

**EXPUNERE DE MOTIVE LA PROIECTELE DE DECIZII AL PRESEDINTELUI  
AUTORITATII NATIONALE DE REGLEMENTARE ÎN COMUNICATII PRIVIND  
INTERCONECTAREA CU RETEAUA PUBLICA DE TELEFONIE MOBILA OPERATA  
DE S.C. „MOBIFON”-S.A/ S.C. „ORANGE ROMANIA”-S.A.**

În ultimii ani, atât Comisia Europeana cât si autoritatile de reglementare din statele membre UE au manifestat un interes din ce în ce mai mare fata de comportamentul pe piata al operatorilor de retele publice de telefonie mobila si, îndeosebi, îndeosebi în ceea ce priveste nivelul tarifelor de terminare a apelurilor în retelele mobile. Astfel, majoritatea autoritatilor de reglementare au concluzionat ca aceste tarife sunt nejustificat de ridicate în comparatie cu costurile aferente si au cautat modalitati de interventie în scopul eliminarii acestei stari de fapt determinate de absenta concurentei efective pe piata. În acest scop, operatorilor de retele publice de telefonie mobila desemnati ca având putere semnificativa pe „piata de interconectare” (de gros), le-au fost impuse obligatii de nediscriminare si acordare neconditionata a interconectarii, precum si obligatia de fundamentare a tarifelor în functie de costuri. Pentru a impune operatorilor desemnati ca având putere semnificativa pe piata obligatia fundamentarii tarifelor în functie de costuri, autoritatile de reglementare au impus reducerea progresiva a tarifelor, pâna la dezvoltarea unor modele de calculatie a costurilor. În unele tari (de exemplu, în cazul Marii Britanii), acest model a fost deja finalizat, oferind informatii cu privire la nivelul costurilor eficiente ale serviciului de interconectare în vederea terminarii apelurilor.

Autoritatea Nationala de Reglementare în Comunicatii (ANRC) urmareste asigurarea concurentei efective pe piata comunicatiilor electronice, luând toate masurile necesare pentru a preveni comportamentul abuziv al operatorilor cu putere semnificativa pe piata. În acest scop, ANRC impune operatorilor de retele mobile de comunicatii electronice S.C. „Mobifon” – S.A. si S.C. „Orange România” – S.A. obligatii de transparenta, nediscriminare, tinerea evidentei contabile separate, furnizarea unor servicii si acordarea accesului la anumite facilitati, precum si de fundamentare a tarifelor în functie de costuri, în ceea ce priveste interconectarea retelei publice de telefonie mobila operate de catre fiecare dintre aceste companii cu retelele publice de comunicatii instalate, operate, controlate sau puse la dispozitie de catre alti operatori, în vederea terminarii apelurilor.

Impunerea obligatiei de transparenta este absolut necesara pentru a crea premisele implementarii principiului nediscriminarii, permitând atât operatorilor, cât si autoritatii de reglementare sa monitorizeze respectarea de catre operatorii cu putere semnificativa a acestui principiu.

Impunerea obligatiei de nediscriminare urmareste prevenirea abuzurilor de putere pe piata, eliminând efectele produse de forta de negociere diferita a partilor în cadrul procesului de negociere a acordurilor de interconectare. Nediscriminarea presupune oferirea de conditii contractuale egale în conditii similare, atât propriilor operatiuni sau membrilor aceluiasi grup, cât si celorlalti operatori.

Impunerea obligatiei de separatie contabila serveste atât scopurilor de transparenta (în special atunci când situatiile financiare separate sunt publicate) cât si celor de nediscriminare, evidentiind situatiile în care operatorii cu putere semnificativa discrimineaza între conditiile oferite propriilor operatiuni desfasurate pe piata cu amanuntul si cele oferite celorlalti operatori pe piata de gros (subventii încrucisate).

Obligatia de orientare pe costuri a tarifelor de interconectare are scopul de a interzice folosirea puterii de monopol pentru stabilirea unor tarife excesive ce ar conduce la retinerea unor venituri nejustificate de catre operatorul monopolist (ineficienta alocativa) sau la o subventionare încrucisata a activitatilor de pe piata cu amanuntul si, deci, la practicarea unui comportament anticoncurential pe aceasta piata. Efectul unui astfel de comportament anticoncurential este resimitit de utilizatorii celorlalte retele de comunicatii electronice, nevoiti sa plateasca tarife ce includ

surplusul platit de operator pe piata de gros, dar si de operatorii acestor retele, a caror capacitate competitiva este afectata de cresterea costurilor. De asemenea, comunicarea utilizatorilor conectati la retele diferite este descurajata si este favorizata cresterea gradului de concentrare a pietei.

În lipsa prezentarii de catre operatorii de retele publice de telefonie mobila a unor evidente contabile care sa indice costul furnizarii eficiente a interconectarii, ANRC evalueaza tarifele practicate în prezent ca fiind discriminatorii si neorientate pe costuri, pozitie confirmata si de studiile elaborate în cadrul altor autoritati de reglementare din statele membre UE. Aceste studii atesta faptul ca tariful de interconectare calculat pe baza unui model de tip LRIC se situeaza sub pragul de 10 eurocenti/minut. În acest sens, autoritatea de reglementare din Marea Britanie, OFTEL, a dezvoltat (prin consultarea atât a operatorilor de retele publice de telefonie mobila, cât si a celorlalti operatori de pe piata comunicatiilor electronice) un model de calculatie a tarifelor de interconectare de tip LRIC<sup>1</sup>, ale carui rezultate evidentiaza faptul ca tarifele de terminare a apelurilor în retelele mobile de tip GSM 900, fundamentate pe costuri, se situeaza între 8,7 si 9,4 eurocenti/minut (aceste tarife incluzând si un surplus semnificativ determinat de luarea în considerare a extermalitatii retelei).

Mai mult, între operatorii de retele publice de telefonie mobila S.C. „Mobifon” – S.A. si S.C. „Orange România” – S.A. este în vigoare un acord de interconectare negociat liber între parti, ce stabileste tariful de de terminare a apelurilor originat în una dintre aceste retele si terminate în cealalta retea la 10 centi USD/minut, pentru intervalul corespunzator orelor de vârf . Modalitatea de stabilire a acestui tarif (acord comercial între doua parti cu putere de negociere apropiata) indica faptul ca acest tarif acopera cel puțin costurile de terminare a apelurilor într-o retea publica de telefonie mobila de tip GSM 900. Din acest motiv, tarifele de interconectare percepute în prezent de S.C. „Mobifon” – S.A. si S.C. „Orange România” – S.A. operatorilor S.N.Tc. „Romtelecom” – S.A., S.C. „Cosmorom” – S.A. si S.C. „Telemobil” – S.A. sunt considerate discriminatorii în raport cu tarifele aplicate între S.C. „Orange România” – S.A. si S.C. „Mobifon” – S.A., neexistând conditii obiective care sa justifice diferenta între aceste tarife.

Tarifele percepute în prezent de S.C. „Mobifon” – S.A. si S.C. „Orange România” – S.A. pentru terminarea apelurilor în propriile retele sunt:

Apeluri originat în retea:	Tarif de terminare a apelurilor în retea S.C. „Orange România” – S.A. (în orele de vârf) - centi USD/minut -	Tarif de terminare a apelurilor în retea S.C. „Mobifon” – S.A. (în orele de vârf) - centi USD/minut -
MOBIFON	10	-
ORANGE ROMÂNIA	-	10
ROMTELECOM	12	12
COSMOROM	11	11
TELEMOBIL	12	12

Decizia ANRC de a reduce **esalonat** tariful de interconectare a fost luata tinând cont atât de practica internationala cât si de argumentele în favoarea abordarii unei reglementari minime, proportionate, transparente si previzibile în vederea realizarii obiectivului de încurajare a investitiilor pentru dezvoltarea retelelor de comunicatii electronice si a serviciilor furnizate prin intermediul acestora. În acest sens, autoritatea de reglementare din Marea Britanie, OFTEL, a decis, pe baza unui studiu<sup>2</sup> de tip cost-beneficiu ca, în cazul retelelor publice de telefonie mobila, implementarea treptata a planului de reducere a tarifelor este preferabila, din punct de vedere al beneficiului social, variantei reducerii tarifelor într-o singura etapa.

Adoptarea planului de reducere graduala a tarifelor spre un nivel orientat catre costurile reale acorda posibilitatea operatorilor de a-si ajusta în trepte planurile de afaceri, în conformitate cu obligatiile impuse de ANRC.

<sup>1</sup> “Review of the charge control on calls to mobiles” – Oftel, 26 septembrie 2001

<sup>2</sup> Op. cit.