijinul tuturor persoanelor ce participă la examinare.

Cu privire la termenul afișării rezultatelor probelor facem precizarea că termenul avut în vedere este unul maxim, în care rezultatele vor fi afișate. De remarcat însă că afișarea se poate realiza și mai rapid, în funcție de numărul de participanți.

Totuși, pentru o mai clară înțelegere a textului, ANCOM a modificat în mod corespunzător norma.

În ceea ce privește depunerea contestațiilor privind rezultatele probelor, autoritatea de reglementare vine în sprijinul solicitanților, contestația urmând a fi depusă, în funcție de dorința persoanei participante la examinare, la orice structură teritorială a ANCOM. Având în vedere

faptul că acestea sunt detalii ale examinării și pe care participanții la examen sau persoanele interesate le vor putea obține pe parcursul sesiunilor de examinare, ANCOM consideră că nu este necesară introducerea acestora în cuprinsul proiectului de act normativ.

În privința reducerii termenului de răspuns la contestațiile privind rezultatele probelor, de la 30 de zile la 15 zile, ANCOM acceptă propunerea și a modificat în mod corespunzător proiectul de decizie.

IX. Modificarea art. 21 alin. (4) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a semnalat faptul că în cazul serviciului mobil terestru există doar două probe, respectiv faptul că art. 10 alin. (1) lit. b) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, nu se aplică serviciului mobil terestru.

Având în vedere prevederile art. 21 alin. (4) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, prin raportare la art. 17 alin. (1) din același proiect, ANCOM consideră pertinentă constatarea și a modificat în mod corespunzător proiectul de decizie.

Trebuie ținut cont totodată de faptul că dispozițiile Regulamentului au fost preluate în corpul deciziei și, ca urmare, articolele au fost renumerotate.

X. Prelungirea certificatului de operator acordat în SMT în cazul responsabilului cu radiocomunicațiile - art. 23 alin. (2) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a solicitat clarificarea obligației responsabilului cu radiocomunicațiile de a prezenta decizia de numire în funcția de responsabil cu radiocomunicațiile, în cazul prelungirii valabilității certificatului de operator acordat în SMT. Argumentul prezentat de respondent a fost acela că solicitarea prelungirii valabilității certificatului de operator acordat în SMT, de către responsabilul cu radiocomunicațiile, nu poate fi condiționată de prezentarea acestei decizii de numire, deoarece prelungirea certificatului se poate solicita și doar pentru a opera o stație de radiocomunicații.

Având în vedere cele menționate anterior, precum și faptul că prelungirea valabilității certificatului de operator acordat în SMT de către responsabilul cu radiocomunicațiile se poate solicita și doar pentru a opera și coordona o stație de radiocomunicații, ANCOM consideră pertinentă argumentarea și în consecință a modificat textul amintit anterior în sensul eliminării acestei obligații.

XI. Eliminarea termenelor prevăzute în cadrul art. 26 alin. (3) și art. 27 alin. (3) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a propus eliminarea din cadrul art. 26 alin. (3) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, a termenului de depunere a cererii pentru emiterea unui duplicat al certificatului în cazul pierderii, deteriorării sau distrugerii certificatului de operator, respectiv din cadrul art. 27 alin. (3), în cazul termenului de depunere a cererii de modificare a certificatului de operator (pentru situația modificării datelor înscrise în certificat).

Argumentul prezentat de respondent ar fi că nu există sancțiuni în cazul nerespectării acestor termene, respectiv că nu se justifică termenele în cazul în care persoana respectivă nu mai operează o stație de radiocomunicații.

ANCOM precizează faptul că termenele prevăzute în cadrul art. 26 alin. (3) și a art. 27 alin. (3) din proiectul de Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, se referă la situațiile în care persoana care solicită un duplicat al certificatului de operator, respectiv

modificarea certificatului de operator (pentru situația modificării datelor înscrise în certificat), operează o stație de radiocomunicații.

Eliberarea unui duplicat al certificatului de operator sau modificarea certificatului de operator trebuie realizată cât mai curând posibil în vederea intrării în legalitate. Mai mult decât atât, în cazul verificării îndeplinirii obligațiilor prevăzute în prezentul proiect, operatorul este obligat să dețină certificatul de operator asupra sa ori la stația de radiocomunicații, în timpul serviciului, respectiv să îl prezinte personalului de control, obligație prevăzută în cadrul art. 28 lit. j) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării.

Este evident că în situația în care nu se mai operează o stație de radiocomunicații datorită lipsei interesului pentru persoana în cauză, nu este necesară transmiterea unor documente către Autoritate.

Totuși, având în vedere observația primită, ANCOM a eliminat termenele la care se face referire, textul proiectului de act normativ fiind modificat în mod corespunzător.

XII. Clarificare referitoare la obligația respectării legislației în vigoare privind caracteristicile tehnice ale emisiilor, la evidența activității stațiilor și la jurnalul de trafic – art. 28 lit. c) și lit. k) din Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării

Unul dintre respondenții la procedura de consultare publică a solicitat clarificări privind asigurarea de către un operator al unei stații de radiocomunicații a *respectării legislației în vigoare privind caracteristicile tehnice ale emisiilor, a evidenței activității stațiilor și a existenței unui jurnalul de trafic.*

Titularul unui certificat de operator deține un nivel de cunoștințe necesar pentru operarea unei stații de radiocomunicații iar operarea stațiilor de radiocomunicații se realizează în limita datelor din licența de utilizare a frecvențelor radio sau din autorizația de asignare a frecvențelor (anexă a licenței).

Drept urmare, ANCOM accentuează faptul că, în acest caz, titularii certificatelor de operator trebuie să fie pregătiți pentru aspectele de ordin tehnic stabilite în licența de utilizare a frecvențelor radio sau în autorizația de asignare a frecvențelor (anexă a licenței), acest lucru fiind valabil atât în cazul caracteristicilor tehnice ale emisiilor cât și în cazul evidenței activității stațiilor. În acest scop, operatorul unei stații de radiocomunicații trebuie să exercite, printre altele, un control permanent și eficace asupra emisiilor stației pe care o operează sau de care răspunde, să ia imediat măsurile care se impun pentru înlăturarea abaterilor și să informeze titularul licenței de utilizare a frecvențelor radio cu privire la deficiențele și abaterile constatate în cadrul stației de radiocomunicații al cărui responsabil este și să propună măsuri pentru remedierea lor.

În ceea ce privește afirmația conform căreia în actuala reglementare nu există prevederi legale referitoare la evidența activității stațiilor, ANCOM precizează faptul că o prevedere similară se regăsește în Regulamentul personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România aprobat prin Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005. În confirmarea acestui lucru facem trimitere la dispozițiile art. 24 alin. (1) lit. c) din actul normativ amintit anterior.

Având în vedere cele menționate anterior, ANCOM consideră că textul proiectului în ceea ce privește respectarea legislației în vigoare privind caracteristicile tehnice ale emisiilor și evidența activității stațiilor își va păstra forma din proiectul de decizie supus consultării publice.

Referitor la observația conform căreia în actuala reglementare nu există prevederi legale referitoare la jurnalul de trafic, ANCOM precizează faptul că norma se regăsește în art. 24 alin. (1) lit. r) din Regulamentul personalului operator al stațiilor de radiocomunicații din România aprobat prin Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 699/2005.

Totuși, pentru a veni în sprijinul personalului operator și având în vedere faptul că în acest moment traficul este evidențiat, de exemplu, în domeniul aeronautic, prin înregistratoarele de cockpit și de sală dirijare, iar în domeniul maritim prin jurnalul de bord, documentul oficial al unei nave, ANCOM a eliminat obligația existenței/completării jurnalului de trafic, textul proiectului fiind modificat în mod corespunzător.

Urmare a observațiilor primite în cursul perioadei de consultare publică, a explicațiilor oferite în cadrul sintezei observațiilor, precum și a analizei ANCOM, textul proiectului de decizie a fost modificat în mod corespunzător. Acest lucru a condus, spre exemplu, la introducerea în cadrul deciziei a normelor reținute anterior în Regulament, anexă la proiectul de decizie supus consultării, astfel încât proiectul final cuprinde o singură anexă, ceea ce a determinat renumerotarea articolelor din cadrul proiectului de decizie.