

Nr.: FD/LE/68365/MHO din 19.09.2003

AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII CABINET PREȘEDINTE	
INTRARE	Nr. 1825
IEȘIRE	
Ziua 19	Luna 09 Anul 03



Orange România SA
Europe House
Bd. Lascăr Catargiu nr. 51
Sector 1, București, Româ
Tel.: 021 203 30 00
Fax: 021 203 35 99
www.orange.ro

Catre: Autoritatea Nationala de Reglementare in Comunicatii
In atentia: Dlui Presedinte Ion Smeecianu

Domnule Presedinte

Va supunem atentiei punctul nostru de vedere referitor la proiectul "DECIZIA PENTRU APROBAREA REGULAMENTULUI PRIVIND REALIZAREA MODELULUI DE TIP „TOP-DOWN” DE CALCULAȚIE A COSTURILOR INCREMENTALE PE TERMEN LUNG DE CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „ORANGE ROMÂNIA” – S.A.”.

Orange Romania SA apreciaza efortul ANRC de apropiere a reglementarilor pietei de telecomunicatii din Romania la conditiile Uniunii Europene prin stabilirea unei metode de calcul a costurilor incrementale pe termen lung de tip "LRIC" pentru calculatia costurilor de terminare a apelurilor in retelele operatorilor mobili in Romania. Este o intentie salutară din punct de vedere politic care va contribui la efortul aderării României la Uniunea Europeana.

Concomitent cu depunerea acestui efort, consideram necesara o analiza concludenta a conditiilor pietei romanesti de telecomunicatii mobile, a maturitatii operatorilor mobili si a sumelor investite in economia romaneasca, fara a omite locurile de munca create de catre operatori, participarea industriei la PIB si valoarea serviciilor externe prestate de operatori.

O analiza comparativa cu alte tari din Uniunea Europeana in domeniul reglementarii tarifelor de interconectare ar evoca atitudinea prudenta a regulatorilor in abordarea subiectului. Motivul il constituie acela ca, in cadrul industriei de telecomunicatii, consecintele unor astfel de actiuni nu sunt in totalitate pozitive, daca nu sunt luati in considerare factorii expusi mai jos si anume:

Piata si nevoia de reglementare

In prezent piata telefoniei mobile in Romania este o piata in plina dezvoltare, cu o penetrare de sub 27% din populatie, comparativ cu tarile Europei unde penetrarea este in medie de peste 80%, in unele cazuri, spre exemplu Suedia, de 97%.

Estimarile noastre arata o penetrare in continua crestere, care trebuie sustinuta din punct de vedere investitional prin densificari succesive atat in sfera urbana, cat si rurala si care va permite o penetrare de 50% in 2007.

Nu trebuie scapat din vedere nici efectul de externalitate a retelelor mobile, care au permis inflorirea sectoarelor de informatica si tehnologie, a canalelor de distributie nationale si locale, a pietei de reclama si publicitate, a domeniului bancar si altele.

In acest scop ne propunem sa realizam un studiu cu privire la efectele telefoniei mobile asupra economiei in general, cu certificarea unei companii independente de audit.

De asemenea, trebuie avut in vedere ca in Romania tariful de interconectare cu operatorii mobili este cel mai redus din Europa. Acesta este un aspect relevant, tinind cont ca in virtutea alinierii industriei telecomunicatiilor la standardele si legislatia europeana, nivelul tarifelor va trebui sa urmeze o evolutie similara. Este de altfel un principiu pe care ANRC l-a aplicat deja la stabilirea tarifelor de interconectare cu operatorul fix RomTelecom.

Tarife de terminare a apelurilor in retele mobile europene (EURO cents /minute)	
Germania	14.90
Grecia	24.30
Finlanda	20.01
Italia	16.15
Irlanda	14.59
Franta	18.43
Austria	11.25
Polonia	14.44
Cehia	11.48
Slovacia	11.90
Ungaria	14.00
Mare Britanie	17.75
* nota: cifrele de mai sus sunt valabile pentru perioada 2002 – 2003 si reprezinta valoarea medie pentru toate retelele GSM	

In acest sens consideram prematura aplicarea unei asemenea metodologii pe piata romaneasca.

Aria de reglementare

Conform art. 8 (1) si art. 13 din OG 34/2002 privind accesul la retelele de comunicatii electronice si la infrastructura asociata, precum si interconectarea acestora, fiind desemnat operator cu putere semnificativa pe piata accesului la retea proprie de telefonie mobila in vederea terminarii apelurilor, societatii Orange Romania S.A. i s-au impus o serie de obligatii, printre care si aceea de a fundamenta tarifele in functie de costuri.

Conform art.7 (1) din Dec.124/EI/2003, Orange Romania S.A. are obligatia de a percepe pentru furnizarea serviciului de interconectare in vederea terminarii la puncte mobile a apelurilor, tarife fundamentate in functie de costuri, determinate pe baza unui model de calculatie a costurilor de tip incremental aprobat de ANRC, deci regulamentul privind realizarea modelului de tip „top-down” de calculatie a costurilor incrementale pe termen lung de catre Orange Romania S.A. trebuie sa reglementeze numai serviciul de interconectare in vederea terminarii la puncte mobile a apelurilor, caci numai pe aceasta piata Orange Romania a fost desemnat operator cu putere semnificativa impunandu-i-se anumite obligatii.

Prin urmare, in cadrul serviciului de interconectare in vederea terminarii la puncte mobile a apelurilor intra numai serviciile mentionate la art. 3.1 literele f si g, din proiectul de “DECIZIE PENTRU APROBAREA REGULAMENTULUI PRIVIND REALIZAREA MODELULUI DE TIP „TOP-DOWN” DE CALCULAȚIE A COSTURILOR INCREMENTALE PE TERMEN LUNG DE CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „ORANGE ROMÂNIA” – S.A.

Metoda de reglementare

Dupa o analiza preliminara, am observat ca modelul propus in "DECIZIA PENTRU APROBAREA REGULAMENTULUI PRIVIND REALIZAREA MODELULUI DE TIP „TOP-DOWN” DE CALCULAȚIE A COSTURILOR INCREMENTALE PE TERMEN LUNG DE CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „ORANGE ROMÂNIA” – S.A. este bazat pe modelul Oftel (*Analysys*) - Autoritatea de reglementare din Marea Britanie.

Este de notorietate faptul ca modelul Oftel se caracterizeaza prin maniera putin flexibila de a aborda piata telefoniei mobile fata de cea fixa .

Metoda LRIC, avand ca scop, printre altele, o corelare echitabila a procesului de amortizare cu preturile pietei de interconectare, a fost conceputa pentru operatorii de telefonie fixa, care au detinut pozitii de monopol un timp indelungat si ale caror retele sunt integral amortizate de o perioada de timp. In cazul telefoniei mobile, conditiile de mai sus nu se aplica, cu atat mai mult in cazul companiilor de telefonie mobila din Romania metoda ar fi distructiva economic si ar diminua drastic profitabilitatea, in consecinta diminuand aportul la Bugetul Statului; in cazul Orange Romania SA pentru anul fiscal 2003 doar impozitul pe profit va insuma echivalentul in lei a peste 50 milioane USD.

In scopul evidentierii diferentelor de abordare, pe plan international se face deja distinctia intre "LRIC" si "Mobile LRIC".

In ceea ce ne priveste, consideram ca metodologia de calcul dupa metoda LRIC propusa trebuie modificata tinind cont de urmatoarele aspecte specifice:

- a) *piata telefoniei mobile (fata de cea fixa)*: o piata tinara, nesaturata, cu o penetrare semnificativ inferioara fata de tarile europene;
- b) *piata liberalizata (fata de cea monopolista)*: o piata concurentiala, care exceleaza prin dinamism, diversitatea serviciilor si inovatie, drept dovada fiind excluderea recenta de pe piata a unor operatori mobili neperformanti;
- c) *piata din Romania (fata de cea europeana)*: o piata cu operatori aflati inca in faza de dezvoltare investitionala si cu retele neamortizate. Perioada de investitii se va prelungi pana cand rata de penetrare a pietei va atinge un nivel comparabil cu cel din tarile europene

	Tara	Rata penetrarii telefoniei mobile (%) *
1	Austria	84
2	Cehia	85.51
3	Danemarca	85.41
4	Germania	71.5
5	Grecia	81.5
6	Italia	93.8
7	Marea Britanie	83.5
8	Olanda	73.21
9	Slovacia	56.79
10	Suedia	94.01
11	Ungaria	70.01
12	Romania	23.5

* la 31.03.2003

Profitand de acoperirea internationala a grupului Orange si de dimensiunea sa preponderent europeana, suntem in masura de a va propune contacte la nivel tehnic atat cu alte Autoritati de Reglementare din tarile Europei, cat si cu asociatii specializate a operatorilor mobili (GSM MoU Association) pentru clarificarea diferentelor intre modelele de calculatie a costurilor, care pot fi aplicate telefoniei mobile.

De asemenea, lipsa de expertiza tehnica pe piata locala impune angajarea de consultanti specializati pentru evaluarea aplicabilitatii proiectului "DECIZIEI PENTRU APROBAREA REGULAMENTULUI PRIVIND REALIZAREA MODELULUI DE TIP „TOP-DOWN” DE CALCULAȚIE A COSTURILOR INCREMENTALE PE TERMEN LUNG DE CĂTRE SOCIETATEA COMERCIALĂ „ORANGE ROMÂNIA” – S.A. si a concordantei sale cu legislatia financiar-contabila romaneasca.

Propuneri

Data fiind importanta subiectului si impactul documentului, va solicitam ca forma finala a Deciziei sa fie realizata in urma unor discutii bilaterale la nivel de experti ANRC - Orange Romania, detaliate pe fiecare din subiectele de mai sus, in scopul ajungerii la o intelegere comuna a formei si continutului acestuia.

Ca urmare, solicitam ANRC mentinerea actualului nivel al tarifului de interconectare cu operatorul Orange SA si anume 0.11 USD/min pina la data definitivarii discutiilor bilaterale si implementarea definitiva a modelului de calculatie a costurilor. In acest fel se va putea evita procesul dublei negocieri a actelor aditionale la contractele de interconectare (decembrie 2003 respectiv data aplicarii tarifelor bazate pe calculul LRIC). Pe plan comercial, diferenta de 1 cent USD (fata de decizia actuala ANRC) aplicata temporar si raportata la volumul de trafic considerat relativ echilibrat intre operatori va avea un impact minim.

Proiectul de Decizie ANRC nu specifica evolutia ulterioara a tarifelor de terminare a apelurilor in propria retea Orange Romania SA dupa punerea in practica a calculatiei de costuri bazata pe metoda LRIC. Pentru a preintimpina aparitia unor efecte cu impact financiar major asupra activitatii curente si nivelului de investitii ale Orange Romania, solicitam aplicarea noilor tarife de interconectare gradual, pe o perioada de minimum 5 ani de la data implemenatrii modelului calculatiei de costuri comun agreeat.

In ceea ce priveste observatiile referitoare la textul proiectului de Decizie ANRC, acestea sunt numeroase si complexe. In text exista concepte care trebuie definite si/sau detaliate, respectiv prevederi care sunt fie neaplicabile, fie de revizuit. In acest sens reitaram necesitatea unor intalniri bilaterale la nivel de experti din partea ANRC si Orange Romania, pentru a agreea varianta optima a modelului de calculatie a costului de interconectare.

Cu deosebit respect,

Bernard MOSCHENI

Director Executiv

ORANGE ROMANIA S.A.

