

**Sinteza observatiilor la proiectul
Deciziei privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă
operată de Societatea Comercială „Orange România” – S.A.
în vederea terminării apelurilor**

Perioada de consultare pentru proiectul *Deciziei privind interconectarea cu rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Orange România” – S.A. în vederea terminării apelurilor*, publicat pe pagina de Internet a Autorității Naționale de Reglementare în Comunicatii, a expirat la data de 24.02.2003. Prin această decizie Societății Comerciale „Orange România” – S.A., desemnată ca având putere semnificativă pe piața accesului la rețeaua proprie de telefonie mobilă în vederea terminării apelurilor, prin Decizia prezidentului Autorității Naționale de Reglementare în Comunicatii nr.144/EI/2002, i se impun obligațiile de transparență, nediscriminare,ținerea evidenței contabile separate, furnizarea unor servicii și accesul la anumite facilități, precum și de fundamentare a tarifelor în funcție de costuri în ceea ce privește interconectarea rețelei publice de telefonie mobilă pe care o operează cu rețelele publice de comunicații instalate, operate, controlate sau puse la dispoziție de către alți operatori, în vederea terminării apelurilor.

În conformitate cu dispozițiile art.50 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.591/2002 („Ordonanța-cadru”), ANRC are obligația de a publica, pe pagina sa de Internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la proiectul deciziei, care va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANRC în cursul perioadei de consultare privesc următoarele aspecte:

1. Serviciile de comunicații electronice cărora li se aplică decizia prezidentului ANRC;

Potrivit prevederilor Regulamentului privind identificarea pietelor relevante din sectorul comunicațiilor electronice, ANRC a identificat piața accesului la rețeaua publică de telefonie mobilă operată de Societatea Comercială „Orange România” – S.A. în vederea terminării apelurilor. Proiectul de decizie se referă la impunerea unor obligații operatorului desemnat ca având putere semnificativă pe această piață, obligații care pot privi doar această piață și, mai precis, serviciul de interconectare în vederea terminării la puncte mobile a apelurilor.

2. Amânarea termenului pentru introducerea tarifelor de terminare a apelurilor orientate pe costuri;

Decizia de aplicare imediată a planului de reducere a tarifelor de terminare a apelurilor a fost motivată de caracterul discriminatoriu al tratamentului aplicat de S.C. „Orange România” – S.A. Beneficiarilor, până în prezent.

Totusi, pornind de la intentia de a adopta reglementari minime, proportionate, transparente si previzibile în vederea realizarii obiectivului de încurajare a investitiilor pentru dezvoltarea retelelor de comunicatii electronice si a serviciilor furnizate prin intermediul acestora, ANRC a decis reducerea tarifului de interconectare în vederea terminarii apelurilor în doua etape. Aceasta varianta a fost aleasa si pentru a da posibilitatea S.C. „Orange România” – S.A. de a-si ajusta în trepte planurile de afaceri si de a evita un impact puternic si imediat asupra situatiilor financiare si a indicatorilor de profitabilitate.

3. Eliminarea textului referitor la modelul de calculatie a costurilor de tip incremental pe termen lung;

Opinia general acceptata în rândul autoritatilor de reglementare europene si pozitia exprimata de Comisia Europeana atesta faptul ca modelele de calculatie de tip incremental pe termen lung ofera solutia optima de realizare a orientarii pe costuri a tarifelor de interconectare practicate de operatorii cu putere semnificativa pe o anumita piata. Astfel, prin pozitia exprimata în proiectul de decizie, ANRC a preluat conceptia si practica europeana.

Amânarea exprimarii unei pozitii clare cu privire la modelul de calculatie a costurilor ar conduce la prelungirea termenului de finalizare a procesului de orientare pe costuri a tarifelor, precum si la eliminarea incertitudinii privind cadrul de reglementare în România.

4. Amânarea termenului de implementare a modelului de calculatie a costului de tip incremental pe termen lung;

Stabilirea termenului de implementare a modelului de calculatie a costurilor de tip incremental pe termen lung a avut la baza considerente legate de necesitatea asigurarii certitudinii pe termen lung asupra nivelului tarifelor si a prevenirii prelungirii perioadei de tranzitie. ANRC considera ca termenul prevazut în decizie este suficient pentru elaborarea si implementarea unui model de calculatie a costului de tip incremental pe termen lung.

Întârzierea orientarii tarifelor de interconectare în functie de costurile eficiente, pentru operatorii de retele publice mobile, nu își gaseste justificarea în spiritul si în prevederile legislatiei românești, armonizata cu noul cadru de reglementare la nivel European, legislatie ce consfinteste necesitatea unei reglementari neutre din punct de vedere tehnologic, care sa urmareasca maximizarea beneficiilor sociale prin promovarea concurentei si prevenirea abuzurilor de putere de piata, în cel mai scurt timp posibil.

5. Exprimarea tarifului de interconectare în vederea terminarii apelurilor în Euro;

Datorita raportului USD/Euro existent în acest moment, exprimarea tarifelor de terminare a apelurilor în Euro în conditiile pastrarii valorilor stabilite în proiectul deciziei ar determina, de fapt, o crestere a acestor tarife la un nivel care ar anula efectul pozitiv al deciziei ANRC asupra beneficiarilor acordurilor de interconectare. Nivelul tarifelor de

terminare a apelurilor stabilit prin decizia ANRC reprezinta nivelul maximal de referinta. Moneda de exprimare a tarifelor de terminare a apelurilor în rețelele publice de telefonie mobila, precum si modalitatea de calcul, vor fi stabilite în urma dezbaterilor din cadrul Consiliului Consultativ.

6. Restrângerea obligatiei de terminare a apelurilor numai la acele apeluri care sunt generate în rețeaua Beneficiarului si pentru care sunt prezentate datele de identificare a liniei care apeleaza;

Limitarea obligatiei S.C. „Orange România” – S.A. de terminare a apelurilor în propria rețea este o masura care poate împiedica semnificativ dezvoltarea concurentei eficiente în sectorul comunicatiilor electronice, prin eliminarea sau discriminarea atât a Beneficiarilor ce realizeaza tranzitul apelurilor (transportatori), cât si a celor care nu au posibilitatea tehnica de a transmite date complete privind identitatea liniei care apeleaza.

ANRC considera ca nefurnizarea datelor de identificare a liniei care apeleaza nu este în masura sa afecteze imaginea de piata a S.C. „Orange România” – S.A. în ceea ce priveste calitatea serviciului, întrucât se va face o distinctie clara între apelurile originare în rețeaua proprie (care vor avea date de identificare) si apelurile provenite de la operatori care nu transmit datele de identificare a liniei care apeleaza.

Masura introducerii obligativitatii transmiterii datelor de identificare a liniei care apeleaza nu este absolut necesara pentru prevenirea fraudelor si comportamentului abuziv, întrucât transmiterea datelor de identificare a liniei care apeleaza nu reprezinta unica modalitate de identificare a rețelei din care a fost originat apelul. În plus, în vederea verificarii respectarii obligatiilor prevazute în autorizatia generala, ANRC va impune masuri de reglementare suplimentare, în masura în care va identifica necesitatea acestora.

7. Precizarea situatiilor în care solicitarile pentru realizarea interconectarii nu sunt considerate rezonabile si stabilirea unui termen pentru comunicarea refuzului acordarii interconectarii;

Potrivit prevederilor art.6 alin.(7) teza a II-a din decizie, „refuzul Operatorului trebuie sa fie temeinic justificat si va fi comunicat în scris solicitantului si ANRC.” În cazul în care se refuza interconectarea, Beneficiarul se poate adresa ANRC, care va proceda potrivit Deciziei nr.139/2002 a presedintelui Autoritatii Nationale de Reglementare în Comunicatii privind stabilirea procedurii de solutionare a litigiilor ce intra în competenta ANRC. Termenul de comunicare a refuzului se va aprecia de la caz la caz, în functie de circumstantele tehnice ale interconectarii. Daca termenul de la depunerea solicitarii interconectarii depaseste o perioada rezonabila, fara a se comunica un raspuns, Beneficiarul se poate adresa ANRC.

8. Obligarea Operatorului de a publica o oferta de referinta, în scopul eliminarii discriminarilor;

În vederea abordării unei reglementări minimale pe piața accesului la rețeaua proprie de telefonie mobilă în vederea terminării apelurilor, ANRC nu a considerat necesară obligarea Operatorului la publicarea unei oferte de referință. Asigurarea unei concurențe efective pe această piață se poate realiza și fără publicarea ofertei de referință, prin impunerea altor obligații legate în special de reglementarea nivelului tarifelor de interconectare.

9. Stabilirea unor condiții minime tehnice și de calitate a serviciilor oferite;

Reglementarea tehnică și de calitate a serviciului de interconectare în vederea terminării la puncte mobile a apelurilor va face obiectul unei reglementări separate.

10. Introducerea unui capitol de sancțiuni pentru Operator în cazul încălcării obligațiilor impuse prin decizie;

Potrivit prevederilor art.59 alin.(1) din Ordonanța-cadru, „în cazul descoperirii nerespectării de către un furnizor de rețele sau de servicii de comunicații electronice a unei obligații prevăzute (...) în legislația specială în domeniul comunicațiilor electronice, ANRC (...) va transmite furnizorului în cauză o notificare prin care îi va aduce la cunoștință intenția aplicării sancțiunii prevăzute de lege și îi va acorda un termen de cel puțin 30 de zile pentru a justifica sau pentru a remedia încălcarea săvârșită.” Dacă furnizorul nu remediază încălcarea, ANRC va aplica sancțiunea prevăzută în legislația specială.