

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației privind procedura de acordare a unei licențe de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 410-415/420-425 MHz

Potrivit dispozițiilor art.5 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației (*ANRCTI*), a preluat atribuțiile specifice din domeniul radiocomunicațiilor, comunicațiilor audiovizuale, echipamentelor radio și echipamentelor terminale de comunicații electronice, inclusiv din punctul de vedere al compatibilității electromagnetice, exercitate de Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației (*IGCTI*), care s-a desființat.

În conformitate cu prevederile art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002, cu modificările și completările ulterioare, utilizarea spectrului de frecvențe radio este permisă numai după obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio prin care ANRCTI stabilește condițiile în care se exploatează resursele de spectru radio.

În temeiul art. 15 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 61/2008 privind procedura de selecție pentru acordarea unei licențe naționale de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele de date și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 410-415/420-425 MHz, prin intermediul căreia a fost stabilită procedura aplicabilă acordării licenței ca fiind de selecție comparativă și, totodată, potrivit dispozițiilor art. 5 din acest act normativ, a fost instituită obligația reglementării detaliate „a modului de desfășurare a procedurii de selecție comparativă” care „se realizează prin intermediul unei decizii cu caracter normativ a președintelui ANRCTI, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

În acest context legislativ, ANRCTI intenționează să elaboreze reglementarea prevăzută de art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 61/2008, propunând în acest sens proiectul de Decizie a președintelui ANRCTI privind procedura de acordare a unei licențe de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 410-415/420-425 MHz. Scopul deciziei este acela de a institui, în condițiile de deschidere, transparență și nediscriminare impuse de dispozițiile art. 15 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002, regulile procedurale ce vor fi avute în vedere pe parcursul desfășurării licitației și de a clarifica condițiile principale pe care trebuie să le îndeplinească participanții la procedură.

Astfel, în aplicarea prevederilor art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 61/2008, ANRCTI a detaliat incompatibilitățile legale cu calitatea de ofertant în cadrul licitației, în sensul indentificării operatorilor care „*dețin cel puțin o licență națională de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile, inclusiv de bandă largă, și care furnizează sau pot furniza rețele și servicii de comunicații electronice mobile substituibile cu cele ce pot fi furnizate prin utilizarea benzilor de frecvențe 410-415/420-425 MHz*” ca fiind aceia care dețin cel puțin o licență națională de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 880 - 915 MHz / 925 - 960 MHz (GSM 900), 1710 - 1785 MHz / 1805 - 1880 MHz (GSM 1800), 453 - 457,5 / 463 - 467,5 MHz (CDMA 450) sau 1920 - 1980 / 2110 - 2170 MHz (IMT 2000/UMTS - FDD) și, respectiv, 1900 - 1920 MHz (IMT 2000/UMTS - TDD).

Totodată, proiectul propune reglementarea transparentă a etapelor premergătoare precum și a etapelor licitației propriu-zise, începând cu elaborarea și consultarea publică a caietului de sarcini și terminând cu acordarea licenței câștigătorului desemnat. De asemenea, proiectul de decizie trasează foarte clar atribuțiile comisiei de licitație și ale comisiei de soluționare a eventualelor contestații, stabilind și unele prevederi obligatorii pe care trebuie să le cuprindă caietul de sarcini.

Pentru evitarea oricăror posibilități de alterare a obiectivității evaluării efectuate de către membrii comisiei, proiectul de decizie propune o serie de incompatibilități cu calitatea de membru al comisiei de licitație care merg, în ordinea descrescătoare a gradului de potențială influență asupra membrilor comisiei, de la calitatea de acționar al unuia dintre ofertanți până la calitatea de simplu salariat al oricărei persoane juridice care exercită direct cel puțin 25% din valoarea/numărul titlurilor de participare sau al drepturilor de vot deținute în adunarea generală a acționarilor ofertanților.

Alături de condițiile generale pe care trebuie să le îndeplinească o ofertă pentru a putea fi considerată eligibilă (să fie fermă, definitivă, irevocabilă și necondiționată), proiectul de decizie stabilește că vor fi analizate doar acele oferte care au fost primite în termenul menționat în caietul de sarcini și care sunt însoțite de garanția de participare în quantumul și în forma prevăzute în prezenta decizie.

În aceeași idee a sancționării oricărei forme de conduită necorespunzătoare a ofertanților ce ar putea genera prejudicii ANRCTI prin întârzierea în alocarea benzii de frecvențe sau în alt mod, proiectul condiționează participarea la procedură de constituirea, prin scrisoare de garanție bancară cu condiții ferme și clare de tragere, a unei garanții de participare în quantum de 50.000 euro, returnabile, la cerere, după încheierea raporturilor obligaționale bilaterale.

În considerarea celor arătate mai sus, proiectul Deciziei președintelui ANRCTI privind procedura de acordare a unei licențe de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile în benzile de frecvențe 410-415/420-425 MHz, supus consultării publice, constituie a doua etapă, după Hotărârea Guvernului nr. 61/2008, care stabilește tipul de procedură aplicată și taxa de licență, a mecanismului de eliberare a licențelor care se acordă prin procedură de selecție reglementat de dispozițiile art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002.

Avându-se în vedere necesitatea accelerării procesului de acordare a licenței, considerăm că această măsură de reglementare trebuie adoptată în regim de urgență,

pentru acest proiect impunându-se astfel stabilirea unei perioade de consultare publică de 15 zile.